

资源导刊

Resources ^{guide}
河南省自然资源厅主管

2025 01
总第487期

国际标准连续出版物号: ISSN 1674-053X
国内统一连续出版物号: CN 41-1389/D



锚定“11个强化” 奋力谱写高质量发展新篇章

——河南省明确2025年自然资源重点工作

河南省进一步规范土地二级市场交易
河南省卫星导航定位服务步入新时代
优化“软”环境 推动“硬”发展
——周口市自然资源和规划局优化营商环境工作纪实



上半月 定价: RMB10元



关注微信 精彩相伴

2025年全省自然资源工作会议召开



本刊讯 1月21日上午，2025年全省自然资源工作会议在郑州市召开。会议深入学习贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，传达学习省委、省政府主要领导批示要求，全面落实省委十一届八次全会暨省委经济工作会议、省“两会”和全国自然资源工作会议精神，回顾总结2024年工作，部署2025年重点工作。厅党组书记、厅长陈治胜作工作报告。

会议指出，2024年，全系统深入学习贯彻习近平总书记关于河南工作重要讲话和关于自然资源工作重要论述、重要指示批示，全力落实省委、省政府决策部署，统筹高质量发展和高水平保护，统筹推进保耕地、保发展、保生态、保权益、保安全，改革创新，攻坚克难，重点工作成效突出，2023年度省级耕地保护和粮食安全责任制考核获优秀等次，重要平台、重点项目用地应保尽保，新一轮找矿突破战略行动成果丰硕，高纯石英、油气资源勘查实现重大突破，生态保护修复走在黄河流域前列，省委、省政府主要领导自然资源资产管理责任审计交出较好答卷，党建工作品牌进一步擦亮，有力支撑了中国式现代化建设河南实践。

会议强调，2025年是贯彻落实党的二十届三中全会精神的推进之年，是谱写中国式现代化河南篇章的关键之年，是“十四五”规划收官之年，要深刻领会党中央对发展形势的科学判断，准确把握省委、省政府部署要求，紧紧围绕自然资源部工作要求，以深化自然资源重点领域改革为根本动力，更好统筹发展和安全，更好协

调保护和开发，着力守红线、强保障、优服务、提质效，重点抓好“11个强化”工作部署。一是强化政治担当，坚决确保习近平总书记重要指示批示落地见效。二是强化全面从严，守牢守好耕地保护红线。三是强化规划引领，持续优化现代化河南空间格局。四是强化用地保障，精准高效服务高质量发展。五是强化增储上产，着力发展壮大矿业经济。六是强化节约集约，大力推进绿色转型发展。七是强化保护修复，推进建设美丽河南。八是强化转型升级，加快推进测绘地理信息事业发展。九是强化改革创新，加快推进自然资源治理体系和治理能力现代化。十是强化依法行政，不断规范自然资源管理秩序。十一是强化防治并举，持续提升本质安全水平。

会议要求，要深入学习贯彻习近平总书记关于党的建设重要思想，聚焦践行“四个带头”政治要求，坚持用改革精神和严的标准管党治党。要突出抓好政治建设，全力推动组织建设提质增效，纵深推进党建业务融合发展，锻造忠诚干净担当的干部队伍，持续强化全面从严治党的政治保障。

在郑厅领导、二级巡视员、总工程师，省纪委监委驻厅纪检监察组干部，厅机关各处（室、局）主要负责同志，各省辖市、济源示范区、航空港区自然资源主管部门负责同志，省林业局主要负责同志，厅属各单位党政主要负责同志在省厅主会场参加会议。□（文、图/李珍申楠）

亮出精气神 拼出新精彩

本刊评论员

起步就要冲刺，开局就要争先。1月21日，河南省自然资源厅召开年度工作会，对新一年自然资源工作进行早谋划、早部署、早启动，聚焦自然资源主责主业提出“11个强化”，要求全省自然资源系统锚定目标，改革攻坚，奋力开创2025年自然资源工作新局面。

2025年是“十四五”规划收官之年、贯彻落实党的二十届三中全会精神的推进之年、现代化河南建设的关键之年。全省自然资源系统要深刻领会党中央对发展形势的科学判断，准确把握省委、省政府决策部署，始终胸怀“国之大事”，坚决以实际行动扛稳政治责任、交好政治答卷。要站在推进中国式现代化的战略高度，树牢改革精神，强化创新思维，系统谋划推进改革，积极探索自然资源领域深化改革的“河南路径”。要立足大局，坚定不移服务支撑高质量发展，以钉钉子精神补短板、强弱项，持续推进自然资源治理体系和治理能力现代化。

新的一年，全省自然资源系统要深入学习贯彻习近平生态文明思想和党的二十届三中全会精神，以深化自然资源重点领域改革为根本动力，更好统筹发展和安全，更好协调保护和开发，着力守红线、强保障、优服务、提质效，关键要做到“五个加快”。一是加快提升工作站位。深刻认识自然资源部门首先是政治机关，必须时刻对标对表习近平总书记重要讲话、重要指示批示，凡事从政治上考量、在大局下行动，心怀敬畏、知行知止，高度重视、全力抓好耕地保护、生态保护、群众权益、安全生产等重大政治任务，决不允许在执行落实上搞变通、打折扣、破底线。二是加快转变工作理念。自然资源工作新情况、新问题不断出现，要克服惯性思维，摒弃路径依赖，对复杂问题不能简单说“不行”，更不能违法违规蛮干硬闯，要努力在依法依规、严守底线红线前提下找到“行”的方法、“好”的路径，干成事、不出事。三是加快推进深度融合。自然资源部门是上一轮机构改革中新组建部门，职能多、工作链条长，要牢固树立一家人、一条心、一盘棋理念，持续深化职能融合、工作融合、机制融合、感情融合。四是加快改进工作方法。自然资源工作涉及重大利益调整，是各方关注的焦点，面对难点、堵点问题，既要勇于担当尽责，敢抓敢管，也要善于汇报协调，积极通过党委、政府推进工作，统筹各方力量，传导责任压力，合力破解难题，不能遇到困难绕着走，不想招、不推动、不汇报、不负责任搁置问题。五是加快优化工作作风。自然资源工作政策性、专业性强，各级领导干部要带头落实“一线工作法”“闭环工作法”，重要工作要盯住不放、一抓到底、落实落细，不能说了当做了、做了当做好，更要防止简单化、“一刀切”、唯技术论，防止形式主义、官僚主义，确保各项工作落到实处、取得实效。

任务已经明确，关键在于狠抓落实。年度工作会已经吹响了“冲锋号”，让我们坚定信心决心，铆足干劲拼劲，亮出精气神，拼出新精彩，以高质量自然资源管理支撑服务河南经济社会高质量发展，奋力谱写中国式现代化河南篇章。



封面图片：水墨乡村 李少阳/摄影

主管单位：河南省自然资源厅
主办单位：河南自然博物馆
编辑出版：《资源导刊》杂志社

社长/总编：刘立新
副社长：左金安
副总编：刘鹏飞

编辑：张中强 行海燕 申楠
卢通 郝亚儒 吴迪
美术编辑：周琰 王淑苗 赵宏遵
发行：张蓓蓓 韩丽平 王芳
宣传推广：张瑞 刘萍 秦兰英

电话：编辑部：(0371) 68108253 68109697
综合部：(0371) 68108252
宣传推广部：(0371) 68109779
发行部：(0371) 68108706

投稿邮箱：zydkzz@vip.163.com

社址：郑州市金水东路18号
邮编：450016
国内发行：全国各地邮局(所)
邮发代号：36-373
定价：10元
印刷：河南新华印刷集团有限公司

网站合作单位



版权声明

本刊发表的文字、图片、地图、光盘等的版权归《资源导刊》杂志社所有，未经本社书面许可，不得为任何目的、以任何形式或手段复制、翻印及传播，本刊保留一切法律追究的权利。

CONTENTS

2025年1月 总第487期

国际标准连续出版物号：ISSN 1674-053X
国内统一连续出版物号：CN 41-1389/D

卷首语

1 亮出精气神 拼出新精彩

资讯速览

4 我国锂矿找矿取得重大突破 等

时政传递

6 2025年全国自然资源工作会议召开
自然资源部加强国家级绿色矿山名录移出管理
7 自然资源部印发《意见》：
高水平保护高效率利用自然资源 不断拓展生态产品价值实现路径

省厅要闻

8 河南省自然资源厅召开厅党组(扩大)会议要求：
对标对表抓落实 以精准要素供给服务保障高质量发展
9 河南省进一步规范土地二级市场交易
河南首个国土空间规划编制地方标准发布
10 河南省化解不动产“登记难”项目461个
河南省优化矿产资源规划管理

特别关注

12 锚定“11个强化” 奋力谱写高质量发展新篇章
——河南省明确2025年自然资源重点工作

政策解读

16 夯实资源空间基础 提升供给配置效能——《关于高水平保护高效率利用自然资源推动生态产品价值实现的意见》解读

研究探索

18 以高质量国土空间规划助力新质生产力发展——以河南省为例
20 多镇联编 总详同编 镇村合编
——濮阳市推进乡(镇)国土空间规划编制的创新实践
21 科学开展控规评估 高质量推进详细规划编制——以驻马店市为例

中州各地

22 郑州市新版城市规划管理技术规定出炉
23 改革发力 创新加力——平顶山市国土空间调查规划中心改革发展纪实
24 抓实问题整改 守好耕地红线
——安阳市殷都区自然资源局耕地保护工作纪实
25 优化“软”环境 推动“硬”发展
——周口市自然资源和规划局优化营商环境工作纪实
26 以措施之“实” 谋环境之“优”
——项城市优化不动产登记营商环境工作纪实
27 巩义市有序推进乡(镇)级国土空间总体规划编制

P12 锚定“11个强化” 奋力谱写高质量发展新篇章

2025年是“十四五”规划收官之年，也是“十五五”规划谋篇布局之年。站在新起点上，如何谋划好全年自然资源工作，如何以高质量自然资源管理支撑服务经济社会高质量发展?1月21日，河南省自然资源厅召开工作会议，明确2025年重点工作，以深化自然资源重点领域改革为根本动力，更好统筹发展和安全，更好协调保护和开发，着力守红线、强保障、优服务、提质效，重点抓好“11个强化”工作部署。

28 服务“提质”助力项目“提速”
——郟县工业用地“标准地”出让工作纪实
29 筑牢粮食安全“压舱石”——博爱县全面加强耕地保护工作纪实

乡村振兴

30 大别山里的乡村新事
——光山县自然资源局助力环山村乡村振兴纪实
32 土地“生金” 共享富路
——安阳县学习运用“千万工程”经验助力乡村振兴
33 山乡蝶变 熠熠生“辉”

基层故事

34 谢所长“话家常”解心结
三面锦旗背后的故事
35 救助受伤候鸟
把贴心服务送到“家”

林业大观

36 守护“绿色国宝”——禹州市古树名木保护工作纪实
37 南召县：盘活“林下地” 做足“林文章”
38 永城市“十四五”完成绿化造林3.69万亩
39 紧绷防火“弦” 防范于未“燃”
——国有扶沟林场冬季森林防火纪实

矿业纵横

40 无人区里找富矿
——河南省地质局矿产勘查中心对口援疆工作纪实
41 争当服务发展“排头兵”——河南省资源环境调查二院有限公司服务自然资源管理纪实
42 三把“金钥匙”打开市场新大门——河南省第一地质矿产调查院有限公司转型发展综述
43 让矿山绿起来美起来
——洛阳栾川钼业集团股份有限公司建设绿色矿山纪实



测绘前沿

44 河南省卫星导航定位服务步入新时代
45 焦作市完成242个测量标志普查保护工作

人物风采

46 “实打实”帮扶“心贴心”服务
——记信阳市自然资源和规划局驻新店村第一书记胡俊
47 薛洪欣：“守土尽责”有担当
48 白明霞：执法为民守初心
49 黄河岸边的绿色“守望者”
——记温县林科所科技带头人吴创业

法制天地

50 别让“误区”带来“误判”
——不动产分割转让应注意的法律问题
52 以“长牙齿”的硬措施保障耕地安全
——公安部、自然资源部公布四起非法占用耕地典型案例

他山之石

54 查清量确权 算好价厘清责
——聚焦福建省自然资源资产所有者权益管理工作
56 沪上乡镇的“加减乘法”
——上海市探索超大城市全域土地综合整治模式

图说自然

58 记录美丽自然 建设幸福家园
——河南省自然资源系统第四届摄影比赛获奖作品选登(一)

文化沙龙

60 “播”响红火中国年
61 冬日的煤火炉
62 山里有个王家沟
63 书房与读书
冬日抒怀



建设一个可持续发展的星球

▲ 建设一个可持续发展的星球，需要二十国集团倡导可持续的生产方式、生活方式，实现人与自然和谐共生。要深入推进绿色低碳、环境保护、能源转型、应对气候变化等领域国际合作，秉持共同但有区别的责任原则，在资金、技术、能力建设等方面为“全球南方”国家提供更多支持。

——2024年11月17日，习近平在巴西《圣保罗页报》发表的署名文章

动态

我国锂矿找矿取得重大突破

1月8日，自然资源部中国地质调查局发布消息，我国锂矿找矿取得重大突破，锂辉石型、盐湖型、锂云母型锂矿新增资源量均超千万吨，使我国锂矿储量全球占比由6%提升至16.5%，排名从第六位跃升至第二位，重塑了全球锂资源分布格局，为我国新能源产业快速发展奠定了坚实的资源基础。

锂是一种金属元素，被誉为绿色能源金属和“白色石油”，广泛应用于储能、化工、医药、冶金、电子工业等领域。

在新一轮找矿突破战略行动中，中国地质调查局联合各省（区、市）地勘单位和矿业企业，在全国范围内开展锂矿找矿集中攻坚行动，在四川省、新疆维吾尔自治区、青海省、江西省、内蒙古自治区等地取得了一系列重大突破，其中，新发现西昆仑—松潘—甘孜长达2800千米的世界级锂辉石型锂成矿带，累计探明资源量650余万吨，资源潜力超3000万吨，极大丰富了我国的锂矿种类，拓展了找矿范围，引领了新疆维吾尔自治区、四川省、青海省等地的锂矿找矿行动，为我国锂矿勘查开发提供了新方向。

此外，经过调查评价，我国盐湖锂新增资源量达1400余万吨，成为仅次于南美锂三角和美国西部的全球第三大盐湖型锂资源基地。

我国还在锂云母型锂矿的勘探与利用上取得了重大突破。在江西省等地区攻克了锂云母提锂技术难题，提高了锂云母型锂矿的利用效率和经济性，新增资源量超1000万吨。

首批自然资源节约集约示范县（市）创建工作取得阶段性成果

日前，首批自然资源节约集约示范县（市）中期评估工作完成。评估结果显示，创建工作取得阶段性成果，创建指标整体保持良性增长，土地、矿产、海洋分项创建指标普遍优于全国及所在省份平均水平。

为更好发挥示范引领作用，严格落实为基层减负要求，中期评估共收到首批258个自然资源节约集约示范县（市）提供的典型案例194个，从中遴选出56个创新典型案例，其中，土地类37个、矿产类12个、海洋类7个。

示范县（市）以创建为引领，促进多部门围绕节约集约开展行动，将部门工作上升到政府层面，在县域层面探索全过程、各领域自然资源节约集约创新，地方政府示范引领作用有效发挥，基本形成“政府主导、部门协同、公众参与、上下联动”的节约集约长效机制。各示范县（市）围绕城市建设、产业发展等方面，积极探索节约集约模式、技术、制度和管理创新，形成一批可复制、可推广的模式机制和制度经验。一是模式创新有突破。如，上海市静安区等，创新公共利益优先、文化保护优先、功能复合的土地节约集约利用新典范，优化土地利用结构和布局。二是技术创新日益突出。如，山东省东营市东营区等，创新“井工厂”“复纵筒横”综合节地技术，强化复合利用，推动节约用地、减量用地。三是制度创新更加多元。如，福建省漳州市华安县等，创新工业厂房产权分割与登记制度、完善工业用地弹性年限出让制度等，土地要素保障更加高效。四是管理创新更加新颖。如，河北省邯郸市邱县等，将“腾笼换鸟”等多种模式灵活运用于不同的低效闲置用地盘活，加大存量土地盘活利用力度。

政策

自然资源部发布七项行业标准

近日，自然资源部发布《测量标志管理数据规范》等7项行业标准，今年4月1日起正式实施。

《测量标志管理数据规范》旨在加快推进全国测量标志管理统一数据标准建设，优化管理 workflow，有效保障测量标志管理信息化建设实施。《矿产资源定期调查规范第7部分：查明矿产资源定期调查数据库建设》《矿产资源定期调查规范第8部分：潜在矿产资源定期调查数据库建设》对相关数据库建设进行规范，将进一步推动矿产资源定期调查标准化建设，为矿产资源调查提供科学支撑。《矿产资源规划数据库建设规范》《矿产资源规划数据质量检查与汇交规范》将提升矿产资源管理和信息化建设水平，满足新形势下矿产资源规划监测监管、矿业权审批和开发利用需求。《不动产登记网上“一窗办事”平台接口对接规范》《不动产登记信息共享技术规范》有助于规范和提升“互联网+不动产登记”服务水平。

三部门发文：以自然资源要素支撑产业高质量发展

近日，自然资源部会同国家发展和改革委员会、国家林业和草原局发布《关于印发〈自然资源要素支撑产业高质量发展指导目录（2024年本）〉的通知》（以下简称《通知》），旨在通过自然资源要素保障推动产业结构调整和优化升级，促进经济社会高质量发展。《自然资源要素支撑产业高质量发展指导目录（2024年本）》从资源节约集约利用、产业结构调整等方面明确了鼓励开发利用土地、矿产、森林、草原、湿地、海域等自然资源的方向和要求。

《通知》明确，凡列入鼓励类的项目，在符合国土空间规划和用途管制要求的基础上，自然资源、投资管理及林业和草原主管部门可优先提供要素保障、优先办理相关手续。

此外，《通知》基于既有法律和政策，明确严守政策底线红线的具体准入要求，指导地方加强对土地供应、用地结构和时序、开发利用和价格变化等指标的分析研判，及时准确把握市场预期，进一步提高要素保障的精准性和有效性。

自然资源部发文规范土地估价行业监督管理

日前，自然资源部办公厅印发《土地估价行业监督管理规范》（以下简称《规范》），构建行政监管、自律管理和社会监督有机衔接的监管体系，促进行业规范健康发展。

根据《规范》，自然资源部负责全国土地估价行业监督管理，省级自然资源主管部门负责本行政区域内土地估价行业监督管理，设区的市级自然资源主管部门按照省级自然资源主管部门确定的职责分工，履行本行政区域内的土地估价行业监督管理职责。依法设立的全国性土地估价行业协会负责实施全国土地估价行业的自律管理，各地根据需要设立地方性土地估价行业协会，负责本行政区域内土地估价行业的自律管理，接受全国性土地估价行业协会的业务指导。

《规范》明确了土地估价机构及分支机构的备案、变更程序和要求。依法设立的土地估价机构的分支机构，应当自领取分支机构营业执照之日起30日内，到分支机构工商登记所在地的省级自然资源主管部门备案。

数字

7万吨

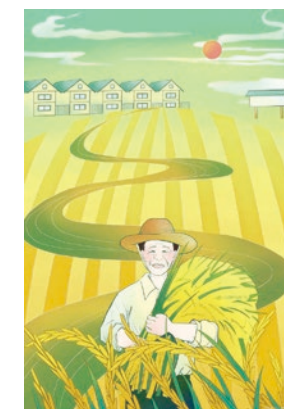
2024年12月27日，国家林业和草原局召开新闻发布会介绍，2024年，我国各类草种产量超7万吨，进口草种6.62万吨。

27↑

日前，自然资源部发布消息，“十四五”期间，全国自然资源系统实施了27个山水工程，49个历史遗留矿山生态修复示范工程，63个海洋生态保护修复工程。

19.29亿亩

2024年12月22日，十四届全国人大常委会第十三次会议审议的国务院关于耕地保护工作情况的报告显示，根据2023年度全国国土变更调查结果，全国耕地面积为19.29亿亩。



2025年全国自然资源工作会议召开

□ 张晏 焦思颖 乔思伟

1月15日，2025年全国自然资源工作会议在京召开。会议深入学习贯彻习近平总书记重要论述、重要讲话和重要指示批示精神，认真贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神及中央经济工作会议、中央农村工作会议、二十届中央纪委四次全会精神，总结2024年自然资源工作，分析当前形势，部署2025年工作任务。

会议指出，2024年自然资源工作可圈可点。《习近平关于自然资源工作论述摘编》出版发行，中国南极秦岭站建成投入使用，“梦想”号大洋钻探船建成入列，新修订的矿产资源法颁布，“三北”工程三大标志性战役取得明显成效，并涌现出一批杰出代表。

会议指出，中央巡视整改动员部署以来，自然资源部开展了“学论述谋发展见行动”大讨论，深入学习贯彻习近平总书记关于自然资源工作重要论述，认真谋划今年工作和“十五五”发展大计，从严从实推动巡视整改。

会议强调，要牢记嘱托、勇担使

命，坚决扛起“两统一”政治责任。要全面落实2025年工作要点确定的任务，重点推进八方面工作：一要完整准确全面领会把握“两统一”职责要求。建立专班机制，推动司局融合；强化统筹协调，推动部局融合；主动沟通协调，推动部门融合；换位思考、主动服务，推动部省融合。强力推动“一张图”建设，构建一张图、一套数、一个平台管理体系，以夯实底座、规划上图、管理上图、应用链接为重点组织建设，真正让规划活起来、把资源管起来、让大家用起来。二要坚决守住守牢18亿亩耕地红线。合理优化布局，提升永久基本农田质量，加强占补平衡管理，改进考核机制，坚决遏制破坏耕地行为。三要提高要素精准保障能力水平。全面推行综合供地，加大盘活存量力度，提高要素保障水平，建立健全节约资源的激励约束机制。四要增强战略性矿产保障能力。全力推进找矿突破战略行动，抓好新修订矿产资源法实施，强化政策和科技支撑。

五要加快推进海洋强国建设。加强海洋资源调查，谋划实施一批重大工程，大力推进海洋经济发展。六要坚决打好“三北”工程攻坚战。坚持系统治理、整体联动、久久为功，推动“三北”工程三大标志性战役取得重要成果。七要推进以国家公园为主体的自然保护地体系建设。加快推动国家公园立法，有序设立新的国家公园，加大湿地保护力度。八要全面提高抵御自然灾害综合防范能力。提升地质灾害防治能力，加强海洋灾害监测预警，坚决守住森林草原防火和病虫害防控防治安全底线。

会议强调，要坚持全面从严治党，营造风清气正良好政治生态。坚决扛起全面从严治党政治责任，高标准严要求抓好巡视整改，加强干部人才队伍建设，转变工作作风，为实现人与自然和谐共生的现代化努力奋斗，以好成绩好作风向习近平总书记和党中央交上一份合格答卷。□（摘编自《中国自然资源报》2025年1月16日1版）

自然资源部加强国家级绿色矿山名录移出管理

□ 王瑜

近日，自然资源部办公厅印发《国家级绿色矿山名录移出管理工作要求》（以下简称《要求》），明确国家级绿色矿山名录移出情形和程序。

根据《要求》，绿色矿山存在证照不齐、过期未及时延续或被吊销，受到行政处罚后在履行期限内未执行到位等，属于《绿色矿山名录动态管理要求》规定的14种情形之一的，将被移

出名录。被查实不符合《国家级绿色矿山建设评价指标》要求，且未能在6个月内完成整改的，也将被移出名录。

自然资源部明确，地方自然资源主管部门在监管中发现，或接到有关部门的线索，经核实确需移出名录的，由省级自然资源主管部门向自然资源部提出移出建议。自然资源部收到移出建议、接到有关部门提出需要移出

名录的线索，或在工作中发现线索后，将及时组织核实。经核实，符合移出条件的，以公告形式将该矿山移出名录，并将移出结果主动推送省级自然资源主管部门。省级自然资源主管部门要主动告知被移出名录的矿山企业在被移出期间不得使用“全国绿色矿山”或“国家级绿色矿山”称号。□（摘编自《中国自然资源报》2025年1月14日1版）

自然资源部印发《意见》： 高水平保护高效率利用自然资源 不断拓展生态产品价值实现路径

□ 肖颖

日前，自然资源部印发《关于高水平保护高效率利用自然资源推动生态产品价值实现的意见》（以下简称《意见》），着重从夯实资源和空间基础、提升资源要素供给和配置效能、创新价值实现新机制三个方面，对推进自然资源领域生态产品价值实现进行部署，力争到2029年，自然资源保护水平和利用效率逐步提高，生态产品价值实现路径明显拓展；到2035年，高水平保护和高效率利用自然资源的制度不断完善，“两山”转化成效显著。

《意见》强调，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入贯彻习近平生态文明思想，牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，坚持“生态优先、绿色发展，政府引导、市场运作，因地制宜、探索创新，制度衔接、相互促进”原则，推动高水平保护自然资源，夯实生态产品供给基础，高效率利用自

然资源，完善自然资源资产配置方式，让生态优势源源不断转化为发展优势，满足人民日益增长的美好生活需要。

《意见》要求，夯实生态产品价值实现的资源和空间基础。强化国土空间规划战略引导，统筹落实主体功能区战略、区域协调发展战略、区域重大战略、新型城镇化战略、乡村振兴战略、海洋强国战略等国家重大战略，充分发挥国土空间规划对国土空间开发保护和生态产品价值实现的基础性、引领性作用；严格自然生态保护空间底线约束，健全以国土空间规划为基础、以国土空间用途管制为主要手段的国土空间开发保护制度，推动形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀的空间格局；实施自然生态系统整体保护、系统修复、综合治理，推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，提升生态系统多样性、稳定性、持续性，厚植生态产品价值实现的绿色底色。



《意见》要求，提升生态产品价值实现的资源要素供给和配置效能。推进自然资源确权登记和设权赋能，摸清生产生态产品资源底数，明确生态产品权责归属，健全不同门类自然资源资产权利体系，推动各类自然资源资产使用权等权利组合设置。探索编制自然资源资产配置方案和实施计划，统筹谋划自然资源资产储备、配置、价值实现、收益管理等内容，并加强与国土空间规划的反馈和协同，明确自然资源资产配置的时序、方式、规模、用途等，引导自然资源资产布局合理、结构优化。《意见》提出，在创新生态产品价值实现新机制方面，建立资源权益指标市场化交易机制，充分发挥市场决定性作用，探索建立大陆自然岸线占用与修复平衡制度，开展补充耕地指标流转，试点探索生态保护红线内零星建设用地腾退指标交易激励机制，建立生态系统碳汇全链条交易机制，让保护绿水青山获得合理回报；健全生态保护补偿和自然资源资产损害赔偿机制，让“保护者受益、破坏者赔偿”；构建生态产品产业化经营开发机制，科学开发利用海洋可再生能源、地质遗迹、地热、矿泉水等各类自然资源，发展绿色产业，培育绿色新动能。在自然资源富集、生态产品生产能力较强地区，探索建立全要素、全产业链覆盖的生态产业化和产业生态化运行机制，促进产业与生态融合发展。□（摘编自《中国自然资源报》2024年12月31日1版）

河南省自然资源厅召开厅党组(扩大)会议要求: 对标对表抓落实 以精准要素供给服务保障高质量发展

□ 本刊记者 卢通

2024年12月20日下午,河南省自然资源厅党组书记、厅长陈治胜主持召开厅党组(扩大)会议,学习贯彻习近平总书记近期重要讲话、重要指示精神,部署重点工作。

会议传达学习了习近平总书记在中央经济工作会议上的重要讲话精神,强调习近平总书记的重要讲话站位高远、视野宏阔、思想深邃、催人奋进,具有很强的政治性、思想性、指导性,为做好2025年和今后一个时期的经济工作指明了方向、提供了根本遵循。一要认真学习贯彻。深刻领会党中央对当前经济形势的科学判断,全面贯彻党中央关于2025年经济工作的总体要求,牢牢把握“五个必须统筹”的规律性认识。二要对标对表抓落实。准确领会把握2025年经济工作的重点任务,紧密结合工作实际,进一步充实完善自然资源政策工具箱,逐条逐项落实落细,努力以精准的要素供给服务保障高质量发展。三要扎实做好岁末年初各项工作。对照年度目标任务,找准问题差距,分析原因症结,细化工作举措,确保更好完成2024年目标任务;提前做好谋划,研究好2025年工作要点,推动实现良好开局。

会议传达学习了河南省委十一届八次全会暨省委经济工作会议精神,指出会议总结了2024年全省的经济工作,科学研判当前的经济形势,为2025年经济奋进前行把脉定向,对不断汇聚起推动高质量发展、加快现代化河南建设的强大合力具有重要意义。要深化思想认识,把学习贯彻会议精神与学习贯彻习近平经济思想结合起来,与



学习贯彻中央经济工作会议精神贯通起来,准确把握重点任务,深化思想认识,坚定发展信心,切实增强做好经济工作的责任感、使命感,锚定“两个确保”,持续实施“十大战略”、统筹推进“十大建设”,保持定力、攻坚克难,逐条逐项把落实举措研究透、谋划实,切实以“钉钉子精神”不折不扣抓好落实。要谋实谋细2025年目标任务,主动加强与有关部门对接沟通,对照目标任务,立足部门职责,聚焦重点任务,细化工作举措,努力以新气象、新作为推动高质量发展取得新成效。要抓好2024年收官工作,坚持问题导向、目标导向、结果导向,认真对照2024年初确定的目标任务,全面盘点梳理2024年以来各项重点工作完成情况,统筹开展年度责任目标考核,逐条逐项查漏补缺,确保工作不丢一项、不落一位,奋力冲刺全年目标任务。要深入做好“双节”党风廉政建设,深入贯彻落实全面从严治党要求和中央八项规定精神,增强自律意识,杜绝侥幸心理,筑牢思想防线,持续营造

崇廉拒腐的良好风尚,确保全体党员干部干净过节、廉洁过节。

会议传达学习全省安全生产工作会议精神,强调要进一步提高思想认识,坚持人民至上、生命至上,坚持底线思维、极限思维,坚持关口前移、源头治理,把安全防范放在一切工作的首位,以“时时放心不下”的责任感和坚决有力的措施,切实抓好抓细安全防范各项工作。要强化巡查排查,紧盯重点地区、重点领域、重点事项、重点时段,持续开展风险隐患排查整治,及时落实管控措施,确保风险管控到位、隐患治理到位。要强力推进消防安全风险管控,对博物馆、办公楼、规划展览馆等重要部位开展全方位、全覆盖排查,坚持责任化、清单化推进风险隐患治理,坚决做到“三清三关”,织密扎牢群众安全“保障网”。

会议集体学习了《河南省实施〈中华人民共和国黄河保护法〉办法》《河南省黄河防汛条例》《河南省黄河工程管理条例》。

会议还审议研究了其他事项。☑

河南省进一步规范土地二级市场交易 加强业务协同,实行“交易+登记”一体化服务

□ 本刊记者 张中强

近日,河南省自然资源厅出台《河南省建设用地使用权转让、出租、抵押交易实施细则(试行)》(以下简称《实施细则》),通过建立完善统一的交易平台、细化交易细则、加强动态监管等方式,进一步规范国有建设用地使用权转让、出租、抵押二级市场交易行为。

《实施细则》提出,建立完善全省统一的“线上+线下”土地二级市场交易平台,规范“信息发布—达成意向—签订合同—交易监管”的交易流程,加强建设用地使用权交易、税费缴纳、登记等业务协同,实行“交易+登记”一体化服务。

《实施细则》规定,以划拨方式取得的建设用地使用权长期出租,或部分用于出租且可分割的,出租时间超过5年的,应依法补办出让、租赁等有偿使用手续。同时,建立划拨建设

用地使用权出租收益年度申报制度,出租人依法申报并及时缴纳相关收益的,可不再另行单独办理划拨建设用地使用权出租的批准手续。

《实施细则》进一步细化预告登记制度,明确以出让方式取得的建设用地使用权转让,对未完成开发投资总额25%的,可按照“先投入后转让”原则,由交易双方签订转让合同,经市、县自然资源主管部门备案后,申请办理不动产转移预告登记,待开发投资总额达到法定转让要求时,再依法办理不动产转移登记。同时,允许交易双方可以约定预告登记期限,预告登记权利人可凭不动产预告登记证明等其他必要材料,向有关部门申请办理建设项目报建手续。

《实施细则》强调,建设用地使用权分割、合并转让由权利人申请,经有审批权的自然资源主管部门会同有

关部门审查同意后,可予分割、合并转让,依法办理不动产转移登记。分割转让应有利于土地开发利用,不得影响交通、消防、安全等控制性指标要求;工业项目配套建设的行政办公及生活服务设施占用的建设用地不得与整宗地分割转让;允许标准厂房和新型产业用地(M0)在不改变功能和土地用途前提下,按规划和施工图确定的幢、层、套、间等固定界限为基本单元分割转让。

《实施细则》要求,加强动态监测监管,健全土地二级市场动态监测监管制度,完善监测监管信息系统;严格落实公示地价体系,及时更新和发布基准地价或标定地价;完善土地二级市场的价格形成、监测、指导、监督机制,防止交易价格异常波动;强化土地一、二级市场联动,加强土地市场整体调控,维护市场平稳运行。☑

河南首个国土空间规划编制地方标准发布

□ 杨萌 王兵

近日,河南省地方标准《县级国土空间总体规划编制技术规程》(以下简称《技术规程》)经省市场监督管理局批准发布,这是河南省首个关于国土空间规划编制领域的地方标准,将于3月29日起实施。

《技术规程》由河南省自然资源厅提出,省城乡规划设计研究总院股份有限公司和省国土空间调查规划院等单位共同起草,自2023年立项以来,工作人员通过广泛深入调研、学习借鉴省

内外先进经验、广泛征求行业领域和科研院所等专家意见,《技术规程》制定程序规范、结构合理,具有适用性和可操作性。

《技术规程》确定了县级国土空间总体规划编制的主体、规划期限、规划层次和编制原则、编制程序,规定了工作准备、基础研究、方案编制、方案论证、规划成果等内容,为河南省县级国土空间总体规划编制提供了参考依据和指引。

据河南省自然资源厅负责人介绍,《技术规程》的发布实施有利于发挥国土空间规划在国家规划体系中的基础性作用,为河南省转变国土空间开发保护方式,绘就支撑高质量发展、高水平保护和高效能治理“一张蓝图”,为提升国土空间开发保护质量和效率提供有力保障,对促进河南省国土空间治理体系和治理能力现代化具有重要意义。☑(作者单位:河南省国土空间调查规划院)

河南省化解不动产“登记难”项目461个

□ 本刊记者 张中强

日前，记者从河南省自然资源厅获悉，整治不动产“登记难”工作以来，河南省建立完善省、市、县三级专班联动机制，周密部署、全面排查，综合施策、协同发力，全面完成纳入台账的461个项目的化解工作，涉及房屋17.27万套，惠及群众51万人。

全面排查底数“清”。为全面摸清底数，河南省以县（市、区）为单位，组织开展多轮次全覆盖排查，并建立排查台账，实行清单化、项目化、销号管理。同时，协调省通信管理部门发送短信约1亿人次，以短信形式向市民和企业征集线索。针对排查出的问题线索，通过省级不动产登记信息管理基

础平台逐楼幢核查，经分析研判，列入化解台账项目461个。

细化政策化解“快”。河南省针对城镇住宅存在的8方面的问题提出27条化解举措，及时开展政策培训解读、现场调研指导，并联合纪检、信访、住建等部门开展督导，确保问题及时化解。对无法办理竣工验收的，由政府指定单位提供质量鉴定报告，鉴定结论达到国家有关质量标准的，以住建部门出具认定意见代替竣工验收手续，办理不动产登记；针对欠缴土地出让价款、相关税费适用“证缴分离”情形的，在完善出让价款合同、税务事项通知书后，申请办理不动产登记。

注重长效措施“实”。为从源头上避免问题新增，河南省坚持常态化推进“交房即交证”，全省1181个商品房项目实现“交房即交证”，颁发不动产权证书52.15万本。同时，有序推进“带押过户”“无还本续贷”等微改革，办理“带押过户”业务13.25万件，涉及抵押金额78.71亿元；办理“无还本续贷”业务4.57万件，涉及抵押金额537.62亿元。

“将聚焦工作中的难点堵点问题，进一步健全完善工作机制，综合采取有效措施，优化办理流程，常态长效化解不动产登记难题，守护好群众的‘安居梦’。”河南省自然资源厅有关负责人表示。□

严格规划调整、细化合规审核 河南省优化矿产资源规划管理

□ 本刊记者 张中强

近日，河南省自然资源厅印发《关于进一步规范矿产资源规划管理有关问题的通知》（以下简称《通知》），充分发挥规划引领支撑作用，进一步优化矿产资源规划实施管理。

《通知》提出，强化规划实施保障。各级自然资源主管部门应当建立规划实施管理责任制、规划年度实施计划制度和规划年度监测分析制度，明确责任分工和考核指标，确定年度规划实施指标与任务，开展年度实施监测分析，省自然资源厅定期对市级规划实施情况进行督导。

《通知》明确，严格规划调整要求。开展规划调整必要性论证，规划调整应充分衔接现行相关规划及产业政策，

特别是国土空间规划区域管控要求，符合区域矿产资源勘查开发总体布局。严格执行规划调整技术要求，调整成果数据应符合相应标准及技术规范。细化规划调整要求及流程，对仅涉及勘查、开采规划区块调整、注销、增加的简单规划调整情形，按照要求简化调整要求和流程，规划区块调整可不再征求同级人民政府同意，由原规划编制机关提出区块调整方案，通过规划管理系统报原审批机关检查后上图入库。

《通知》要求，细化合规审核要求。对矿业权延续、转让变更、矿业权名称变更等勘查开采登记事项，无需进行矿产资源规划审核。已设采矿权

深部（上部）勘查后扩大开采标高、采矿权缩小矿区范围的，不再对最低开采规模准入进行审核。矿业权出让时，应对出让项目是否符合勘查开采规划区块要求进行审核，一个勘查开采规划区块原则上对应一个勘查或开采项目。已设矿业权变更；已设探矿权转采矿权；出让勘查程度为普查及以下战略性矿产探矿权；已设采矿权深部或上部、周边、零星分散资源，以及属同一主体相邻矿业权之间距离300米左右的夹缝区域，以协议方式出让探矿权或采矿权的；经市级以上人民政府批准的矿产资源勘查开采整合项目等情形，视同为符合勘查开采规划区块要求。□

要闻回顾

河南省委巡视办到省自然资源厅调研巡察工作

2024年12月24日，河南省委巡视办巡察指导二处到省自然资源厅调研巡察工作。

调研组听取了省自然资源厅巡察工作情况汇报，指出省自然资源厅巡察工作起步早、抓得实、敢创新，领导班子对巡察工作重视，机构机制及巡察人员保障到位，整改成效明显，巡察与监督能互相支持配合，工作可圈可点。

调研组强调，巡察工作要落脚到“推动改革、促进发展”上，推动被巡察单位领导班子扛稳压实整改责任，认真履行“一岗双责”，坚决扛起全面从严治党政治责任。要聚焦政治巡察，紧盯“一把手”和班子成员，明确问题责任，把巡察结果作为评价干部能力和工作成效的标准。要强化学习，筑牢基石，提升巡察工作质效。（李伟）

河南省自然资源厅召开地理信息产业高质量发展座谈会

2024年12月20日，河南省自然资源厅在郑州市召开地理信息产业高质量发展座谈会。厅党组成员、副厅长景志刚出席会议并讲话。

会议指出，时下，测绘地理信息已经成为“泛在、赋能、智能”的生产要素，地理信息产业已成为数字产业和未来产业的重要组成部分，成为全省经济社会高质量发展的新赛道和自然资源部门服务经济建设的主战场。要深入开展调查研究，广泛听取意见建议，充分借鉴有益经验，深度借力专家团队，加快推进全省地理信息产业发展规划编制、支持政策出台和重点课题研究，不断优化产业布局，构建地理信息产业发展的“四梁八柱”。（姜晨曦）

河南省发布首批生态产品价值实现典型案例

近日，河南省自然资源厅印发通知，公布首批9个生态产品价值实现典型案例。

9个案例分别是鹤壁市黑山头废弃矿山重披绿装再现“诗经”美景、焦作市构建“行刑民”模式破解自然资源资产损害赔偿难题、信阳上天梯创新资产价值实现模式推动共享共建和可持续发展、栾川县以矿业新质生产力引领全面绿色转型、长垣市优化自然资源资产配置促进生态产品供给能力、淅川县司法护航丹江湿地保护确保一渠清水永续北送、西峡县创新自然资源资产配置促进生态产品价值实现、光山县培育油茶产业新质生产力探索生态产

品价值实现新路径。

9个案例围绕生态修复治理与价值提升、自然资源资产损害赔偿、优化资产配置等进行探索实践，是河南省建立健全自然资源领域生态产品价值实现机制的优秀成果。（河南省自然资源厅自然资源所有者权益处）

河南省自然资源厅部署安全生产和信访稳定工作

2024年12月30日，河南省自然资源厅召开全系统安全生产暨信访稳定工作视频会议，部署安全生产、信访稳定工作。

会议强调，要认清形势，始终保持高度的使命感、责任感、紧迫感。务必提高政治站位，时刻绷紧安全弦，深入排查化解风险，细化落实防范措施，坚决守牢安全底线。要紧盯重点，坚决抓好隐患排查、风险管控和矛盾化解。把做好安全稳定工作作为首要政治任务，聚焦重点地区、重点事项、重点环节、重点时段，认真排查治理风险隐患，强化监督管控，补齐短板弱项，坚决防范和遏制事故发生。要压实责任，确保组织到位、措施到位、监督到位。进一步树牢安全发展理念、拧紧责任链条、加强督促指导，以“时时放心不下”的责任感和极端认真负责的担当精神，确保全省自然资源领域持续安全稳定。（行海燕）

河南省发布《露天矿山生态修复遥感监测技术规范》等地方标准

2024年12月30日，《露天矿山生态修复遥感监测技术规范》《国土空间基础信息平台数据服务规范》《县级国土空间总体规划编制技术规程》三项地方标准经河南省市场监督管理局批准发布，自2025年3月29日起实施。

《露天矿山生态修复遥感监测技术规范》规定了露天矿山生态修复遥感监测的基本要求、遥感影像处理、数据整理、遥感评价、图件编制和报告编写等内容，适用于采用航天遥感数据进行露天矿山生态修复遥感监测。

《国土空间基础信息平台数据服务规范》规定了国土空间基础信息平台数据服务的基本要求、服务安全等内容，适用于国土空间基础信息平台的数据服务。

《县级国土空间总体规划编制技术规程》确立了县级国土空间总体规划编制的总则，规定了基础研究、方案编制等工作的内容要求，适用于县级行政区国土空间总体规划编制。（李丽娟）

锚定“11个强化” 奋力谱写高质量发展新篇章

——河南省明确2025年自然资源重点工作

□ 本刊编辑部

新蓝图振奋人心，新征程催人奋进。

2025年，是贯彻落实党的二十届三中全会精神的推进之年，是谱写中国式现代化河南篇章的关键之年，是“十四五”规划收官之年，也是“十五五”规划谋篇布局之年。新的一年，新的起点，新的征程，如何系统谋划好全年自然资源工作，如何更好履行“两统一”职责，如何以高质量自然资源管理支撑服务河南省经济社会高质量发展？

1月21日，河南省自然资源厅召开2025年全省自然资源工作会议，明确了新一年的工作思路、目标任务和重点工作，即以深化自然资源重点领域改革为根本动力，更好统筹发展和安全，更好协调保护和开发，着力守红线、强保障、优服务、提质效，重点抓好“11个强化”工作部署。



1 强化政治担当，坚决确保习近平总书记重要指示批示落地见效。

以钉钉子精神推进落实。始终把习近平总书记重要讲话和重要指示批示作为总方针、总纲领、总遵循，坚持“第一议题”抓学习、“第一时间”抓落实，完善全流程闭环机制，定期开展贯彻落实情况“回头看”，确保各项工作落地生根。

举一反三深入开展专项整治。稳妥推进农村乱占耕地建房集中整治，持续开展生态廊道违规占用耕地清查整治，深化矿山环境违法违规问题专项整治，加快修复治理历史遗留矿山。

从严推进巡视督察审计问题整改。对历次巡视、历年督察反馈问题，全面开展自查排查，严格按时间节点、标准要求完成问题整改。

2 强化全面从严，守牢守好耕地保护红线。

加快建立全链条耕地保护监管机制。全面落实《补短板强弱项全链条加强耕地保护工作行动方案》，建立健全严格责任落实、规划约束、用途管制、节约集约、执法监管等全链条耕地保护新机制，守牢耕地保护数量、质量、生态红线。建立健全自然资源主管部门提前参与项目选址选线工作机制，引导项目依据规划科学选址，尽量少占、不占耕地。

加强永久基本农田特殊保护。持续抓好永久基本农田“非耕地”恢复整改，“零容忍”遏制新增，稳妥有序整改存量问题，确保永久基本农田实至名归。加快推进永久基本农田调整优化，促进永久基本农田集中连片、质量更优。

深入推进耕地占补平衡改革。将各类占用耕地行为统一纳入耕地占补

平衡管理，统筹各类“非耕地”作为补充耕地来源，强化以补定占管控，推动园林地上坡、耕地下坡，确保耕地数量不减少、质量有提升。

充分发挥考核“指挥棒”作用。从严开展2024年度耕地保护和粮食安全责任制考核，严格考核结果运用，将耕地保护党政同责、终身追责落到实处。推动建立耕地保护目标考核奖惩机制，进一步激发保护耕地内生动力。

3 强化规划引领，持续优化现代化河南空间格局。

强化总体规划管控支撑。进一步完善国土空间规划体系，加快完成郑州市所辖县级、全省乡（镇）级规划编制报批。细化完善主体功能区制度和配套政策，探索实行主体功能区分级分类管控。统筹优化用地布局，围绕国家和省重大部署，加强规划政策供给，切实保障发展空间。

创新推进详细规划编制。探索不同类型详细规划编制和实施管控方式，完善“单元+街坊”分级规划体系，加快完成城市更新空间、平急两用复合空间等重点区域详细规划编制，推进规划与土地政策深度融合，激发城市活力，为城市发展赋能提质。分类按需推进村庄规划编制，加快实现乡村地区空间规划管理全覆盖。合理集中规划布局乡村产业用地，统筹安排用于种植、养殖的设施农业用地空间，保障农村一二三产业融合发展。

科学推进专项规划编制。完成开发区国土空间规划审查报批。完善上下协同的专项规划体系，做好专项规划与国土空间规划的对接和上图入库。

加强规划实施监督管理。完善国土空间规划实施机制，制定国土空间总体规划实施管理办法等文件，加强

国土空间规划全生命周期管理。探索建立覆盖全域全类型、统一衔接的国土空间用途管制和规划许可制度，改进用地预审与规划选址，规范建设用地规划条件核定，推进建设工程规划许可、乡村建设规划许可等事项标准化、规范化、便利化。开展空间治理重大专题研究，围绕人口变化、科技创新、新质生产力发展，及时更新规划编制实施规范，健全规划管理政策体系和技术标准。开展国土空间体检评估，提升空间治理效能。

强力推进“一张图”建设。按照统一底图、统一标准、统一规划、统一平台要求，以夯实底座、规划上图、管理上图、应用链接为重点，构建一张图、一套数、一个平台的管理体系，更好支撑自然资源综合监管和审批服务。协同推进国土变更调查和林草湿荒调查监测，为“一张图”建设提供真实可靠的基础数据支撑。

4 强化用地保障，精准高效服务高质量发展。

切实保障重大战略、重点项目、重要区域用地。完善土地要素保障政策体系，统筹有序用好国家计划、“增存挂钩”核算计划、基础计划和专项计划指标，切实保障高质量发展用地需求。按照区域经济布局要求，进一步细化土地管理政策单元，制定差别化用地政策，强化“一主两副”中心城市、郑州都市圈、开发区等重要平台和“7+28+N”产业链群用地保障，支撑优势地区加快发展。

强化土地要素市场化配置。以市场需求为导向，全面推行综合供地，统筹新增用地、存量用地、低效用地，科学编制土地年度供应计划，合理确定土地投放时序和结构。强化一二级市场联动，鼓励和引导市场主体通过土

地二级市场线上交易，打造“统一开放、公平竞争、协调发展”的现代土地市场体系。稳妥有序推进农村集体经营性建设用地入市，构建城乡统一的建设用地市场。

改革创新资源配置方式。鼓励对产业链群关键环节、核心项目用地开展整体供应，探索实行跨资源、跨空间、跨权属的自然资源资产组合供应模式。鼓励新增工业用地以“标准地”方式供应，鼓励“带工程设计方案”供应，同步核发建设用地规划许可证和建设工程规划许可证。积极推动土地混合开发利用、用途合理转换。

提升用地保障效能。完善建设用地征前程序，优化前置环节，简化报批材料，压缩征地周期。全面推进建设用地智能化审批，完善审批规则，高质量实现录入即合格、生成即符合。推进用地用林同步办理、联动审批，提高保障效率。

5 强化增储上产，着力发展壮大矿业经济。

全力推进新一轮找矿突破战略行动。创新找矿机制，充分发挥财政和社会资金作用，统筹地勘单位、矿山企业等各方力量，着力向深部、盲区进军，拓展找矿空间，确保完成“十四五”找矿目标。加大力度“走出去”，聚焦“一带一路”等重点国家和地区，开展资源勘查开发合作，更好保障能源资源安全。

提升重要战略性矿产保障能力。主动对接产业发展需求，积极推进石油、煤炭、萤石、锂、铜、金、铝土矿等战略性矿产合理配置，公开推介、出让一批产业发展急需、支撑效果明显的矿业权，促进矿产资源就地加工转化，推动矿业经济加快发展。

推进矿产资源日常监管提质增效。

严格落实全链条监管机制，综合运用卫星遥感、无人机航拍、实地核查等手段，加强对矿产资源勘查开采和矿山生态修复等活动的监督管理。推进矿业权人信用体系建设，加强信用分级分类管理，提升监管水平。

6 强化节约集约，大力推进绿色转型发展。

从严落实“1+N”节约集约用地制度。优化增存挂钩机制，强化批供联动，分类清理批而未供批文，持续开展批而未供和闲置土地盘活整治专项行动，坚决遏制“前清后增”问题。用好地方政府专项债券等政策，加快盘活闲置存量土地。明确低效用地认定标准，制定再开发政策措施，积极推进低效用地再开发。持续开展自然资源节约集约示范县(市)创建活动，加大政策激励支持力度。

着力推进开发区用地提质增效。严格落实开发区规划用地标准，推进多层标准厂房建设，推动各类产业园区用地优化整合。常态化开展开发区土地利用综合评价，强化评价结果运用，激励、倒逼开发区节约集约用地。

深入推进全域土地综合整治。完善制度体系，健全支持政策和管理机制。加强全过程管理，采取“制度+平台”模式，抓好已批项目落地实施，助力建设宜居宜业和美乡村。

全面加强绿色矿山建设。加强矿产储量管理，探索完善矿山“三率”管理机制，切实提高矿产资源开发利用水平。压实矿山企业主体责任，加强政策支持，新建一批绿色矿山。

7 强化保护修复，推进建设美丽河南。

深入实施黄河流域生态保护和高质量发展重大国家战略。全面推进河

南秦岭东段洛河流域山水林田湖草沙一体化保护和修复工程，进一步筑牢生态安全屏障。谋划实施山河治理工程，统筹推进生态修复、滩区治理，加快建设幸福河。

抓好矿山生态修复。加快实施南阳市、鹤壁市、郑州市、安阳市4个历史遗留矿山示范工程。从严监督矿山企业合理开发利用矿产资源，履行好边开采、边修复责任。

加快推进林业高质量发展。稳步推进太行山国家公园创建，全面推进以国家公园为主体的自然保护地体系建设。以科学绿化试点示范省建设为牵引，分区分类推进国土绿化。深入推进平安林区建设，突出抓好森林防火，切实加强野生动物保护。

探索构建生态修复治理多元化投入机制。制定矿山生态修复实施细则等文件，发挥中央资金引领作用，用好省级专项资金，引导社会资本参与，推进生态保护修复提质增效。

8 强化转型升级，加快推进测绘地理信息事业发展。

着力夯实数字河南时空基底。深入推进“实景三维河南”建设，边建边用赋能经济社会发展。加快新一代“天地图·河南”建设，释放公共数据要素潜能。推动北斗规模化应用，建设卫星数据开发利用平台。

强化地理信息安全监管。实行测绘地理信息数据分类分级保护，推广商用密码等保密技术，实现涉密测绘地理信息的可信分发和可控使用。

大力发展地理信息产业。编制实施地理信息产业发展规划，制定支持政策，统筹高等院校、科研机构等专业力量，以“政策+技术+市场”方式重点培育一批示范园区和龙头企业，推进地理信息产业延链补链强链。

9 强化改革创新，加快推进自然资源治理体系和治理能力现代化。

强力推进科技创新。编制科技创新发展规划，建立完善激励机制，加强科技人才队伍建设。抓好标准化建设，制定发布一批省级标准，提升标准化管理水平。

深化土地管理制度改革。深入贯彻落实《关于改革土地管理制度增强对优势地区高质量发展保障能力的意见》，建立适度灵活的土地管理制度。

改进矿产资源管理。全面推进竞争性方式出让矿业权，探索采矿用地联动审批，建立完善矿产资源勘查、开发利用、支撑产业发展协同推进机制。

健全自然资源资产管理体制。有序推进全民所有自然资源资产清查，组织试编省、市、县三级政府代理履职的自然资源清单，探索开展自然资源资产储备及整体配置方法路径，完善自然资源生态产品价值实现机制，探索健全国有农用地权利体系。

创新优化自然资源营商环境。深化推进“多审合一、多证合一、多测合一、多验合一”改革，大力推行行政审批事项“一站服务、一次告知、一窗受理、一网通办、一次办好”。持续打造一流不动产登记营商环境，全面实施



“交房(地)即交证”“竣工即交证”“带押过户”“无还本续贷”，探索新业态新主体登记新模式，持续化解历史遗留问题导致的不动产“登记难”问题，进一步擦亮“豫悦登·暖民心”不动产登记服务品牌。

组织编制自然资源领域“十五五”规划。做好“十五五”重大问题研究，科学谋划重点工作、重大项目，引领自然资源事业高质量发展。

10 强化依法行政，不断规范自然资源管理秩序。

全面推进法治自然建设。配合开展自然资源领域相关法律法规立法调研、审议。深入学习宣传贯彻《矿产资源法》，加快推进矿产资源管理政策文件“立改废”。开展提升行政执法质量三年行动，严格落实行政执法“三项制度”。深入开展行政复议、行政诉讼发案量败诉率“双下降”行动，规范审批行为，加强信息公开，强化征地批后实施监管，从源头减少行政复议、行政诉讼。

严格自然资源执法监管。坚决遏制新增，建立“定期提醒、限期办结、动态限批、警示约谈、追责问责”递进式惩戒机制，综合运用提级查处、挂牌督办、公开通报等“长牙齿”的硬措施，

推动问题动态清零。稳妥处置存量，持续深化违法违规占用耕地专项治理行动。加强部门联动，进一步强化行刑衔接、行纪衔接，让违法者付出应有代价，全面提升执法监管震慑力。

切实发挥督察“利剑”作用。围绕重大问题线索，紧盯重点难点问题，做实耕地保护日常督察，开展专项督察，严防问题反弹。建立与纪检监察、组织等部门的贯通协调机制，形成责任闭环，提升督察权威。

11 强化防治并举，持续提升本质安全水平。

突出抓好地质灾害防治。紧盯重点区域、重点时段，加强监测预警、会商研判、巡查排查、避险转移，坚决守牢安全标准。探索推进“隐患点+风险区”双控管理，提升防灾减灾救灾能力。

从严从紧抓好安全生产。深入推进治本攻坚三年行动，压实安全生产监管责任，加强地勘、测绘行业安全管理，突出抓好消防安全、网络安全等工作，常态化开展安全隐患排查整治，完善安全生产双重预防体系，坚决守住安全底线。

扎实做好信访稳定工作。深入开展信访问题源头治理三年攻坚行动，持续推进信访工作法治化，积极开展平安创建活动，着力提升化解矛盾、防范风险、应急处置能力，确保自然资源领域安全稳定。

蓝图已绘就，号角已吹响。新的一年，全省自然资源系统将聚焦会议部署的目标任务，进一步坚定信心决心，铆足干劲拼劲，努力以更加昂扬的斗志、更加有力的举措、更加扎实的作风，改革求突破、创新提质效，奋力推动全省自然资源事业高质量发展，为谱写中国式现代化河南篇章贡献更大力量。

夯实资源空间基础 提升供给配置效能

——《关于高水平保护高效率利用自然资源推动生态产品价值实现的意见》解读

□ 肖颖

自然资源是形成和实现生态产品价值的物质基础。高水平保护和高效率利用自然资源，对推动生态产品价值实现具有重要意义。为深入贯彻《中共中央办公厅 国务院办公厅关于建立健全生态产品价值实现机制的意见》，推动完善生态产品价值实现机制，近日，自然资源部印发《关于高水平保护高效率利用自然资源推动生态产品价值实现的意见》(以下简称《意见》)。自然资源部自然资源所有者权益司有关负责人就《意见》的意义、总体考虑和主要内容等进行了解读。

问：《意见》出台的意义是什么？

答：《意见》对自然资源领域推进生态产品价值实现作出系统设计和安排，主要有以下几个方面的意义。一是贯彻落实习近平生态文明思想的重要举措，有利于走出一条协同推进生态环境保护与绿色低碳发展的新路子，推进人与自然和谐共生的现代化。二是践行绿水青山就是金山银山理念的关键路径，有利于破解“两山”转化的深层次体制机制障碍，推动自然资源优势转化为生态发展优势。三是履行“两统一”职责，促进自然资源资产管理与国土空间规划、用途管制、生态保护修复统筹协调的必然要求，生态产品的价值显化与国土空间规划及用途管制、自然资源资产配置等密切相关，加强统筹协调，能够增加生态产品供给、促进自然资源生态价值提升。四是实现资源、资产、资本、资金的良性循环，促进资产增值增效的关键环节。五是培育绿色发展新动能的迫

切需要，当前，我国已转向高质量发展阶段，以牺牲环境和过度、单一依赖土地要素投入的模式已难以为继。建立生态产品价值实现机制，就是要通过明确产权主体、健全权利体系、整体配置资产、加强收益管理等步骤，显化山水林田湖草沙等多要素自然资源资产的综合效益，让生态优势源源不断转化为发展优势。

问：《意见》的起草过程和总体框架是什么？

答：《意见》起草过程中，重点开展了以下工作。一是系统梳理、认真学习领会习近平总书记关于生态产品价值实现机制的重要论述精神，作为起草《意见》、推动工作的根本遵循。二是开展理论研究，对生态产品的概念内涵、分类体系、实现路径等进行专题研究，为起草《意见》、开展工作奠定理论基础。三是加强典型示范。自2020年起陆续发布5批53个典型案例，总结提炼了外溢共享型、赋能增值型、配额交易型三类典型路径，推进实践探索和模式创新。四是开展试点实践。选择江苏、广东、福建等6省的10个市、县开展自然资源领域试点，形成一批理论、实践、技术和制度成果。五是广泛征求意见。听取地方、科研机构和专家学者等意见建议，尊重基层首创精神，将地方行之有效的做法和经验，总结上升为政策制度。

在上述工作的基础上，聚焦自然资源保护和利用的辩证统一，融合自然资源的管理链条和生态产品的价值实现链条，总结提炼自然资源领域推

动“两山”转化的总体要求、主要内容和关键举措，形成《意见》“1+3+1”的总体框架，共五个部分。第一部分是总体要求，明确指导思想、基本原则和到2029年、2035年的主要目标。第二至第四部分提出自然资源领域推动生态产品价值实现的主要内容：一是夯实生态产品价值实现的资源和空间基础，这是生态产品的“生产环节”，通过高水平保护自然资源，让绿水青山的“颜值”更高，厚植生态产品价值实现的绿色底色；二是提升生态产品价值实现的资源要素供给和配置效能，这是生态产品的“配置环节”，通过高质量赋能自然资源，让价值实现的“动力”更强，促进资产配置效率最优化和效益最大化；三是创新生态产品价值实现新机制，这是生态产品的“交易环节”，通过高效率利用自然资源，让金山银山的“成色”更足，实现自然资源和生态产品的综合效益。第五部分是组织保障，提出强化部门协同、持续发布典型案例等保障措施。

问：如何夯实生态产品价值实现的资源和空间基础？

答：《意见》围绕夯实生态产品价值实现的资源和空间基础，提出三个方面的具体举措。

一是强化国土空间规划战略引导。统筹落实国家重大战略，强化国土空间规划对国土空间开发保护和生态产品价值实现的基础性、引领性作用。通过编制实施全国主体功能区优化实施方案，引导农产品主产区、重点生态功能区、城市化地区等不同地区，立足

自身资源禀赋特点，充分发挥比较优势，因地制宜推动生态产品价值实现。

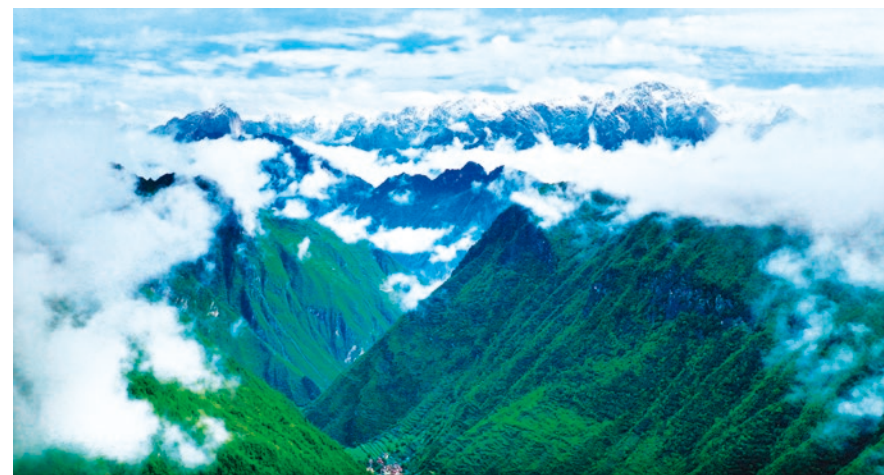
二是严格自然生态保护空间底线约束。通过切实守牢耕地保护红线、落实生态保护红线、严格管控城镇开发边界，健全以国土空间规划为基础、以国土空间用途管制为主要手段的国土空间开发保护制度，推动形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀的空间格局。

三是实施自然生态系统整体保护、系统修复、综合治理。自然生态系统是一个有机整体，通过学习运用习近平生态文明思想“厦门实践”经验，久久为功推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，让价值实现成为“有本之木、有源之水”，奠定生态产品价值实现的基础。

问：如何提升生态产品价值实现的资源要素供给和配置效能？

答：《意见》总结并明确了提升资源要素供给和配置效能的主要举措：

一是推进自然资源确权登记和赋权赋能。重点是通过自然资源统一调查监测和确权登记等，摸清资源底数，明确生态产品权责归属。健全自然资源资产的权利体系，按照自然资源资产所有权与使用权相分离的原则，完善国有农用地、未利用地权利体系，构建无居民海岛权利体系，探索土地、海



域、水域使用权等分层设权，推动各类自然资源资产使用权等权利组合设置，促进自然资源资产增值增效。

二是推动编制自然资源资产配置方案和实施计划。重点是按照公益性、经营性等特征，分类划定储备片区和配置单元，统筹谋划自然资源资产储备、配置、价值实现、收益管理等内容，并加强与国土空间规划的反馈和协同。

三是推动自然资源资产组合供应。根据自然资源资产配置方案和实施计划，有序开展自然资源资产组合供应。探索通过收储、租赁、置换和入股等方式，将一定空间范围内分散的自然资源资产进行集中，形成主体明确、边界清晰的自然资源资产组合标的，促进资产配置效率最优化和效益最大化。

问：自然资源领域创新生态产品价值实现机制有哪些举措？

答：《意见》提出了自然资源领域创新生态产品价值实现机制的重要举措。

一是建立资源权益指标市场化交易机制。重点是探索大陆自然岸线占修平衡制度，新增建设项目占用自然岸线的，由项目建设单位承担修复与占用相当的生态恢复岸线责任；开展非耕地垦造、恢复耕地形成的补充耕地指标流转；试点探索在生态保护红线内建设用地优先转为林地、草地、湿

地，腾退的建设用地可按一定比例折算为新增城镇建设用地规模，调整到城镇开发边界内，不占用现有开发边界规模和扩展倍数，推动形成“使用者付费、受益者补偿、保护修复者获益”的利益导向机制。逐步建立“调查监测—确权登记—碳汇计量—底价评估—市场交易—金融支持”的生态系统碳汇全链条交易机制，支持生态系统碳汇项目通过全国温室气体自愿减排交易市场、碳普惠机制等获得收益，打通生态系统碳汇可度量、可交易、可实现的价值实现路径。

二是健全生态补偿赔偿机制。重点是立足主体功能定位，探索生态空间综合补偿模式和各类生态补偿资金统筹使用，加大对生态保护红线覆盖比例较高地区支持力度。鼓励生态产品供给地和受益地按照自愿协商原则，通过资金补偿、产业转移、共建园区等方式，开展横向生态保护补偿。推进自然资源资产损害赔偿制度建设，逐步建立损害的发现、核实、索赔和报告机制，维护自然资源资产所有者权益。

三是推进自然资源领域生态产业化和产业生态化。充分发挥自然资源的综合效益，科学利用海洋、地质遗迹、地热、矿泉水等特色自然资源，发展海水淡化与综合利用、海洋可再生能源、海洋生态牧场、地质文化村建设等生态产业化开发，将绿水青山的自然财富、生态财富转变为经济财富、社会财富。加快矿山生态修复、矿产资源综合利用、二氧化碳地质封存等绿色技术创新和产业化应用，促进资源的高效循环使用，推动产业绿色转型，实现产业生态化。探索在自然资源富集、生态产品生产能力较强的地区，建立全要素、全产业覆盖的生态产业化和产业生态化运行机制。☐ (摘编自《中国自然资源报》2025年1月6日2版)

以高质量国土空间规划助力新质生产力发展

——以河南省为例

□ 白世强

新质生产力是以科技创新为主导，以高技术、高效能、高质量为特征的生产力，是推动高质量发展的内在要求和重要着力点。党的二十届三中全会提出“健全因地制宜发展新质生产力体制机制”。面对新一轮科技革命和产业变革的新形势，全国各地都在抢抓机遇，积极促进新质生产力加快形成，实现生产力迭代升级、跨越发展。国土空间是生产力和生产关系相互作用下各类社会经济活动的载体。国土空间规划是国家空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是各类开发保护建设活动的基本依据。对国土空间规划的编制和实施管理而言，要积极调适，为新质生产力的发展提供适配的空间载体和空间治理模式。

河南省是全国经济大省、农业大省、工业大省，在国家发展大局中具有重要作用，迫切需要通过健全国土空间规划体系、优化国土空间规划管理，在坚守耕地和永久基本农田保护红线、生态保护红线的同时，为新质生产力发展提供良好环境。

以总体规划优化空间开发保护格局，为新质生产力发展提供空间保障

国土空间总体规划是对乡（镇）及以上一定行政区域范围内国土空间保护、开发、利用、修复作出的总体部署与统筹安排。《河南省国土空间规划（2021—2035年）》（以下简称《规划》）已于2024年2月经国务院批准，由省政府印发实施。《规划》明确提出，构



建以中部郑州都市圈为引领，以西部山地生态区、东部平原农业区为支撑的国土空间开发保护总体格局。市、县级国土空间总体规划也相继经省政府批准实施。乡（镇）级国土空间总体规划正在加快编制。按照规划传导要求，各级国土空间总体规划应落实上位规划特别是其强制性内容，因地制宜确定全域空间开发保护格局、中心城区和镇区空间的各类用途。城镇是发展新质生产力的主要载体。河南省在市、县级国土空间总体规划层面，应着眼于优化中心城区用地结构和布局，将新增城镇建设用地规模指标向中原科技城、中原农谷、豫东南高新区、国家级和省级开发区、产业园区等新质生产力发展的重要功能平台倾斜，增强其对高端要素的集聚承载能力，提升区域发展竞争力；在乡（镇）层面，应落实“把乡（镇）建成服务农民的区域中心”目标定位，在严守耕地和永久基本农田保护红线、生态保护红线前提下，结合一二三产业融合发展需要和项目用地布局特点，充分运用相关支

持政策，统筹新增和存量土地利用，积极保障农业科技创新、农业“链主”企业用地需求，助力乡村产业向高端化、智能化、绿色化方向迈进。

提高城镇详细规划和村庄规划质量，为新质生产力项目提供优质空间支持

市、县和建制镇开发边界内的详细规划，对城镇每个地块用途、开发建设强度等作出具体安排，是实施城镇国土空间用途管制、核发建设项目规划许可的重要依据。开展城镇开发边界内详细规划编制，应落实总体规划管控要求，区分不同层级规划的深度和精度，合理确定“划示”与“划定”之间的关系，统筹精准传导与柔性传导，提高规划对未来发展的适应性。秉持“人民城市人民建，人民城市为人民”理念，明确各项基础设施、公共服务设施、公园绿地等用地布局及刚性管控要求。适应新产业、新业态和生活方式需要，合理确定具体地块容积率、建筑密度、绿地率等指标，

建设项目准入条件及混合用地等要求，以空间要素组合模式创新，支持产城融合的产业社区、新型产业用地（M0）建设，提高空间效能，聚集创新人群，培育创新产业，营造宜居宜业的人居环境和创新应用场景，为创新型企业 and 创新人才的空间需求提供优质空间保障，助力新质生产力发展。如，郑州市通过编制详细规划和总体城市设计，优化了北龙湖区域用地布局、开发强度和用地性质，依托北龙湖北岸良好的生态环境建设中原科技城，将最优城市地段用于发展生命科技、信息技术、数字文创等高端前沿产业，产业用地占比达45%，为新质生产力项目营造了良好发展空间。

村庄规划是国土空间规划体系中乡村地区的详细规划。河南省有4.58万个行政村，迫切需要村庄规划引领乡村建设，助力新质生产力发展和乡村振兴。应根据县级村庄分类和布局规划确定的村庄分类，编制实用性村庄规划或“通则式”村庄规划，逐步实现乡村地区规划管理全覆盖。在不突破上位国土空间规划主要控制指标情况下，合理规划村庄各类空间用途，衔接建设用地机动指标预留、规划“留白”及“点状供地”政策，充分用好永久基本农田之外的农业空间及闲置建设用地，保障设施农业、乡村旅游、电商、仓储物流等新产业、新业态发展用地。切实发挥全域土地综合整治的抓手作用，盘活存量土地，优化用地布局，将广袤田野作为新质生产力应用发展的广阔平台，促进农业农村特色化、差异化、精细化发展。

科学制定相关专项规划，为新质生产力发展提供基础条件

随着新一轮科技革命和产业变革的深入发展，新质生产力赋能传统产

业，大数据、云计算、物联网、人工智能、新能源汽车、低空经济等行业领域对国土空间的需求也在逐步增加，这就需要对特定区域和特定领域的空间开发保护利用做出专属安排，以适应新质生产力发展相关联的项目建设需要。按照国家要求，各地建立了国土空间专项规划目录清单。就河南省而言，应在国土空间总体规划管控下，分层级、因地制宜编制国土空间专项规划，为新质生产力发展保驾护航。如，编制市、县级信息通信基础设施专项规划，统筹数据中心、通信机房、通信机房、基站站址、通信管道等设施空间需求，支撑移动互联网、云计算、大数据、物联网等新一代信息通信技术应用；完善通用机场布局规划，服务低空经济发展需要。在郑州市、安阳市等地科学布局通用机场、直升机起降场和无人机起降点，保障所需基础设施用地空间，为低空经济发展营造良好环境；编制电动汽车充（换）电基础设施建设规划，合理确定高速公路服务区、城市核心区的集中式充电站、公共充电桩的规模和布局，支持新能源汽车产业发展，服务高效绿色出行和低碳社会建设；编制城市更新专项规划，在摸清城市存量用地现状基础上，确定更新改造重点片区与指引，与新产业新业态发展和人居环境改善需求相适应，优先保障新质生产力项目、城市公共服务空间需求，促进城市功能完善、品质提升。

健全完善空间规划动态监测评估预警和实施监管机制，增强国土空间韧性和适应能力

当前，国土空间规划体系尚未全面建立，“多规合一”后的空间规划实施管理仍然是一个新课题。同时，一些规划前瞻性不强，“三条控制线”划

定不合理，新增建设空间不足，对相关领域的空间需求统筹和综合平衡不够，也制约了发展需要，影响了规划实施成效。如，河南全省城镇开发边界规模按1:1.3控制（即到2035年，城镇建设用地规模控制在2020年底规模的1.3倍以内），但市、县之间差距极大，乡（镇）层面几无增量空间，难以保障发展需求，在空间布局上也不能适应未来发展的不确定性。生态保护红线在同一河流的不同河段划定随意，给道路、桥梁、港口码头等的建设带来较大困扰。此外，部分新增国债项目、新型基础设施等项目所需的用地未纳入国土空间规划，也面临着空间保障困难的情况。鉴于这些问题，应站位中央关于改革土地管理制度增强对优势地区高质量发展保障能力、促进各类先进生产要素向发展新质生产力集聚等方面的部署和要求，结合“十五五”经济社会发展需要，实施空间规划定期评估制度，确需调整完善的，按规定程序予以调整。将新增城镇建设用地规模指标向常住人口增加、战略性新兴产业快速发展的市、县配置，将信息技术、低空经济等产业发展涉及的基础设施项目纳入国土空间规划，并做好与相关项目用地布局的协调，为新产业发展创造良好条件。制定城镇开发边界、村庄建设边界等管理办法，明确各级权限和边界调整优化的条件、程序等，统筹规划的刚性、弹性与韧性管理，为经济社会高质量发展提供空间保障。适应新技术应用、产业融合发展的新形势，完善空间管控政策制度和标准规范，提升精细化管理水平，实现由土地的二维平面管理向三维空间治理转变，构建协调空间保护利用、促进新质生产力发展的空间治理制度体系。□（作者单位：河南省自然资源监测和国土整治院）

多镇联编 总详同编 镇村合编

——濮阳市推进乡（镇）国土空间规划编制的创新实践

□ 毕雪薇 刘哲 赵国强

乡（镇）级国土空间规划是“五级三类”国土空间规划体系中的重要一环，是乡（镇）域各类开发、保护、建设活动的基本依据，对于促进乡（镇）域各类国土空间要素实施具有重要意义。近年来，濮阳市全力推进乡（镇）级国土空间规划的编制落实，积极探索“多镇联编、总详同编、镇村合编”编制新模式，为乡（镇）高质量发展提供了有力支撑。

多镇联编

促进区域统筹协调发展

创新规划编制方式。岳村镇、孟轲乡、濮东街道位于濮阳市华龙区，3个乡（镇、街道）空间紧邻。为加强区域协同，打破传统以单个乡（镇）为规划对象的固有路径，将岳村镇、孟轲乡、濮东街道联合编制乡（镇）国土空间规划，以片区统筹为核心引领乡（镇）规划编制，引导乡（镇）从“单独编制”到多个乡（镇）“协同发展”。

通盘谋划，统筹协调。将3个乡（镇、街道）作为整体，统筹谋划发展方向，以打造“文旅融合发展示范区、城乡融合发展先行区”为目标，整合乡（镇）资源、优化空间布局，促进产业协同发展、基础设施互联互通、公共服务共建共享、生态环境共保共治等，推进城乡融合和乡村振兴，实现区域高质量发展。

因地制宜，差异化发展。岳村镇以杂技文化为核心，建设杂技文化旅游名镇、近郊休闲宜居小镇，孟轲乡、濮东街道发展特色农业，促进农业与文

化、旅游、教育、康养等现代产业高位嫁接、渗透融合；3个乡（镇、街道）共同促进农文旅融合发展，实现优势互补、差异化发展，彰显乡村多元价值。

与此同时，多镇联编还节省了乡（镇）国土空间规划编制费用，减轻地方财政压力。

总详同编

确保有效传导和精准落地

在岳村镇、孟轲乡、濮东街道乡（镇）级国土空间规划编制阶段，同步开展岳村镇YC01单元控规编制工作。

一方面，确保总体规划到详规的有效传导，从重要控制线、道路交通、重大市政及安全设施、公共服务设施、城市设计等方面对控制指标、功能布局、空间形态等提出约束性和引导性要求。另一方面，岳村镇YC01单元控规在严格落实总体规划强制性内容基础上，进一步细化开发强度分区，对绿地、道路、公共服务和市政设施等配置要求进行深化、细化，明确各地块用地性质、用地面积、容积率、建筑密度（建筑系数）、建筑高度、绿地率、各类配套设施要求等管控内容。如，增加YC01-05街坊路、明确5~10分钟生活圈各类设施配置要求等。

与此同时，同步制定《岳村镇寨里村改造项目实施方案》和《岳村镇寨里片区修建性详细规划概念方案》，进一步明确安置补偿标准，优化寨里片区空间形态，并将地块控制指标反馈到总规和控规中，确保项目精准落地、高效实施。

镇村合编

实现上下联动和有效衔接

为避免乡（镇）国土空间规划与村庄规划脱节，在岳村镇、孟轲乡、濮东街道乡（镇）国土空间规划中，对近期有条件、有需求的8个村庄编制“边界管控+建设管控+风貌管控”的“通则式”村庄规划，并纳入乡（镇）国土空间规划。对近期无需编制村庄规划的村庄，在规划中明确“通则式”管理规定。以低成本、高效率的“镇村合编”方式，从全域视角审视村庄发展需求与问题，通过“镇级统筹、村级协同”方式，促进乡（镇）与村庄规划上下联动、有效衔接，实现资源、指标等的科学配置与高效传导。

“镇村合编”的体系下，村庄规划在落实乡（镇）国土空间规划确定的各类控制线、建设管控等内容的基础上，深化细化村庄产业发展、住房和各类设施建设等内容，并反馈至乡（镇）国土空间规划。如，部分居民点位于濮阳市新型化工基地安全控制线内，需在乡（镇）层面统筹考虑村民搬迁安置方案，预留建设用地空间；紧邻杂技园区的村庄创新“文旅+民宿”等经济模式，打造传统院落和装配式民宿，应在乡（镇）规划中统筹考虑空间保障。

通过“多镇联编、总详同编、镇村合编”模式的探索与实践，可自上而下优化各乡（镇）发展格局，统筹各类资源配置。同时，自下而上保证近期建设项目精准落地，切实增强规划的科学性、时效性和可实施性。□（作者单位：濮阳市自然资源和规划局）

科学开展控规评估 高质量推进详细规划编制

——以驻马店市为例

□ 李柯柯 孙康 王博文

为加快推进城镇详细规划编制，加强既有控规成果与国土空间规划的一致性和协调性，落实新理念新要求，驻马店市通过科学开展中心城区控规评估，以客观分析问题冲突指导控规优化完善，为高质量开展单元详细规划编制奠定基础。

夯实基础工作

保障控规评估科学有效

控规评估的基础工作包含三个方面：一是梳理总体情况，全面摸查已编控规的组织编制主体、编制范围、编审进度、入库情况、成果构成，进行汇总统计，共梳理近10年编制完成的13个片区控规和854个街坊控规，作为本次评估的对象。二是整理数据底图，梳理总体规划需传导的各类管控边界、设施布局与规模、名录清单，以及用地权属、规划审批信息、国土变更调查数据、地形图、卫星影像等要素，形成控规评估数据底图。三是拼合已编控规，进行坐标转换和数据整合，形成已编控规“拼合图”，并根据实际需要开展用地分类转换。

构建评估体系

全面客观分析冲突问题

构建控规评估技术路线，明确评估对象、评估内容、评估深度和评估结论。围绕覆盖性、符合性、支撑性、适应性、实施性5个主题，对既有控规在符合总体规划管控要求、落实重点项目建设、体现新时期规划理念和解决实施性问题等方面，按照先梳理明确

相关规划要求，然后叠合比对既有控规方案，客观分析矛盾冲突，最后统筹评判冲突等级的方法，形成评估结论。

结合驻马店市实际，控规评估重点突出三个方面的特点。一是合理把握重大冲突的评估尺度。对总体规划确定的重大管控线、集中连片功能分区、区域性重大设施和廊道、文物保护和安全管控要求在控规存在明显冲突的情形明确界定为重大冲突；其他冲突情形根据实际情况弹性评估为重大冲突或一般冲突。以开发边界冲突为例，共计20个单元详规范围超出了城镇开发边界，其中，超出面积超过20%的，认定为重大冲突。二是增加片区层面的评估。针对主要设施规模总量、重大线性工程等难以在单元层面形成结论的要素，在片区层面进行统筹分析和评估，比如，在片区层级增加对公共设施规模总量和重大设施的布局评估，提高设施评估的合理性。三是客观分析冲突问题产生的原因。既有控规在上一轮城乡总体规划的引领下，有效指导了过去10年的城市建设，评估冲突产生的主要原因是新时期发展理念的转变，以及不同时期控规拼合后产生的统筹性协调性问题，在下一阶段单元详规阶段优化解决。

强化成果应用

指导新时期单元详规编制

驻马店市中心城区总计划分45个详规单元，评估重大冲突单元15个、一般冲突单元16个、基本无冲突单元2个、既有控规未覆盖单元12个，在此

基础上开展评估成果应用。

将评估结论转化为详规编制计划。综合考虑单元问题冲突程度、单元编制诉求、重点建设计划、已编控规覆盖情况等要素，确定三个阶段单元详规编制计划，其中，第一阶段推进重点修编单元13个，优化调整单元8个。

优化反馈单元划分对总体规划要求的传导落实。在单元划分对总体规划要求传导基础上，结合评估结果进一步明确底线管控、规划分区、综合交通、公共服务设施、市政基础设施、开敞空间、历史文化保护等7大传导要素，制定“两图一表”传导成果，即详规单元与总体规划重要控制线协调图、详规单元与总体规划重要设施协调图和总体规划传导单元详规要素一览表。

以冲突问题为导向指导单元详规编制。制定分单元详规评估图则，提出宜居宜业、存量发展、文化特色等详规编制理念；统筹人地房关系，推动精细化城市经营；以人为本，打造15分钟生活圈；建设详规数据库并纳入“一张图”数据平台；建立详规定期评估滚动修编机制等详规编制的展望。

驻马店市客观评估了既有控规编制实施的绩效和存在问题，为改变传统控规编制思路，科学务实编制“多规合一”国土空间规划体系下的详规奠定了基础。下一步将有序推进单元详规编制，合理引导新区建设和旧城更新，保障城市高质量发展。□（作者单位：驻马店市自然资源和规划事务中心 上海同济城市规划设计研究院有限公司 驻马店市规划设计研究院有限公司）

从四个方面重点进行修订完善 郑州市新版城市规划管理技术规定出炉

□ 刘宇彬 周一晴

日前，郑州市人民政府发布新版《郑州市城市规划管理技术规定》（以下简称《规定》），围绕“提升生活品质、转变城市发展方式、建设美丽中国”核心思想，聚焦城市安全、生活品质、城市活力、人口发展新变化、新要求，从活力多元、幸福宜居、魅力特色、安全韧性四个方面进行修订完善。

在打造活力多元城区方面，《规定》坚持集约复合理念，明确土地利用集约节约、产业空间提质拓展、建筑空间功能复合、容积率核定标准优化规则要求。制定土地混合利用相关规则，新增土地混合利用的区域及类型引导，以“负面清单管控+正面类型引导”的方式，引导土地集约使用。制定保障产业发展空间规则，提出创新型产业用地布局的原则要求，优化工业仓储用地指标控制，推动产业空间提质拓展。推动建筑空间功能复合，优化生活圈服务中心集中配建要求，打造两级社区综合服务中心，在为居民提供一站式服务基础上更加集约节约利用土地。新增容积率核定优化标准，明确居住用地内不计入容积率的配套市政公用设施，规定建设单位配建且无偿移交给相关政府部门的社区配套公共服务设施按50%计入地块容积率，对避难层、地上非机动车棚、屋面附属用房增加不计入容积率相关规定。

在营造幸福宜居家园方面，《规定》坚持以人为本，明确用地布局优化、公共服务设施体系完善、交通设施精准供给、建筑工程精细化管理要求。优化建设用地布局规则，优先保障城市安全、公共服务设施、交通市政基础



设施等项目建设需求。建设全龄友好城市，新增老年养护院、街道养老服务驿站、社区食堂等老龄友好设施，托儿所、托管服务等儿童友好设施，以及就业服务、社区商业等青年友好设施配建要求。优化完善停车配建指标体系，提升新能源汽车充电设施比例和医院、老年公寓停车配建标准，新增改扩建项目停车增配要求，增加轨道交通接驳设施布局要求。提升城市空间环境品质，优化跃层住宅等改善居住品质的计容规则，新增立体绿化住宅阳台、幕墙外饰面等计容规则，新增中小学出入口场地管控要求，引导增设城市交流互动、开放共享、视线通透的公共开敞空间，优化商业、住宅等建筑首层架空层管控要求。

在塑造魅力特色空间方面，《规定》立足人文传承，新增历史文化保护、城市设计、老城特色风貌区保护等内容要求。加强历史文化保护传承，从规划编制和管理角度，明确各类保护对象需要落实的规划及管理技术要点、

交通市政基础设施建设与历史风貌相协调的相关规定。塑造特色空间格局，突出“黄河边、金轴、蓝链”空间格局及风貌特色，对沿黄魅力区等城市设计重点地区制定特色管控规则。传承城市记忆，对科教、近现代工业大院等老城特色风貌文化特质区进行保护管控，营造独特的城市市场。

在筑牢安全韧性底线方面，《规定》坚持绿色智慧，明确了提升市政设施保障能力要求，新增了防灾和减灾相关内容。提升市政设施保障能力，优化完善排水防涝工程内容，新增污水污泥资源化、再生水能源化和资源化的利用方式，提出更新基站建设要求及通信基础设施共建共享的具体举措。建设韧性城市，对用地安全布局、用地竖向、防灾减灾等方面进行控制，提出消防和防洪等救灾领域方面的治理要求，建立健全具备多道防线的城市防灾体系。□（作者单位：郑州市自然资源和规划局 郑州市规划勘测设计研究院）

改革发力 创新加力 ——平顶山市国土空间调查规划中心改革发展纪实

□ 程甜甜 郭小茗

“我们牢固树立‘一盘棋’思想，不断探索新的业务模式，积极拓展新的发展领域，以勇于改革的魄力和守正创新的精神，全力推动改革工作健康平稳发展。”谈起事业单位重塑性改革，平顶山市国土空间调查规划中心负责人说。

近年来，随着机构改革不断深入，该中心积极推进从“形合”到“神合”转变，以更强烈的担当、更精准的措施、更务实的作风，实现在融合中创新，在创新中发展。

凝聚共识 筑牢改革根基

改革发展，党建引领是基础。事业单位重塑性改革以来，该中心迅速成立中心党委，调整基层党组织，全面落实“第一议题”制度，严格执行党组理论学习中心组学习制度，规范开展“三会一课”、主题党日等活动，统一全体干部职工的政治思想，明确共同的政治目标和使命，形成心往一处想、劲往一处使的浓厚氛围，为改革顺利推进奠定坚实政治基础。

该中心坚持以党史学习教育、党纪学习教育为载体，创新推进“一支部一品牌”创建，常态化开展党员志愿服务活动，认真组织民主测评，基层党组织战斗堡垒作用明显提升。同时，该中心注重党风廉政建设，通过开展警示教育、参观廉政教育基地、领导干部讲廉政党课、深入开展以案促改等方式，全面筑牢廉洁自律防线。目前，该中心共开展党组理论学习6次、主题党日15次、领导党员干部讲授党课20次，通过持续强化理论

学习，不断深入推进全面从严治党，为高质量发展提供坚强的政治保障和纪律保障。

该中心高度重视干部职工的交流和融合，积极倡导包容互鉴、团结协作的文化理念。通过举办退休职工欢送会、“三八”健步走、为一线职工“送清凉”等活动，激发干部职工工作热情，促使干部职工思想深度融合。

优化配置 激发人才活力

针对人员身份复杂和结构不合理问题，该中心全面梳理人才制度，在人员调配上，坚持适岗而用、因岗定人，注重做好思想政治工作，积极谈心谈话，了解思想动态，引导干部职工树立大局意识，消除思想波动，严守组织纪律，以实际行动拥护改革。全体人员的归属感和认同感大幅提升，形成1+1>2的强大合力。

在改革过程中，该中心对人事管理制度和薪酬体系进行大刀阔斧改革，在坚持多劳多得、优绩优酬基础上，出台《平顶山市国土空间调查规划中心过渡期工资分配暂行方案》，构建一套公平合理、激励有效的制度体系；坚持民主公开、竞争择优原则，出台《平顶山市国土空间调查规划中心人事管理条例》《平顶山市国土空间调查规划中心关于在编专业技术人员离岗创业的实施意见》等12项制度。

为达到人岗相适、科学设岗目的，该中心又出台《平顶山市国土空间调查规划中心岗位设置实施方案》《平顶山市国土空间调查规划中心岗位竞聘（转岗）实施方案》，通过统一人事管

理制度，强化制度执行和监督，保证各项工作有章可循、有据可依，使中心运行更加规范、有序、高效。

协同共进 提升服务效能

“我们聚焦规划编制主业，承接了众多极具影响力的项目。如白龟湖科创新城—花山智慧岛片区控制性规划、平顶山市火车站周边区域城市更新控制性规划等。目前，我们还有27个项目正在实施。”该中心负责人说。

改革发展，服务效能是关键。该中心对业务进行重新整合与优化，明确各部门职责分工，消除业务交叉空白区域，统一流程与标准，强化部门协同与信息共享。从项目立项的可研报告、规划编制、竣工验收到不动产权证书办理，以及与住建、交通等部门的协调沟通，为企业提供“一站式”服务。

该中心还紧扣勘察测绘核心强项业务，在测绘领域完成区域边界、地类分界、三维航飞、地形图更新等各项工作，完成并提交27宗土地及建筑物基底的不动产测量报告成果。在新兴技术应用方面，该中心承接豫中南（平顶山）综合应急救援保障基地物资储备库、平顶山市白鹭洲文化广场等项目，采取无人机三维航飞技术，极大降低人力投入，快速产出可重复、多元化使用的高精度实景三维模型。该项技术的应用，一方面，给该中心带来新的市场机会；另一方面，作为新型基础测绘的标准化产品，将推动和促进测绘技术创新与应用服务升级。□（作者单位：平顶山市国土空间调查规划中心）

抓实问题整改 守好耕地红线 ——安阳市殷都区自然资源局耕地保护工作纪实

□ 本刊记者 卢通 通讯员 秦逸飞

“一亩地一年耕种两季，最少也有1000多元的收入，如果种植蔬菜或者别的经济作物收入会更高。”近日，在安阳市殷都区安丰乡英烈村，该区自然资源局工作人员正在田间地头劝导群众拆除违建，“在耕地里建简易房不仅收入低，而且涉嫌违法，将会被强制拆除。”

“我愿意提供两台钩机、一辆铲车、两辆三轮车，两天内完成整改。”听完工作人员劝导，该村村民邵先生说。

耕地是粮食生产的“命根子”，为严守耕地保护红线，保障粮食安全，安阳市殷都区自然资源局积极作为，坚持上下联动，形成各乡（镇、街道）你追我赶的良好局面，全面推进耕地流出、撂荒以及违法占用耕地统一整改，筑牢耕地保护屏障。

部门联动 协同发力

站在安阳市殷都区伦掌镇北岭俯瞰，干部群众正在热火朝天地移栽自备林，利用钩机、铲车等设备整理撂荒地。



安阳市殷都区高标准农田

整改工作涉及面广、任务艰巨，是一项系统工程。安阳市殷都区自然资源局充分发挥牵头引领作用，持续加强同各乡（镇、街道）、相关部门沟通协作，定期交流工作进展，协调解决难题，联合基层综合执法队伍、乡（镇、街道）工作人员，对问题图斑所在区域进行实地督导检查。

“工作开展以来，我们坚持每日早安排、晚总结，列台账、排工期、算进度，班子成员包村，村干部包图斑地块，短短几天就整治问题图斑70余亩。”安阳市殷都区伦掌镇相关负责人表示。

一斑一策 精准发力

来到安阳市殷都区水冶镇，机械的轰鸣声、群众的吆喝声交织成一曲动听的乐章。

“为提高工作的科学性与时效性，我们专门抽调20余名干部职工到现场指导，对照整改台账，研判问题图斑地块，坚持分类施策，帮助村民解决问题。”安阳市殷都区自然资源局负责人说。

工作中，安阳市殷都区自然资源局工作人员通过实地调查，结合卫片图斑，逐地块核实耕地撂荒、流出以及违法占用耕地等情况，详细记录地块位置、面积以及权属等关键信息，建立详尽的工作台账，真正做到对整改工作心中有数、应对有策。

针对排查出的各类问题图斑，安阳市殷都区自然资源局坚持“一斑一策”，依据不同地块的实际状况，制定符合实际的整改方案。对能够较快恢复耕种条件的地块，第一时间督促相关责任人尽快复耕。针对恢复耕种条件难度较大、需要借助工程措施复耕的地块，积极主动协调相关部门，安排专业技术部门入场整改修复，确保每一块耕地都能达到耕种条件。

督导检查 持续发力

为保障整改工作真正落到实处、取得实效，安阳市殷都区自然资源局对问题图斑整改情况开展常态化、全方位督导检查。工作人员深入田间地头，对照整改台账，逐一核实整改完成情况，查看是否达到耕种要求、是否存在整改不彻底等问题。对任何可能出现的耕地再次流出、撂荒以及违法占用情况，坚持做到早发现、早制止、早处理，坚决巩固来之不易的整改成果。

在督导整改过程中，安阳市殷都区自然资源局加大宣传力度，大力宣传耕地保护的重要意义，鼓励村民主动参与到耕地恢复工作中来，营造出全社会关心、支持、参与耕地保护的良好氛围。□

优化“软”环境 推动“硬”发展 ——周口市自然资源和规划局优化营商环境工作纪实

□ 曾轲

“通过‘周易登’微信小程序，足不出户就能办理业务，真是方便。”近日，说起不动产登记便民工作，周口市市民马先生高兴地说。

马先生口中的“周易登”，是周口市不动产登记中心依托政务云资源平台，整合不动产登记全流程，打造的涵盖在线申请、缴费、领证等服务的微信小程序。2025年1月1日，程序正式上线后，为群众提供了更加便捷、优质的服务。

近年来，周口市自然资源和规划局以“作风纪律大提升，自规自律做榜样”活动为切入点和突破口，锚定“部门信诺+群众信赖+企业信心”目标，深化“跨域办、就近办、帮代办、智能办”全链条服务改革，用最暖服务、最高效率提升便民利企水平。

高位推动 破解堵点

“希望你们积极营造‘比、学、赶、超’学习氛围，努力打造一支技术过硬、专业较强、服务规范、群众满意的不动产登记及行政审批队伍。”近日，该局党组书记、局长王中红深入市行政服务中心不动产登记和行政审批窗口，与一线工作人员面对面了解政策执行情况，并就做好今后工作提出要求。

优化营商环境，关键在于转变工作作风。2024年7月底，该局党组在全市自然资源系统部署开展为期3个月的“作风纪律大提升，自规自律做榜样”活动，深入学习贯彻习近平总书记关于加强作风纪律建设的重要论述，揪住作风顽疾、纪律弱项、制度短板，针对纪律教育、巡视巡察问题整改、干

部队伍作风、营商环境、行政执法等5个方面的突出问题开展攻坚治理，在打通机制“堵点”、破解群众“痛点”上做“减法”，在改进服务效能、提升服务质量上做“加法”，用切切实实的行动赢得社会信任。

部门联动 服务升级

“2024年以来，我们开展延时服务60余次、上门服务16次、容缺办理2次，收到锦旗及感谢信20余面（封），受到企业和群众广泛赞誉。”周口市不动产登记中心负责人介绍。

该局着力深化“跨域办、就近办、帮代办、智能办”全链条服务改革，创新完善“特情可延时、困难可上门、紧急容缺办”工作机制，研究出台多项服务改革措施，持续推动不动产登记服务提质升级。完善“跨域办”，及时将换证和补证纳入“全豫通办”“跨省通办”范围，预告登记和预告抵押登记全面推行电子证照，加快推进全程网办微信小程序开发运行；便捷“就近办”，积极推动8家银行、30家房地产开发企业及市住房公积金管理中心等机构开展不动产登记业务办理，新增4处便民服务网点；规范“帮代办”，精选业务熟练、服务意识强的工作人员组成帮代办队伍，规范范围和流程，进一步提供上门帮代办业务；深化“智能办”，延伸服务终端网办高频登记事项，实现“智能秒批”，降低群众登记成本90%以上，开通司法机关“零跑腿”直接查询通道，加强与银行、税务等系统信息共享，让数据“多跑路”，群众“少跑腿”。

良性互动 惠民利企

2024年12月5日上午，中国石化河南分公司相关负责人将一面印有“热情服务 尽职尽责”的锦旗送到该局行政审批窗口工作人员手中，对其热情周到的服务表示感谢。

中国石化河南分公司原大庆路加油站项目因市政道路建设被拆除，市规委会研究决定实施等价置换。因项目土地权属为授权经营，情况特殊。为此，该局多次召集相关业务科（室）研究，依法依规为企业办理土地、规划手续，解决了困扰企业多年的遗留问题。

近年来，该局积极推进行政审批工作标准化、规范化建设，全面优化提升审批服务，依托周口市一体化政务服务平台、周口市数字科技服务平台，推行“平台之外无审批”，加大政务服务办事环节精简和流程再造力度，拓展政务服务事项网上办理深度和全环节覆盖度，激发市场活力和社会创造力。

该局切实把“高效办成一件事”服务承诺落实到要素保障全流程，强化换位思考，设身处地为企业想办法、找路子，集成化解京东国际物流港、漯阜铁路公司安全指挥中心、河南科技职业学院北校区等一大批涉企项目在土地供应、规划许可、产权登记等方面的难题，帮助企业节约办事成本、时间成本，提振企业发展活力和经营信心，并聚焦群众“急难愁盼”，着力破解群众“登记难”，惠及群众1300多户，为实现“两个确保”、实施“十大战略”提供有力支撑。□（作者单位：周口市自然资源和规划局）

以措施之“实” 谋环境之“优” ——项城市优化不动产登记营商环境工作纪实

□ 王亮 李建英

“真没想到现在办理抵押贷款这么方便，当场提交资料就可以办完所有手续。”“太感谢了，给我们解了燃眉之急。”近日，在项城市政务服务中心“企业之家”，恒大微购电商产业园有限公司和欣欣置业有限公司负责人对项城市不动产登记中心优质高效的服务连连称赞。

原来，两家企业因业务发展急需向银行贷款融资，并办理抵押手续。该中心了解情况后，立即启动“帮办代办”，利用市政务服务中心“企业之家”与银行联动办理，实行“一个环节、当场办结”服务，在最短时间内为企业办好抵押登记。

近年来，为持续优化提升不动产登记营商环境，该中心持续强作风、增效能，打造高质量不动产登记便民利企服务体系。

优化服务流程

“‘交地即交证’实现土地交付和不动产权证书交付的高效衔接，不仅节省了时间，也为项目投产奠定了良好基础。”近日，华源置业有限公司负责人手捧“红本本”高兴地说。

为促进“减负惠企、便民利民”，该中心在“放管服”改革上不断发力，通过压缩时限、信息共享、提前介入、同步申请、并联审批等措施，持续优化“一站式”审批服务，提升业务内部流转，强化与住建、税务等部门协同联动，开展靠前服务、上门服务等措施，完善“交地即交证”“交房即交证”工作机制，用实际行动架起便民利企“连心桥”。



该中心还通过优化服务、简化流程，让服务“再升级”。将商品房转移登记与期转现抵押登记两个环节合并为一个环节，取消申请人提供的期转现申请表等材料，压缩办理时限，实行“一窗受理”，让企业群众办事更简便，并进一步精简不动产登记手续和环节，深度优化不动产权证书和不动产权登记证明补发程序，补换证登记由一个工作日压缩至即时办结。

加强部门协作

为进一步优化登记财产领域营商环境，提升不动产登记便民利企服务质量和效率，该中心扎实推进执行联动信息化共享平台建设，与项城市法院合作开展“不动产登记+法院”执行服务，利用信息化手段打通部门信息壁垒。

“以前，法院执行部门办案人员需要携带工作证、司法文书等材料前往不动产登记业务窗口查询，消耗大量时间和人力。”该中心负责人介绍，实行新模式之后，两部门可以通过数据共享、系统对接、流程再造等信息化

手段，共同优化升级登记服务，足不出户便可在网上一键查询被执行人的不动产登记信息，实现不动产登记信息查询业务从线下“面对面”转变为线上“屏对屏”。

解决群众期盼

“新房不动产登记咋办理？”“办理首次登记需要提交什么材料？”……近日，在坤禧天安郡和中央溪苑樟园小区，该中心工作人员面对面向群众宣讲不动产登记相关业务办理流程、收取要件、办件时限等，耐心解答群众问题，及时解决群众遇到的“登记难”问题。

着眼于企业、群众“急难愁盼”，该中心积极开辟绿色通道，采取延时服务、特事特办等措施，建立“党员先锋队+政务服务”帮办代办模式。对历史遗留问题楼盘“办证难”问题多渠道、多方面想办法，实施部门联合化解、联办通办。对特殊群体提供人性化、全方位服务，真正践行为民服务宗旨，解决群众烦心事。□（作者单位：项城市自然资源和规划局）

市镇同步 横纵连贯 规划师下乡 巩义市有序推进乡（镇）级国土空间总体规划编制

□ 兰利晓 刘艳丽

“大爷，您给我们讲讲咱们村作为河洛古村的历史吧。”“姐姐，您家也姓常，是和咱们村的名人常香玉有什么联系吗？”……2024年12月28日，第三届全国大学生乡村国土空间价值提升规划设计大赛（郑州赛区）现场调研活动在巩义市河洛镇南河渡村举行，100余名师生与村民深入交流，提出许多具有创新性和可行性的规划设计方案。

“设计创造价值、提振乡村活力，举行此次活动旨在推动理念创新与实践结合，促进国土空间规划与乡村振兴结合，大大提高巩义市规划编制的整体质量及可实施性。”巩义市自然资源和规划局相关负责人表示。

为全力推进乡（镇）级国土空间总体规划编制，巩义市以前瞻性的视野和务实的行动，创新探索“市镇同步，横纵连贯，规划师下乡”编制模式，进一步完善城镇功能、优化城镇空间、提升城镇品质，为打造宜居宜业、和谐美丽的现代化巩义注入强劲动力。目前，巩义市已有5个乡（镇）级国土空间总体规划通过评审，为推动乡村振兴、引领地方经济发展绘出“蓝图”。

市镇同步 精准传导

“自2019年启动国土空间规划编制以来，我们创新实施市镇同步、逐层深化模式，为规划有效传导和精准落地奠定了坚实基础。”巩义市自然资源和规划局相关负责人说。

所谓市镇同步，即在市级国土空间总体规划调研阶段时，同步开展乡（镇）级国土空间总体规划调研工作，从经济发展、用地布局、设施分布等

方面开展座谈研讨与资料收集工作，实现信息的共享与整合，确保规划的整体性和协调性。

在乡（镇）级国土空间总体规划编制过程中，巩义市自然资源和规划局坚持“一线工作法”，抽调业务骨干10余人组成专班，细化深化乡（镇）级国土空间总体规划调研，并把村庄规划调研作为其中重要组成部分。历时两年，组织调研人员500人，开展调研座谈200余次，先后在米河镇、小关镇、新中镇等10个乡（镇）开展国土空间规划现场调研，走遍177个行政村，摸清了各镇建设现状，了解了各村的发展诉求。

横纵连贯 无缝衔接

“市级、乡（镇）级的规划都是由我们编制的，数据、资料、信息可以及时共享，保证了规划的无缝衔接。”郑州市规划勘测设计研究院有限公司负责人说。

为顺利推进各层级规划的紧密衔接，避免重复劳动和资源浪费，巩义市创新提出“一设计团队服务一区域”衔接机制，市级和镇级国土空间总体规划编制选择同一家设计单位，确保在落实永久基本农田保护红线、生态保护红线等底线管控要求时，以及重大交通市政基础设施布局方面，保持高度的一致性和准确性。

在指导各乡（镇）控制性详细规划编制过程中，巩义市也建议乡（镇）政府委托同一家设计单位统筹研究控制性详细规划及村庄规划编制，有效传导城镇开发边界、村庄建设边界、历

史文化保护线等重要控制线，并以区域发展理念为指导，对产业发展、村民住房布局、村庄建设风貌等提出具有前瞻性和可操作性的建议，实现资源、指标及管控要求的科学配置与高效传导，避免了“千村一面”的同质化现象，为各乡（镇）的特色发展提供了有力支撑。

三级联动 科学编制

近日，巩义市大峪沟镇为长期合作的中科瑞城公司国土空间规划院工作人员谢春艳颁发了和美乡村设计师证书，感谢她作为大峪沟镇村庄规划编制负责人提供的优质服务。

“优质的服务得益于规划师下乡制度，让我们时常能在田间地头与村民交流，倾听需求、宣传政策，让规划更接‘地气’、更易实施。”说起规划师下乡，谢春艳颇有感触。

巩义市以“市镇村”三级联动模式，推行规划师下乡服务，打通服务乡村建设“最后一公里”。2021~2024年，巩义市成功引进规划专业高级职称人员4名、研究生7名、本科生6名，为乡村规划的编制和实施提供了有力的人才保障。

与此同时，巩义市实行责任规划师制度，将乡（镇）区域按国土空间总体规划划分为中心城区、东部组团及西部区域，同步配备相应的科（室）人员，实行每人管理一镇模式，管理人即为该镇的责任规划师，每周至少下乡一次，深入基层指导规划编制，确保规划的科学性和可行性。□（作者单位：巩义市自然资源和规划局）

服务“提质”助力项目“提速” ——郑县工业用地“标准地”出让工作纪实

□ 刘栋

“从提出用地申请到开工建设只用了90天，这得益于工业用地‘标准地+承诺制’政策的出台。”近日，在郑县产业集聚区平顶山天润环保科技有限公司，该公司负责人说。

郑县产业集聚区是全省首批省级经济技术开发区，规划面积1437公顷，谋划建设高低压电气、高端智能制造、绿色食品3个专业园区，累计入驻企业152家。

近年来，郑县持续开展产业园区“百园增效”行动，统筹协调推进工业用地“标准地+承诺制”出让工作，研究政策方向、建立工作机制，为县域经济社会高质量发展提供坚实保障。

区域评估 工作前移

“为帮助企业节省时间成本，我们将工作前移，建立由区域评估成果和控制性指标构成的‘标准地’指标。”郑县自然资源局土地开发利用监督股负责人冯乐飞说。

为保证工业用地“标准地”出让工作顺利推进，郑县成立产业集聚区“百园增效”行动领导小组，统筹推进，定

期组织召开联席会议，共同研究协调有关事项，并建立相应的工作机制，督导各相关部门按要求推进实施。同时，印发《郑县工业用地“标准地”出让实施方案》，明确职责分工、审批流程，制定相关标准，为工业用地“标准地”出让提供政策依据，并同步启动区域评估工作，企业方可以直接使用评估成果，不再单独组织评估，避免因重复评估造成时间延误和资金浪费。

统筹推进 力量前倾

“我们的职责是确保工业用地‘标准地’出让前达到‘净地’出让条件，即权属清晰、征地补偿安置到位、无法律经济纠纷、规划条件明确，且具备项目开工需要的通水、通电、通路和土地平整等开发条件。”郑县自然资源局相关负责人表示。

工作中，郑县自然资源局组织相关业务股（室）成立工作专班，明确责任分工，由不动产登记中心负责核实地块权属及司法查询，确保拟供地块权属清晰无争议、无法律经济纠纷；自然资源综合保障中心负责制定《征地补

偿安置方案》，落实征地补偿安置，协调沟通项目开工需要的通水、通电、通路和土地平整等基本开发事项，让待供地块具备“净地”出让条件；自然资源开发利用监督股负责编制出让方案，并将控制性指标列入出让方案，按照程序报县政府审批，经集体决策批准后，向社会发布正式出让公告。用地企业取得工业用地“标准地”后，要签订工业项目“标准地”履约监管协议和“标准地”企业信用承诺书，承诺履约兑现指标，明确违约责任。

压缩时限 服务前置

为进一步压缩办理时间，郑县自然资源局将证件办理服务前置，对项目建设用地规划许可、建设工程规划许可实施前置设计和预审，联合发改、住建等行政审批部门对“标准地”项目实行“一窗受理、联审联批”，原则上2个工作日内办结，真正实现“拿地即开工”。同时，借鉴“最多跑一次”改革经验，对事中事后监管中能够纠正不符合审批条件的行为且不会发生严重后果的审批事项实行“承诺制”，直接做出审批决定。

“通过提高土地出让‘标准’，在审批程序做‘减法’、项目建设速度做‘加法’，帮助企业降低时间成本和制度性交易成本，消除土地利用方面的不稳定因素，让落地项目更好服务县域经济高质量发展。”郑县自然资源局分管负责人赵俊帅说。

目前，郑县已累计出让标准地10宗33.93公顷，收缴出让金1.31亿元。□
(作者单位：郑县自然资源局)



筑牢粮食安全“压舱石” ——博爱县全面加强耕地保护工作纪实

□ 毋爱霞

小寒前后，在博爱县许良镇下水磨村，灌溉渠两侧绿油油的小麦一望无际，村民贺先生正在抢抓农时，对部分缺肥田块补施苗肥，力促壮苗越冬，为小麦增产丰收打下基础。

“这地可是我们的‘命根子’，只有管好、爱护它们，才能高产。”看着茁壮成长的麦苗，贺先生脸上露出欣慰的笑容。

近年来，博爱县落实最严格的耕地保护制度，建立健全违法用地防控机制，构建源头发现、查处整改、持续监管的全过程闭环管理体系，做到违法用地“早发现、早制止、严查处”。

压实主体责任

“要充分认识粮食安全的极端重要性，严格落实属地管理责任，形成工作合力，认真落实整治工作主体责任，分级分类进行整改，确保排查整治工作取得实实在在成效。”近日，博爱县召开耕地“非粮化”整治工作推进会，副县长钱轶敏在会上强调。

近年来，博爱县全面落实党政同责，压实耕地保护主体责任，县委、县政府对全县耕地保有量和永久基本农田保护目标任务负总责，乡（镇、街道）党委、政府承担辖区耕地保护主体责任。党政主要负责同志作为耕地保护第一责任人、分管负责同志作为耕地保护直接责任人，构建“党委领导、政府负责、部门协同、社会参与、上下联动”工作格局，完善“源头严防、过程严管、后果严惩”耕地保护闭环管理机制，形成全面从严保护耕地的强大合力。

与此同时，博爱县进一步明确部

门职责，夯实耕地保护监管责任，县自然资源局负责组织落实最严格的耕地保护制度，细化分解耕地保护责任目标，建立完善耕地特别是永久基本农田管护体系，制止耕地“非农化”，指导乡（镇、街道）依法查处违法违规占用耕地行为。县农业农村局负责耕地质量及农村宅基地改革和管理，防止耕地“非粮化”。县公安局负责依法受理、立案侦查涉嫌违法违规占用耕地犯罪案件。县检察院负责对造成耕地破坏，损害国家利益或社会公共利益的违法案件依法提起公益诉讼。县法院负责依法审理涉嫌违法违规占用耕地犯罪的案件，受理申请强制执行的耕地违法案件。

织密防护网络

“我们严格执行乡、村两级田长及网格员动态巡查制度，认真落实日常巡查、登记、交办、督察等工作要求，每周对辖区耕地开展一次全覆盖巡查，巡查率达100%。”博爱县自然资源局相关负责人表示。

针对违法违规行为多发地区，博爱县要求田长增加巡查频次，加大巡查力度，巡查发现耕地违法违规行为立即予以制止，并通过田长制App、电话、书面等方式于当日向上级田长及自然资源局报告，下达责令停止违法行为通知书，责令违法当事人消除违法状态，恢复土地原状。

博爱县还充分利用技防手段，织密耕地保护立体防护网，各乡（镇、街道）、县自然资源局充分运用卫星遥感监测、“天眼”系统、无人机等技术手段

开展远程技术巡查，建立完善与“蓝天卫士”系统联动机制。通过“天眼”系统和“蓝天卫士”系统对辐射范围进行监控，每周查看监控不少于两轮，发现耕地违法违规线索立即安排工作人员前往现场核查并制止，织密违法违规问题线索发现网络。

提升执法效力

“谢谢你们不厌其烦地劝导，我已经认识到错误了，马上就拆除复耕。”近日，在博爱县清化街道西关村一处违建场所，当事人态度诚恳地说。

当天，博爱县自然资源局执法五中队在日常巡查中发现这起违建行为，随即联系清化街道办事处、西关村委及时制止，并下达限期自行拆除通知书，耐心讲解相关政策法规，让当事人充分了解保护耕地的重要性以及违建后果，使其逐步认清自己违法行为的危害，同意配合拆除工作，复耕面积200平方米。

在执法过程中，博爱县各乡（镇、街道）和县自然资源局、农业农村局、河务局等部门坚持“有案必查”“既处理事又处理人”原则，按照各自职责分工，及时核查巡查发现、部门移送、上级交办的耕地违法违规问题线索，符合立案条件的及时立案查处，起到查处一起、震慑一片的效果。同时，认真落实“政府组织、法院到场、乡（镇、街道）实施”的执行工作机制，解决拆除案件强制执行问题，让“长牙齿”的硬措施落地生效，使违法案件查处真正起到震慑作用。□
(作者单位：博爱县自然资源局)

大别山里的乡村新事

——光山县自然资源局助力环山村振兴纪实

□ 本刊记者 申楠

依山傍水、白墙黛瓦，水榭亭台、鸡犬相闻。1月9日，记者驱车来到豫鄂两省交界处大别山北麓，走进信阳市光山县南向店乡环山村，到处可见美丽乡村皆成景致。

乡村振兴，承载着光山县人民对美好生活的向往。2017年以来，光山县自然资源局扎实做好驻村帮扶工作，充分发挥党建引领作用，大力推进村庄规划编制、全域土地综合整治、生态修复等工作，为环山村建设画蓝图、打底子、描底色，持续改善农村生产生活条件，让乡村面貌焕然一新。

久在深山无人知

农历腊月初十，虽然天气寒冷，但依然抵挡不住人们迎接新春的热情，在光山县南向店乡的集市上，周边十里八村的群众汇聚于此，赶大集、备年货。

“无鱼不成席，趁着年鱼开市，先买两条。”环山村村民杨远森正拎着两条大鲢鱼高高兴兴地往家赶，“以前不管是出门还是下地干活，走在路上都是雨天一脚泥、晴天一身土。在自然资源局部门的帮扶下，路修好了，心情也好了，生活越过越有滋味。”

杨远森是光山县自然资源局对口帮扶户，因残因病致贫，家里6口人，儿子左手被卷入大型机械因伤致残，儿媳患有精神疾病，老两口患有慢性病，一家4口人的医药费、两个孙子（女）的教育费把原本清贫的家彻底拖垮了。

“感谢党和政府，为俺家制定了脱贫计划，利用国家‘多彩田园’奖补政

策，拿出30亩山地让我种植油茶，每年可增收1万元，儿子的公益岗工作每年也能增收3000元。”杨远森兴奋地说，2017年驻村帮扶以来，在驻村工作队的帮扶下，他家的生活发生了翻天覆地的变化。

打好底子谋出路

“一到村口，就来了个下马威，坑洼不平的道路硬是把我的车轴掉了。”谈及以前，光山县自然资源局驻环山村的原驻村第一书记龚诚介绍说，环山村位于豫鄂两省交界处大别山北麓，五岳水库的支流青龙河从南向北穿境而过，全村耕地面积1100亩、山林面积8300亩、水域面积300亩，是一个典型的山多地少的偏僻山村。村里组与组之间30%没有通路，70%道路没有硬化，766人生活在贫困线以下。

驻村伊始，了解情况后的龚诚一脸震惊：“基础设施不健全、生态环境差、村集体收入为零，感觉身上的担子很重。”

农村要进步，关键看支部。驻村工作队把抓实基层党支部和党员干部队伍建设作为引领乡村振兴的突破口和关键点，抓学习、强队伍、建机制，充分发挥党员的模范带头作用和党组织的战斗堡垒作用。

为助力群众在致富路上行稳致远，驻村工作队带领村“两委”、村内党员干部等30余人前往周边县（市、区）学习乡村振兴、基层治理、产业发展、人居环境整治等方面的典型做法和先进经验。

“考察学习受益匪浅，是一次提升

思想、拓宽视野的学习之行，也是一次寻找差距、激发干劲的收获之旅。”环山村党支部书记金钊表示。

与此同时，驻村工作队联合村“两委”建设“党员之家”，让党员主动加入脱贫攻坚主战场，融便民服务、矛盾调解、党员活动、远程教育为一体，积极为村“两委”出谋划策，主动帮助村“两委”做好群众工作，真正做到“一名党员一盏灯，一个支部一面旗”。

近年来，驻村工作队仍以“五星”支部创建为契机，通过开展“1+N”主题党日、“干群夜话”、“三会一课”、党的二十大精神专题学习等活动，持续深化党员干部思想教育，进一步凝聚工作合力，增强服务集体经济发展的决心和信心。

在不断夯实党支部阵地建设的同时，驻村工作队积极向光山县自然资源局申请开展土地整治项目，先后完成了电网改造、自来水管网建设提升工程，硬化村组道路26千米，全部实现组组通水泥路。同时，建成7个群众文化广场，安装300盏太阳能路灯，治理青龙河2500余米，彻底解决了环山村耕地碎片化、水源污染、水土流失等问题。

为充分学习运用“千万工程”经验，进一步推进乡村振兴、传统村落保护、美丽乡村建设，切实改善农村生态和人居环境，2024年底，光山县依托国土空间规划，以县域为统筹单元、以乡（镇）为基本实施单元，积极向河南省自然资源厅申报“南向店乡全域土地综合整治项目”，“希望通过开展全域土地综合整治，持续加强环山

村生态修复与农文旅产业发展的深度融合，让群众享受到更多生态修复成果。”光山县自然资源局现任驻村第一书记曾洲表示。

如今的环山村已由一个贫困落后的山村一跃成为四星级的文明村。

融合绘就乡村美

“端着‘金饭碗’要饭吃。”龚诚说，环山村虽然是贫困村，但有着悠久的历史，三百多年前，历史名人胡煦在环山村勤奋苦读，荣登金榜，成为康熙、雍正、乾隆三代帝师。

为深入挖掘环山村史迹文化，助力乡村振兴，驻村工作队与村“两委”迅速达成一致。以《光山县南向店乡环山村美丽乡村建设规划》为引领，因地制宜，结合文化底蕴，精心建造了胡煦读书堂。

“金榜桥上走一走，清华北大在招手。”谈笑间，朝着龚诚手指的方向望去，目之所及，一座长三四十米的三孔拱桥，如一钩弯月，飘落在窄浅的河面。

“驻村帮扶工作做得好，规划到位，是我们村能够发展起来的主要原因。”金钊告诉记者，产业是乡村振兴发展的基础，要围绕土地这个重要资

源做好产业发展和空间规划大文章，离不开自然资源部门的要素保障和技术支撑。

为进一步打造生态美、风貌美、生活美的新画卷，环山村以水为纽带，将生态河道与乡村文化、景观建设融为一体，制定详细的村内水域环境提升方案，以“水清岸绿”为标准，坚持少开挖、留古迹，栽种海棠、木槿，修建沿河长廊、步道，清理水中杂草、浮萍，并结合河道治理，将人造景观与自然景观完美融合，形成沿河生态景观，成为以农业休闲、山水观光、文化旅游、健康养生为特色的近郊旅游打卡地，村集体年经济收入实现20万元。

环山村山多地少，以水稻、油菜、板栗种植为主。如何充分利用域内山地资源，把荒山变“金山”，带动村民致富增收，是摆在驻村工作队面前的一道难题。

2017年开始，驻村工作队将油茶种植作为扶贫、富民产业，动员杨远森带头种植油茶，并积极探索“龙头企业+基地+合作社+农户”经营模式，通过龙头企业的辐射带动作用，成立合作社，吸纳农户开展油茶种植，共享技术、共享资源、共享服务。

“守着茶林，俺心里踏实多了！”

杨远森告诉记者，在驻村工作队技术支持下，垦荒自种油茶树近30亩，不仅还清了家里这些年治病欠下的债务，每年还能挣1万多元。

“一方面，种植油茶树前期投资确实比较大，投资周期长，但8年后，油茶果的产量就稳定了。”曾洲介绍，另一方面，油茶产业是生态产业，每年10月油茶花开时，吸引很多游客前来观光游玩。因此，油茶与旅游产业结合也产生了经济效益。

如今的环山村，既有绿水青山、小桥流水的景致之美，又有文化礼堂、农家书屋的乡风之美……从名不见经传的小山村发展为农文旅深度融合，“登王母观、赏野樱花、游五岳湖、品黄金茶”已成为南向店乡旅游的一张响亮名片。

“下一步，环山村将坚持规划引领，以全域土地综合整治为抓手，着力打造万亩水稻示范园，深入推进农文旅产业融合发展，让环山村的稻花更香、乡愁更浓。”谈及未来，曾洲信心满满。

乡村振兴正当时，美好愿景皆可期。豫南大地上，两任驻村第一书记接力奔跑，新的和美乡村故事精彩可期、未完待续……



土地“生金” 共享富路

——安阳县学习运用“千万工程”经验助力乡村振兴

□ 本刊记者 申楠 通讯员 于涛

2024年12月26日，来到安阳县瓦店乡东路村，村民李万青正在院子里溜达，看起来很惬意：“不仅路修好了，环境也变美了。”

高规格的柏油路修到了家门口，与院里的水泥地无缝衔接；破旧房屋和空闲宅基地被改造成花园、菜园、果园、游园，成为村民休闲游玩的“小景点”……

“村子变美了，村民开心啦，我也很有成就感。”正在村口忙着指挥污水管网提升工程的东路村党支部书记李科说，从2019年回村当上党支部书记开始，村“两委”多方筹集资金，拆除破旧房屋108间、铺设沥青混凝土面积2万平方米……村里的人居环境得到了极大提升。

人居环境的全面提升，也为东路村集体经济发展奠定了基础。这一切得益于安阳县推进实施的“多规合一”实用性村庄规划的编制。近年来，安阳县以村庄规划编制为引领，鼓励村里盘活闲置土地，把闲置的农家院、庭前院后空地打造成菜园、果园、花园、游园。“我们抓住政策机遇，通过实施‘一宅变四园’，让乡村绿起来、美起来、富起来。”李科说。

在发挥规划引领作用的同时，2021年，安阳县以“资源变资产、资金变股金、农民变股东”思路深化农村土地制度改革，开展“百（千）亩园行动”，鼓励村集体实施百亩以上的土地流转。东路村抓住机会，成立安阳县瓦店乡广润农业种植专业合作社，流转土地700亩，规模化种植小麦、玉米，并以此为基础吸引投资商成立安阳市广润



农机服务有限公司，购买和吸纳农机具60多台，在为村里做好服务的同时，还能跨区域作业，壮大村集体经济。

在确保粮食安全基础上，东路村流转20多亩一般耕地发展谷子、红薯、草莓等特色种植产业，并进行农产品加工销售。“在发展特色种植的同时，我们还成立了建筑公司、物业公司等，积极承接有关项目，村集体收入连续两年突破百万元。”李科说。

有了钱，东路村能干的事情越来越多。先后设立乡村振兴积分超市、绿化村庄、救助困难村民、慰问贫困户、举办敬老爱老活动，建设了初心堂、村史馆、农耕体验馆。

“4亩地一年租金4000元，保洁工作一个月600元，加上平时的短期务工收入，一年有将近2万元的进账。”说起2024年的收入情况，在村里从事卫生保洁的村民雷海芹向记者算了一笔账。像雷海芹一样，不出家门就能增加收入的群众，在东路村及其周边有2000多人。

东路村通过探索建立“村党支部+

合作社+公司+农户”的经营模式，抱团发展产业、精准实施项目、增强内生动力，并结合自身优势，大力发展特色种植业以及粮食深加工产业，将群众嵌入到产业链上，带动群众就业增收，使得村级集体经济行得通、靠得住、能受益、可持续。

像东路村一样，安阳县的很多乡村，因地制宜发展产业，助力村民增收的村庄无所不在。“三变+村集体流转土地（入股）+百（千）亩园+村集体经营”的东路模式，“三变+学堂培训+生态经济”的双塔模式，“三变+文化传承+特色产业”的杜庄模式，“三变+物流园+工业基地”的东见山模式……这些村庄的发展有力助推了产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕乡村振兴目标的实现。

如今的安阳县，正在以学习运用“千万工程”经验为契机，积极探索乡村振兴新模式、新业态，在有限的土地上做文章，向土地要效益、向产业要发展，一幅农业强、农民富、农村美的乡村振兴画卷正徐徐展开。□

山乡蝶变 熠熠生“辉”

□ 师敬祥

元旦假期，游人如织。位于辉县市的南太行宝泉景区，游客们正在激情体验悬崖过山车、悬崖蹦极、悬崖滑道等系列悬崖项目。

曾经的贫困县，如今吃上了“生态饭”“旅游饭”，变化得益于全域土地综合整治项目的实施。近年来，辉县市自然资源和规划局将全域土地综合整治与生态保护修复结合，强化规划引领，依托南太行旅游资源，助力辉县市走出一条因旅而美、因旅而富的发展之路。

“整”出新天地

眼下，正值红薯粉条晾晒时节，走进张村乡汪沟村，目之所及，家家户户正忙着打芡、掌瓢、提粉、上杆……随着一杆杆粉条被送到晒粉场里晾晒，满眼金灿灿的。

“这一季的红薯产量高，出粉多，我们加工了近3000斤粉条，如果按每斤10元算，能比去年多挣1万多元。”汪沟村村委会主任王海军激动地说。

张村乡位于太行山丘陵地带，土薄石厚，干旱少雨，为有效破解土地利用低效、空间布局无序、耕地碎片分散、生态质量退化等问题，2021年，辉县市自然资源和规划局以全域土地综合整治工作为契机，积极争取，使张村乡成功入选国家试点，投资8.3亿元对全乡裴寨村、井南洼村等12个村实施土地综合整治和生态修复，实现村庄集聚、农田连片，促进土地流转、规模经营，为发展现代农业、加快推动共同富裕打下良好基础。

看到井南洼村等村吃到了土地整治带来的“红利”，张村乡汪沟村开展

土地综合整治的积极性和主动性持续高涨，该村党支部书记刘向阳表示：“土地是农民的命根子，只有把土地整治好，才能种出好庄稼、过上好日子。希望通过全域土地整治项目夯实生产、生活、生态基础，围绕大产业、大项目、大农业格局，带动共同致富。”

“绘”出新图景

“以山楂树、明清古村落为亮点，打造‘古村保护+特色种植+生态旅游’网红村，前期规划至关重要。”2024年11月12日，河南省委政研室驻南寨镇凤凰山村第一书记魏会军与辉县市自然资源和规划局工作人员对接村庄规划编制工作。

凤凰山村是河南省第二批古村落，在规划过程中，辉县市自然资源和规划局始终坚持保护与传承并重的原则，高站位、高起点、高标准推进制定“多规合一”的实用性村庄规划，绘好长期发展蓝图。对村落内的古建筑、历史遗迹进行详细的调查和评估，制定相应的保护措施。同时，通过建立文化传承机制，设立民俗文化展览馆、开展非遗传承人培训等，使传统文化得以延续。在产业发展方面，依据山村资源禀赋，围绕“一山一水一凤凰，一红一绿一健康，古树古村五连洞，绝壁天路大文章”，吸引乡贤投资600万元建成高端民宿“崖宿·云窝”。

“规划是乡村振兴的关键。”魏会军表示，“辉县市自然资源和规划局坚持因地制宜、分类施策、倾听民意，并与设计院紧密合作，共同推进凤凰山村规划编制工作，为我们村未来的发展指明了方向。”

“修”出新业态

烟花、铁花在空中绽放，游客在对岸欢呼……在五龙山响水河欢乐世界国潮街，每晚9点多，数千名游客在万灯奇市不夜城尽享璀璨灯火、古风古韵和精彩演艺的夜游欢乐。

谁能想到，这座2023年底被河南省文旅厅确定的4A级旅游景区，是当地“无中生有”、为修复生态而建在废弃矿山上的旅游景区。

常村镇矿产资源丰富。20世纪80年代前后，当地频繁无序挖山开矿，毁坏大量山体，废弃矿山满目疮痍，自然环境遭到严重破坏。为改善这一状况，辉县市启动矿山生态修复工程，通过整合老矿坑资源、统一规划管理石料厂、集中整治等方式，使废弃矿山重焕生机。

在生态修复和人居环境整治基础上，常村镇还积极探索培育特色旅游新业态。按照“一红一绿一静一动”思路，加快建设美丽乡村。建成党群服务中心、旅游咨询服务中心等公共服务设施，完善旅游交通网络，提升镇域基础设施建设水平。同时，常村镇还以五龙山旅游度假区为中心，辐射带动整个常村镇文旅发展，打造集生态旅游、特色文化民宿等为一体的精品民宿文化集群。五龙山景区的发展，带动周边沿线16个村庄、4000多户村民实现致富。

“下一步，我们将深入学习运用‘千万工程’经验，助推全市乡村振兴项目落地实施。”谈及今后的工作，辉县市自然资源和规划局负责人汪洋表示。□（作者单位：辉县市自然资源和规划局）

谢所长“话家常”解心结

□ 吴阳阳

2024年12月26日上午8时，新蔡县顿岗乡自然资源所所长谢世军和监察员小吴来到顿岗乡吴张庄村，在开展巡查的同时，劝说一起违建当事人自行拆除违建。

违建当事人是吴张庄村村民王树立(化名)，2023年，擅自在自家楼房后侧耕地上搭建了一个厨房。在2024年，建筑被列入卫片整改图斑。乡、村干部多次为王树立做政策解释工作，但其不为所动，拒不拆除。于是，谢世军决定亲自出马劝说王树立。

“王大爷，您还记得我吧？前年，您申请老房翻建时，我给您办理的手续。”见到王树立，谢世军没有急着直奔主题，而是先跟他话起了家常。

“前年的事儿真得好好谢谢你，

正好我这点土鸭蛋，你带走吃吧。”王树立拿起一兜鸭蛋就往谢世军手里塞。

“这些都是我们应该做的，鸭蛋我是坚决不能收。”谢世军连忙推开谢绝。

就这样，两人有一句没一句地聊了起来，当王树立提到这两天乡、村干部经常来“打扰”他时，谢世军见时机成熟，突然话锋一转：“王大爷，您耕地里的厨房确实是今年的卫片图斑，来，您先看看划定的地类。”谢世军拿出顿岗乡土地利用总体规划图让王树立看。

“厨房占地属于永久基本农田，不得擅自进行建设。”监察员小吴也跟着解释道。

“我就建个厨房而已，后果这么严重吗？”经过交流，王树立对眼前

这位自然资源所所长有了不错的印象，一改之前油盐不进的态度，紧张地问道。

“永久基本农田不能进行‘非农化’‘非粮化’建设，只能进行农业生产。再说了，厨房建在楼房外面，看着也不美观。”谢世军循循善诱地说道。

经过谢世军苦口婆心的劝说，王树立很快便同意拆除厨房，并立刻喊来了施工队。顿岗乡综合行政执法大队的工作人员也及时来到了现场，一起帮助王树立整理拆掉的旧建材。

当天下午，在大家的共同努力下，建在耕地上的厨房完全被拆除，耕地也恢复了原本地貌，进行了旋耕，栽上了油菜。□(作者单位：新蔡县自然资源局)

不动产登记，企业生产、融资等工作也无法正常开展。5家企业的负责人为此如坐针毡、夜不能寐。于是，他们便来到扶沟县不动产登记中心求助。

该中心负责人秦书臻接待了他们，在了解清楚实际情况、听取他们的诉求后，秦书臻当场表示，一定会把事情妥善处理好。

由于相隔年代久远，且问题涉及多个部门，解决问题的难度相对较大。

为此，秦书臻决定先放下手头上可以暂缓完成的工作，集中解决问题。

秦书臻和该中心工作人员先后到县发改委、自然资源局、审计局、

住建局等部门，一家一家沟通交流，了解情况，征求意见建议，并将相关部门负责人和5家企业的负责人组织到一起，面对面协商，现场办公。通过多方协调，终于将有关手续补办齐全，使5家企业拿到不动产权证书。

5家企业的负责人紧紧握住秦书臻的手，表示要请不动产登记中心工作人员吃饭，被秦书臻一口回绝了。

5家企业的负责人决定赠送锦旗表达谢意，由于担心每家送上一面太多，再遭到拒绝，于是便一起送来了三面锦旗。这才出现了开头的一幕。□(作者单位：扶沟县自然资源局)

救助受伤候鸟

□ 王亮

“既然留在这里了，今年就和我们一起过冬吧。”在项城市野生动物救助站，负责人张锦喜一边抚摸着正在接受救助的鸟类，一边温柔地说。

事情还得从头说起。2024年12月4日和12月6日，项城市自然资源和规划局分别接到一起求助电话，家住迎宾大道的闫女士和家住万达时代广场的李女士分别在自家院子、张伯驹公园发现疑似受伤鸟类。

收到求助后，项城市自然资源和规划局野生动植物保护股股长张向忠立刻和市野生动物救助站负责人张锦喜前往现场。经两人确认，两只鸟均为凤头鸊鷉，是一种中型游禽，为国家“三有”保护动物，在项城市属于首次被发现。

凤头鸊鷉属于候鸟，每年于9月末10月初开始由北往南迁徙，次年3月末4月初开始往北迁徙，迁徙时常成对或成群。两只凤头鸊鷉可能是在迁徙过程中落单，没能在天气冷下来之前赶到南方，气温低、食物较少等因素导致体力不支，难以维持正常行动。了解情况后，张向忠和张锦喜分别将两只鸟带回市野生动物救助站观察。

就在大家正在研究该如何帮助凤头鸊鷉过冬时，2024年12月9日一大早，办公室里的电话又响了

起来。“我是宁洛高速收费站工作人员，上班时发现有一只鸟倒在收费站旁边的篮球架下面，你们赶紧过来看看吧！”听到电话那头传来的焦

急声音，张向忠连忙拉上张锦喜赶赴收费站。

赶到现场后，只见一只形似鹰类的鸟趴在地上一动不动，嘴里还流着血，疑似撞到篮球架受伤。因天气寒冷，鸟的身体情况很不好，两人决定立刻把它带回救助站进行治疗。

回到救助站后，经仔细辨认，该鸟为国家二级保护动物凤头鹰，也是未能成功迁徙到南方过冬的候鸟，由于长时间未能进食，导致体力不支撞到篮球架。

目前，被救助的鸟仍在市野生动物救助站接受观察治疗，待完全康复、天气温暖后将被放归大自然。□(作者单位：项城市自然资源和规划局)

把贴心服务送到“家”

□ 宋向远

“谢谢你们细致周到的服务！”2024年12月5日，在建安区将官池镇新集村养老院，年过八旬的姬女士拉住许昌市建安区不动产登记交易中心工作人员杨伟峰和田静轩的手激动地说。

当天上午11点，一阵急促的电话铃声在该中心办证窗口响起。

“你好，我有一项业务急需办理，但不能到现场办理，想咨询一下有没有解决的办法。”电话那头的张女士声音中难掩焦急的情绪。

接到电话的工作人员赶快安抚张女士的情绪，并主动了解情况。

经询问得知，家住建安区五女

店镇桃杖村的张女士的父亲因办理其他业务需要，在当天下午必须使用到不动产权证书，但家中唯一的房产位于张女士的奶奶姬女士名下，急需将该房产转移到其父亲名下。因姬女士年龄偏大，且居住在乡下养老院中，行动不便，不能到现场办理业务。

“您放心，我们可以提供上门服务，请您留下地址，我们立刻安排。”该中心工作人员立刻按流程启动上门服务程序，安排杨伟峰和田静轩上门服务。

12点30分，杨伟峰和田静轩驱车20余千米，到达姬女士所在的将

官池镇新集村养老院。

一下车，两人就马不停蹄地开始办公，由于姬女士年纪较大，虽然意识清醒，但语言表达能力和反应力有所下降，为确保办理流程公正有效，杨伟峰和田静轩就耐着性子，逐字向姬女士确认、核实。

经过查验当事人身份证明材料、审核转移材料、填写登记申请表、签字、留存影像资料等一系列办理流程，终于顺利为姬女士办好了业务。张女士和家人拿到相关登记申请手续后，情不自禁地连声道谢。□(作者单位：许昌市自然资源和规划局建安区分局)

□ 张会丽

2024年12月16日上午10时，扶沟县不动产登记中心迎来了几个特殊的办事群众，他们一起把三面锦旗送到工作人员手里，对其热情周到的服务表示感谢。

这几个群众分别来自5家企业，是企业的职工。为何5家企业要一起送三面锦旗？事情还得从2024年9月底说起。

扶沟县先进制造开发区的5家企业因竣工验收手续不齐全等历史原因，厂房建好数年却无法办理不

守护“绿色国宝” ——禹州市古树名木保护工作纪实

□ 张延伟

“为古树名木颁发‘身份证’，不仅能帮助大家进一步了解古树名木的历史文化价值，还能降低被人为损害的风险。”近日，在禹州市磨街乡关庙村，该市林业发展中心工作人员说。

工作人员口中的“身份证”，指的是禹州市统一制作和悬挂的古树名木（古树群）保护牌。对辖区内古树名木实施挂牌保护，是禹州市林业发展中心开展古树名木保护工作中一项重要内容。

建立保护机制

古树名木是森林资源中的瑰宝，是绿色的“活化石”。近年来，禹州市林业发展中心高度重视古树名木保护工作，多次召开专题会议研究部署，强化政府主导、社会参与、属地管理、原地保护、科学管护的古树名木保护体系，通过全面普查、动态更新，全力保护、综合施策，形成社会各界参与古树名木保护的强大合力。

与此同时，禹州市林业发展中心与农业农村、文化、旅游等部门加强沟通协作，将保护古树名木与自然保护、乡村振兴、历史文化、乡村民俗传承，以及新农村建设、乡村旅游等有机结合，充分挖掘古树名木的历史、文化、观赏、旅游潜能。同时，坚持保护和合理利用有效融合，因地制宜精心打造鸠山、神屋“千年鸳鸯银杏”和无梁大木厂“卢（照邻）槐”、龙门“药王（孙思邈）葛”、磨街古民居榿树群等特色景点，让游客体验原汁原味的乡土文化，使古树名木成为凝聚人心、记住乡愁、留住记忆的重要载体。

全面摸清底数

2024年8月以来，禹州市林业发展中心采取走访了解、现场实测、查阅资料、内业统计等方式，在全市开展新一轮古树名木资源普查，进一步摸清底数、登记造册，建立科学精准的古树名木资源数据库。

普查工作开始后，禹州市林业发展中心抽调技术骨干组建专业普查工作队，针对辖区内古树名木资源多、分布广的实际，克服地理位置偏僻、交通不便、道路崎岖等不利因素，逐乡（镇）、逐村（组）、逐单位、逐社区调查统计古树名木（包括后续资源）和乡土树种资源（包括珍稀濒危树种资源）的数量、分布、位置和生长状况，逐一拍摄照片和影像资料，挖掘古树名木的生长历程、变迁、典故、传说，总结古树名木的历史文化，对古树名木统一编号，登记造册，建立管理档案。

“此次普查，共确认和登记古树名木661棵，其中，一级古树108株，二级古树230株，三级古树323株，较上一轮普查新增古树名木98株。”禹州市林业发展中心造林股负责人任东奇说。

实施挂牌保护

为进一步做好古树名木保护工作，禹州市林业发展中心安排专项经费，统一制作古树名木（古树群）保护牌，对录入全省古树名木普查数据库的树木统一挂牌保护。

禹州市林业发展中心规定保护牌要做到“三个统一”。一是统一内容，包括古树名木保护牌标明树种名称、编号、科属、树龄、等级、养护责任单位

（责任人）、保护标语等内容，古树群保护牌则标明总株数、平均树龄、主要树种等内容。二是统一规格，即结合古树名木树龄和珍稀程度，实行分级挂牌，其中，一级古树名木悬挂红色标牌，二级古树名木悬挂绿色标牌，三级古树名木悬挂蓝色标牌。三是统一材质，包括标牌根据树木生长环境采用具有耐雨水、抗风蚀和永久性等特点的合金材料，通过弹簧固定悬挂，确保醒目、牢固、管用。

在此基础上，禹州市林业发展中心还向古树名木养护责任单位和责任人发放古树名木养护告知书，增强古树名木养护单位和个人责任意识。告知书明确由责任单位确定专门管理人员对责任范围内的古树名木进行动态管理，定期开展巡查巡护。

为进一步提高群众对古树名木的认识和保护意识，禹州市林业发展中心精心组织部署，创新宣传手段，不定期在全市开展古树名木保护进乡村、进社区、进学校、进机关、进企业、进景区、进宗教场所宣传活动，并通过印制发放《禹州市古树名木名录》等，积极引导爱护古树、保护古树。

2024年10月，禹州市林业发展中心还开展了以“保护古树名木，全民共建共享”为主题的古树名木保护科普宣传周活动，积极营造人人关心、支持、参与古树名木保护的良好社会氛围。

“我们将以林长制为抓手，持续加大宣传力度，细化保护措施，为全市古树名木撑起‘保护伞’。”禹州市林业发展中心主任丁旭阳说。□（作者单位：禹州市自然资源和规划局）

南召县：盘活“林下地” 做足“林文章”

□ 杜丰

“林下种植面积达63万亩，发展特色种植基地125个，林下经济产值31.5亿元。”说起发展林下经济工作，南召县林业局局长唐锋介绍。

近年来，南召县立足资源禀赋和县情实际，充分利用林地空间和林业资源，大力发展林下经济，形成林农工复合经营、上中下立体开发、长中短相互结合，区域特色鲜明、优势突出的林下产业发展模式。

高位谋划 保障资金

为破解“守着金山讨饭吃”这一难题，南召县委、县政府经过充分调研论证，出台扶持政策，制定激励措施，加大资金投入，强力推进林下经济发展。南召县先后制定出台《南召县人民政府关于大力发展林下经济的意见》《关于强力发展林果业的若干意见》等政策文件，鼓励社会资本投资林下经济，并通过开展中药材杯、辛夷杯、花卉苗木杯等竞赛活动，对发展林下经济较好的乡（镇）给予奖励，为推进林下经济发展提供政策保障。

为培育壮大经营主体，南召县累计投入政策性项目资金、涉农整合资金、

衔接资金、政府专项债券等8.5亿元，重点支持示范带动能力强的林业经营主体。同时，创新采用以林权为抵押，开展贷款担保服务模式，助力企业发展。目前，已为企业贷款1.6亿元。

技术支撑 示范带动

南召县积极发挥龙头企业的核心带动作用和组织化优势，创新提出“公司+专业社+基地”“公司+基地+农户”等经营模式，引导林业企业和合作组织采取订单农业、保护价收购、信贷担保等方式，把企业、基地、合作社、大户和农户联结起来，建立稳固的利益联结机制，推动集中连片规模化经营，加快培育林下种植生产及深加工企业，延长林下经济产业链，提升林下经济产品附加值。

此外，南召县还强化服务保障，对林业经营主体建立规范完善的运营台账，按照“一户一策”原则，从政策、资金、技术入手为各类经营主体提供全方位指导服务。同时，充分利用“万人助万企”活动，实行领导分包企业制度，深入了解各类经营主体诉求，帮助企业解决实际困难，协助办理农业

特色保险，解除企业后顾之忧。

“我们不断加大技术支撑，联合建设科研产业基地，举办产业发展高端论坛和研讨会，为林下种植基地规范化、标准化生产提供技术保障。”唐锋说。

创新模式 培育特色

近年来，南召县按照“抓林改、促产业、富民生”工作思路，坚持融合发展理念，立足花卉苗木、食用菌、中药材、柞蚕等四大特色产业优势，积极探索“林+N”产业发展模式，采取林下间作和林间套种模式，在西北部深山区重点发展以重楼、黄精、白芨、石斛等为主的林下仿野生中药材种植，在中东部浅山丘陵区发展以艾草、野菊花、芍药等为主的林下中药材种植，培育特色鲜明的地方生态产业。截至目前，南召县已建成7大林业产业基地，栽植玉兰、辛夷、杜仲5.5万亩，林下套种百合、芍药、连翘、野菊花等中药材2.25万亩，实现年综合经济效益3000多万元，通过基地务工辐射周边群众每户年均收入3.6万元，带动项目区8个行政村集体经济每年增收8万元。

此外，南召县根据市场需求与林下种植的作物适应性，构建示范与辐射推广相结合的林下种植生产体系，带动周边发展形成产业集群。目前，全县已建设300亩以上特色产业基地15个，建成千亩以上精品示范基地4处、200亩以上精品示范基地12处。南召县也因此被命名为河南省十大中药材种植基地县、国家林下经济及绿色产业示范基地县。□（作者单位：南召县林业局）



创新实施“五种模式” 永城市“十四五”完成绿化造林3.69万亩

□ 刘四凤

“十四五”以来，我们已完成绿化造林3.69万亩，超额完成省级下达任务。”说起国土绿化工作，永城市林业发展服务中心党组书记、主任王新光介绍。

近年来，永城市以林长制为抓手，科学推进大规模国土绿化行动，有效解决了绿量哪里增、由谁增、如何管的问题，构建起“宜林皆林、能绿尽绿”的绿化造林新格局。

科学规划 破解难题

永城市积极落实河南省国土绿化工作部署要求，直面平原无地造林的困境，深入实地调研勘察，精准锚定城镇建成区宜林地、乡村道路、沟河渠畔、村室周边、村庄空闲地及芒砀山体等区域，深入挖掘绿化空间。同时，坚持提前谋划，每年11月底前下发第二年国土绿化工作总目标，指明工作路径，并召开由各乡镇（镇）和林业部门参加的国土绿化规划会。在此基础上，抽调专业技术人员，分成5个组深入一线，对各乡（镇）上报的国土绿化地块逐一落实。

“十四五”以来，全市共落实造林地块4.15万亩，为科学开展国土绿化行动提供坚实保障。”王新光说。

创新模式 巧解困局

在平原地区绿化，不仅要解决土地问题，还要破解资金缺乏的瓶颈。针对造林专项资金短缺现状，永城市从土地调整、市场化造林、专业化管护等方面积极探索，创新实施政府出资造林、企业牵头造林、政策支持造林、

政府引导结对造林、义务造林5种造林新模式，汇聚政府、企业、农户等多方力量，破解栽植专项资金不足难题。

政府出资造林，即由财政出资，通过招投标方式交由市园林公司、永卉花木公司对芒砀山景区、日月湖景区、马甫社区等进行绿化。通过此模式绿化面积2130余亩。

企业牵头造林，即由企业、厂矿牵头，周边农户和厂矿周边土地所有者参与，按照“共建共享共有”原则，实行股份制造林，绿化厂矿、企业182家，栽植树木1389亩。

政策支持造林，即通过政策倾斜，鼓励“能人”“大户”积极承包河流、滩涂、废弃厂矿等进行植树造林，精心打造乡村游、生态游目的地。

政府引导结对造林，即由林业部门协调乡（镇），促成育苗专业户和农户结对。育苗专业户提供经济树苗，农户提供土地，栽植收益按照约定分成。采用此模式共完成造林4400余亩。

义务造林，即每年组织3次义务植树活动，即春节开班首日、植树节和全省冬季三级联动活动，广泛开展国土绿化主题宣传和全民义务植树活动。

林长护航 智慧管理


三分种植，七分管护。绿化造林不仅要种，更要精心管护。永城市立足完善体制机制，改进监管方式方法，在全市积极探索实施自然资源网格化“四级林长制”管理。

为进一步压实责任，永城市明确“四级林长制”责任分工，由市委书记担任一级林长、市长担任市总林长，对

全市自然资源网格化林长制落实情况负总责，统筹协调全市工作落实情况。二级林长由市四大家领导担任，市林业主管部门班子成员担任网格员。三级林长由乡（镇）长担任，负责对全市林地及森林资源培育利用情况进行监管，乡（镇）农业服务中心人员担任网格员。四级林长由全市737个行政村党支部书记担任，村“两委”班子成员、各村级党支部委员等担任网格员。2024年，市级林长巡林92次、解决问题18件；乡、村级林长巡林7566人次，办实事2137件。

为提升管理的信息化水平，永城市委、市政府投入240余万元进行招标建设林长制智慧管理平台，通过“一套系统、一组数据、一张图、一座平台”，市、乡、村三级林长及各级林长办工作人员，均可利用平台PC端或移动端App参与管理，形成“互联网+林长制”管理新模式。

“平台充分利用云计算、大数据、人工智能和区块链等关键技术，为林草资源监督管理和生态系统保护修复提供全面精准、安全高效的智慧服务。”王新光说。

一分耕耘，一分收获。永城市破解平原地区科学绿化难题的经验，被全国绿化委员会印发推广；永城市四级林长联动发力助推林草事业高质量发展的经验，被国家林长办公室印发推广，并作为典型案例收录。永城市林业发展服务中心被永城市委、市政府授予“集体三等功”，被全国绿化委员会评为“全国绿化模范单位”。（作者单位：永城市林业发展服务中心）

紧绷防火“弦” 防范于未“燃” ——国有扶沟林场冬季森林防火纪实

□ 吴保红 张中喜 李士杰

“当前，森林防火形势严峻，大家一定要严防死守，确保人民生命财产安全。”在近日召开的森林防火动员会上，国有扶沟林场场长陈继奎强调。

进入冬季以来，河南省晴多雨少，气候干燥，森林火险等级同比偏高，防火形势极为严峻。国有扶沟林场按照“以人为本、预防为主、积极扑救、有效消灾”方针，紧绷森林防火之“弦”，精细排查，严格值守，全力做好冬季森林防火工作，坚决杜绝火情发生。

压实责任 精细排查

“防范胜于救灾。组织队伍实施靠前驻防就是将‘防’的效益最大化，将防火阵地前移，确保第一时间发现并扑灭火情。”陈继奎说。

为压实责任，国有扶沟林场成立森林防火工作领导小组，靠前指挥，及时制定应急预案，明确工作重点，层层分解任务，细化工作举措，坚决做到宣传到位、联防联控到位、重点人群和区域监控到位、巡护巡查到位、防火设施设备到位、及时处理火情到位、坚守岗位到位、卡点值守到位、火源管控到位、火情上报及时到位等“十到位”，筑牢森林防火“安全墙”。

为有效预防重点林区森林火灾发生，领导小组带领工作人员到辖区内的9个林区及每个林下养殖场，对职工宿舍、办公区、防火器具库等重点部位进行地毯式排查，从用水、用电、用气到消防设施设备配备，无一遗漏。对排查中发现的问题，领导小组当场提出整改意见和措施，坚决将火灾隐患消灭在萌芽状态。



检查维修灭火装备

强化演练 锤炼精兵

“大家注意，使用风力灭火机时，一定要站稳，把握好方向！”2024年11月30日，在国有扶沟林场举行的讲座上，专家正在给森林防灭火队员讲解防灭火知识。

为提升森林防灭火能力，国有扶沟林场积极开展消防大练兵活动，聘请消防专家不定期对防灭火队员开展消防安全知识培训，现场向防灭火队员讲解消防水泵、风力灭火机、油锯、背负式割灌机、干粉灭火器等消防器材的操作和维护，不断提高防灭火队员的应急处置能力和操作技能，为防灭火工作打下坚实基础。

近年来，国有扶沟林场还主动与地方专业、半专业防灭火队开展联演联训和业务交流，仅2024年就开展防灭火技能培训6次、实战演练4次。


加强宣传 严格值守

宣传教育是森林防火的第一道屏障。国有扶沟林场充分利用广播、电视、网络、微信、短信等多元化媒体平台，结合世界地球日、全国土地日、

全国法制宣传日等重要时间节点，加大宣传力度，广泛传播森林防灭火知识，提升社会公众防灭火意识。

国有扶沟林场工作人员还在林场周边村庄的广场等人员聚集场所，以及进入林区的重要道路入口和关键地段，竖立醒目的宣传牌、警示牌，悬挂防灭火宣传横幅。截至目前，国有扶沟林场共开展森林防灭火宣传50余次，悬挂宣传横幅40余幅，张贴防火标语300余张，发放宣传单1000余张。

此外，国有扶沟林场还严格执行领导带班应急值守和事故信息报告制度，确保一旦发生火灾，及时准确报告，实现“有火必报”“报扑同步”。各林站护林员认真开展防灭火巡护工作，详细记录值班情况，及时收集和上报信息，确保紧急事务和突发事件都能得到迅速有效的处理。

“保护森林，防火重于泰山。我们将进一步强化防火措施，落实责任，最大限度预防和减少森林火灾发生，坚决打好冬季森林防火‘歼灭战’，筑牢坚不可摧的‘安全墙’。”陈继奎说。（作者单位：扶沟县自然资源局）

无人区里找富矿

——河南省地质局矿产勘查中心对口援疆工作纪实

□ 周强 王浩源

“2024年以来，我们已成功发现一个中型金矿、一个小型脉石英矿。”谈及在新疆维吾尔自治区的找矿成果，哈密市七角井北脉石英矿普查项目负责人刘超良说。

项目开展以来，河南省地质局矿产勘查中心（以下简称勘查中心）组织20余名地质队员挑起援疆对口帮扶重任，在新疆维吾尔自治区哈密市、托里县等野外无人地区，克服千辛万苦，开辟地质找矿新的篇章。

挺进无人区

哈密市七角井北脉石英矿普查项目是哈密市新一轮找矿突破战略行动专项项目之一，主要任务是初步查明区内成矿地质条件和矿化体地质特征；进一步勘查工作区内已发现的石英脉矿体的分布范围、数量、规模、形态、产状等特征，并查明其开采技术条件和资源量。

2024年初，勘查中心快速集结精干力量组成找矿队伍，由刘超良带队来到新疆维吾尔自治区，奔赴托里县开展吉尔吾沙克金矿、阿克塔木金矿、塔克尔金矿等3个金矿自有矿权的勘探工作。

刚进入项目区，恶劣的工作条件就给项目组来了个“下马威”。从镇上到工作区，根本就没有像样的道路，大家只好驾车沿着河道前进，刚走了一半，轮胎就扎破了两个。不得已，他们步行走了两个小时才找到救援人员，把车拖了回去，经过一番波折才抵达项目区。

到了项目区后，项目组成员又迎

来了新的挑战：项目区距离项目部驻地约150千米，一半都是山路，每天从驻地到矿区来回需要四五个小时，矿区地形切割强烈，沟谷纵横，坡陡峰峻，工作开展极其困难。

面对不利局面，项目组先进行无人机航拍，建立三维模型，通过对航拍影像进行分析解译，圈定23处规模较大的石英脉体，作为后期填图的重点工作区块。项目组成员白天完成外业工作后，夜晚还要争分夺秒地整理资料。

协力斗酷暑

项目区内无饮用水源、无手机信号，山路崎岖坎坷，地上碎石锋利，车辆爆胎无法寻求救援的情况时常发生。项目组成员在工作的同时，还要躲避蛇、虫等动物袭击，面对重重困难，大家都迎难而上，身背干粮、跋山涉水、披荆斩棘，在蜿蜒高陡的山坡上艰难向前。

工作期间恰逢酷暑，阳光炙烤，因为山上没有一棵树，穿着厚重地质工作服的项目组成员常常汗流浹背。为了避免手中的野外记录本被汗水打湿，他们只能不停地擦拭手掌，争分夺秒飞快记录数据，衣服干了又湿、湿了又干。

项目组成员还面临着体力的挑战，在结束一天的野外调查后，常常要用地质采样袋背着几十斤重的岩石样品走10多千米的山路徒步下山，他们肩扛手提、团结协作，尽管手上被勒出一条条印迹，硬是坚持到了工作站，并及时将样品编号、整理、送检。

“忙得忘记身上的疼痛，上点药，第二天就可以正常工作。”项目组成员宋利睿说。

经过两个多月的艰苦工作，项目组初步查明了工作区地质特征、控矿因素以及矿体的规模、形态、产状及矿石质量等特征，完成资源量估算。截至2024年12月底，共圈定石英脉矿体5个矿石量25.8万吨。

齐心战严寒

随着秋冬季节到来，山间的温差变得越来越大，这给外业工作带来前所未有的挑战。新疆维吾尔自治区的山区大雪铺天盖地席卷而来，整个世界仿佛都被寒风和黑暗笼罩。

“大家要按要求佩戴好防护眼镜，避免出现雪盲症状。”钻探施工开始时，阳光映着白雪，格外刺眼，经验丰富的刘超良要求施工人员严格按照规范操作，确保每个细节都符合安全规范。

开展探槽清理编录时，厚厚的积雪成了项目组面临的最大困难，项目组成员小心翼翼地一步步向前迈进。随着工作的深入，他们逐渐忘记了寒冷的侵袭，全身心投入到工作中。晚上，项目部灯火通明，项目组成员热火朝天地整理内业资料。

2024年以来，勘查中心在托里县吉尔吾沙克金矿发现3条规模较大的含金矿化蚀变带和9个金矿体，预测金矿床有望达中型以上规模；阿克塔木金矿共圈定4个矿化带，在矿化带中圈定5个金矿体，可为进一步开展矿床评价工作提供充分依据。□（作者单位：河南省地质局）

争当服务发展“排头兵”

——河南省资源环境调查二院有限公司服务自然资源管理纪实

□ 王伟灿 孙久怀

近日，河南省资源环境调查二院有限公司（以下简称资环二院公司）接连收到7封来自自然资源管理部门的感谢信，对资环二院公司为当地矿产资源管理、地质灾害防治等工作提供的支持、作出的贡献表示感谢。

“近年来，我们坚持服务、保障、合作、共赢总体工作思路，以合作服务、技术服务、项目服务为载体，为自然资源管理工作提供全方位服务支撑。”资环二院公司总经理禹志加表示。

主动出击 勇当“排头兵”

“我是第一批被选派到自然资源管理部门挂职锻炼的人员之一，像我一样的我们单位还有100余人。”提起在自然资源部门挂职的经历，资环二院公司副总经理张记飞表示。

从2016年第一批干部职工开始“挂职生涯”，资环二院公司每两年都会组织一批干部到自然资源管理部门挂职，发挥专业特长，助力自然资源工作高质量发展。

此外，资环二院公司还通过合作服务方式，当好自然资源管理“排头兵”，

先后与浙川县、新安县政府和洛阳市、三门峡市及其部分县（区）自然资源管理部门签订战略合作协议，共建6个自然资源调查研究院（中心），共同打造自然资源管理新高地。

“我们还携手中国铝业股份有限公司、新安县新地开发建设有限公司等单位，在矿产资源勘查与开发、绿色矿山建设、生态环境修复、地质文旅文创等领域开展合作，全方位提升服务能力。”资环二院公司总工程师司冬冬表示。

优化服务 当好“主力军”

2024年12月30日，在河南省国土资源政策法规咨询研究中心办公室里，6名工作人员正在忙碌地搜集资料、编制报告。

作为河南省自然资源厅法规处与资环二院公司共同组建的部门，该中心围绕自然资源政策法规研究、参与办理行政复议和诉讼案件、开展法治宣传教育活动、承担有关课题研究等工作，为全省自然资源法治建设提供技术服务。



近年来，该中心协助河南省自然资源厅完成《河南省露天矿山综合治理和生态修复条例》等重要法规制度编制实施，会同有关处（室）起草《河南省测绘管理条例》等条例。

“除条例编制外，我们还全力服务自然资源规范性文件审查、推进重大行动、办理行政复议案件等工作事务，全力推进全省自然资源法规建设。”该中心主任张少青介绍。

治理灾害 争当“急先锋”

2024年12月29日，在洛阳市偃师区山化镇黄土边坡崩塌地质灾害治理项目施工现场，30多名施工者忙碌在各自岗位上，为当地人民群众生命安全构筑“保护墙”。

“治理区涉及山化镇的3个村。不仅要填黄土溶蚀孔洞进行回填，还要建设护坡墙、修筑排水渠，施工难度比较大，必须抢赶工期。”施工负责人郭宇萧指着20米开外的护坡介绍。

按照河南省自然资源厅部署要求，资环二院公司承担起洛阳市偃师区、伊川县的地质灾害防治工作。每年汛期，资环二院公司地质灾害防治小组以常态驻守和机动指导相结合方式，在两地开展技术培训、动态巡查、汛期核查、监测预警、避险转移、灾害评估、地质灾害防治等工作。

“7年来，我们共派出技术力量240余人次，开展应急演练20次，排查隐患点249个，转移受威胁人员1291人，保障当地人民群众生命财产安全。”司冬冬说。□（作者单位：河南省资源环境调查二院有限公司）

三把“金钥匙”打开市场新大门 ——河南省第一地质矿产调查院有限公司转型发展综述

□ 王辉 刘玉刚 张苏坤

“需求就是市场，唯有主动出击，才能占领先机。”谈及新形势下地勘企业发展方向，河南省第一地质矿产调查院有限公司（以下简称地矿一院）党委书记、董事长许军强表示。

近年来，地矿一院坚持市场需求导向，不断提升服务能力水平，全力推进转型升级，以积极对接政府、用好活用政策、深化绩效改革三把“金钥匙”开启转型发展新大门。

对接政府 抢占先机

面对财政项目减少局面，地矿一院不等不靠，发挥技术专长，立足豫西、辐射全省，黏性对接省内自然资源主管部门等，全力参与地质技术服务项目，在市场项目拓展上实现重大突破。

2020年，鹤壁市自然资源和规划局公开招标鹤壁市寺山岭水泥灰岩矿区勘查项目，地矿一院凭借过硬技术和良好口碑成功中标，迈出开展非金属矿产勘查、服务地方发展的重要一步。

为确保勘查质量，地矿一院抽调优秀技术团队开展野外工作，成功提交大型水泥灰岩与建筑石料矿产地各一处，并赢得甲方认可。以此为契，地矿一院又接连承接并完成淇县小柏峪—柳林矿区冶镁用白云岩矿勘探项目，提交特大型矿产地，为鹤壁市打造全国领先的镁基新材料生产基地夯实了资源基础。

地矿一院以小项目为突破口，以项目质量为立信之本，逐步在鹤壁市场站稳了脚跟。2020年以来，在鹤壁

市承担实施各类地质项目10余项。同时，工作也拓展到洛阳市、南阳市、三门峡市等地。

活用政策 深化合作

新一轮找矿突破战略行动实施以来，国家把加强重要能源矿产资源的国内勘探开发和增储上产作为战略找矿的主要目标，为激活矿业市场，在国家 and 省级层面，相继出台一大批矿产勘查开发及矿业权利好政策，营造了友好的政策环境。

地矿一院积极捕捉矿业市场信息，用好、用足、用活现行矿业政策，不断加强与大型矿山企业合作。

近年来，地矿一院先后和栾川县长青钨钼有限责任公司合作8次，开展地质技术服务10余项，切实解决矿山企业发展中的资源瓶颈难题。2024年，在“采矿证平面范围内的限采标高上部和下部同步开展勘查找矿工作”利好政策的推动下，地矿一院结合实际，指导栾川县长青钨钼有限责任公司开展深部找矿，在预计深度成功探获钨钼矿体，为矿山企业探获第二富矿空间，树立院企合作良好典范。

洛阳荣基矿业有限公司下属的洛宁杨坪沟金矿区同样受益于政策变化调整和地矿一院的专业勘查。该矿区开展多轮次勘查，始终未发现有价值的工业矿体，探矿工作遇到瓶颈。地矿一院接手后，通过细致的地表填图、老硐调查编录以及移动式三维激光扫描技术，重建矿区构造格架，实现理论创新。经过近一年的勘查，成功发现现金、铅多金属矿体，推动矿区找矿

取得重大进展，增强矿山企业探矿增储信心。

地矿一院主动服务矿山企业，在为矿山企业破解了资源发展瓶颈的同时，也为自身发展赢得了广阔的市场空间，实现了合作双赢。

深化改革 激励才干

“事业单位重塑性改革以来，我们及时制定完善绩效考核办法，在经营管理方式上实施自我约束、自我管理、自我发展运行模式。”许军强介绍。

工作中，地矿一院将月度绩效向基层一线、向技术骨干倾斜，显著提高技术骨干待遇。同时，将项目质量管理与年终绩效考核挂钩，量化质量管控指标，对质量优秀项目进行专项奖励。

通过系列改革举措，地矿一院成功激发了职工的积极性和主动性，提高工作效率和工程质量，推动人员与技术资源围绕项目高效运转。

在政策激励下，2024年，地矿一院承揽地质勘查及技术服务项目近50项，大额合同项目近10份，成功完成萤石矿、钨钼矿、铝土矿、石英岩矿等大中型矿产地勘查，促进地方经济建设，助力矿山企业资源接续和“增储上产”。

“我们将继续主动作为，深入研读政策，发挥技术专长，强化质量品牌意识，积极服务政府与市场主体，建立长期可持续的项目合作，踏实走好高质量转型发展之路。”许军强表示。

（作者单位：河南省第一地质矿产调查院有限公司）

让矿山绿起来美起来

——洛阳栾川钼业集团股份有限公司建设绿色矿山纪实

□ 王海波

走进位于栾川县的洛阳栾川钼业集团股份有限公司三道庄矿区，放眼望去，远处苍松翠柏，近处腊梅绽放，为寒冬时节的矿山带来了盎然生机。

多年来，该公司高度重视生态文明建设，结合国际先进经验，采取全面治理与重点治理相结合、近期治理与长远规划相结合的办法，形成绿色矿山建设的“洛钼模式”。2024年，该公司被中关村绿色矿山产业联盟授予绿色矿山突出贡献奖和绿色矿山重大工程奖。

因地制宜复绿

矿山在开采过程中，采矿、排土场堆置等都会对生态系统造成破坏。该公司严格按照“边开发、边治理、边恢复”方针和“宜林则林、宜农则农、宜景则景”思路进行规划，因地制宜选择适宜的植物种类。在排渣场周边种植防护林带，降低风速，控制风蚀；在树下种植灌木和草丛，改善土壤质量；在复垦区种植玉米、土豆等农作物，增加土地肥力和活性。

在植树过程中，为解决边坡生态修复和土壤侵蚀难题，该公司有针对性地对三道庄矿区地质环境治理与生态修复工程项目，依据破碎带和靠帮边坡特点设计加固方案，对破碎程度高区域采用锚杆、锚索与喷射混凝土联合加固方式，有效增加岩土体强度，防止岩体进一步风化、剥落，提高边坡的稳定性和安全性。

“采用乡土树种，既能避免外来植物对原有植被环境的破坏，也能模拟自然植被结构建植乔灌草植物群落，



促进并加快植物的自然演替。”该公司矿山分公司副经理王洛锋介绍。

创新边坡治理

高陡坡绿化一直是矿山生态修复治理难题。针对不同情况，该公司创新性采用多种方式开展治理。

该公司针对高陡贫瘠台阶坡面，采用坡面微地形整治技术研究与应用、土壤原位改良、缓释肥+微生物协调土壤改良技术等生态修复关键技术，使不具备植物生长条件的坡面实现完全绿化；针对高陡岩质边坡，采用肥点锚力抗侵蚀基础喷播技术，为后期高陡排土场和采场边坡生态修复提供技术保障和实践经验。

该公司还在排土场及采场最终边坡合理规划排水系统，根据不同区域采取浆砌毛石堰、混凝土和水泥毯相结合方式，修筑排水渠1.95千米，有效避免水土流失和环境污染。在此基础上，该公司修复三道庄露天矿排土场2.34万平方米，使高陡边坡绿化率达95%以上。

紧抓植树窗口

“冬季是新栽植树木成活的关键时期，树木处于休眠状态，不需要太多水分。在温度等条件适宜情况下，树木病虫害少、成活率高。”王洛锋表示。为抓住植树的黄金窗口期，入冬以来，该公司先后组织150余人次到南边坡开展植树工作。

植树过程中，为减少开采区台阶及坡面的裸露面积和裸露时间，该公司创建稳定的复层混交立体植物群落，提高矿区的生物多样性，达到绿化、美化和净化厂区环境的效果，有效避免水土流失，实现经济发展与矿区生态的良性循环。同时，该公司采用专用的抗冲刷土壤基质进行种植，这种基质不仅具有丰富的营养结构和透气性，还能有效防止水流冲刷，持续为植物提供良好生长基础，实现草、灌木、乔木植物群落合理配比，达到自然植被融为一体的效果，该技术是国内目前坡面生态恢复的最好方法之一。

（作者单位：洛阳栾川钼业集团股份有限公司）

“北斗三号”差分信号启用 河南省卫星导航定位服务步入新时代

□ 本刊记者 行海燕 通讯员 秦佩阳

2024年12月31日上午，河南省自然资源厅在郑州市举行河南省卫星导航定位基准服务系统“北斗三号”差分信号启用仪式，标志着河南省卫星导航定位服务步入“北斗三号”新时代。

“这不仅标志着我省在推动北斗规模应用方面迈出了坚实步伐，也开启了新一代卫星导航定位基准服务支撑自然资源管理和经济社会发展的全新篇章。”河南省自然资源厅党组成员、副厅长景志刚介绍。

开启新时代

北斗卫星导航定位基准服务系统是现代测绘基准体系的核心基础设施，也是国家新型基础设施。河南省北斗卫星导航定位基准服务系统于2018年建成并开通运行，已成功运行服务6年。2020年7月，我国“北斗三号”全球卫星导航系统建成。

为确保全省基准站能够全面接收“北斗三号”数据，河南省自然资源厅对全省246个基准站和省级数据中心进行了升级改造。目前，系统已具备为用户提供高精度、稳定可靠的卫星导航定位服务能力。

作为河南省基础地理空间框架的重要组成部分，卫星导航定位基准服务可为数字河南建设打造统一的时空基底，为高质量发展提供精准的位置服务保障。

河南省卫星导航定位基准服务步入新时代后，可全方位为用户提供实时厘米级、亚米级差分数据服务和静态毫米级差分解算服务，进一步拓展北斗应用场景，加快北斗卫星在自然

资源、应急管理、森林防火、智能驾驶等领域的深层次应用。

展现新优势

河南省聚焦安全强化、创新驱动、技术引领等核心要点，升级改造后的“北斗三号”系统展现出七个方面的新特点和新优势。

全面实现国产化替代。基准站接收机以及省级数据中心软硬件设施全数实现国产化替代，有力响应国家自主可控战略。

坐标框架与国家基准相统一。系统坐标框架采用最新基准站坐标成果，与国家基准相统一，有效发挥现代测绘基准三维、动态、高精度优势。

系统性能卓越。经严格测试，“北斗三号”系统相比其他地基增强系统，卫星锁定速度更快，获取固定解时间更短，数据传输和服务网络延迟率更低，可提供全天候24小时服务，性能指标优于国家有关要求。

定位服务覆盖广泛。河南省“北斗三号”基准站数据已融入全国卫星导航定位基准站“一张网”，可开展覆盖全国、统一标准产品整网解算处理，提供全国用户统一注册、无缝漫游与协同高精度定位服务。

卫星数量与系统可用性提升。相比“北斗二号”只有14颗卫星、主要覆盖亚太地区，“北斗三号”有30颗卫星、覆盖全球。

信号频点组合多样。“北斗三号”系统支持5星16频，相比“北斗二号”3星8频，具有更多的信号频点组合方式，增强了信号稳定性。

数据安全保障严密。逐步构建由安全防护设备、信息系统安全等级保护测评，“物联专网+专用APN”等组成的多层次数据安全防护体系，保障用户数据隐私，守护国家信息安全。

激发新潜力

“‘北斗三号’系统的升级启用，不仅是技术的跨越革新，更是产业发展的全新引擎，将以巨大应用潜力为多个行业带来新的发展契机。”河南省测绘地理信息技术中心党委书记、主任郭幸生说。

在低空经济领域，“北斗三号”系统能为无人机、轻型飞机等提供高精度定位导航，实时精准锁定位置航向，为飞行安全与航线精准度提供有力保障。在低空物流配送中实现高效精准投递，还可为空中旅游、航空摄影等产业发展提供有力支撑。

在新能源自动驾驶领域，使用“北斗三号”可实现厘米级精准定位，实现精准车道定位与自动驾驶路径规划。

在应急救援领域，“北斗三号”系统通过为救援人员提供精确导航定位，可实现应急救援快速响应。

在现代农业领域，“北斗三号”系统通过与农业机械设备深度结合，使农机自动驾驶、精准播种、智能施肥和无人机病虫害精准防治等工作精准度更高、效率更优。

此外，“北斗三号”系统以其更为卓越的定位精度、数据服务、技术性能等，在测绘地理信息、自然资源监测调查、生态环境监测等多领域赋能创新，推动各行各业高质量发展。

摸底数 压责任 强保护 焦作市完成242个测量标志普查保护工作

□ 陶莎

“目前，全市242个测量标志已全部纳入管理保护责任体系。”说起测量标志普查保护工作，焦作市自然资源和规划局党组书记、局长刘晓军说。

自2023年6月启动测量标志普查保护工作以来，该局在全面摸清底数现状基础上，通过完善管理机制、强化巡查、加强管护等工作，确保测量标志充分发挥作用。

精细普查 摸清底数

测量标志是国家经济建设、国防建设的重要基础设施，在维护国家测绘基准安全，服务经济建设、国防建设、生态文明建设等方面发挥着重要作用。为全面掌握测量标志现状，制定针对性保护措施，该局根据上级主管部门部署，会同技术协作单位在全市部署开展测量标志普查保护工作。

焦作市测量标志分布点多面广，或位于山顶地头，或位于沟涧路旁，多年来，受自然、人为因素影响，有的遭受破坏，有的年久失修，有的被路面掩埋或地面建筑物覆盖，存在部分点位灭失、坐标放样后找不到测量标

志痕迹等问题。面对这一状况，该局工作人员充分利用已有资料，根据地形图或手机App上的概略坐标，结合手持GNSS单点定位，放样出标志点大概位置，再使用铁锹、铁钎、铁镐等工具钻探找点，并铲除和清理周围杂草及影响观测的障碍物，确保点位醒目、整洁，三维方向丝毫不移。同时，该局还建立清查问题统计表、测量标志管理台账，进一步完善测量标志档案管理制度，为今后城市规划建设、社会经济发展提供科学、准确、全面的测量标志查询、利用服务。

经过6个月不懈努力，该局摸清了全市242个测量标志的点位及现状。

完善机制 压实责任

“测量标志若受到损坏，将降低工程设计精度和质量，受损严重的将直接影响工程建设。”在测量标志普查保护推进会上，刘晓军说。

为高质量完成测量标志普查保护工作，该局依据《河南省测量标志保护管理实施细则》，成立以党组书记、局长为组长的领导小组，建立联络员制

度，加强统筹协调，明确工作职责，细化工作措施，建立深化清查和修复过程中的“事中协商”机制，避免清查和修复数据形成后的“事后协调”，确保测量标志普查保护工作有章可循。

与此同时，该局进一步压实测量标志保护职责，将全市测量标志点纳入测量标志管理保护责任体系，明确测量标志管理和保护责任人，签订“测量标志委托保管书”，明确测量标志修复和保护清单，加强检查督导，做到职责清晰、目标明确、措施具体。

宣传引导 分类保护

为有效保护测量标志，提高测量标志完好率和使用率，该局结合测绘基准实际需要，按照河南省自然资源厅关于测量标志维护（修复）要求，在有序开展修复基础上，定期开展巡查保护，坚决杜绝各类测量标志损毁。

在测量标志的修复保护工作中，该局实行重点保护与一般保护相结合的分类保护措施，对65个重点保护类测量标志实施加强保护，重点检查标志、标志附属物、警示标志完好性以及周围环境的稳定性；对177个一般保护类测量标志中，已经损毁失去效能的104个一般保护类测量标志，认真查找原因，依法依规查处测量标志损毁典型案例，通过以案促改推动测量标志规范化管理。

此外，该局还采用多形式、多渠道向社会公众宣传测量标志保护管理知识，积极营造“保护标志，人人有责”的社会氛围。（作者单位：焦作市自然资源和规划局）



维护测量标志

“实打实”帮扶 “心贴心”服务

——记信阳市自然资源和规划局驻新店村第一书记胡俊

□ 张家铭

“王大哥，地里的小麦咋样啦，都浇过了吗？”1月10日一大早，正在田间查看墒情的胡俊看见村民王自立后关切地问道。

“浇过了，这得感谢胡书记你申请资金重修了北灌渠电站。”王自立高兴地回应道。

胡俊是信阳市自然资源和规划局党组派驻新店村第一书记。入冬以来，信阳市干旱少雨，各地旱情加剧，为解决农业灌溉问题，胡俊主动申请专项资金，重修了北灌渠电站，解决了村民的燃眉之急。

自2022年10月驻村以来，胡俊通过加强党组织建设、走村入户调查、培育特色产业，尽心尽力为群众排忧解难，以实际行动助力乡村振兴。

党建引领筑堡垒

“党建引领是关键，强班子才能聚民心、添活力。”胡俊深知，唯有打造坚强有力的党组织，才能带领村民蹚出致富路。

驻村以来，胡俊携手村“两委”，大力推进基层党支部建设，并坚持先学先行，依托“三会一课”、主题党日，扎实开展集中学习，带头领学重要篇章，带头讲授党课。在胡俊帮扶下，新店村党支部成功晋级“四星”党支部。

与此同时，胡俊还将党建工作与推进为民服务紧密结合，积极策划信阳市自然资源和规划局与新店村“支部联支部”活动，为学生捐赠新书包和图书；组织助老敬老活动，举办“饺子宴”，让尊老敬老爱老蔚然成风，并多方筹集资金，修缮村内道路1.2千米。



胡俊走访慰问群众

入户调研摸实情

驻村伊始，胡俊把实地入户走访、与群众谈心、真实了解村情民意作为突破口，详细准确了解全村基本情况。

为尽快摸清村情民意，胡俊坚持逐户走访调研，切实掌握群众真实需求。白天，他与村“两委”一起逐户探访，仔细询问村民家庭状况、收入情况；晚上，他及时整理收集到的意见和建议。不到两个月，胡俊就访遍了新店村12.8平方千米内26个村民组的所有村民，村民也渐渐记住了这位充满活力的年轻书记。

工作之余，胡俊还将每天的驻村体验和生活感悟记录在日志中，一年下来，竟积累了5万余字。他的做法得到信阳市平桥区委组织部通报表扬。

发展产业助增收

驻村期间，胡俊发现，一些村民经常会采摘“傻村姑”、野菊花去售卖。于是，他便开始思考：村里能不能种植药材？如果能，又该种植何种药材？

为此，2023年初，胡俊带领村干部和村民代表前往亳州考察学习药材种植。回来后，他亲自撰写了《新店村引进种植中药材的可行性报告》等，积极向信阳市平桥区委、区政府汇报，得到肯定和支持。

为发挥示范引领作用，胡俊以打造第一书记试验田为突破口，将村部前的一亩半荒地加以平整，协调运来2吨猪粪、18车羊粪，种上凤仙花。看着凤仙花日渐长大，绽放出娇艳的花朵，村民也纷纷开始大面积种植。但新的问题又出现了，收获后凤仙花如何销售？经过多方奔走，胡俊联系到安徽省亳州市的买家，解决了村民的后顾之忧。

胡俊还围绕打造古井塘特色产业示范基地，成功引进一家电商企业、一家家庭农场，让新店村集体经济收入首次突破20万元。因帮扶工作成绩突出，胡俊被平桥区委、区政府表彰为优秀驻村第一书记。□（作者单位：信阳市自然资源和规划局）

薛洪欣：“守土尽责”有担当

□ 姜慧琴

在领导眼里，他是勇挑重担的“急先锋”；在同事眼里，他是尽善尽美的“追求者”；在群众眼里，他是热情周到的“服务员”……他就是南乐县自然资源局矿产资源监督管理股股长薛洪欣。

工作以来，薛洪欣刻苦学习、履职尽责，处处以高标准严格要求自己，从土地政策宣传到不动产登记服务，再到守护绿水青山，他在平凡的岗位上干就是30多年，用奉献诠释责任担当。

土地政策“宣传员”

1993年9月，薛洪欣进入原南乐县土地局工作，其间，先后在执法监察大队、土地整理中心、乡（镇）国土资源所等多个岗位历练，并逐步成长为一名综合性业务人才。

“身为一名执法人员，不懂法，如何执法？”薛洪欣说。他深知，学好法律是做好工作的基石，因而《土地管理法》《自然资源行政处罚办法》等法律法规书籍，他总是随身携带、随时学习。

2015年4月，薛洪欣在担任近德固乡国土资源所所长期间，佛善村村民因两块相邻土地的边界问题产生了激烈纠纷，双方各执一词，矛盾不断升级，甚至发生肢体冲突。得知消息后，薛洪欣迅速赶到现场调查取证。然而，由于土地分配档案年代久远、记录模糊且部分缺失，给边界的划分带来极大困难。薛洪欣没有退缩，邀请村里熟悉当年土地分配情况的几位老人作为证人，并结合现场的地形地貌等实际情况，严格遵循法律程序，按照公平

合理、尊重历史、照顾现实原则，重新对争议土地的边界进行划分，成功化解了纠纷。

凭借扎实的法律知识，薛洪欣累计化解各类土地纠纷50多起，赢得群众的一致好评。

情系群众的“服务员”

2016年8月，薛洪欣调任南乐县不动产登记中心主任。中心刚成立不久，群众办理不动产登记面临手续繁琐、办理周期长、来回跑等诸多痛点和难点问题。薛洪欣深感责任重大，主动靠前服务，积极探寻解决之道。

为改变现状，薛洪欣积极推动“互联网+不动产登记”服务模式，带领团队对业务流程进行全面梳理和优化，组织各部门召开协调会，打破信息壁垒，推动不动产登记与税务、住建等部门的数据实现共享和业务协同，将原本分散在多个部门的业务环节进行整合，实行“一窗受理、并行办理”，大大压缩了不动产登记的办理时限。

同时，薛洪欣还围绕提升不动产登记服务标准化、规范化、便利化水平，全面推行工作日延时错时、证书邮寄等服务，实现网上申请、网上受理、网上缴纳税费，推广电子证照、电子签名、电子印章、电子合同、人脸识别、移动支付等在不动产登记场景应用，为企业和群众提供更高效、更贴心、更人性化的政务服务。

在日常工作中，薛洪欣始终秉持“群众利益无小事”理念。在走访中，他得知一个老旧小区因开发商破产，多年来一直未能办理不动产权证书，居民为此忧心忡忡。薛洪欣迅速组织工

作人员成立专项工作小组，深入调查研究，积极协调相关部门，开辟“容缺受理”通道，并联系小区业主代表，耐心解答疑问，指导准备相关资料，终于为小区居民办理了不动产权证书。

在薛洪欣的带领下，南乐县不动产登记工作的服务质量和群众满意度不断提升，共收到锦旗20多面、感谢信100多封。

绿水青山“守护者”

“我们必须在最短时间做好临时用地复垦情况勘探工作，为高铁站建设做好服务保障。”2024年12月1日早上7时，在南乐县高铁站附近，薛洪欣对工作人员说。

2024年11月，薛洪欣调任矿产资源监督管理股股长。刚上任，他便带领工作人员深入一线了解矿产分布、储量以及开采情况，主动下沉企业，了解困难与诉求，宣传安全生产和环境保护的重要性，用真诚和耐心赢得企业的理解与支持。

经过摸底调研，薛洪欣发现境内地热资源丰富。为此，他在加强资源合理开发利用的规划与监管，确保经济发展的资源需求得到满足的基础上，按照河南省自然资源厅的要求，对地热资源使用和开采等进行统一管理、规范开采使用，保护生态环境。

凭着精湛过硬的专业知识，薛洪欣先后多次被南乐县自然资源局评为先进工作者和优秀党员，被南乐县政府评为营商环境建设工作突出个人、“万人助万企”活动先进个人，被濮阳市政府评为土地利用管理工作先进个人。□（作者单位：南乐县自然资源局）

白明霞：执法为民守初心

□ 卢东方

“她业务精、能力强，有拼劲儿。”“遇到困难和问题总是冲在最前面。”……在睢县自然资源执法领域，说起白明霞，大家都赞不绝口。

白明霞是睢县自然资源局综合行政执法大队副队长，工作23年来，她坚守岗位，履职尽责，勇挑重任，以温情执法诠释初心与使命，多次被河南省自然资源厅、商丘市自然资源和规划局表彰为“执法工作先进个人”。

业务沉淀 铸就精彩一课

“明霞，局里近期准备举办自然资源管理培训班，你准备一下，讲一节执法方面的课。”

2023年4月10日，正在平岗镇巡查的白明霞，接到县自然资源局党组成员、副局长徐照会的电话。

“我能行吗？”接到电话后，白明霞瞬间就蒙了，“虽然从事自然资源执法工作23年，但从来没有讲过课啊。”

“我相信你能行！”徐照会肯定地说。局里安排让白明霞讲课不是没来由的。在从事执法工作的多年时间里，在自然资源部组织的土地卫片执法检

查工作中，她多次凭借丰富的自然资源法律法规知识储备、出色的业务能力，高质量地完成了各项工作。

从放下电话那一刻起，白明霞就开始精心准备，翻阅各种资料、梳理法律条文。半个月后，形成了课件的初稿。但她知道，这个初稿与“成品”还有很大差距。于是，白明霞又马不停蹄地对照相关法律法规术语进行修改完善，力求把专业知识讲得深入浅出、通俗易懂，并把工作中遇到的典型案例进行梳理，为大家提供解决问题的思路和方法。

“理论讲解深入浅出，案例分析细致到位，真是受益匪浅。”“通过培训，学到了很多执法‘实战经验’。”……培训结束后，学员们纷纷表示。

温情执法 守牢耕地红线

执法有“温度”是白明霞解决违法占用耕地问题的“法宝”。

2020年6月4日上午，白明霞在巡查途中发现村民在收割后的麦田里堆放了大量砖块，便立刻上前询问：“大叔，这么热的天在忙什么呢？”

经过交谈，白明霞了解到该村民因与儿媳不和，打算在自家地里搭建简易房，分开居住。了解情况后，白明霞耐心地向该村民解释：“家里有矛盾可以好好沟通，但违法占用耕地是违法行为，情节严重还会构成犯罪。”经过白明霞耐心劝说，终于做通了该村民的思想工作，同意不再搭建。

工作中，白明霞对违规占地建房等问题不是简单地一罚了之，而是多次上门耐心向当事人讲解政策法规，用通俗易懂的语言把复杂的条文解释得清晰明了，并积极协调相关部门，帮助当事人解决合法住房问题。

勇挑重担 彰显巾帼担当

2023年1月，商丘市部署开展违法违规占用耕地专项治理行动，白明霞毅然挑起重担，带领队员日夜奋战在整治工作最前沿。白天，她冒着严寒，奔走在田间地头，仔细记录每一处勘察数据；晚上，她挑灯夜战，梳理问题台账、填报系统。为确保数据的准确性，她会反复核查，直到自己满意。

长时间的高强度工作，让白明霞的身体不堪重负。一次晚上加班后，她刚走出单位大门，眼前突然一黑，晕倒在地。同事见状，急忙将她送往医院。到医院后一量体温，已经烧到了39℃。经过简单的治疗和休息后，她不顾医生和同事的劝阻，第二天就回到工作岗位，投入紧张的工作。在白明霞的带领下，睢县在商丘市率先完成了836宗各类违法违规占用耕地问题的整改工作，为全县的耕地保护工作奠定了坚实基础。□（作者单位：睢县自然资源局）



白明霞(左)实地核查违法占用耕地情况

黄河岸边的绿色“守望者”

——记温县林科所科技带头人吴创业

□ 李拥军

他扎根一线，足迹遍布毛白杨、泡桐、楝树、楸树等分布区，建立种质资源库800余亩；他潜心科研，选育的“小叶一号”“箭杆一号”毛白杨良种荣获河南省林业局科技成果一等奖……他就是温县林科所科技带头人吴创业。

工作28年来，吴创业扎根黄河岸边，用青春和汗水浇灌希望之苗，勇克艰难险阻，潜心钻研探究，以智慧和毅力谱写林业华章。

扎根基层一线

1996年3月，吴创业被分配到黄河岸边的原温县苗圃工作。上班第一天，看到的工作场景让他有点措手不及。漫天风沙，简陋的宿舍里仅有一张大通铺。他还没反应过来，场长就给他一把锄头，徒步下滩挖坑种树，并语重心长地跟他说：“基层工作虽然艰苦，但这是成为一名合格技术员的必由之路。”

从此，吴创业每天早晨5点起床，煮些简单的稀饭，带着咸菜作为早餐和午餐，便开始了一天的工作，一直到天黑。回到住处时，常常累得骨头像要散架一般。经过一段时间的磨炼，吴创业从初出茅庐的“学生娃”迅速成长为挖坑种树的“行家”。

两个月后，其他同事被陆续调到其他岗位，唯独吴创业选择了留下，而且一留就是10年。也正是那10年的磨炼，为他日后的科研工作奠定了坚实基础。

工作中，无论严寒还是酷暑，到处都能看到吴创业忙碌的身影。夏日

骄阳似火，给树苗浇水是一项艰巨的任务，在水源地与苗圃之间的道路上，吴创业的身影频繁穿梭。虽然汗水如雨般湿透了衣衫，但他没有停止脚步。寒冬，暴风雪肆虐，大量树苗被压弯，吴创业心急如焚，毫不犹豫冲进雪地，徒手扶起一棵棵树苗，尽管双手被冻得失去知觉，他也没有退缩。看到树苗遭遇病虫害，吴创业日夜查阅资料，请教专家，尝试各种防治方法，亲自调配药剂，背着喷雾器在林间穿梭，经过无数次试验和努力，终于成功控制住病虫害的蔓延。

在吴创业的努力下，2012年5月，温县林科所被原国家林业局批准为国家林木良种基地。因工作成绩优异，2016年5月，吴创业被原国家林业局授予“全国生态建设突出贡献先进个人”称号。

科学培育良种

林业高质量发展的关键在于良种，希望在良种，潜力也在良种。为培育出高质量的种子，吴创业带领工作人员从选种、杂交育种、扦插育苗、嫁接繁殖、组织培养等环节全面发力，加大科研攻坚力度。

为提高种子成活率，吴创业每天都沉浸在实验室里，反复比对种子质量。最终，他选择花期相近的毛白杨品种进行杂交，在开花后3天内授粉，每天授粉3次，以增加杂交的成功率，授粉后约40天催芽，加快种子发芽，有效提高了育苗率。

“一定要选择生长健壮、发育良好、无病虫害、芽子饱满的一年生萌

发条或苗子作种条。”在扦插育苗环节，吴创业总是不厌其烦地提醒工作人员。

此外，吴创业要求工作人员详细记录培育过程中的生长数据、环境参数、病虫害发生情况等，并进行深入分析，不断改进培育方法和技术。

功夫不负有心人。吴创业带领工作人员选育的“小叶一号”“箭杆一号”毛白杨良种荣获河南省林业局科技成果一等奖。

推动院所合作

发展新质生产力，关键在人才。2021年春，当得知北京林业大学准备在全国建立合作育种基地项目时，吴创业立刻与项目负责人取得联系，一次又一次进京拜访主管教授，详细介绍温县良种基地的情况和优势，并邀请其亲自到基地考察。2022年3月，双方正式签订合作协议，北京林业大学研究生实践基地落户温县。

经过两年多的发展，如今的温县林科所实现“脱胎换骨”，100亩的项目实践基地里，不仅建成了实验室、小型气象台，而且配备了种子烘干机、冷藏柜、恒温库、显微镜、HFD液流探针等实验器材，还有无人机不时在基地上空巡查。现代化的仪器设备，吸引一批又一批研究生来此学习研究。2023年，温县林科所被授予黄河流域林木育种创新中心。

多年来，在吴创业的带领下，温县林科所选育的杨树、桐树、楝树、楸树等优质苗木走向全国，用挺拔的“躯干”守护着一方又一方的水土安全。□（作者单位：温县自然资源和规划局）

别让“误区”带来“误判”

——不动产分割转让应注意的法律问题

□ 石晨谊

案情

某公司通过出让方式取得国有建设用地使用权，土地用途为旅游娱乐，并明确为旅游项目产权，不得分割。该公司开发建设完成后，通过销售高尔夫球会籍，将特定客房专用使用权连同高尔夫球会籍转让权、继承权和赠与权、抵押权等一并转让给会员。当地自然资源局认为该行为造成建筑物占地范围内的土地使用权随之转让，属于未经批准分割转让土地使用权的违法转让行为，遂作出没收违法所得并处以罚款的行政处罚决定，并责令改正。该公司提起行政诉讼，争议由此产生。

分析

不动产分割转让登记是常见的登记类型，由于涉及利益巨大，加之上位法没有明确规定、出让合同约定不清等因素，实践中还存在不少争议。究其原因，是没有清晰掌握不动产单元概念和相关法理。文章针对三个比较常见的误区进行分析。

第一，房屋分割转让是否一定导致土地分割。

为保持地上建筑物所有权人与土地使用权人一致，避免权属纠纷，提高不动产利用效益，我国立法确立了房地分立但一体登记处分原则。《民法典》及《不动产登记暂行条例实施细则》等法律法规规定，房屋的所有权人与土地使用权人应当一致，并一体登记。权利人可分别处分不动产，遵循“地随房走、房随地走”原则，处分效力按照法律规定自动及于地上物或土地。但很多地方按照“地随房走”原则，认为转让禁止分割的土地上的房屋会导致土地使用权分割转让，从而构成违法转让，应当进行处罚。这一认识值得商榷。

不动产按照不动产单元进行登记。依据《不动产单元设定与代码编制规

则》(以下简称单元设定规则)，定着物单元和其所在宗地共同组成不动产登记基本单位；有定着物的使用权宗地，宗地内的每个定着物单元与该宗地设为一个不动产单元。宗地内的定着物所有权人按份共有宗地使用权，并不会发生定着物分割导致宗地分割的情形。

《民法典》规定，在地上建筑物、构筑物及附属设施所有权转让、互换、出资或赠与时，应当视为一并处分的建设用地使用权的范围，以建筑物等设施占用土地范围内正当使用该建筑物、构筑物及附属设施所必需的土地范围为限。该建设用地使用权有可能是以一宗单独的建设用地使用权，也可能是共同享有的建设用地使用权中的份额。特别是在居住小区等建筑物区分所有的情况下，转让住宅会导致转让该套住宅占用范围内的建设用地使用权，但不可能也不应该导致对业主共同享有的建设用地使用权的分割，而应是一种按份共有的土地使用权份额转让。对于没有明确划定宗地分割界线的地上物转让，不应视为是对土地使用权的实体分割，自然也不意味

着违法转让土地使用权。

第二，如何区分分割登记和首次登记。

从登记原因看，不动产分割转让登记实际上包括两种不同的不动产登记类型，即分割不动产的变更登记和转让分割后不动产的转移登记。对尚未办理首次登记的不动产，包括宗地、地上定着物单元与宗地，首次登记时要依据单元设定规则确定其不动产单元，这是确定不动产单元的程序，办理的是首次登记而非分割登记。需要注意的是，不动产统一登记后不能只对定着物进行登记。保持地上物与土地权利人一致，是不动产登记的基本原则。分割登记指的是已经办理了不动产登记的不动产的实体分割，要保证分割后的不动产都符合不动产单元要求。这点要与确定不动产单元的首次登记区分开来。

国有建设用地使用权等宗地，依据申请以及出让、划拨等土地供应资料，按照《地籍调查规程》(TD/T 1001)等技术要求划定。房屋等定着物单元依据规划许可证、建筑施工许可证(图)、竣工验收材料、房产调查或测绘报告

等划定，将权属界线固定、功能完整、用途明确、可独立使用的空间划分为一个定着物单元，其中，自然幢一般是相对独立的建筑单体。对于建设用地使用权宗地(地表)内，宜按照建筑物单体划分自然幢。地表和地下结建的房屋等建筑物、构筑物共同组成一个自然幢；地下单建的房屋等建筑物、构筑物，宜独立划分一个自然幢；对依据土地出让合同(划拨决定书)等权属来源资料分层设立建设用地使用权宗地(地上、地下)的，在该建设用地使用权宗地(地上、地下)内的定着物单元，房屋等建筑物、构筑物可按建筑物单体划分自然幢；特大型地下车库等难以确定建筑单体的，可按总平面图、规划许可证、建筑施工许可证(图)、竣工验收材料、房产调查或测绘报告以及相关设计规范的要求等，合理划分自然幢。

《房屋登记办法》对房屋单元的规定可以作为地方设定不动产单元和立法工作的参考。该办法规定，房屋应当按照基本单元进行登记，房屋基本单元是指有固定界限、可以独立使用并且有明确、唯一的编号(幢号、室号等)的房屋或者特定空间。国有土地范围内成套住房，以套为基本单元进行登记；非成套住房，以房屋的幢、层、间等有固定界限的部分为基本单元进行登记。集体土地范围内的村民住房，以宅基地上独立建筑为基本单元进行登记；在共有宅基地上建造的村民住房，以套、间等有固定界限的部分为基本单元进行登记。非住房以房屋的幢、层、套、间等有固定界限的部分为基本单元进行登记。

第三，哪些情形不得分割不动产。

不动产分割登记一般是为了分割转让，涉及地方招商引资政策、土地调控的因素，影响土地出让目的实现。

如果不按不动产单元划分还可能影响不动产利用，引起邻里纠纷和矛盾。据媒体公开报道，有法院将自建房按层拍卖给不同的权利人，导致二层、三层的权利人无法从一楼进入自己房间，只能通过架起楼梯从窗户进入；有的将大厅、电梯井等公共部分面积单独出售并登记给个人，导致住户无法利用大厅，引发纠纷和诉讼。这些都是对不动产单元划分不当造成的。

分割登记既要满足规范性文件的政策要求，也要满足不动产单元的划定要求。前者由土地利用、规划等部门在出让合同、规划许可中予以明确，并应当作为不动产登记的限制事项载入不动产登记簿及不动产权证书附记栏，在不动产登记时予以把关。依据《城镇国有土地使用权出让和转让暂行条例》规定，土地使用权和地上建筑物、其他附着物所有权分割转让的，应当经市、县人民政府土地管理部门和房产管理部门批准，并依照规定办理过户登记。后住房和城乡建设部取消了该审批事项，但自然资源部依然保留。如前所述，分割转让登记是两次登记行为，仅从《城镇国有土地使用权出让和转让暂行条例》难以确定该审批事项是在哪个环节。但《自然资源部关于开展不动产登记队伍作风常态化建设的通知》要求，涉及不动产分割或者合并等情形必须依据相关批准文件办理。由此可以认为，已经明确分割转让的审批环节是在分割登记时出具。自然资源部办公厅《产业用地政策实施工作指引(2019年版)》要求，对落实产业用地政策供应的宗地，相关规范性文件有限制改变用途、限制转让或分割转让等规定的，原则上应当将限制要求写入划拨决定书或有偿使用合同，在分割转让审批中予以落实。

国家对养老、医疗、工业等用地

有禁止分割的政策，地方上也有自己的规定。比如，对特殊招商引资项目、总部经济等享受政策优惠供地的不动产，地方一般都会要求整体自持，不得分割转让。这些限制性规定属于应当周知的事项，即使不写入出让合同也发生法律效力，相对人及行政机关都应当遵守。按照“举重以明轻”的法理，对不能分割转让的不动产，也不得分割抵押，否则形成政策漏洞，影响行政目的实现。如果有不许分割转让但允许分割抵押的，应当在出让合同中明确。毕竟，抵押是比较轻微的处分行为，处分的是抵押物不动产的交易价值。抵押权实现也将导致抵押物被转让，性质是一样的。

不动产单元可由登记机构按照单元设定规则划定并登记，参照《最高人民法院关于审理建筑物区分所有权纠纷案件具体应用法律若干问题的解释》确定的标准，可以从构造上具有能够明确区分的独立性、利用上具有可以排他使用的独立性上判断分割后的不动产能否满足单元划分要求，也可以依据是否存在其他业主专有设施或者公用设施来反向推定。构造独立性要求原则上应当有实体的墙而非用三合板作为间隔，当然车位这种社会观念上可以视为独立不动产的除外。能否独立使用的关键要看是否有独立的出入口，能否不用通过别人的不动产到达，公用的大堂、电梯等除外。

除此之外，还要看分割后不动产是否满足规划功能，比如，工业项目是以其整宗土地上建筑物整体使用的，宿舍、食堂等生活配套设施自然不能单独作为居住或者商业用地分割出来。酒店、度假村、别墅等需要服务中心响应服务才能发挥规划功能，自然不得分割为一间间客房进行登记。个人拿地建房如果是建设(下转第52页)

以“长牙齿”的硬措施保障耕地安全

——公安部、自然资源部公布四起非法占用耕地典型案例

为深入贯彻落实习近平总书记关于耕地保护的重要指示精神，公安部、自然资源部近日联合公布4起非法占用耕地刑事犯罪典型案例，分别涉及违法占用耕地挖砂取土、修建房屋、挖塘养鱼、建设旅游项目造成耕地种植条件严重毁坏。4起案件均移送司法机关追究刑事责任，1个单位和7名自然人依法受到刑事处罚。4起案例

案例一：辽宁省大连市刘某军等人非法占用农用地案

基本情况：2023年3月，根据自然资源主管部门移送案件，大连市公安局金普新区分局侦破刘某军等人非法占用农用地案，抓获犯罪嫌疑人3名。经查，2022年以来，犯罪嫌疑人刘某军为谋取经济利益，在明知其流转和租用的土地为耕地，且未取得用地审批手续的情况下，擅自组织殷某飞、刚某峰等人在金普新区华家街道某村耕地内挖砂，并使用生活垃圾和建筑垃圾回填现场，造成47.98亩耕地种植条件严重毁坏。2024年2月，大连市沙河口区人民法院判决刘某军等3人非法占用农用地罪，其中，判处刘某军有期徒刑一年六个月，缓刑二年，并处罚金5万元；殷某飞有期徒刑八

为辽宁省大连市刘某军等人非法占用农用地案、黑龙江省牡丹江市张某等人非法占用农用地案、江西省鹰潭市刘某军非法占用农用地案、湖北省安陆市张某祥等人非法占用农用地案。

近年来，各级公安机关、自然资源主管部门按照党中央、国务院决策部署，强化责任担当，密切协作配合，落实最严格的耕地保护制度，依法严

个月，并处罚金5万元；刚某峰有期徒刑七个月，并处罚金5万元。


警示意义：“保护耕地要像保护文物那样来做，甚至要像保护大熊猫那样来做。”落实对耕地的最严格保护制度，必须依法严厉打击法律法规明令禁止的行为。《土地管理法》第三十七条第二款规定：“禁止占用耕地建窑、建坟或者擅自在耕地上建房、挖砂、采石、采矿、取土等。”《刑法》第三百四十二条规定：“违反土地管理法规，非法占用耕地、林地等农用地，改变被占用土地用途，数量较大，造成耕地、林地等农用地大量毁坏，处五年以下有期徒刑或者拘役，并处或者单处罚金。”根据《最高人民法院关于审理破

厉打击非法占用农用地等破坏耕地违法犯罪活动，持续保持严打高压态势，切实守牢18亿亩耕地保护红线。下一步，两部门将始终牢牢把握“最严格”的基调，继续加强协调联动，完善工作机制，持续推动自然资源领域行刑衔接工作意见落地见效，严肃查办非法占用农用地违法犯罪案件，以“长牙齿”的硬措施保障耕地安全。

坏土地资源刑事案件具体应用法律若干问题的解释》第三条第(二)项规定，对非法占用耕地挖砂、取土、堆放固体废弃物造成永久基本农田以外的耕地10亩以上种植条件严重毁坏或者严重污染的，以非法占用农用地罪定罪处罚。

本案中，公安机关与自然资源主管部门密切协同配合，强化行刑衔接，接到移送案件后迅速立案侦查；自然资源主管部门对土地勘测、认定鉴定等调查取证工作给予有力支持，两部门形成打击非法占用农用地违法犯罪的合力，大力推动被毁耕地修复，对该省涉耕地违法犯罪起到强有力的震慑和警示作用。

停车位、物业管理用房、幼儿园等配套设施，不但降低生活品质，还可能影响建筑结构及消防安全。

实践中，为规范分割合并行为，建议在相关规定中明确禁止工业厂房(除标准厂房)、商业办公、酒店、度假村等不动产分割，不得办理审批登记手续。 (作者单位：福建省自然资源厅)

(上接第51页)并转让或者销售房地产开发项目为目的，则应当按照《城市房地产开发经营管理条例》规定，成立房地产开发企业进行开发经营。如果个人拿地建房是以自住为主，则应当在出让时对出让土地面积作出限制，可以参照各省对宅基地的面积限额。同时，应当禁止国有个人自建房分割

销售，即使是按照成套商品住宅标准进行建设的。从《社区生活圈规划技术指南》等住宅小区规划建设要求看，小区要配套体育健身、商业服务、行政管理、公用设施、公共安全等各类服务要素内容，并非仅仅是住宅而已。国有自建房在建设时不是按照住宅小区的要求进行建设的，没有规划诸如

案例二：黑龙江省牡丹江市张某等人非法占用农用地案

基本情况：2023年6月，根据自然资源主管部门移送案件，黑龙江省牡丹江市公安局森林公安分局侦破张某等人非法占用农用地案，抓获犯罪嫌疑人2名。经查，2012年11月，犯罪嫌疑人张某(牡丹江某混凝土有限公司法定代表人)承包牡丹江市东安区兴隆镇某村43.57亩耕地，伙同他人在未取得合法用地手续的情况下，私自将耕地地面硬化、修建房屋、安装设置地秤，造成38.47亩耕地种植条件

严重毁坏。2024年8月，牡丹江市东安区人民法院判决牡丹江某混凝土有限公司非法占用农用地罪，并处罚金5万元；判决张某非法占用农用地罪，判处拘役四个月，缓刑八个月，并处罚金1.5万元。

警示意义：《土地管理法》第四十四条第一款规定：“建设占用土地，涉及农用地转为建设用地的，应当办理农用地转用审批手续。”无论是单位还是个人，都必须严守法律法规规定，

案例三：江西省鹰潭市刘某军非法占用农用地案

基本情况：2023年6月，根据自然资源主管部门移送案件，江西省鹰潭市公安局侦破“5·15”非法占用农用地案，抓获犯罪嫌疑人1名。经查，2023年3月以来，犯罪嫌疑人刘某军在未取得合法用地手续的情况下，租用鹰潭市龙虎山镇某村耕地100亩，挖塘养甲鱼，并使用水泥硬化田埂边坡，造成48.83亩永久基本农田种植条件严重毁坏。2024年5月，贵溪市人民法院判决刘某军非法占用农用地罪，判处有期徒刑一年九个月，并处罚金3万元。

警示意义：《土地管理法》第三十七条第三款规定：“禁止占用永久基本农田发展林果业和挖塘养鱼。”2021年9月1日起施行的《土地管理法实施条例》第五十一条规定：“违反《土地管理法》第三十七条的规定，非法占用永久基本农田发展林果业或者挖塘养鱼的，由县级以上人民政府自然资源主管部门责令限期改正；逾期不改正的，按占用面积处耕地开垦费2倍以上5倍以下的罚款；破坏种植条件的，依照《土地管理法》第七十五条的规定处罚。”对违法占用永久基本农田挖塘

案例四：湖北省安陆市张某祥等人非法占用农用地案

基本情况：2023年5月，根据自然资源主管部门移送案件，湖北省孝感市孝昌县公安局侦破安陆市张某祥等人非法占用农用地案，抓获犯罪嫌疑人2名。经查，2021年8月至2023年3月，犯罪嫌疑人张某祥、左某华等人在未取得用地审批手续的情况下，以开发农村文化旅游项目为由，擅自在安陆市洑水镇3个村农用地上施工修路、平整土地并开采土石20余万立方米，造成203亩农用地(永久基本农田26.5亩、一般耕地41.5亩，其他为

林地等)种植条件严重毁坏。2024年1月，孝昌县人民法院判决张某祥、左某华非法采矿罪、非法占用农用地罪，分别判处有期徒刑四年二个月并处罚金6万元、四年六个月并处罚金7万元。

警示意义：“耕地红线一定要守住，千万不能突破，也不能变通突破。”本案中，犯罪嫌疑人以招商引资开发农林项目等名义掩饰其非法占用农用地行为，造成耕地资源被严重破坏等恶劣后果。为深挖彻查案件，公安机关


严守耕地保护红线。根据《最高人民法院关于审理破坏土地资源刑事案件具体应用法律若干问题的解释》规定，违反土地管理法规，非法占用耕地改作他用，数量较大，造成耕地大量毁坏的，以非法占用农用地罪定罪处罚。

本案中，两部门通过联合督办等方式，在卫片共享、认定鉴定等方面密切协同，起底企业及其法定代表人触碰耕地红线的犯罪行为，对非法占用、毁坏耕地行为敲响警钟。

养鱼造成种植条件破坏，构成犯罪的，应当依法追究刑事责任。

本案中，公安机关与自然资源主管部门强化行刑衔接，建立信息共享、技术支持、提前介入、联席会议等机制，形成联勤联动、协同共治工作格局，确保案侦工作有力推进，被占耕地及时恢复种植条件；鹰潭市委、市政府印发《鹰潭市加强耕地保护打造无违法用地城市的实施意见》，为依法严厉打击非法占用、毁坏耕地违法犯罪行为，促进源头治理、综合治理提供了法治保障、制度保障。

与自然资源主管部门强化行刑衔接，积极开展信息共享、定期会商、协调联动；在案件诉讼过程中，共同配合检法部门开展生态环境损害赔偿诉讼、生态环境和资源保护领域公益诉讼，取得良好耕地修复效果。面对社会资本下乡，相关单位和个人必须时刻绷紧守护耕地红线的弦，从事各类建设依法依规使用土地，坚决杜绝非法占用、毁坏耕地等违法犯罪行为。

 (摘编自《中国自然资源报》2024年12月24日3版)

查清量确好权 算好价厘清责

——聚焦福建省自然资源资产所有者权益管理工作

□ 钟松钊 谢延旺 郑与国

习近平总书记指出，我国生态文明体制已初步搭建起四梁八柱的主体框架，但在落实中还存在产权制度、市场化机制、管理体制三大难点，要加快健全自然资源资产产权制度。

近年来，作为全国首个生态文明试验区的省份，福建省直面自然资源资产家底不清、所有者不到位、权责不明晰、市场配置不充分、收益管理不完善、考核监督不健全等历史难题，围绕统一行使全民所有自然资源资产所有者职责，着力在自然资源资产“有什么、有多少、谁所有”等关键环节积极探索，率先开展全民所有自然资源资产管理体制、产权制度、所有权委托代理机制等多项试点改革，推进自然资源资产所有者权益管理工作取得积极成效。

查清量，摸清资源家底

日前，福建省自然资源厅印发《关于全面开展全民所有自然资源资产清查工作的通知》，标志着摸清自然资源家底这项工作全面铺开、全力推进。

要行使好自然资源所有者权益，首先要搞清楚自然资源“有什么、有多少”。过去，由于存在多头管理、数据重叠等问题，自然资源家底是笔“糊涂账”。

“为了摸清家底，2020年，福建选择福州、厦门全域以及晋江、南安和浦城等市县作为试点地区，开展全民所有自然资源资产清查试点工作。”福建省自然资源厅权益处相关负责人说。

经过两年多的努力，福建省自然资源厅建立了自然资源资产清查省级

价格体系，不仅推动试点地区摸清土地、矿产、森林、湿地、海洋等全民所有自然资源实物量，估算经济价值量，还进一步验证并优化了清查技术路径与方法，形成了可复制、可推广的自然资源资产清查经验。

福建省自然资源厅还组织开展了第三次全国国土调查、年度国土变更调查、海岸线修测、地质灾害隐患等基础调查工作，统筹推进矿产、森林、湿地等专项调查。目前，基本查清了全省土地、森林、矿产、湿地、海岛等资源的种类、数量、质量、结构，并积极开展保护与利用。

“为了让数据更好懂、更好用，我们把分散的各类调查成果统一到‘三调’底图上来，构建全省自然资源家底‘一张图’。”福建省自然资源厅权益处相关负责人介绍说。

确好权，给山水找“主人”

武夷山国家公园是目前我国唯一在世界自然与文化双遗产地建立的国家公园。这里，也曾由于自然资源所有者不到位、所有者权益不落实，导致过度开发利用，影响了生态安全。

为给山水找到“主人”，明确所有者权责，几年前，武夷山国家公园被列入我国自然资源统一确权登记试点地区。“自然资源统一确权登记就是给水流、森林、山岭、草原、荒地、滩涂、海域等自然资源‘上户口’。”福建省自然资源厅不动产登记局工作人员介绍说，“上户口”之前，关键要划清四条边界，即全民所有和集体所有之

间的边界，全民所有和不同层级政府行使所有权的边界，不同集体所有者的边界，不同自然资源类型的边界，以此清晰界定全部国土空间各类自然资源资产的所有权主体，着力解决自然资源所有权人不到位、所有权边界模糊等问题。

福建省自然资源厅将自然资源统一确权登记纳入重点改革任务，大胆探索，成效突出——在全国率先开展试点，对水流、森林、山岭、荒地、滩涂以及探明储量的矿产资源等自然资源的所有权统一进行确权登记；率先制定了地方性自然资源统一确权登记办法……

目前，全省范围内有明确批准界线的36个自然保护区、26个风景名胜区，以及闽江等8条河流的干流和主要支流、40个无居民海岛的权籍调查等工作已经完成，待相关政策出台后，即可完成确权登记工作。

“针对自然资源分散管理和登记，导致资源界线不清、权利归属不明等问题，我们完成了两项标志性的改革。”福建省自然资源厅不动产登记局相关负责人介绍说，一是不动产统一登记制度改革，实现了多部门登记到一个部门登记的转变；二是自然资源统一确权登记制度改革，实现了从不动产登记到自然资源全要素登记的转变。

算好价，让青山变“金山”

“我家3口人，领到450元。”“我家5口人，领到750元。”日前，将乐县常口村村民收到了全村首次出售“空气”



的收益红包。去年，常口村领取了编号为“0000001”的全国第一张林业碳票，成为中国碳票第一村。

林业碳票是林地林木的碳减排量收益权的凭证，相当于每片林子的固碳释氧功能可以作为资产、进行交易的“身份证”。而常口村这张碳票共涉及全村3197亩生态公益林，被折算成碳减排量12723吨，卖出14万多元。如今，以现金的方式发放给全体村民，每人分红150元，实现了碳票变“钞票”。

这是青山变“金山”的生动一例。

近年来，福建省自然资源厅深入开展生态产品价值实现机制试点，拓宽“两山”转化路径，形成多项可复制、可推广的“福建经验”。其中，“生态银行”“水美经济”等被自然资源部纳入典型案例，向全国推广。

——做大“生态银行”，让资源变资产。在顺昌县、建阳区等地深化提升“森林生态银行”建设，将交通条件、生态环境良好的林场、基地作为旅游休闲区，运营权整体出租给专业化运营公司，以“三个一”实现“三个变”，即以“一村一平台”实现分散变集中、以“一户一股权”实现林农变股民、以“一年一分红”实现资源变资产。通过“生态银行”模式创新，盘活了森林资

源资产，增加了村集体和林农收益。

——培育“水美经济”，引来发展活水。在光泽县、建阳区等水资源富集地区，通过搭建运营平台，对水资源生产要素进行市场化配置，引入社会化资本，积极发展包装水、绿色养殖和康养等生态产业，形成了多个年产值超百亿元的水生态产品产业集群，为当地经济发展注入了活水。

厘清责，当好资源管家

闽江流域是我国东南地区重要的水源涵养地、水土保持地和生物多样性保护地。但这里曾因自然资源资产所有权不明、职责不清，导致一些地方资源被过度开发，生态环境遭到破坏，河流受到污染、生物物种减少。

为了重现一江春水，2017年，闽江流域山水林田湖草生态保护修复工程被列入全国第二批试点工程，项目总投资121亿元，经过5年综合治理，有了如今的“岸绿、水清”。

如何避免走类似“先破坏后治理”的老路？目前，全民所有自然资源资产所有权委托代理机制试点工作正在福建蹄疾步稳地开展。

2022年，福建省自然资源厅印发全民所有自然资源资产所有权委托代

理机制试点实施总体方案、自然资源清单等多个文件，明确了改革的“路线图”“时间表”和责任分工。

据悉，在这项试点改革中，福建省委、省政府高度重视，对涉及试点工作的相关重大事项、重要文件，认真组织研究，统筹协调推进。一是法制建设成果。省、市两级制修订《福建省土地管理条例》《福州市闽江河口湿地自然保护区管理办法》等13份法规规章，为进一步落实自然资源资产所有者职责、完善资产处置配置规则等提供法制支撑。二是政策文件成果。省委、省政府在自然资源领域省市县财政事权和支出责任划分、武夷山国家公园特许经营、生态环境损害赔偿等方面，研究出台《福建省矿产资源监督管理办法》《关于推行工业用地“标准地”改革的指导意见》等政策文件19份。省直有关部门在土地储备监管、矿产资源管理改革、海砂采矿权和海域使用权“两权合一”招拍挂出让、国有林场绩效管理等方面出台政策文件83份，市级出台文件155份。三是理论研究成果。开展自然资源资产评价考核和监督体系、收益管理和分配等两项课题研究，成果通过了自然资源部专家论证。组织开展自然资源清单、委托代理实现机制及具体形式、管理体制、监督考核体系、资金收益分配、资产清查等6项试点重大理论研究，成为全国率先完成专题研究的省份。

维护资源资产权益是一道崭新的时代考题。作为自然资源资产权益管理人，福建省自然资源厅将牢牢把握“两统一”核心职责定位，着力创新自然资源资产所有权的实现形式，逐步建立分类科学、权利明晰、权能丰富的自然资源资产产权体系，促进资源资产高效配置和保值增值。□（摘编自《中国自然资源报》2024年12月3日1版）

沪上乡镇的“加减乘法”

——上海市探索超大城市全域土地综合整治模式

上海市松江区泖港镇位于黄浦江上游南岸一线，郊野农田广袤，滨江林带绵延，村庄与河道相依，具有典型的江南水乡田园风貌。作为自然资源部2021年部署的乡（镇）全域土地综合整治试点，泖港镇承接乡村振兴战略，根据上位规划及相关专项规划定位，立足区域自然禀赋、特色产业、乡土文化等，提出建设黄浦江上游生态保护和高质量发展的乡村振兴示范区目标任务，积极搭建乡村有机更新和城乡统筹发展新平台，探索富有特色的超大城市全域土地综合整治模式。

试点通过开展整体策划、整体规划、整体设计，协同实施各类乡村建设行动，以问题和行动为导向创新政策机制，提高了耕地与永久基本农田集中连片度，实现了区域空间优化、资源整合和价值提升。

破题：算好产业用地土地账和经济账

松江区泖港镇位于上海市西南，共16个行政村，镇域面积57.5平方千米，其中，城市开发边界外55.8平方千米，坐拥万亩泖田风情和十里涵养林带，是全国农业产业强镇、国家级生态镇。作为典型的上海远郊乡（镇），泖港镇肩负着农业生产、生态保育的重任，也有着建设用地空间优化的诉求。

长期以来，泖港镇面临着耕地、永久基本农田保护任务繁重与破碎化程度高并存，腾挪空间和补划潜力极其有限；农民集中居住意愿强烈与村庄归并选址困难并存，农民改善居住条件需求迫切；建设用地减量化任务

与产业用地盘活需求并存，新型业态亟须引进；生态建设需求与林水田空间有限并存，空间矛盾急需统筹协调等难题。如何算好产业用地的土地账和经济账是泖港镇发展的重要议题。

近年来，泖港镇以全域土地综合整治试点为契机，通过全域产业振兴、全域村居改善、全域景观提升，打造黄浦江滨的水乡田园小镇、全球城市的科技农业和全域旅游示范镇，建设黄浦江上游生态保护和高质量发展的乡村振兴示范区。

本次土地综合整治工程重点聚焦黄桥村、腰泾村、胡光村和生态涵养林片区等，面积16.4平方千米，突出耕地“三位一体”保护，适应发展现代农业和适度规模经营需要，统筹推进高标准农田建设、低效林草地和园地整理、农田基础设施建设，传承农耕文化，改善农田生态，有序开展农村宅基地、工矿仓储用地等低效建设用地整治，优化农村建设用地布局，提升农村建设用地使用效益和集约化水平，支持农村新产业新业态融合发展。



与此同时，泖港镇按照山水林田湖草系统治理要求，优化调整生态用地布局，统筹推进损毁和退化土地治理等，保护和恢复乡村生态功能，维护生物多样性，保持乡村自然景观，并利用集体经营性建设用地入市等政策，盘活低效集体资产，进行产业转型升级改造，统筹田园艺术村项目，促进一二三产业融合发展。

解题：做好用地空间的“加减法”

——编制郊野单元村庄规划，协调各类用地空间布局。试点按照郊野单元村庄规划、村庄设计、全域土地综合整治方案联动编制的路径，将各类国土空间要素按照“规划—项目—资金—时序”四个层面进行有机整合，针对工业用地低效、农村宅基地散乱、耕地斑块分散、各条线工程项目时空统筹性和系统性不强等问题，通过郊野单元村庄规划协调各类用地，统筹安排规划管控时序，开展高水平乡村建筑、公共空间设计，着力提升全域风貌。

——解决耕地碎片化问题，促进耕地集中连片。试点通过协调推进零散农用地和生态用地整理、建设用地复垦，增加耕地数量，提升耕地质量，优化耕地布局。积极探索科学合理调整永久基本农田的通道，按照“永久基本农田一部管储备地块—市管储备地块—土地整备引导区”梯次补划，并落实耕地管护主体，确保耕地“应种尽种”，提升土地可持续治理能力。

——推动农民相对集中居住，提高乡村生活品质。试点充分考虑村民意愿、基础设施配套建设和各种刚性管控要素，优化村庄平移归并点选址，形成村庄布局方案。探索村内平移归并、进镇集中上楼、跨镇异地安置、自愿有偿退出等多种集中方式，激发农民集中居住的积极性。高标准规划设计集中居住点，切实满足居民需求。加强功能导入，实现集中居住点、公共服务设施和产业园区集中布局，形成宜居宜业宜游的乡村新社区。

——联动“减量”和“盘活”，提升乡村空间质量。针对存量工业用地，试点实施全面梳理和综合评估，从产业门类、企业绩效、带动就业及环境保护四个因素开展评价，制定近、远期退出名单，有序优化乡村建设用地布局，提高建设用地综合绩效，促进区域产业可持续发展。泖港镇黄桥村通过政策组合拳，整合违法建设用地整治、提高专项资金补贴、优化资金拨付形式等手段，腾退高能耗企业，有效推动减量化工作，建设用地总规模从2018年的1116亩净减至558亩，净减量比例达50%。在建设用地减量基础上，通过规划选取布局合理、配套完善、产村（产农）融合的存量工业用地实施转型升级，面向农村一二三产业融合发展需要合理布局新增建设用地。

——实施系统生态修复，提升区

域生态品质。泖港镇位于上海黄浦江水源保护区内，承担着重要的城市生态安全保障功能。针对区域内6平方千米的水源涵养林，采取区域内工矿用地全部退出、农民全部实施镇区集中安置等措施，规划慢行道、简易休憩点等配套设施，逐步开放林地空间，实现林地生态价值提升。同时，协同开展水环境治理，目标从水环境改善转变为水生态系统修复，治理方式从单条河段整治转变为集中连片治理，治理内容从以污染源治理为主转变为生态综合治理。在不涉及永久基本农田占用的情况下实现水林联动、水田联动和治水治污联动，实现区域生态环境的整体提升。

——集聚各条线资金，市（区、镇）形成合力积极推进。试点加强市、区、镇和部门协同，引导资金聚焦整治区域，加强政策设计和资金倾斜，以及整体发展策划和产业引入，统筹各类建设需求，协调推进项目实施。

答题：实现产业增收“乘法效应”

“十四五”期间，试点在整治区域内共统筹谋划7类17个项目，集聚资金34.2亿元，预计新增耕地436.5亩，建设开放休闲林地2400亩，实施农民相对集中居住、宅基地和工矿仓储用地等减量1500余亩，腾挪聚合集体经营性建设用地约68亩，形成“造血”机制。

打好底色，重塑乡村整体空间格局。通过全域土地综合整治，整体优化乡村空间形态，围绕水源涵养林生态修复与利用区、家庭农场农业生产示范区、村庄整治示范区、乡村产业发展区四个主要功能区，促进生产、生活、生态空间合理布局。项目实施完成后预计新增永久基本农田109.5亩，耕地集聚度提高，小图斑面积减少，300亩以上大斑块面积由10621.5亩增加到

11089.5亩。在确保耕地保护任务前提下，合理拓展林水空间，增加林地空间482.4亩，增加河湖水面564.15亩。

主客共用，构建乡村社区生活圈。到2025年，试点可实现黄桥村、腰泾村和曹家浜村约1300户农民全部集中居住。同时，在慢行可达的空间范围内，营造便利共享的乡村生活品质。基于村民、游客及未来将引入的黄桥科技园等不同需求，综合布置公共服务设施，用地面积18亩，建筑面积8000平方米，功能涵盖行政、养老、医疗、公共交通、文化、农技服务等多个领域。由于环境改善、居住条件提升和公共配套完善，泖港镇实现村民村内居住回流，农民满意度和幸福感大大提升，村庄活力明显增强。

筑巢引凤，促进乡村产业融合发展。围绕乡村振兴目标，试点构建“乡村旅游+农业研发+科创孵化+乡村创客”的乡村新产业多元发展格局，整治聚合土地资源，吸引社会资金投入，为壮大集体经济组织和农民增收创造机会。如，黄桥科技园项目引入科创企业，发展电子信息、科技农业、都市文创等高科技产业，园区运营收益在漕河泾公司、镇资产公司、村级合作社之间分配，镇、村按股权比例可获得49%股权分红收益。此外，园区运营为村民增加了服务岗位，将有效激活农民住房闲置资产和集体公共服务设施资源，实现空间复合节约集约和农民集体权益增加双重效应。

松江区泖港镇全域土地综合整治试点准确把握超大城市乡村定位，找准全域土地综合整治关键点，在推进过程中形成重规划、强设计、重实施、强机制总体工作框架，为超大城市郊野空间品质提升提供了系统性解决方案。☑（摘编自《中国自然资源报》2025年1月8日3版）

记录美丽自然 建设幸福家园

——河南省自然资源系统第四届摄影比赛获奖作品选登（一）

□ 本刊编辑部

近日，由河南省自然资源厅举办的第四届“美丽自然 幸福家园”摄影比赛结果揭晓，18幅作品分别获得一、二、三等奖。

为深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，进一步凝聚锚定“两个确保”、实施“十大战略”强大合力，推进自然资源事业高质量发展，2024年5月12日，河南省自然资源厅下发通知，举办第四届“美丽自然 幸福家园”摄影比赛。比赛共收到参赛作品近700幅，经专家评审，评选出一等奖3个、二等奖5个、三等奖10个、优秀奖20个。这些获奖作品从不同侧面展现了自然之美以及自然资源人对幸福生活的追求。栏目选登部分获奖作品，供大家欣赏。



盛世中华 卢金（三等奖）



初雪后的如意湖 宁甲宇（三等奖）



荷塘物语 赵婧（三等奖）



放归 张珂（一等奖）



林州太平湖 靳庆波（优秀奖）



秋色宜人 张鑫（优秀奖）



打铁花 董珂（优秀奖）



风从田野吹过 郝道森（一等奖）



董枝明教授讲恐龙 张纪明（二等奖）



小浪底水库 李小娟（三等奖）



梦幻茶乡 张智勇（二等奖）



浇灌 雷斌（优秀奖）

“擂”响红火中国年

□ 孙利芳

春节是中华民族最隆重的节日，家乡汝州市每年都要在中大街举办庆祝新年的群众性活动。在众多的活动中，大铜器和舞龙因独具喜庆热闹的特点，备受大家喜爱。

“咚嚓、咚嚓、咚咚嚓”……伴着激情的鼓点，身着红色、黄色传统服装的两个纵队的队员欢呼着、奔跑着进入中大街钟鼓楼前，犹如猛虎出山，围着场子绕一圈后，分立两侧。接着，一队打镲，一队打铙，中间的大鼓队员紧敲鼓点，以鼓为魂，以铙、镲、锣为辅，百乐齐鸣，天摇地动，一股千军万马奔腾、刀光剑影相交的意境油然而生。

中间红衣女子两手一挥，全场立刻陷入寂静。她用指挥棒往左一指，左侧持铙队员开始变换花样，从左到上再到右，从右到上再到左，边转边打；她再用指挥棒往右一指，右侧持镲队员不断变换花样，“大镲高翻”“胸前空翻”“单翻”“双翻”，每种舞姿都非常美妙；当她双手向上齐挥，中间鼓手一阵紧锣密鼓，声震苍穹。三路人马交相辉映，或共舞齐鸣，或你来我往，或左右开弓，或马步冲击，或前后进退，或左右开合。

鼓槌上下左右翻飞，铙镲“翻”“闪”“揉”“闷”交错变换，音色随着动作不同而变化，听觉上极具感染力。红黄色服装耀眼闪亮，槌腕上、镲带上、铙带上的绿色彩带上下飞舞飘扬，红黄绿三色色鲜泽艳，喜气洋洋，视觉上赏心悦目。

队员时而排成横排，高高举起鼓棒；时而聚成纵队，上下挥动鼓槌；时而变成三角队形，左右敲打着鼓面；时而围成圆圈，相互交叉对打。最后



所有队员合拢，变成一个同心大方阵。

那鼓声，声声有力，震耳欲聋，旋律悦耳，铿锵激越，时而高昂澎湃，时而平缓舒畅，时而如雷声般隆隆作响，时而如雨点般大珠小珠落玉盘。那鼓声，声声入心，让人们的心跳跃起来、血液沸腾起来，让人们的心灵激荡起来、灵魂震撼起来。热烈的鼓点敲出了红火的生活，欢快的乐曲吟唱着沸腾的海洋。

“鼓”乎?“武”乎?“舞”乎?“乐”乎?正是：热闹非凡，精彩纷呈，青砖黛瓦，清幽意境，美不胜收，恍然如梦，古街新韵，梦回明清。鼓声阵阵，山摇地动。百人队伍，威武生风。民族服装，刻印飞龙，黄红相间，分外喜庆，彩带飞舞，头巾玲珑。数面大鼓，稳稳正中，两侧铙镲，舞动齐鸣，整齐划一，步履坚定，排山倒海，浑厚欢腾，气势磅礴，八面威风。似千军万马嘶鸣奔涌，如刀光剑影沙场驰骋。

激情澎湃间，中间红衣女子高举指挥棒，一声令下，鸣金收兵，戛然而止。一刹那，观众如梦初醒，欢呼阵阵，掌声雷动。

大铜器是中国古代传统的民间艺术，是我国北方传统打击乐种的典型

代表，古代多用于求神、祭天、祈雨、驱邪、消灾、纳祥、接福，现在大多用于节日庆典，祈福美好愿望，庆祝丰收喜悦，丰富群众精神文化生活。

大铜器表演虽然只有鼓、铙、镲，但三种乐器配合默契，时而齐奏共鸣，声乐震天；时而你奏我停，张弛结合；时而鼓声为主，铙镲交替对奏。鼓声洪亮，铙镲清脆，相得益彰，雄壮恢宏。因气势非同凡响，振奋人心，喜庆热闹，为广大群众所喜爱。

大铜器表演刚结束，激昂的乐曲声中，一红一黄两条神龙赫然登场，蜿蜒游走。

一人举龙球前面引导，九人持龙杆在后舞动。一红一黄两条龙在灿烂阳光下腾云驾雾而来，仿佛升腾于祥云之间。队员或扭、或挑、或跑、或跳、或转，“龙”跟着队员舞动起来。两条龙汇聚了舞蹈者的全部精神气，在锣鼓喧天中释放着耀眼的光彩。

两条龙时而相互对峙，时而亲密无间，时而翻云覆雨，时而抱头盘旋，时而昂首挺胸，时而首尾相追，时而上下翻飞，时而你争我夺，时而扶摇直上，时而俯冲而下……忽上忽下，忽左忽右，忽前忽后，势不可当，神魂兼备。

红色的龙，金色的龙，金光闪闪的鳞片，在阳光下交织飞舞，旋转腾飞，红彤彤，金灿灿，熠熠生辉，威风凛凛，激情四射，演绎着“中国龙”的豪迈气概，更孕育着火红的希望。

敲起鼓、打起镲、拍起铙、舞起龙，热热闹闹贺新年，红红火火又一春，“擂”响新一年的幸福快乐好生活。

☒ (作者单位：汝州市地质矿产保护发展中心)

冬日的煤火炉

□ 张延伟

上小学时，村里的学校建在村西面的山岗上，只有一排石券窑洞，后来，又在窑洞前新建了两排机瓦房，墙壁全都是就地取材用青石垒砌。学校没有围墙和大门，所有教室的窗户都没有安装玻璃。

一入冬，学校就从镇里的供销社买来白色塑料布，由师生们张罗着钉在窗户上，为防止风太大把塑料布吹烂，我们还要用相对规整的石块儿掺着黄土泥，自窗台往上把窗户垒起来三分之二。

尽管如此，凛冽的寒风还是顺着墙缝往屋里钻。

寒冬里，因为靠煤火炉取暖，我们就未雨绸缪，及早准备。每逢劳动课时，老师就带领我们到附近的野地里筹干草、拾柴火，并专门腾出一孔窑洞来存放干草和柴火。学校雇人用拖拉机从外面买回来四五吨煤，再从附近的土坑拉回来半车“煤土”，用筐子盛量着均分给每个班级。在老师指导下，我们在煤堆里加入适当比例的煤土，加水搅和均匀后，堆在教室后墙一角。

“和煤”是体力活，需要师生一起动手，于是，男生抢在女生前面，高年级的帮着低年级的，一个个争先恐后，干得热火朝天，早把寒冷抛到了脑后。

整个过程最关键的就是把煤火炉垒好。教室里空间有限，煤火炉依惯例都是年前垒砌、年后扒除，虽然和家里做饭的炉灶比起来简易许多，但其中照样大有学问。

我们的校长姓张，50岁上下，是垒煤火炉的行家里手，他垒的煤火炉不仅个头儿小、占用空间少，而且炉膛

容积大、能多装煤。刚开始，因为每间教室里的炉子都由校长亲自垒砌，他常累得好多天都缓不过来劲儿。后来，再垒煤火炉时，我们就自告奋勇地动手实践，让校长在一旁指导，关键地方由他纠偏扶正，于是师生都成了老校长的“门里徒弟”。

垒煤火炉时，我们先垒好一个50厘米宽、10厘米高的炉子底座，再把从学校西边小矿坑里挑选的两块条形耐火石斜对着支在上面，中间留出二三指宽的缝隙，以此代替炉篦，然后用砖头、石块和着掺了碎麦秸的黄泥，一层一层地向上圈砌，使炉膛呈上下窄中间宽的椭圆形状。煤火炉垒至1米左右时，留出碗口大的火口，抹出平面，然后挽起一只衣袖赤膊上阵，手抓泥浆再里里外外裱糊一遍，一个煤火炉就垒好了。

储存在窑洞里的干草和柴火在引燃煤火炉时派上了用场。我们先从犁过的“秋白地”里捡来拳头大小的土坷垃，填入炉膛三分之二的空间，然后把细软的干草和柴火塞进去点着，慢慢添加硬柴，等火烧旺时，沿火口摆一圈土坷垃，煨上厚厚一层湿煤饼，等煤饼被烤干且引燃时，用火杵把土坷垃和煤饼先后拨进炉膛，重新摊一圈煤饼，留出气孔，等有火苗顺着气孔升腾而起时，炉子才算点着。

等到大功告成后，我们彼此看了看，所有人的眉眼、口鼻、脸蛋儿都被熏得发黑，像是一个个“黑脸包公”，大家你看看我，我看看你，不由得哈哈大笑起来。

下午放学时，值日生首要的任务是把炉子收拾好。先拿火杵顺着炉篦把炉膛里的土坷垃和煤渣掏出来一部

分，以便腾出足够的空间来，把火口周围燃烧正旺的煤饼全都“泄”进炉膛里，然后用湿煤饼压住火口，中间扎一个擀面杖粗的气孔，确认没有什么纰漏才能离开。

第二天早自习时，值日生需要早早来到学校，检查煤火炉是否正常，如果气孔里有火光露出，就把煤饼捣碎散开，再把火杵插进炉膛正中摇晃几下，这样上下空气对流，煤火炉里的火很快就烧得旺起来，同学们陆陆续续来到教室的时候，已经暖意融融。当然，偶尔也有因煤饼过软、气孔堵塞导致煤火炉“捂”灭的情况，这样的话值日生就要手忙脚乱地忙活好大一阵子。

天降大雪时，我们无法沿着坎坷崎岖的羊肠小道到学校下方的山泉处抬水，就把装满积雪的铁桶或搪瓷盆支在炉子上，用融化了的雪水洗手、洗脸，甚至拿来饮用。有的同学还从家里带来红薯、花生等摆放在火口四周，等老师讲完课了，烤熟的红薯和花生也散发出诱人的香味，于是大家在课间里你一颗花生、他一块儿红薯相互分享，教室内外充满欢声笑语。如果有谁的棉靴不小心被雪水沾湿了，老师就会从办公室里拿来一双塞有碎麦秸的大胶鞋让他临时换上，脱下来的棉靴则被老师细心地贴在煤火炉壁上烘干。

一个简易的煤火炉散发出来的浓浓暖意，产生了让人意想不到的效果：它把一个班乃至全校师生凝聚在一起，大家团结互助、快乐生活和学习，冬日的寒冷也被驱赶到九霄云外去了。☒ (作者单位：禹州市自然资源和规划局)

山里有个王家沟

□ 郭晓峰

老家的男人称爱人为媳妇，把蛇叫做长虫。我媳妇怕长虫。

媳妇从小在王家沟长大。王家沟是一个小山村，有几十户人家，村前是高低起伏的山岗，村后背靠巍峨耸立的大山。因处于山岗与山脉之间的洼地，加上村里大多数人家姓王，而得名王家沟。

我了解王家沟是通过媳妇的介绍。那年，我退伍后分配到家乡的国土资源所上班。刚上班不久，经媒人介绍认识了媳妇。虽然媳妇和我不是一个县，但相邻。那天见面时，我们坐在一起聊天，她说她的老家在王家沟，那里是山区，环境优美，如同世外桃源。后来，在我们相识相知相爱的日子里，我也逐渐走进了王家沟。

第一次去王家沟是我们相见那年春天的一个上午，我去媳妇家见她的父母。我骑着摩托车带媳妇，走了天平路进入山区，沿着蜿蜒曲折的山间小道，缓慢走入大山深处，不知道骑行了多远，终于到了王家沟。吃过中午饭，媳妇带我到村前的山坡上，到处是果树，有梨树、杏树，也有板栗树、柿子树，盛开的桃花五颜六色，各种花草姹紫嫣红。望着对面山上挺拔翠绿的松柏，听着山间的潺潺流水，我不由得感叹，这真是个好地方。

和媳妇结婚后，我们经常回王家沟，去看望岳父岳母，去感受大自然的美景。上班的第6年，因工作调动，我到县里的国土资源局上班，媳妇也来到我所在县城工作，我们回王家沟的次数越来越少。回县城工作后又过了5年，在4月中旬的一天，岳父打来电话忧心忡忡地说：“今年开春村里来了很多人，带着机械设备在山上挖砂

石，在山上开采石头，四周整得不像样子。”听到这个消息，我和媳妇决定在“五一”假期回去看看。

那年“五一”假期第一天的上午，我开车带着媳妇和上小学一年级的儿子回王家沟。车刚开上山路不久，坐在副驾驶上的媳妇突然惊恐地大声叫喊：“长虫！长虫！”我定眼一看，路边躺着一条早已被车辆轧死的小青蛇。

“在哪里，在哪里？”儿子好奇地四处张望。

“一条死蛇，有什么好怕的？”我一边安慰她，一边小心翼翼地开着车，躲让着时不时从对面开过来的拉石头的重型车。

一路上尘土飞扬，还没进入村子，就听见刺耳的石头切割声、机器轰鸣声此起彼伏。到家的时候媳妇还惊恐不安，下了车，刚走到家门口，媳妇又连声大叫起来：“长虫！长虫！”她一边喊叫，一边拉着儿子的手飞一般地奔向屋里。“别怕，别怕。”走到院门口的岳父顺手拿起一根棍子驱赶院门口一条满身花纹的长虫。

“今年怎么这么多长虫？”我甚感到不解。

“闺女从小都怕长虫，山上长虫多，但以前很少在村里看到，今年不知道怎么都下山了。”岳父像是回答我，又像是在自言自语。

在和岳父交谈中得知，这里砂石多、石头好，当地政府为了发展经济，从外面引进项目，进行石材石料加工。那天，我独自爬上村前的山岗，山坡上光秃秃的，一台台挖掘机正在开挖砂石，一辆辆大车正在从村后的山上往外拉石头。抬头望着灰蒙蒙的

天空，我陷入了沉思，发展经济必须以破坏环境为代价吗？

那次从王家沟回来，媳妇说服父母，把他们接到县城。后来，听说那里的矿山开采只剩一家了。再后来，听说那里的矿山全部关闭了。就在我工作的国土资源局更名为自然资源局的那年年底，听说当地政府把王家沟作为遗留矿山进行生态修复，实施综合开发治理。2024年春节，媳妇的堂弟从老家来到我们家，看望他们的伯父伯母，说家乡大变样，那里已成为当地的旅游景点、网红打卡地。得知这一喜讯，多年没回去的岳父岳母坐不住了，不顾年迈体弱一定要回去看看。

选好了日子，我们一家早早启程回王家沟。车刚行驶到通向王家沟的路上，就看到路两边的宣传标语：“前面就是王家沟”。驾车飞驰在新修的柏油马路上，快到村界时，远远看见界牌上6个烫金大字——王家沟欢迎您。过了界牌，来到村口，村上的房屋粉刷后焕然一新，墙壁上刷写着“青山绿水就是金山银山”“看得见山，望得见水，记得住乡愁”……跟随着熙熙攘攘的人流，我们不知不觉就到了家。下了车，70多岁的岳父没顾得进屋，也不让人搀扶就急不可待地奔上村前的山岗，我和媳妇连忙跟上。一切恍如梦幻，山坡上种满了各种果树，桃花依旧朵朵鲜艳，一群山羊在村后山脚下啃食着青草……

正上高一的儿子高兴得像小孩子，欢呼雀跃，四处追赶着上下飞舞的蝴蝶。望着蓝天白云，看着山间的清澈流水，呼吸着清新的空气，一种幸福感瞬间到达身体的每个细胞。□（作者单位：方城县自然资源局）

书房与读书

□ 宋继坤



书本钻进被窝，头枕木箱边看边读边写，任外面北风呼啸、大雪纷飞。

后来，我参加了成人高考，考进浙江长兴地质学校。上学的那段时间，学校里的教室、集体宿舍便成了我的“书房”。在这俩“书房”里，我读完了高中及全部钻探专业课程的书籍。除完成学业外，我还对四大名著产生了浓厚的兴趣。研读四大名著，是浏览中国古典文学的智能之海，也是阅历中国传统人文、社会、伦理、历史、地理、民俗、心理、处世策略的知识之库。


毕业后，我回到河南省煤田地质局四队办的盐厂上班，其间，我有了一间10平方米的平房并结了婚，不久之后，女儿呱呱坠地。这间平房既

是我与妻子、女儿的卧室，又是我和女儿的“书房”。在这个“书房”里，我和女儿共用一张书桌。每天晚上八点半以前，这个书桌是女儿写作业的课桌，八点半以后，这个书桌才真正由我支配。

那段时间，由于受到同事的影响，我开始大量阅读《短篇小说》《微型小说》《朱自清散文集》《毕淑敏散文精选》《冰心散文集》等书籍，并尝试学写小说和生活散文。不久之后，我完成的第一篇小说《清白》，在1997年12月9日的《河南农村报》副刊发表，收到样报后，我高兴坏了，激动的心情无法言表，更激发了我读书、写作的信心和决心。

几年前，我终于有了一套属于自己的二居室房子。两间卧室一间归女儿居住学习，另一间由我和妻子居住，读书学习就没地方了。我只好把阳台封住，将其作为我读书、放书、写作的“书房”。

一滴水蕴藏着浩瀚的大海，一本书孕育着博大的智慧。不知以后我的“书房”还会怎样变化，但不管如何变化，书总是要读的，而且会更加“爱读书、读好书、善读书”，所以我的书房总会存在且无处不在，伴随我学习、成长，不断提高思想境界、感悟人生。□（作者单位：河南省资源环境调查四院有限公司）




冬日抒怀

□ 刘泽贵

寒风傲慢误行人，梅枝疏落留香痕。
新舍总是霜染壁，旧屋时常雪掩门。
围坐火炉有红粉，细品盈茶笑浮沉。
身披华服始觉暖，喜得盛世滴水恩。□

（作者单位：新乡市自然资源和规划局）



《资源导刊》杂志宣传合作单位

主管单位

河南省自然资源厅

核心型宣传合作单位

河南省地质局
河南省测绘地理信息技术中心
河南省地质研究院
河南省豫地科技集团有限公司
河南省自然资源投资集团有限公司
郑州市自然资源和规划局
开封市自然资源和规划局
漯河市自然资源和规划局
驻马店市自然资源和规划局
信阳市自然资源和规划局
济源产城融合示范区自然资源和规划局
郑州市自然资源和规划局郑州航空港经济综合实验区分局
河南省测绘院
河南省遥感院
河南省地图院
河南省地理信息院
河南省地球物理空间信息研究院有限公司
河南省城乡规划设计研究院股份有限公司
黄河勘测规划设计研究院有限公司
河南建筑材料研究设计院有限责任公司
河南中安规划设计有限责任公司
天瑞新登郑州水泥有限公司
河南省土地估价师协会
河南能源化工集团研究总院有限公司
河南全域生态治理有限责任公司
洛阳坤宇矿业有限公司
灵宝黄金集团股份有限公司
平顶山天安煤业股份有限公司
河南省嵩基能源投资有限公司

紧密型宣传合作单位

洛阳市自然资源和规划局
许昌市自然资源和规划局
平顶山市自然资源和规划局
安阳市自然资源和规划局
鹤壁市自然资源和规划局
新乡市自然资源和规划局
焦作市自然资源和规划局
濮阳市自然资源和规划局
三门峡市自然资源和规划局
南阳市自然资源和规划局
商丘市自然资源和规划局
周口市自然资源和规划局
汝州市自然资源和规划局
永城市自然资源和规划局
固始县自然资源局
清丰县自然资源局
南乐县自然资源局
淅川县自然资源局
河南省地质局地质灾害防治中心
河南省地质局矿产资源勘查中心
河南省地质局生态环境地质服务中心
河南省国土空间调查规划院
河南省自然资源监测和国土整治院
河南省自然资源综合保障中心
河南省自然资源厅机关服务中心
河南省第一地质矿产调查院有限公司
河南省第二地质矿产调查院有限公司
河南省第一地质勘查院有限公司
河南省第四地质勘查院有限公司
河南省第五地质勘查院有限公司
河南有色地质矿业集团有限公司
许昌市土地二级市场交易中心
中国建筑材料工业地质勘查中心河南总队
河南省油田土地管理局
河南交投平苑高速公路有限公司
河南博奥地质勘查有限公司
深圳天龙科技有限公司
博爱金隅水泥有限公司
河南省平宝煤业有限公司
河南发恩德矿业有限公司
中国平煤神马集团联合盐业有限公司
河南省城市规划技术服务中心有限公司
华润风电(杞县)有限公司
洛阳栾川钼业集团有限公司
河南永兴土地信息技术有限公司
河南省鑫源土地科技有限责任公司
河南平禹煤电有限责任公司
河南德诚建路桥工程有限公司
登封市兴峪煤业有限公司
灵宝黄金集团股份有限公司
河南登电阳城煤业有限公司
河南豫联煤业集团有限公司

友谊型宣传合作单位

巩义市自然资源和规划局

兰考县自然资源局
滑县自然资源局
汝州市自然资源和规划局
汝州市地质矿产保护发展中心
长垣市自然资源和规划局
邓州市自然资源和规划局
鹿邑县自然资源局
新蔡县自然资源局
荥阳市自然资源和规划局
新郑市自然资源和规划局
中牟县自然资源和规划局
郑州市自然资源和规划局金水分局
郑州高新技术产业开发区管委会国土规划住建局
郑州市国土空间规划和土地利用研究院
郑州市自然资源综合行政执法支队
杞县自然资源局
尉氏县自然资源局
通许县自然资源局
洛阳市自然资源和规划局偃师分局
洛阳市自然资源和规划局孟津分局
嵩县自然资源局
新安县自然资源局
栾川县自然资源局
宝丰县自然资源局
舞钢市自然资源和规划局
鲁山县自然资源局
郑县自然资源局
平顶山市自然资源和规划局卫东分局
平顶山市自然资源和规划局湛河分局
平顶山市自然资源和规划局高新分局
平顶山市自然资源和规划局新华分局
林州市自然资源和规划局
汤阳县自然资源局
安阳县自然资源局
安阳市殷都区自然资源局
内黄县自然资源局
浚县自然资源局
淇县自然资源局
原阳县自然资源局
新乡市自然资源和规划局第二事务所
新乡县自然资源局
获嘉县自然资源局
辉县市自然资源和规划局
封丘县自然资源局
新乡市平原城乡一体化示范区管理委员会自然资源局
孟州市自然资源和规划局
修武县自然资源局
焦作市富源土地开发整理中心
焦作市基础地理信息中心
焦作市土地收购储备中心
濮阳县自然资源局
许昌市自然资源和规划局建安区分局
许昌市自然资源和规划局东城区分局
许昌市自然资源和规划局魏都区分局
许昌市城乡一体化示范区分局
禹州市自然资源和规划局
长葛市自然资源和规划局
鄢陵县自然资源局
舞阳县自然资源局
灵宝市自然资源和规划局
渑池县自然资源局
西峡县自然资源局
桐柏县自然资源局
唐河县自然资源局
南阳市卧龙区自然资源局
镇平县自然资源局
南召县自然资源局
新野县自然资源局
新县自然资源局
淅川县自然资源局
方城县自然资源局
社旗县自然资源局
内乡县自然资源局
柘城县自然资源局
虞城县自然资源局
夏邑县自然资源局
宁陵县自然资源局
民权县自然资源局
商丘市自然资源和规划局睢阳分局
商丘市自然资源和规划局示范区分局
睢县自然资源局
商丘市自然资源和规划局梁园分局
潢川县自然资源局
息县自然资源局
商城县自然资源局
淮滨县自然资源局
新县自然资源局
罗山县自然资源局

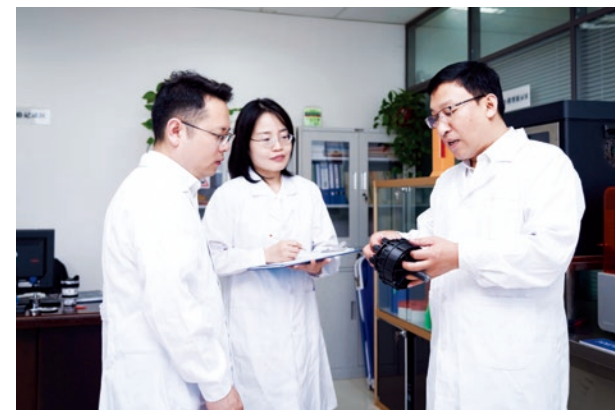
光山县自然资源局
信阳市羊山自然资源事务中心
信阳市高新区自然资源事务中心
信阳市上天梯自然资源局
信阳市平桥自然资源局
信阳市自然资源和规划局明港分局
商水县自然资源局
太康县自然资源局
郸城县自然资源局
扶沟县自然资源局
项城市自然资源和规划局
周口市淮阳区自然资源局
沈丘县自然资源局
西华县自然资源局
驻马店市自然资源和规划局驿城分局
驻马店市自然资源和规划局城乡一体化示范区分局
确山县自然资源局
平舆县自然资源局
西平县自然资源局
上蔡县自然资源局
遂平县自然资源局
泌阳县自然资源局
正阳县自然资源局
河南省资源环境调查一院有限公司
河南省资源环境调查二院有限公司
河南省资源环境调查三院有限公司
河南省资源环境调查四院有限公司
河南豫中地质勘察工程有限公司
河南卓越建设工程有限公司
河南吉利房地产开发有限公司
河南省第二地质勘查院有限公司
河南省第三地质勘查院有限公司
河南省第四地质矿产调查院有限公司
河南省豫地职业教育有限公司
河南山水房地产有限公司
河南省第一地质大队有限公司
河南省第二地质大队有限公司
河南省第三地质大队有限公司
河南省第五地质大队有限公司
河南省第六地质大队有限公司
河南省第七地质大队有限公司
河南有色岩土工程有限公司
洛阳有色矿业集团有限公司
河南省核工业地质局
中原能矿投资开发有限公司
河南省中纬测绘规划信息工程有限公司
河南地源矿权评估有限公司
舞钢市中加矿业有限公司
河南双和盛勘测规划设计有限公司
桐柏银矿有限公司
河南金玉地矿技术有限公司
河南豫矿开源矿业有限公司
河南安阳国土开发有限公司
中原能矿东非矿业有限公司
河南邓州国土开发有限公司
中化地质矿山总局河南地质局
河南金源黄金矿业有限责任公司
固始华洋实业有限公司
河南水利勘测有限公司
济源海盛实业有限公司
中赞国际工程有限公司
郑州吉奥地理信息技术有限公司
三门峡锦江矿业有限公司
郑州蓝海矿业技术咨询有限公司
河南徕拓勘测规划设计有限公司
洛宁吉家注金矿有限公司
河南国土资产运营管理有限公司
中国石化河南油田分公司勘探开发研究院
北京飞马航空科技有限公司
河南省中土地产房地产评估有限公司
河南国土开发投资有限公司
河南铁建投综合开发有限公司
洛阳有色矿业集团有限公司
洛阳盛龙矿业集团股份有限公司
鹤壁恒源矿业集团有限公司
济源市聚源五星石料有限公司
渑池义正诚矿业有限公司
郑州众益信息科技有限公司
河南安大地质工程有限公司
河南核地建筑工程有限公司
桐柏银洞坡金矿有限公司
中铝中州铝业有限公司
中铝矿业有限公司
河南安钢集团舞阳矿业有限责任公司
栾川龙宇铝业有限公司
河南省豫煤煤炭投资运营有限公司
郑州嵩山规划设计院有限公司
灵宝黄金投资有限责任公司

探寻地下宝藏

本刊讯 当2025年的曙光照亮大地，以奋进为底色的2024年也落下帷幕。过去的一年里，河南省资源环境调查四院有限公司的地质工作者勇担保障国家能源资源安全初心使命，紧扣服务自然资源管理职能，身背行囊，手持仪器，攀爬峭壁，穿山蹚河，忙碌在林间山野，奋战在矿区深处，用专业设备揭开岩石的秘密，用专业知识为国家探寻更多的地下宝藏。



我是党员先锋(董林伟)



科研前线(赵云龙)



冰雪中的坚守(刘胜利)



安全无小事(赵帅洋)



科技是第一生产力(李前明)



认真记录(李亚杰)



最美微笑(刘亚)

吉祥如意

CHINESE AUSPICIOUS FESTIVAL



蛇舞新春
HAPPY NEW YEAR

2025

