

# 资源导刊

Resources guide  
河南省自然资源厅主管

2025 02  
总第489期

国际标准连续出版物号: ISSN 1674-053X  
国内统一连续出版物号: CN 41-1389/D



新春走基层

## 这个春节,他们是“最可爱的人”

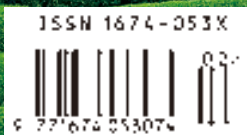
河南出台50条措施:持续强化自然资源要素保障

蹚出林下掘“金”路

——济源示范区发展林下经济助力乡村振兴纪实

把“心头愁”变“幸福事”

——鄢陵县不动产“登记难”清理化解工作纪实



上半月 定价:RMB10元



关注微信 精彩相伴

## 全省自然资源系统全面从严治党工作会议召开 坚持用改革精神和严的标准管党治党 不断推动自然资源事业高质量发展



本刊讯 1月23日，全省自然资源系统全面从严治党工作会议在郑州市召开。会议坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落党的二十届三中全会和二十届中央纪委四次全会上的重要讲话精神，深入学习贯彻习近平总书记在二十届中央纪委四次全会上的重要讲话精神，落实省委十一届八次全会和十一届省纪委五次全会工作部署，总结2024年工作，部署2025年工作。厅党组书记、厅长陈治胜出席会议并讲话。省纪委监委驻厅纪检监察组组长、厅党组成员韩俊远就推进全面从严治党提出要求。

会议指出，2024年，全系统各级党组织深入贯彻习近平总书记关于党的自我革命的重要思想，压实全面从严治党责任，狠抓党纪学习教育，健全完善全面从严治党体系，纵深推进正风肃纪反腐，“两个维护”更加自觉，政治生态更加清朗，组织基础更加坚实，工作作风更加扎实，服务大局更加有力，为自然资源事业高质量发展提供了坚强政治保证。

会议强调，2025年是“十四五”规划收官之年，是“十五五”发展谋篇布局之年，全面从严治党工作责任重大、任务艰巨，要坚持用改革精神和严的标准管党治党，以全面从严治党新成效保障自然资源事业新发展。一要强化政治统领，建设过硬政治机关。牢固树立“全面从严治党永远在路上”思想，坚持用党的创新理论武装头脑，坚持将党性教育融入日常，坚持从政治上看待业务，确

保自然资源事业始终沿着习近平总书记指引的方向前进。二要强化正风肃纪，涵养良好政治生态。巩固深化党纪学习教育成果，不断提升监督管理水平，扎实推进清廉机关创建，健全风腐同查同治机制，深化群众身边不正之风和腐败问题集中整治，推动政治生态持续向好。三要强化组织建设，不断夯实基层基础。以提升组织力为重点，深化党支部建设提升工程，突出标准化规范化建设，从严管理党员干部，推动基层党组织全面进步、全面过硬。四要强化干部建设，着力提升能力素质。深入贯彻新时代党的组织路线，坚持严管和厚爱结合、惩治和奖励并重，“一盘棋”精准选人用人，全方位激励担当作为，立体化开展教育培训，提升服务现代化建设能力。五要强化融合发展，有力提升党建和业务工作质效。进一步树立“围绕中心抓党建、抓好党建促业务”理念，发挥好党组示范带动作用、党组织动员引领作用和机制创新赋能作用，推动党建工作实效向中心工作实绩聚焦。

会议强调，要加强组织领导，以钉钉子精神抓好落实。要健全责任体系，实现内容上全涵盖、对象上全覆盖、责任上全链条、制度上全贯通。要坚持把严的要求贯穿干部成长全周期、融入组织管理过程，做到真管真严、敢管敢严、长管长严。要持续做深做实政治监督，有力有效服务保障高质量发展大局，不断开创全面从严治党工作新局面。□（文、图/张中强 卢通）

## 用好“政策包” 全力打好自然资源要素保障攻坚战

本刊评论员

聚焦用地、用矿突出问题出台7方面50条政策措施，优化完善规划、用地、用矿等全流程全链条服务保障工作机制，以超常规措施强化自然资源要素保障……

2月6日，河南省自然资源厅召开政策培训会，对春节前印发的《进一步强化自然资源要素保障服务全省经济实现“开门红”“全年红”若干政策措施》进行解读，并对全省建设用地审批系统进行培训，进一步提高建设用地审批质效。

自然资源是经济社会发展的物质基础和空间载体，高质量发展离不开高质量的自然资源要素保障。作为要素保障支撑部门，河南省自然资源厅围绕省委、省政府拼抢一季度、实现“开门红”决策部署，坚持问题导向、系统思维，主动服务、精准施策，着力保重点、保空间、保用地、保供给，超常规出台了一系列自然资源要素保障新举措，推动全省经济持续平稳增长，助力经济实现“开门红”“全年红”。

非常之时，当有非常之举。着眼政府、行业、企业诉求，50条政策措施含金量高、覆盖面广、针对性强。比如，建立一季度省政府重大项目用地保障清单，保障稳经济促增长单独选址建设项目使用国家计划；预支13万亩新增建设用地计划指标，优先保障全省开发区、重点发展县(市)、生态功能县(市)、优化开发县(市)用地；预支省级基础计划，重点保障“三个一批”、“两重”、“7+28+N”重点产业链等稳经济促增长非单独选址项目用地。再比如，在用地保障上，鼓励采取弹性年期出让、先租后让、长期租赁等更加灵活的土地供应方式，降低产业用地成本。在效能提升上，改进建设用地审查方式，进一步压减审查事项；实施建设用地模块化审查，实现“录入即合格、生成即符合”的智能化审查报批方式；持续推广“交地(房)即交证”“带押过户”“无还本续贷”等举措；深化“万人助万企”活动，组织开展自然资源部门包服务重点企业。

政策好，关键要落实好。50条政策措施内容丰富、政策性强，全省自然资源系统要认真学习领会，把握政策实质，坚持与其他现行自然资源要素保障政策贯通起来，做到学深学透、熟练掌握、用好用活。要主动对接当地发改、交通、水利、住建等部门，及时掌握项目用地、用矿需求，建立要素保障项目清单和台账，逐项目制定保障方案，列出存在问题，明确保障措施、时限、责任单位和责任人，确保及时精准高效保障到位。针对保障过程中遇到的各类问题，省自然资源厅将组织有关处(室、局)做好政策解答、培训引导，尽快细化政策实施规则，确保政策措施可行、有效、管用，高质量做好全年自然资源要素保障。

此外，需要特别强调的是，在保障过程中，要切实维护被征地农民合法权益，坚持依法依规、节约集约，树立先报批、后用地意识，坚决不能违法占用耕地和永久基本农田，对不符合生态管控要求、超标准用地的项目坚决不予审查通过。

起步决定后势，开局关系全局。下一步，全省自然资源系统要迅速行动、抓紧落实，以蛇行千里的劲头，把自然资源要素保障工作往前抓、往前推、往前赶，确保50条政策措施落到实处、见到实效，真正让“开门红”变成“全年红”，为河南省经济社会高质量发展贡献力量。



封面图片：春意盎然 昵图网/供图

主管单位：河南省自然资源厅  
主办单位：河南自然博物馆  
编辑出版：《资源导刊》杂志社

社长/总编：刘立新  
副社长：左金安  
副总编：刘鹏飞

编辑：张中强 行海燕 申楠  
卢通 郝亚儒 吴迪  
美术编辑：周琰 王淑苗 赵宏逸  
发行：张蓓蓓 韩丽平 王芳  
宣传推广：张瑞 刘萍 秦兰英

电话：编辑部：(0371) 68108253 68109697  
综合部：(0371) 68108252  
宣传推广部：(0371) 68109779  
发行部：(0371) 68108706

投稿邮箱：zydkzz@vip.163.com

社址：郑州市金水东路18号  
邮编：450016  
国内发行：全国各地邮局(所)  
邮发代号：36-373  
定价：10元  
印刷：河南新华印刷集团有限公司

网站合作单位



版权声明

本刊发表的文字、图片、地图、光盘等的版权归《资源导刊》杂志社所有，未经本社书面许可，不得为任何目的、以任何形式或手段复制、翻印及传播，本刊保留一切法律追究的权利。

# CONTENTS

2025年2月 总第489期

国际标准连续出版物号：ISSN 1674-053X  
国内统一连续出版物号：CN 41-1389/D

## 卷首语

- 1 用好“政策包” 全力打好自然资源要素保障攻坚战

## 资讯速览

- 4 李强签署国务院令 公布《古树名木保护条例》等

## 时政传递

- 6 自然资源部发布新一轮找矿突破系列重要成果
- 7 四部门联合发布新修订的《土地储备管理办法》

## 省厅要闻

- 8 河南出台50条措施：持续强化自然资源要素保障
- 9 河南省完成省市县三级国土空间总体规划批复
- 10 河南省推进自然资源行政执法体制改革  
河南省发布《露天矿山生态修复遥感监测技术规范》

## 特别关注

- 12 这个春节，他们是“最可爱的人”

## 政策解读

- 18 用好政策“工具箱” 提升服务“含金量”——《进一步强化自然资源要素保障服务全省经济实现“开门红”“全年红”若干政策措施》解读
- 20 以规划促协同 构建国土空间开发新格局  
——《郑州市国土空间总体规划(2021—2035年)》解读

## 研究探索

- 22 以规划引领数字化转型发展  
——郑州市推进边缘算力基础设施建设的探索
- 23 焦作市：以城市更新规划引领高质量发展
- 24 规划建设太行山国家公园的资源优势及建议

## 中州各地

- 26 漯河市：“红本本”里见民生情怀
- 27 不让一分耕地流失——镇平县开展耕地流出图斑整改工作纪实
- 28 “红色引擎”助力高质量发展  
——扶沟县自然资源局以党建引领发展纪实
- 29 睢县：让耕地保护家喻户晓
- 30 把“心头愁”变“幸福事”  
——鄢陵县不动产“登记难”清理化解工作纪实
- 31 党建有活力 发展添动力  
——温县自然资源局以党建引领发展纪实

## P12 这个春节，他们是“最可爱的人”

春节，是阖家团聚的时刻；春节，是享受幸福的时刻。当喜庆的中国红铺遍大街小巷，家家户户围坐在一起的团圆时刻，有这样一群人，他们舍小家为大家，怀着对自然资源事业的赤诚与热爱，坚定地奔赴工作一线。

他们是顶着寒风、踩着积雪，穿梭在崇山峻岭、山间密林，为国家“寻金探宝”的地质工作者；他们是背着行囊、扛着仪器，涉激流、爬陡坡，用脚步丈量祖国壮美山河的测绘队员；他们是心系群众、勇于担当，不断提升能力、优化服务，努力为企业和群众提供更加贴心暖心服务的不动产登记人；他们是栉风沐雨、不分昼夜，奔走在山间地头、乡村集镇，忠诚守护自然资源的执法人员……他们用无声但有力的坚守，将责任与担当书写在每一个平凡的岗位上。



## 乡村振兴

- 32 蹚出林下掘“金”路  
——济源示范区发展林下经济助力乡村振兴纪实
- 33 绘出景美民富好“村”光  
——清丰县以规划引领刘张庄村振兴纪实
- 34 老村蝶变换新颜  
——辉县市自然资源和规划局助力百间寺村振兴纪实

## 基层故事

- 36 养殖场不能随便建  
除夕巡查止违法
- 37 以服务“时长”解企业“急难”  
解决群众“心头忧”

## 林业大观

- 38 河南省定下2025年林业“绿美目标”
- 39 为了青山常绿  
——济源示范区林业局森林防火工作纪实

## 矿业纵横

- 40 河南省明确2025年地质工作重点
- 42 打造旗舰劲旅 持续推进高质量跨越式发展  
——河南省豫地科技集团有限公司明确2025年工作目标

## 测绘前沿

- 44 巡天遥看 豫见星河  
——看河南卫星遥感如何助力测绘地理信息事业转型升级

## 人物风采

- 46 郭大伟：坚守一线的勘探“尖兵”
- 47 贾莉：办好“暖心事” 当好“贴心人”
- 48 刘建明：攻坚克难挑重担
- 49 用“真心”赢“民心”——记全国不动产登记便民利民窗口建设工作成效显著个人程献花

## 法制天地

- 50 严厉打击土地违法行为 筑牢耕地保护红线  
——自然资源部发布10起土地执法查处典型案例
- 53 复垦期限未满足卫片认定违法，怎么办

## 他山之石

- 54 自然资源要素保障按下“快捷键”  
——聚焦江苏省用地用林合并审批改革
- 56 英国自然资本管理经验与启示

## 图说自然

- 58 记录美丽自然 建设幸福家园  
——河南省自然资源系统第四届摄影比赛获奖作品选登(二)

## 文化沙龙

- 60 灯火阑珊团圆夜
- 61 冬拾椋果
- 62 “敬亭山”历险记
- 63 顺着伊河去看灯  
长堤望



## 推动发展方式全面绿色转型

▲ 黄河流域生态保护和高质量发展是事关中华民族伟大复兴和永续发展的千秋大计，要深刻领会党中央战略意图，牢牢把握重在保护、要在治理的战略要求，以进一步全面深化改革为动力，推动黄河保护法全面实施，尊重自然规律，着重处理好水与人口、粮食、能源的关系，推动发展方式全面绿色转型。

——2025年1月20日，习近平在主持中央政治局会议时强调

### 动态

#### 李强签署国务院令 公布《古树名木保护条例》

日前，国务院总理李强签署国务院令，公布《古树名木保护条例》（以下简称《条例》），自3月15日起施行。

《条例》共30条，规定了以下内容。一是明确总体要求。要坚持保护第一、合理利用、分级管理原则，构建政府主导、属地负责、社会参与的工作机制。二是分级分类认定公布。科学界定和划分保护等级，明确普查、认定、公布程序，规定县级以上地方政府古树名木主管部门根据调查结果认定古树名木，报本级政府批准后依法公布。三是加强日常养护管理。县级政府古树名木主管部门应当按照有利于加强日常养护原则，明确日常养护责任人；日常养护责任人应严格履行养护义务，制止损害古树名木及其生长环境的行为；对作出突出贡献的单位、个人，按规定给予表彰奖励。四是严格限制采伐和移植。除抢险救灾等特殊紧急情形外，禁止采伐古树名木；依法采取应急处置措施采伐古树名木的，应及时报告。原则上实行原地保护，不得移植；对国家级、省级重点建设项目等选址确实无法避让，以及古树名木的生长状况可能危害公众生命安全，确需移植的，要严格审批程序。五是强化保障监督。将保护管理情况纳入领导干部自然资源资产离任审计；对工作不力、问题突出地区实施约谈。六是传承古树名木文化。各级、各部门应组织宣传教育，增强全社会的保护意识；结合历史文化名镇名村、历史文化街区、传统村落及传统节庆、民俗，挖掘古树名木的历史和文化价值，促进古树名木资源与生态旅游融合发展。

《条例》对非法采伐、移植、损害古树名木等违法行为，规定了严格的法律责任。

#### 2025年全国地质调查工作会议召开

1月21日，2025年全国地质调查工作会议在北京市召开。会议总结2024年工作，部署2025年任务。

会议指出，2024年，全国地质队伍坚守“地质报国”初心使命，胸怀“国之大者”责任担当，为经济社会高质量发展作出积极贡献。“梦想”号大洋钻探船建成入列，习近平总书记致信祝贺。新一轮找矿突破战略行动成效显著，三门峡盆地再获高产工业油流，青藏高原累计新增铜资源量2000余万吨，新发现西昆仑—松潘—甘孜长达2800千米的世界级锂成矿带。基础地质调查、地质科技创新等方面取得一系列标志性成果。

会议强调，2025年，要牢牢坚持基础性、公益性、战略性基本定位，全力支撑国家能源资源安全保障，精心服务生态文明建设和自然资源管理中心工作，不断为中国式现代化建设提供更加坚实的地质支撑。一是精心组织新一轮找矿突破战略行动。强化统筹部署，加大重点矿种找矿力度，加强科技攻关和条件保障。二是主动服务海洋强国建设。用好“梦想”号大洋钻探船，推动海域天然气水合物勘查试采，加强海洋地质调查。三是着力提升基础地质调查工作程度与质量。加大区域地质调查投入，系统开展资源环境国情调查。四是不断提高公益性地质工作服务水平。服务国家重大战略需求，支撑自然资源部履行“两统一”职责。五是全面加强科技创新能力。打造“六大战略科技力量”，深化科技体制改革，加快构建“星空地海井”探测观测监测技术体系。六是加强国际地质调查合作。七是系统提升地质调查野外条件保障水平。八是持续深化“协议联系、统筹部署、业务指导、协调推进、信息共享”的新型央地关系。

### 政策

#### 两部门联合发文：坚决遏制新增农村乱占耕地建房

日前，针对一些地方乱占、破坏耕地等问题，自然资源部、农业农村部联合印发通知，从切实提高政治站位、大力开展宣传教育引导、严格监管和执法、切实保障农村村民住宅建设等合理用地需求、严肃考核问责追责等五个方面进行再部署，坚决遏制新增农村乱占耕地建房。

通知要求，从维护国家粮食安全和实现共同富裕的大局出发，深刻认识耕地保护的极端重要性，坚持严格监管和执法，加强部门协同配合，“零容忍”遏制新增，巩固好农村乱占耕地建房专项整治工作成果。

通知强调，要坚持疏堵结合，加大土地要素保障力度，切实保障农村村民住宅建设等合理用地需求；要建立健全容错纠错机制，严防出现简单化、“一刀切”问题；要严守农村用地建房法律政策底线红线，进一步严格耕地保护工作，确保牢牢守住18亿亩耕地红线。

#### 自然资源部进一步加强地质资料管理

近日，自然资源部印发《关于加强地质资料管理的通知》（以下简称《通知》），要求加强地质资料汇交管理、提升地质资料保管水平、积极开展地质资料服务、强化地质资料监督管理。

《通知》明确了汇交渠道，即在中国领域及管辖的其他海域从事地质工作形成的地质资料中，油气类及放射性矿产类和海洋类成果地质资料，由汇交人向受自然资源部委托的全国地质资料馆（以下简称全国馆）汇交。原始资料未委托保管的向全国馆汇交，已委托保管的向受委托保管单位汇交。其他有明确工作范围的，由汇交人向项目所在地的受省级自然资源主管部门委托的地质资料馆藏机构（以下简称省级馆藏机构）汇交，其中，跨省（区、市）项目形成的资料，向工作范围较大的省（区、市）的省级馆藏机构汇交；无明确工作范围的项目形成的资料，中央财政出资的向全国馆汇交，其他出资的向出资人所在地的省级馆藏机构汇交。在中国领域及管辖的其他海域以外从事地质工作取得的资料，在符合工作区所在国家（地区）规定条件下，中央财政出资的由汇交人向全国馆汇交，地方财政出资的向所在地省级馆藏机构汇交。

#### 自然资源部、国家林草局联合发布五项行业标准

近日，自然资源部、国家林草局联合发布《林地估价规程》等5项行业标准，自2025年5月1日起实施。

5项标准分别为《林地估价规程》《林地分等定级规程》《草地估价规程》《草地分等定级规程》《湿地资源调查技术规程》，由自然资源部和国家林业和草原局共同提出、联合发布，更好服务“两统一”职责履行，强化统筹协调，推动部局融合。《林地估价规程》《林地分等定级规程》《草地估价规程》《草地分等定级规程》旨在摸清林地和草地资源质量情况，完善林地和草地资源价格评估制度，指导林地和草地估价行为，科学化林地和草地资源资产价值；《湿地资源调查技术规程》为县级以上政府及相关调查单位开展湿地资源调查提供技术遵循。

### 数字

1亿亩

1月26日召开的全国林业和草原工作视频会议指出，2024年，我国科学开展大规模国土绿化行动，完成国土绿化面积超1亿亩，包括造林6669万亩、种草改良4836万亩。

115万吨

1月16日，自然资源部中国地质调查局有关负责人介绍，在财政部大力支持下，该局在云南省红河地区发现超大规模离子吸附型稀土矿，潜在资源量达115万吨。

5700万亩

日前，国家林业和草原局发布消息，2024年，“三北”工程攻坚战扎实推进，成效明显，全年安排中央投资320亿元，推进实施重点项目287个，完成各项任务超5700万亩。



## 自然资源部发布新一轮找矿突破系列重要成果 我国大宗紧缺和战略新兴矿产保障程度大幅提升

□ 周飞飞

1月14日，自然资源部召开新闻发布会，介绍新一轮找矿突破战略行动实施以来取得的一系列重要成果。

发布会介绍，自然资源部深入学习、坚决贯彻落实习近平总书记关于保障国家能源资源安全重要指示批示精神和关于自然资源工作的重要论述，坚持立足国内，全力推进新一轮找矿突破战略行动，加强基础地质调查，坚持科技创新和装备建设引领，践行绿色发展理念，大力促进资源节约综合利用，取得一系列重大找矿成果，一大批共伴生、低品位难利用资源转化为可利用资源，大宗紧缺矿产和战略新兴矿产国内保障程度大幅提升，优势资源掌控能力进一步增强，能源资源安全保障基础持续巩固，应对能源资源领域风险和挑戰的能力显著增强。

油气、铀矿等能源矿产保障能力持续提升。石油、天然气、页岩气、煤层气新增探明地质储量分别为57亿吨、3.9万亿立方米、1.3万亿立方米、7000亿立方米，新发现富满、庆城等10个亿吨级油田，安岳、蓬莱等19个千亿方级气田。在鄂尔多斯盆地探明3个千亿方级深层煤层气大气田，探明地质储量突破5000亿立方米，接近以往煤层气探明总量的70%；发现全球首个超深水超浅层大型气田，琼东南海域陵水36-1气田新增天然气探明地质储量超1000亿立方米，标志着我国在超深水超浅层气领域勘探取得重大突破；三门峡盆地实现油气调查新突破，获得日产17.13吨高产工业油流，对全国中小盆地油气勘探具有引领示范作用。铀矿资源量大幅增加，夯实



了伊犁、鄂尔多斯等5个大型铀矿基地的资源基础，探获10个大型铀矿床，同时在甘肃泾川发现特大型铀矿，有望形成新的铀矿大型资源基地。

铜、铝、铁等大宗矿产找矿增储为制造强国奠定资源基础。创新大陆碰撞型斑岩铜矿成矿理论，引领西藏铜矿取得系列找矿重大突破，西藏地区有望成为世界级铜资源基地。贵州汪家寨矿区新探获全隐伏大型铝土矿资源量5300万吨，山西孝义新发现我国最大单体铝土矿，预计新增资源量1.08亿吨。鞍本地区铁矿新增资源量17亿吨，河北、山东、新疆等地新发现一批富铁矿，山东齐河—禹城地区已成为亿吨级富铁矿勘查开发基地。三山岛、多龙、北衙等24座矿山深边部共新增金资源量1570吨，莱州西岭金矿累计查明资源量592吨，胶东地区世界第三大金矿集区地位进一步巩固，辽宁盖州大东沟地区发现低品位、超大型金矿，预估资源量超1000吨。云南镇雄县羊场—芒部地区新增磷资源量27.6亿吨，有望形成滇东北磷矿大型资源基地。

锂、锆钨、氦气、稀土等战略性新兴产业矿产取得重大突破。新发现西昆仑—松潘—甘孜世界级锂辉石型锂成矿带，预测锂资源潜力达3000万吨，四川雅江木绒探获亚洲规模最大的伟晶岩型单体锂矿，青藏地区成为全球第三大盐湖型锂资源基地，锂云母型锂矿新增资源量超千万吨。2024年，我国自产锂资源增幅超30%。新探获锆英石资源量8.5万吨、钨超千吨。“十四五”期间，我国氦气勘查开发实现从无到有的重大飞跃，全国新增探明地质储量40.7亿立方米。我国稀土资源在全球资源优势进一步扩大，山东省郯山矿区新增资源量102万吨，四川凉山州牦牛坪稀土矿预计新增496万吨，云南省红河州南部发现超大规模离子吸附型稀土矿，有望成为我国最大中重稀土矿。同时，钨、钼、锑、萤石、石墨等我国优势矿种资源量实现较大幅度增长，资源优势进一步巩固。我国将和全球其他资源生产国一道，共同推动市场稳定与战略新兴产业的繁荣，满足世界需求。□（摘编自《中国自然资源报》2025年1月15日1版）

## 四部门联合发布新修订的《土地储备管理办法》

□ 乔思伟 宋梅

近日，自然资源部会同财政部、中国人民银行、国家金融监督管理总局联合发布了新修订的《土地储备管理办法》（以下简称《办法》）。作为建立和实施土地储备管理制度的基础性、规范性文件，《办法》着重从强化储备计划管理、明确入库储备标准、规范实施前期开发、管护与供应、加强资金管理、落实监管责任等方面完善土地储备制度、规范土地储备管理，旨在保障“净地”供应，促进土地节约集约利用和高效配置，推动高质量发展。

《办法》明确，土地储备工作统一归口自然资源主管部门管理，土地储备机构承担土地储备的具体实施工作。财政部门负责土地储备资金及形成资产的监管。土地储备机构应为县级以上（含）以上人民政府批准成立、具有独立的法人资格、隶属于所在行政区划的自然资源主管部门、承担本行政辖区内土地储备工作的事业单位。自然资源主管部门对土地储备机构实施名录制管理。市、县级自然资源主管部门应将符合规定的机构信息逐级上报至省级自然资源主管部门，经省级自然资源主管部门审核后报自然资源部，列入全国土地储备机构名录，并动态更新。

《办法》提出，各地应根据国民经济和社会发展规划、国土空间规划，编制土地储备三年滚动计划，合理确定未来三年土地储备规模，对三年内可收储的土地资源，在总量、结构、布局、时序等方面做出统筹安排，结合城市更新、成片开发等工作划定储备片区，优先储备空闲、低效利用等存量建设用地。自然资源主管部门应会同财政

部门于每年第三季度，组织编制下一年度土地储备计划，报同级人民政府批准，并报省级自然资源主管部门备案。因土地市场调控政策变化或低效用地再开发等原因，确需调整年度土地储备计划的，土地储备计划应按原审批程序报批、备案。

《办法》强调，储备土地必须符合国土空间规划，存在污染、文物遗存、矿产压覆、洪涝隐患、地质灾害风险等情况的土地，在按照有关规定由相关单位完成核查、评估和治理之前，不得入库储备。入库储备土地必须是产权清晰的土地。土地储备机构应对土地取得方式及程序的合规性、经济补偿、产权状况（包括所有权和用益物权、担保物权）等情况进行审核，不得为了收储而损害合法土地权益。对于取得方式及程序不合规、补偿不到位、土地权属不清晰、应办理原集体土地所有权或国有建设用地使用权等各类不动产权利注销登记手续而尚未办理的土地，不得入库储备。

《办法》要求，土地储备机构应组织对储备土地开展必要的前期开发，为政府供应土地提供保障。前期开发要按照该地块的规划，加强对文物遗存、历史古迹、古树名木等遗产的保护，完成地块内的道路、供水、供电、供气、排水、通信、围挡等基础设施建设并进行土地平整，满足必要的“通平”要求。土地储备机构应对纳入储备的土地采取自行管护、委托管护、临时利用等方式进行管护，并建立巡查制度。在储备土地未供应前，土地储备机构可将储备土地或连同地上建（构）筑物，通过出租、临时使用等方式加

以利用。完成前期开发并具备供应条件的储备土地应纳入当地市、县国有建设用地供应计划，由市、县自然资源主管部门统一组织土地供应。

《办法》强调，土地储备资金管理要严格执行财政部、自然资源部关于土地储备资金财务管理的规定。财政部门从土地出让收入中划出一定比例资金，建立国有土地收益基金，主要用于土地储备，具体比例由各省、自治区、直辖市、计划单列市人民政府确定，并报送财政部和自然资源部备案。土地储备机构要严格按照规定用途使用土地储备资金，不得挪用。土地储备机构所需的日常经费，纳入政府预算，与土地储备资金实行分账核算，不得相互混用。土地供应后，应及时结算土地收储成本。土地储备机构按规定编制土地储备资金收支项目预算，经同级自然资源主管部门审核，报同级财政部门审定后执行。年度终了后，土地储备机构需向同级财政部门报送土地储备资金收支项目决算，由同级财政部门审核或者由同级财政部门指定具有良好信誉、执业质量高的会计师事务所等相关中介机构进行审核。

《办法》明确，自然资源部建立全民所有土地资产管理信息系统，对储备土地实行信息化管理，并纳入国土空间规划“一张图”监督实施。同时，各级自然资源主管部门、财政部门、中国人民银行分支机构和国家金融监督管理总局派出机构应建立符合本地实际的联合监管机制，按照职责分工，对储备土地、资产、资金、专项债券进行监督和指导。□（摘编自《中国自然资源报》2025年1月22日1版）

## 河南出台50条措施：持续强化自然资源要素保障

□ 本刊记者 张中强

日前，河南省自然资源厅办公室印发《进一步强化自然资源要素保障服务全省经济实现“开门红”“全年红”若干政策措施》，集成创新7方面50条政策措施，进一步优化完善规划、用地、用矿等全流程链条服务保障机制，持续加大自然资源要素保障政策支撑力度，助力全省经济实现“开门红”“全年红”。

强化规划引领，着力保障用地空间。支持各地将年内计划开工建设的稳经济促增长项目纳入正在编制的乡（镇）级国土空间总体规划，经批准后，可作为用地组卷报批依据。对县级新增城镇建设用地空间不足的，可按市域总规模的40%统筹核算。允许在城镇开发边界外布局少量对选址有特殊要求的城镇建设用地，实行动态台账管理。支持各地编制乡（镇）级国土空间总体规划时，将本地不少于10%的村庄用地规划为乡村产业用地，引导乡村产业集中布局。

强化综合供地，用地需求应保尽保。预支13万亩新增建设用地计划指标，优先保障183个省级以上开发区、65个重点发展县（市）、12个生态功能区（市）、27个优化开发县（市）稳经济促增长项目。对列入稳经济集中攻坚范围的“三个一批”、“7+28+N”重点产业链等非单独选址项目，全额预支省级基础计划，实行即报即配、应保尽保。统筹预支1万亩省级基础计划，用于市批农用地转用，保障乡村振兴发展用地。省级统筹县级非农建设补充耕地储备库中20%的补充耕地指标，用于保障省级稳经济集中攻坚项目。

强化审批提速，提高用地报批效

率。深入实施县级和省级以上开发区建设用地直报审批“直通车”，压减审查层级，提高审批效率。改进建设用地审查方式，取消对原建设用地呈报说明书、补充耕地方案、征收土地方案和供地方案的审查。重构全省建设用地审查报批系统，变“先组卷后审查”为“边组卷边审查”，实现“录入即合格、生成即符合”。对项目建设占压生态保护红线的，在用地预审阶段将符合有限人为活动论证纳入规划选址综合论证，在报批用地阶段将认定意见与用地报件一并报省政府审批。交通、能源等稳经济促增长项目在核发用地预审与选址意见书后，允许地方提前开展征地前期工作。

强化特事特办，多措并举保障用地。对相关部门支持性意见未收集齐全的省委、省政府重大项目，允许容缺组织规划选址综合论证。允许已列入《国家公路网规划》的改扩建工程项目和省级重点交通、能源、水利建设项目申请先行用地。交通、水利等线性基础设施项目可根据用地组卷进度，以省辖市为单位分段报批用地。大型水库、水电项目水库（河流）水面淹没区用地与主体工程可根据工期确定分期报批。对依托资源或选址有特殊要求的旅游基础设施、矿产资源开发配套设施等项目，允许以单独选址方式报批用地。允许在矿产资源出让时同步或先行办理农用地转用审批手续。

强化节约集约，优化土地利用方式。鼓励“7+28+N”产业链工业用地兼容研发设计、产业孵化等功能，除按规定配套的行政办公及生活服务设施以外，兼容其他用途（不含商品住

宅）建筑面积不超过15%的，仍按工业用途管理。支持通过收购、入股、合作、置换、转让和协议出让等方式，对城镇低效用地再开发涉及的边角地、夹心地等难以独立开发的零星建设用地，整合归宗后再集中连片开发，原则上单宗零星建设用地面积不超过3亩，累计不超过改造开发项目用地总面积的10%。鼓励既有城市土地混合使用和存量建筑空间功能转换，积极盘活闲置国有资产用于社区公共服务。鼓励工业、仓储、科研等功能互利的用地混合布局、融合发展。支持各地探索制定混合土地用途设定规则。

强化矿产供给，保障能源资源安全。优化矿产资源规划管控、调整措施，以及压覆矿产资源查询、核实、评估、备案等环节，助力建设项目尽快开工。高效组织梳理各类矿产资源区块信息，盘活存量资源，结合市场需求，超前储备一批矿产资源拟出让区块。有效衔接产业培育，组织出让一批矿产资源区块，精准推动增储上产，为重点涉矿产业链供应原材料。加快办理同一主体采矿权之间的夹缝、周边等资源出让配置工作。结合部门职责，主动服务和指导矿山企业化解困难，“一矿一策”推进复工复产。

强化服务质效，提升要素保障能力。深化规划用地“多审合一、多证合一”改革，简化申请材料，压缩审批时限。持续推广“交地（房）即交证”“带押过户”“无还本续贷”等创新举措，不断提高预告登记、抵押登记等网办比例。优化行政执法方式，稳慎推行用地、用矿违法行为轻微免罚、首违不罚等行政处罚措施。☑

绘出国土空间开发保护蓝图

## 河南省完成省市县三级国土空间总体规划批复

□ 王星

2月9日，从河南省自然资源厅传来消息，春节前夕，郑州市所辖7个县（市、区）国土空间规划获省政府批复，至此，河南省省、市、县三级国土空间总体规划全部获批，标志着支撑河南省在中部地区崛起中“奋勇争先、更加出彩”的国土空间规划体系基本建成，河南省“多规合一”改革取得突破性进展，国土空间开发保护蓝图全面绘就。

### 国土空间 开发保护新格局基本确立

“本轮规划深入分析全省人口变化、产业演进趋势和经济社会发展规律及自然格局等省情，坚持运用生态优先、系统观念、节约集约、四水四定、人民城市、治山治水治城等重要规划理念，落实区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略、新型城镇化战略等重大战略部署，科学划定‘三区三线’，优化主体功能分区，谋划形成以中部郑州都市圈为引领，以西部山地生态区、东部平原农业区为支撑

的主体功能明显、优势互补、高质量发展的国土空间开发保护新格局。”河南省自然资源厅国土空间规划局副局长许宁介绍。

以郑州市为龙头，强化洛阳、南阳副中心城市建设，提升郑州都市圈区域辐射带动能力，构建全省“一主两副、一圈四区、多点支撑”的城镇空间格局；持续巩固黄淮海平原、南阳盆地粮食生产基地，进一步拓展农产品生产空间，打造全国重要的粮食生产核心区，构建“三区、两带、一心”农林牧渔高效种养一体的农业空间格局；以黄河生态保护为重点，规划建设高质量沿黄生态带，构建太行山、伏牛山、桐柏—大别山等生态屏障带，形成绵延千里、纵横中原的生态空间网络格局。

### 国土空间规划 地方技术标准体系全面构建

河南省持续深化推进“多规合一”改革，加快构建国土空间总体规划体系，不断完善政策制度、体制机制和

标准规范。

河南省先后印发《河南省市县级国土空间总体规划编制导则》《河南省国土空间总体规划基础数据归类实施细则》《河南省乡镇国土空间规划编制导则》等市、县、乡国土空间总体规划编制技术规范，以及一系列涉及专项规划、详细规划、城市设计和开发区国土空间规划编制的技术规范，为构建“省、市、县、乡4级规划+总体规划、专项规划、详细规划3类规划+城市设计”的技术标准规范体系提供重要支撑。

### 国土空间

#### 治理数字化转型加快推进

省、市、县国土空间总体规划经批准后，基于统一的国土空间数字化底版，完成成果汇入入库，建立图数一致、坐标吻合、上下一体的国土空间规划“一张图”。

为更好使规划“动”起来、利用好，河南省研发建设省、市、县三级通用、信息全面、权威统一的国土空间规划“一张图”实施监督信息系统，有效支撑国土空间规划编制、审批、实施全生命周期管理。

“随着国土空间规划工作由编制审批向实施监督转段，我们将全面加强规划实施监督管理，着力推进国土空间治理数字化转型，持续优化提升国土空间规划‘一张图’系统，完善部门间空间数据高效共享机制，真正让规划活起来、把资源管起来、让大家用起来。”省自然资源厅党组成员、副厅长刘大全表示。☑



## 河南省推进自然资源行政执法体制改革

□ 贾永增

日前，河南省自然资源厅联合省司法厅出台《关于提升自然资源行政执法质量和效能的实施意见》（以下简称《意见》），规范委托执法行为，严格执法资格管理，加强部门协调联动，进一步提升自然资源行政执法质效。

《意见》提出，规范委托执法行为。各级自然资源主管部门可在法定权限内书面委托符合条件的组织实施自然资源行政执法职能，并负有指导监督责任。受委托单位不得将受委托的行政执法职权再委托其他组织或个人。

《意见》要求，严格执法资格管理。各级司法行政部门依法依规为符合条

件的自然资源行政执法机关及受委托组织人员办理执法证，确保能够开展疑似线索核查、违法行为立案调查、处罚决定执行送达等工作。各级自然资源主管部门要落实持证上岗制度，无证人员不得从事行政执法工作。

《意见》强调，压实日常巡查责任。构建“人防+技防”的立体防控体系，及时监测发现疑似违法违规线索。乡镇（街道）负责自然资源保护日常巡查，村委会（居委会）全面配合，及时发现、有效制止、迅速报告违法行为。

《意见》要求，要加强对业务部门、受委托组织的常态化监督，健全工作

制度，制定事项清单，明确实施措施，规范工作程序。要注重区分违法主体、情形、性质和社会影响等重点因素，稳妥推行轻微免罚、首违不罚等行政处罚措施，确保自然资源行政执法既有力度又有温度。

《意见》提出，要严格落实行政执法公示制度、行政执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度等三项制度，加强部门协调联动，深化行刑衔接、行纪衔接，加强府检联动、府院联动、部门联动，依法维护国家利益和社会公共利益。□（作者单位：河南省自然资源厅）

## 河南省发布《露天矿山生态修复遥感监测技术规范》

□ 白世强 郑凯

近日，河南省发布《露天矿山生态修复遥感监测技术规范》（以下简称《技术规范》），将于3月29日起实施。

《技术规范》由河南省自然资源监测和国土整治院牵头，联合河南省地质研究院、遥感卫星应用国家工程实

验室地质遥感中心共同编制，明确了露天矿山生态修复遥感监测多个关键环节的要求，包括影像处理、野外踏勘、方案编写、遥感解译、遥感评价、图件编制、报告编写等，为利用航天遥感手段进行露天矿山生态修复遥感

监测活动提供指导。

《技术规范》的发布不仅填补了河南省在露天矿山生态修复遥感监测技术标准体系方面的空白，而且规范了遥感监测工作的内容、程序、方法及要求，其实施将有力推动遥感技术在自然资源领域的深度应用，提升露天矿山生态修复监测技术水平，为建立科学、规范、可行的露天矿山生态修复监测监管体系提供坚实支撑。

《技术规范》的实施有利于促进河南省山水林田湖草沙一体化生态修复、矿山环境违法违规问题整治等工作，有助于更好保护和恢复矿山生态环境，推动绿色矿山建设，实现矿产资源的可持续开发利用。□（作者单位：河南省自然资源监测和国土整治院）



## 要闻回顾

### 河南省自然资源厅举行离退休干部迎春团拜会

1月17日，河南省自然资源厅举行离退休干部迎春团拜会。厅党组书记、厅长陈治胜出席团拜会，向全体离退休干部致以美好的节日祝福。

会议通报了2024年全省自然资源管理工作成效和2025年重点工作部署。

会议强调，离退休干部是自然资源干部队伍中的优秀代表，是推进人与自然和谐共生、建设现代化河南的实践者、亲历者和见证者，曾经在各自的岗位上兢兢业业、担当作为，为自然资源事业挥洒了汗水、绽放了芳华，用实际行动展现了自然资源人对党忠诚、奋勇争先的精神风貌。希望广大离退休干部继续发挥政治优势、经验优势、威望优势，一如既往地关心和支持自然资源管理工作，为推动自然资源事业高质量发展贡献智慧和力量。（申楠 郝立波）

### 河南省自然资源重点工作宣传策划会召开

1月17日，河南省自然资源厅组织召开自然资源重点工作宣传策划会。厅党组成员、副厅长景志刚出席会议。

会议要求，要健全完善工作机制。完善重点工作宣传策划会制度，定期组织集中交流，汇总提炼新闻线索，做好重大选题策划，不断增强宣传工作的针对性和实效性。要加强重点亮点宣传。树立主动宣传意识，聚焦省委、省政府部署的重点、群众关心的热点、工作中出现的亮点，围绕工作中积累的经验、出现的典型，用心用情用力讲好自然资源出彩故事。要深入推进媒体融合。充分发挥河南自然资源融媒体工作室（专班）作用，持续加强制度建设，不断完善工作机制，加强协同联动，推动形成多部门协同发力、多媒体深度融合的大宣传工作格局，努力为全省自然资源工作的高质量发展营造良好的舆论氛围。（张中强）

### 河南省自然资源厅召开政策解读和审批系统培训会

2月6日，河南省自然资源厅召开培训会，解读《进一步强化自然资源要素保障服务全省经济实现“开门红”“全年红”若干政策措施》，并就建设用地智能审批系统进行培训。厅党组成员、副厅长刘大全出席会议。

会议强调，要高度重视。全面落实省委“把各项工作往前抓、往前推、往前赶”要求，抢抓政策窗口期，推动政策精准落地、直达快享。要认真学习。把“开门红”政策措施与其他现行政策贯通起来，与本地资源禀赋和项目

实际结合起来，与项目其他要素保障和前期工作统筹起来，做到衔接互促、形成合力。要抓好落实。成立专班，制定方案，建立台账，明确措施、时限、责任，加强指导，强化督导，确保政策措施实施可行、有效。要严守底线。严格按照先报批后用地、符合生态管控等要求，依法依规用地、用矿，助力经济实现“开门红”“全年红”。（行海燕）

### 河南省自然资源厅开展基层党组织书记述职评议

2月8日，河南省自然资源厅召开2024年度基层党组织书记述职评议会议，对基层党组织及党组织书记开展民主测评。

会议强调，一要强化责任落实。认真履行好党支部（党委）的主体责任、党支部（党委）书记的第一责任、班子成员的“一岗双责”和负责党务工作同志的具体责任，进一步构建责任共同体。二要打牢组织基础。进一步擦亮党建品牌，严格党员管理，突出制度保障，强化作风建设，不断提升党组织标准化规范化建设水平；着力加强作风纪律建设，严格遵守各种规章制度，坚决做到令行禁止。三要抓好工作重点。深化政治机关建设，抓好《习近平关于自然资源工作论述摘编》的学习，建立常态化长效化纪律教育机制，推动全面从严治党向基层延伸。四要推动事业发展。强化党建与业务的深度融合，优化党建高质量考评体系，加强党建与业务融合考评比重；充分发挥组织的政治优势和组织优势，推动党员干部在改革攻坚中担当作为、奋勇争先。（河南省自然资源厅机关党委）

### 河南省召开黄河滩区全域土地综合整治工作论证会

为深入落实黄河流域生态保护和高质量发展战略，2月7日，河南省自然资源厅召开黄河滩区全域土地综合整治论证会。厅党组成员、副厅长乔小雨出席会议。

会议要求，要从讲政治的高度认识黄河滩区全域土地综合整治工作的重要性，将其作为贯彻落实习近平总书记关于黄河流域生态保护与高质量发展讲话精神的重要举措。要扎实开展论证研究，结合国家确定的滩区国土空间范围，依法依规梳理与高质量发展不匹配的管制要求和实施全域土地综合整治的优势。要坚持问题导向，结合黄河滩区的特殊情况，科学确定目标任务。

与会代表围绕必要性和可行性、资金来源、产业支撑及地方意愿进行座谈。（杨滨盛 豆攀生）



# 这个春节，他们是“最可爱的人”

□ 本刊编辑部

春节，是阖家团聚的时刻；春节，是享受幸福的时刻。当喜庆的中国红铺遍大街小巷，热闹的爆竹声此起彼伏，家家户户围坐在一起，在热气腾腾的年夜饭与欢声笑语中共享团圆时刻。然而，在河南省自然资源系统不同的工作岗位上，有这样一群人，他们舍小家为大家，怀着对自然资源事业的赤诚与热爱，坚定地奔赴工作一线。

他们是顶着寒风、踩着积雪，穿梭在崇山峻岭、山间密林，为国家“寻金探宝”的地质工作者；他们是背着行囊、扛着仪器，涉激流、爬陡坡、跨山梁、攀绝壁，用脚步丈量祖国壮美山河的测绘队员；他们是心系群众、勇于担当，不断提升能力、优化服务，努力为企业和群众提供更加贴心暖心服务的不动产登记人；他们是栉风沐雨、不分昼夜，奔走在山间地头、乡村集镇，忠诚守护自然资源的执法人员……他们用无声但有力的坚守，将责任与担当书写在每一个平凡的岗位上，以日复一日的付出，彰显着自然资源人奋发向上、奋勇争先的精神风貌。今天，让我们走近这些“最可爱的人”，一起感受他们的精彩故事。



## 跨越千里的转移登记

2月5日，一场跨越千里的不动产转移登记暖心故事在周口市行政服务中心不动产登记专区圆满落幕。这个暖心故事的主角叫“周易登”，是周口市不动产登记中心于1月1日推出的微信小程序。“周易登”上线仅月余，便在政务服务领域崭露头角，成为提升政务服务效能的“助推器”。

春节前夕，远在广东省务工的和先生夫妇，一直牵挂着家乡周口市城区商品房的过户事宜。他们在广东省肇庆市辛苦打拼，原本计划返乡办理房产过户手续，但因工作繁忙，返乡计划只能搁置，这一状况让和先生夫妇焦虑不已。在接到咨询电话后，周口市不动产登记中心工作人员向和先

生介绍了刚上线的“周易登”微信小程序。

“我是通过手机登录‘周易登’微信小程序办理的业务。打开个人业务界面，名下房屋基本信息会自动显示，核对信息后直接进行电子签名，既方便又安全，云缴费后便轻松完成了过户登记申请，真是太便捷了。”2月8日，和先生激动地分享了自己的房产过户经历。

“我们收到申请后迅速响应，高效完成了审核、登簿工作，为和先生

自动生成电子证书，并及时为其提供纸质不动产权利证书免费邮寄服务。”周口市不动产登记中心工作人员说。

据了解，这一创新服务模式依托政务云资源平台，深度整合“四电”（电子证照、电子印章、电子签名、电子合同）应用，构建起高效信息流通体系。同时，税务、住建等部门围绕云资源平台深度协同、高效联动，有力推动“高效办成一件事”目标实现，为

政务服务注入强大活力，真正实现“让数据多跑路、群众少跑腿”。此外，该项模式还打破了不动产登记申请时间和空间上的局限，申请人可享受“零纸质”“零跑腿”“不见面”“无接触”的便

捷服务，实现办理路径从传统线下窗口向线上全程网办跨越，切实做到网上能办、网上好办。

截至目前，“周易登”微信小程序已累计接受访问应用申请及办理查询、

查验、电子证书下载等约1300人次，业务成功率、准确率达100%，有效办理时长较传统线下模式缩短80%，大幅提升群众办理不动产登记的获得感和满意度。（赵新建）



## “搬”出幸福新生活

小年前夕，走进卫辉市唐庄镇四和社区，一排排两层小洋楼让人赏心悦目，门前的景观树整齐排列，街道整洁如洗串联千家，红红的灯笼悬挂在路中间，休闲广场上，健身、休闲的村民脸上洋溢着喜庆的笑容。

“四和社区由谷驼、张家庄、靳湾、虎掌沟四个村整村搬迁组成，从曾经的吃水难、吃粮难、走路难、上学难、就医难、小伙子娶媳妇难‘六难’社区蝶变为宜居宜业的和美社区，这都得益于卫辉市自然资源和规划局的大力帮扶。”四和社区党支部书记杨华说。

乡村振兴，规划先行。2020年，卫辉市自然资源和规划局在分析4个村的地理位置、自然资源等优势基础上，广泛征求群众意见，决定通过土地置换原则，对4个村实施整村扶贫搬迁。该局设计人员与规划设计团队

一起，对4个村的土地利用、产业发展、居民点布局、生态保护等进行深入调研，综合考虑山村风貌、风土人情、历史文化等资源，把新社区选在了土地平整、交通便利的大司马西北部，并取名四和社区，占地375亩。为保证总体规划不折不扣落实，村里确定了“统一样式、统一坐向、统一面积、统一台阶、统一柱顶”“五统一”标准。目前，1800多人全部搬迁入住新社区。

如何让群众搬得出、稳得住、能致富？在卫辉市自然资源和规划局帮助下，四和社区先后对搬迁的523户群众的老宅基地进行复垦，腾挪用地空间和用地指标，净增土地706.8亩。同时，为了把空闲地变为耕地，四和社区充分利用2009年南水北调中线饮水工程经过唐庄镇挖出的弃土，对社区北部全长14078米的十里沟进行改造，

投入资金4000多万元、600多人(次)，修筑淤地坝42条、消力池42个、顺河堤1600米，用土方600多万立方米，造出良田1810亩，让以前乱石滚滚、杂草重生的十里沟变成肥沃的可耕地。

在原谷驼村还有一个废弃的采石场，2019年，为了把“废矿山”变成村民增收的资源，卫辉市自然资源和规划局向当地政府和企业下达修复方案，经过2年多的高标准垒岸、种树、覆土造田等方式治理，共修复面积1653亩，如今，已向四和社区移交林地130.05亩，移交耕地370.89亩，社区村民种上了小麦、玉米、红薯等农作物，村民年收益可达5000多元。

“将持续发挥行业优势，助力社区发展产业，努力让搬迁群众稳得住、能就业、快致富。”卫辉市自然资源和规划局有关负责人表示。（董广）



## 春节勘探“不打烊”

1月28日，农历除夕，河南省地球物理空间信息研究院塔城地区项目区机器轰鸣，施工机械来回穿梭，工人在各自的岗位上紧张而忙碌地工作着。

“为保质保量完成施工任务，我们春节假期不停工，时刻保持在岗在位。”项目负责人吴侠说。

新疆维吾尔自治区塔城地区的项目是该院今年的重点项目，项目地处广袤无垠的戈壁滩上，白雪皑皑，寒风凛冽，全天气温低至零下二十几摄

氏度，工作环境恶劣。

“勘探区域是个大风口，春季多风，风沙还大。春季到来之前是施工的黄金时间。面对项目工期紧、任务重，我们不能浪费一分一秒。”吴侠说，院里的地震、电法项目组工作人员主动放弃与家人团聚

的机会，坚守在一线，争分夺秒抓工期、赶进度，奋战一季度“开门红”。冬季的项目区雪笼四野，白雪皑





皑，银装素裹，犹如一幅素雅宁静的水墨画。但是在项目部工作人员看来，这一切都是勘探工作的“拦路虎”。在风雪和寒冷的双重考验下，大家没有人喊苦，也没有人喊累，坚持奋战在一线、奉献在一线，迎着凛冽的寒风，踏着轻柔的白雪，书写着地质人的责任和担当。

为做好后勤保障，确保勘探工作顺利进行，项目组精心组织，科学安排，在做好保暖防寒工作的同时，及时制定应急预案，不断优化勘探流程，提高工作效率。同时，充分发挥科技创新优势，引入无人机测绘系统，采用数据采集工厂不间断读取数据、现场监控处理等施工方式，提高了勘探

的精度和效率，确保工了工作扎实有序推进。

“目前，在大家的共同努力下，项目的勘探工作进展顺利，已经取得了阶段性成果，为全院冲刺‘开门红’‘全年红’奠定了坚实基础。”吴侠说。（杨丁伟）



### 规划馆里过大年

春节期间，禹州市规划展览馆里热闹非凡，“规划馆里过大年”系列主题活动精彩上演，活动将非遗文化与科学知识巧妙地融合在一起，为市民带来了一场别开生面的文化盛宴，让大家在欢声笑语中感受中华传统文化的独特魅力。

普展台，搭配设备操作说明、问题思考以及原理解答等内容的展板，吸引了众多青少年踊跃参与。他们在动手操作中感受科学技术的神奇魅力，遨游在知识的海洋，开启一段充满惊喜的科技求知之旅。

踏入馆内，首先映入眼帘的是“四季轮回·钧瓷韵长”二十四节气系列钧瓷作品展。作为国家级非物质文化遗产，钧瓷以其独特的窑变工艺闻名遐迩。在此次展览中，市民能够近距离欣赏到钧瓷与二十四节气主题的完美融合，每一件钧瓷作品都仿佛是一幅精美的“瓷画”，细腻地展现出时间与自然的韵律之美，引领大家领略千年钧瓷文化的深厚底蕴与独特神韵。

此外，禹州市规划展览馆还精心策划了“春节民俗文化知识”竞答活动，市民只需扫描馆内公布的线上答题专用二维码即可参与答题。凡是答题得分达到80分及以上的参与者，可以在线获取荣誉证书，还能凭借得分截图前往市规划展览馆现场验证并参与抽奖。这一活动不仅激发了大家对春节

民俗文化这一非遗社会实践的探索热情，也在互动中加深了对传统文化的理解与传承。

禹州市规划展览馆负责人表示，此次活动将传统的非遗文化展示与科学知识普及有效结合，旨在进一步引导和帮助青少年在动手实践中用心思考，在领略非遗文化魅力时增长知识，积极营造全社会爱科学、学科学、讲科学、用科学的良好氛围。（张延伟）

### 昔日荒山变身致富“靠山”

“小年过后人流量就开始大了，春节假期，路两边的车辆排成长队，农庄天天爆满，真是回来对了。”农历正月初二，淅川县九重镇武店村，渠首农家小院农庄老板贾晓东笑呵呵地说。

水土流失严重，环境极差。我们村离南水北调中线工程渠首仅1千米，中线干渠修建时，土地被征用，后来，我一直在外务工。”家乡近年来的变化，让贾晓东直呼想不到。

“变化太大了！农庄后面的汤山原来是废弃的采石场，山体植被破坏，

“汤山是石漠化荒山，生态修复难度大。为了保护丹江水质，政府下大功夫对汤山进行绿化改造，造林员用

挖掘机在山上开出一条通道，然后用工程车把土、水、苗运送上山。”武店村党支部书记沙聚富说，车上不去的地方，他们就肩挑手抬，把土一袋袋搬上去，用水壶提水浇灌树苗。

据了解，2019年以来，淅川县组织实施汤山区域综合开发项目，整合林业、水利、对口协作等涉农资金，修

复矿口、整治梯田800余亩，完成造林绿化1800亩，并建成移民纪念馆、九重阁等设施。2020年，占地面积约5000亩，集观光体验、水源涵养于一体的汤山湿地公园建成投用。

汤山湿地公园建成后，石山变青山，山区变景区，风景变“钱景”。

武店村地处核心水源区，执行最严格的环境保护政策，农产品有市场竞争优势，又紧邻汤山湿地公园、渠首大坝，发展乡村旅游条件优越。

结合村情实际，武店村建起了

1800亩的软籽石榴产业园，打造汤山渔村民宿、汤山湿地公园儿童游乐场、田园综合体、小型包装饮用水厂，群众收入和集体经济收入连年增加，“生态红利”不断释放。

贾晓东就首先享受到了“生态红利”。看到家乡的发展潜力，2024年，贾晓东返乡创业，在汤山湿地公园脚下开办渠首小院农庄，专做丹江鱼等淅川县的特色菜。

“2024年5月1日，农庄刚开始试营业就宾客不断，我们夫妻二人现在

的重心都在渠首小院上，儿子和闺女有空也会来帮忙，一个月营业额在3万元以上！”贾晓东高兴地说，闲暇之余，他还会通过抖音等网络平台进行宣传推广，为更多游客提供便利。

如今，在武店村，吃上生态饭的不止贾晓东一家。蝴蝶兰基地、渠首果蔬基地、汤山渔村农家乐、湿地公园小吃街等生态文旅产业，带动周边村民1000余人次就业增收。2024年，武店村的集体经济收益更是达到了70万元。（王晓燕）

### 地坑院里年味儿浓

1月24日，农历腊月二十五。记者来到被誉为“地平线下古村落，民居史上活化石”的三门峡市陕州区曲村，红红火火的地坑院灯会圈粉无数，吸引着众多游人前来观光游览。

位于三门峡市陕州区的陕州地坑院，距今已有4000多年的历史，被称为中国北方“地下四合院”，素有“见树不见村，进村不见房，入户不见门，闻声不见人”之称。

“离开家很多年了，专门赶在春节带孩子来逛一逛，让他们看看我小时候生活的地方。”已在郑州市定居多年的张华，老家就在陕州区张汴乡，在他的记忆里，地坑院就是地下的老房子和土院子，20多年后再回来，没想到变化这么大。

“是乡村规划让村里实现了村美民富。”参与规划编制的乡贤李建民说。自2016年三门峡市自然资源和规划局开展驻村帮扶以来，坚持以编制实用性村庄规划为引领，按照陕州区“保护先行、协调开发、注重品牌、永续利用”理念，以地坑院为特色，走出一条农文旅深度融合的乡村振兴新路子。

2016年，三门峡市自然资源和规

划局借助曲村的地坑院古建筑群，编制完成《曲村传统村落保护发展规划》，并指导申报河南省传统村落和国家级传统村落，成功入选河南省第四批传统村落名录，争取补助资金180万元。

为加快曲村实用性村庄规划编制，三门峡市自然资源和规划局成立工作专班，邀请郑州大学建筑学院院长张建涛教授指导完成《曲村空间环境整治规划》《豫西塬上·曲村乡村综合体规划》。

为充分发挥规划的前瞻性、科学性、实用性，三门峡市自然资源和规划局坚持开门编规划，鼓励引导规划

师下乡蹲点，激励党员干部群众积极参与，并依托建筑特色、民俗风情、文化传承等特点，制定曲村旅游发展规划，编制完成《曲村乡村旅游策划设计方案》，整合旅游资源，打造地坑院景区，将破败的地下窑洞改成可以触摸、体验的旅游产品，让人们在游览中记得住乡愁，吸引四面八方的游客蜂拥而来。

“地坑院是曲村的一个特色，如何让特色变成品牌，从而带动产业发展至关重要。”三门峡市自然资源和规划局驻村第一书记刘晓冬说，“曲村37号地坑院里的‘十碗席’是一大特色，



全是慕名而来的游客。”

近年来，三门峡市自然资源和规划局驻村工作队与村“两委”先后争取各种扶持资金1000余万元，撬动民间投资2000余万元，盖舞台、兴水利、修道路、安路灯、搞绿化、建游园、兴产业，增添“过街天桥”“分陕石”等人文景观。同时，利用扶贫资金，整修108座地坑院，为发展民俗旅游提供了基

础条件，并带动休闲采摘、土特产品销售、手工制作等相关产业蓬勃兴起，旅游综合收入超过2000万元，曲村也先后入选第五批中国传统古村落保护单位、第一批中国传统村落数字博物馆，并荣获3A级国家级旅游景区、国家森林公园乡村、中国美丽休闲乡村等荣誉称号，全年接待游客超10万人次，成为乡村振兴的领跑者。

“快看，灯亮了！”随着夜幕降临，地坑院内各式彩灯亮起，游人不禁发出感叹。“只此青绿”的江山图、憨态可掬的十二生肖……一院一景，步移景异。

夜幕下，一座座地坑院犹如雕刻在大地上的一个个“回”字，院内一片片闪烁的彩灯点亮了星空，也点亮了乡村旅游发展的招牌。（申楠）

## 暖心服务“不断档”

“真的让我们太感动了，春节本是家人团聚的温馨时刻，你们却加班加点帮办理转移和抵押合并业务，解决了我们的燃眉之急。”2月4日，农历正月初七，在沈丘县不动产登记服务中心，尚书置业有限公司负责人感激地说。

原来，为缓解资金压力，尚书置业有限公司急需在春节假期办理转移和抵押合并业务。面对假期人手紧张、时间紧迫等诸多挑战，沈丘县不动产登记服务中心工作人员主动放弃与家人欢聚的时刻，凭借扎实的专业知识和丰富的工作经验，争分夺秒办理各项手续，为企业节省大量的时间成本。

“春节假期，返乡人员骤增，群众需求汹涌而来，迅速迎来办证高峰，我们采取多种举措，勇挑重担、暖心出招，全力保障群众办证无忧。”沈丘县不动产登记服务中心负责人表示。

为缓解群众排队焦虑，沈丘县不

动产登记服务中心紧急增设窗口，按照业务量灵活调配工作人员，高峰时段抽调业务能手支援一线，

确保业务办理不停滞。同时，推行延时服务，工作日中午值班窗口不打烊，下午下班后按需延时，力求当日取号群众都能顺利办完业务。

在优化服务流程上，沈丘县不动产登记服务中心大力推行“一窗受理、集成服务”，整合分散环节，让群众在一个窗口就能办完多项手续，告别在多部门间来回奔波。同时，“线上+线下”服务同步发力，引导群众通过网络预约、提前提交材料，工作人员预审把关，办事效率显著提升。

沈丘县不动产登记服务中心还开设“绿色通道”，优先为老弱病残孕、



军人军属等特殊群体办理业务，专人全程陪同。同时，针对企业批量办证需求，设置企业专窗，简化审批，急事急办，为企业发展助力。

工作中，沈丘县不动产登记服务中心业务骨干变身大厅“暖心向导”，一对一耐心指导，随时答疑解惑，明晰办理流程与所需材料。

“不仅不用排队，而且办理速度也很快。”“原以为年底办事难，没想到又快又贴心，为你们点赞。”……一系列暖心举措收获群众好评，前来办理业务的群众纷纷点赞。（卢通 刘卫军）

## 上门服务解民忧

春节前夕，走进郑州市政务服务大厅不动产登记专区，功能分区明确，设施配备齐全，在便民服务接待台，工作人员正在耐心地给前来办事的群众讲解相关政策和办理流程。

“您好，我想申请办理房产过户手续，但是父母年龄大了，因病不能到现场，实在不知道该咋办了。”一位女士走到接待台焦急地问道。

“您先别着急，把情况详细说下，

我们来想办法。”工作人员赶紧安慰道。

经了解得知，该女士姓张，其父母一直想把名下的一套房产过户给孩子，但是父亲因病失语，母亲得过脑梗走路不便，无法亲自到现场办理手

续。了解情况后，工作人员立即将情况上报，启动“上门服务”机制，安排专班工作人员牛云龙全程负责做好上门服务。

接到任务后，牛云龙带领同事备齐资料，并及时和张女士联系，进一步确认老人的身体情况和具体需求、上门服务时间。

按照约定时间，牛云龙和同事小李来到张女士家里，首先耐心地讲解过户的详细流程。在签字环节，由于老人手抖得厉害，无法正常书写自己的名字，工作人员小李赶忙递上事先准备好的印泥，然后温和地说：“大爷，

您别着急，按手印也可以。”

在两人的努力下，过户手续顺利完成。

“太感谢你们了，要不是你们上门，我真不知道这事儿该咋办。”张女士感激地说。

据郑州市不动产登记中心负责人介绍，目前，已累计提供上门服务650多次，真正做到服务群众“零距离”，群众办理不动产登记的幸福感和满意度持续提升。

近年来，郑州市不动产登记中心立足登记“小窗口”，写好便民利企“大文章”，以高

效服务为落脚点，以创新发展为着力点，以规范管理为切入点，着力在减少环节、减少材料、减少时间、减少成本和提升服务质量上下功夫，创新实施首问负责制、一次性告知制度、限时办结、“登银合作”“带押过户”“交房即发证”“交地即交证”“容缺办理”“全豫通办”等政策措施，让企业和群众办事体验感更好、满意度更高，努力打造一流的营商环境，并于今年1月荣获全国不动产登记便民利民窗口建设工作成效显著单位称号。（行海燕）

## 海外的别样“年味儿”

“爸妈，这边不冷，你们在家要注意保暖。”“我们在这吃得好住得好，媳妇儿你就放心吧！”“过年时，妈妈忙，你要照顾好自己不要让她操太多心。”……1月28日，除夕夜，当大多数家庭沉浸在节日的欢乐与团聚中时，河南省地质局矿产资源勘查中心老挝项目部成员却依然坚守在工作岗位上，用视频电话传达对家人的思念。

2024年12月，河南省地质局与老挝能源矿产部签署地质矿产合作谅解备忘录，开展老挝北部三幅1:5万区域矿产地质调查项目，由河南省地质局矿产资源勘查中心负责实施。

项目启动后，河南省地质局矿产资源勘查中心迅速组建精干团队赶赴老挝。由于老挝地处热带，冬季的密林依旧茂盛，气候潮湿多雨，项目部成员经常需要穿越茂密的丛林进行地质勘查和样品采集，再加上项目区地形极为复杂，经常需要徒步数小时才能到达采样点，最远的一次徒步往返32千米。

由于项目分为3个图幅，分布在

3个县，总面积1454平方千米，且地处偏远，道路崎岖不平，常规的交通工具难以通行。为确保物资和人员

及时转运，项目部租用当地的拖拉机作为主要的运输工具。为了赶进度，晚上项目部成员经常不回项目驻地，在野外扎帐篷过夜。

除了茂密的植被和复杂的地形，还有一种让项目部成员头疼的小生物——旱蚂蟥。

“刚来时没有经验，完成任务回到营地，腿上密密麻麻爬满旱蚂蟥，后来我们只好扎紧裤腿，用密实的布料将皮肤与外界隔绝。”回想起当时的场景，项目部成员杨国强仍心有余悸。

除夕当天，为丰富大家的生活，项目组精心策划了挂灯笼、贴春联、包饺子等春节庆祝活动，每一个细节都充满了家的味道。



“大家看，我包的饺子好不好看？”项目组成员周竞轩满脸自豪地展示着自己的“杰作”。周竞轩是项目部在当地雇用的临时工作人员，他不仅为自己取了中文名，还积极参与到春节庆祝活动，与大家一起感受喜庆的氛围。

在异国他乡，与当地居民沟通对项目部成员来说也是一项极具挑战性的任务，大家在学习当地语言的同时，还深入了解文化习俗和价值观，尊重并适应当地的文化环境。

目前，经过项目部成员两个多月的紧张工作，已完成1:5万遥感解译、地形测量1500平方千米，完成水系沉积物调查采样近6000份，完成设计工作量的80%。（郝亚儒）

# 用好政策“工具箱” 提升服务“含金量”

## ——《进一步强化自然资源要素保障服务全省经济实现“开门红”“全年红”若干政策措施》解读

□ 本刊记者 张中强

1月27日，河南省自然资源厅办公室印发《进一步强化自然资源要素保障服务全省经济实现“开门红”“全年红”若干政策措施》(以下简称《政策措施》)，进一步优化完善规划、用地、用矿等全流程全链条服务保障工作机制，持续加大自然资源要素保障政策支撑力度，为全省经济实现“开门红”“全年红”提供坚强有力的要素支撑。出台《政策措施》是基于怎样的考虑？其主要内容是什么？又有哪些亮点？河南省自然资源厅有关负责人对此进行了解读。

**问：**出台《政策措施》是基于怎样的考虑？

**答：**一季度是全年经济的风向标，也是政策实施、资金下达、项目启动的重要时段。开局良好既关乎提升预期、提振信心，更关系到全年目标的顺利实现。出台《政策措施》主要基于三个方面的考虑。

首先是突出政策有效性。坚持问题导向、目标导向，着力提出对稳经济促增长有用、管用、好用的自然资源实招、硬招。

其次是突出措施超常规。坚持在不突破法律法规红线和底线前提下，顺应国家土地管理制度改革方向，对行之有效的已有政策进行创新，对省级事权内的有关措施进行适度创新。

最后是突出政策实用性。坚持直面政府、行业、企业对自然资源要素保障实际诉求，着眼解决实际问题，不断丰富自然资源要素保障政策工具箱，

持续提升要素保障能力水平。

**问：**《政策措施》的主要内容是什么？

**答：**聚焦破解自然资源要素保障难题，《政策措施》从保空间、保要素、提效率、强用地、优方式、保供给、提质效等7个方面提出50条政策措施。

在保空间方面，强化规划引领，支持各地将年内计划开工建设的稳经济促增长项目纳入正在编制的乡级国土空间总体规划，经批准后，可作为用地组卷报批的依据。对县级新增城镇建设用地空间不足的，可按市域总规模的40%统筹核算。允许在城镇开发边界外布局少量对选址有特殊要求的城镇建设用地，实行动态台账管理。支持各地编制乡镇级国土空间总体规划时，将本地不少于10%的村庄用地规划为乡村产业用地，引导乡村产业集中布局。

在保要素方面，推行存量增量统筹使用的综合供地方式，加大用地指标保障力度，预支13万亩新增建设用地计划指标，优先保障全省183个省级以上开发区、65个重点发展县(市)、12个生态功能县(市)、27个优化开发县稳经济促增长项目。对列入稳经济集中攻坚范围的“三个一批”、“7+28+N”重点产业链等非单独选址项目，全额预支省级基础计划，实行即报即配、应保尽保。统筹预支1万亩省级基础计划，用于市批农用地转用，保障乡村振兴发展用地。省级统筹县级非农建设补充耕地储备库中20%的补充耕地

指标，用于保障省级稳经济集中攻坚项目。

在提效率方面，加快用地报批速度，深入实施县级和省级以上开发区建设用地直报审批“直通车”。改进建设用地审查方式，取消对原建设用地呈报说明书、补充耕地方案、征收土地方案和供地方案的审查。重构全省建设用地审查报批系统，变“先组卷后审查”为“边组卷边审查”，实现“录入即合格、生成即符合”。对项目建设占压生态保护红线的，在用地预审阶段将符合有限人为活动论证纳入规划选址综合论证，在报批用地阶段将认定意见与用地报件一并报省政府审批。交通、能源等稳经济促增长项目在核发用地预审与选址意见书后，允许地方提前开展征地前期工作。

在强用地方面，对相关部门支持性意见未收集齐全的省委、省政府重大项目，允许容缺组织规划选址综合论证。允许已列入国家公路网规划改扩建工程项目和省级重点交通、能源、水利建设项目申请先行用地。交通、水利等线性基础设施项目可根据用地组卷进度，以省辖市为单位分段报批用地。大型水库、水电项目水库(河流)水面淹没区用地与主体工程可根据建设工期确定分期报批。对依托资源或选址有特殊要求的旅游基础设施、矿产资源开发配套设施等项目，允许以单独选址方式报批用地。允许在矿产资源出让时同步或先行办理农用地转用审批手续。

在优方式方面，优化土地供应方式，鼓励采取弹性年期出让、先租后让、长期租赁等更加灵活的土地供应方式，降低产业用地成本。鼓励“7+28+N”产业链工业用地兼容研发设计、产业孵化、产品中试等功能，除按规定配套的行政办公及生活服务设施以外，兼容其他用途(不含商品住宅)建筑面积不超过15%的，仍按工业用途管理。支持通过收购、入股、合作、置换、转让和协议出让等方式，对城镇低效用地再开发涉及的边角地、夹心地、插花地等难以独立开发的零星建设用地，整合归宗后再集中连片开发，原则上单宗零星建设用地面积不超过3亩，累计不超过改造开发项目用地总面积的10%。鼓励既有城市土地混合使用和存量建筑空间功能转换，积极盘活闲置国有资产用于社区公共服务。鼓励工业、仓储、科研等功能互利的用地混合布局、融合发展。支持各地探索制定混合土地用途设定的规则。

在保供给方面，优化矿产资源规划管控、调整措施，以及矿产资源规划调整和压覆矿产资源查询、核实、评估、备案等环节，促进矿产资源审批登记与各类建设项目提速。组织梳理各类矿产资源区块信息，盘活存量资源，结合市场需求，超前储备一批



矿产资源拟出让区块。衔接产业培育，组织出让一批矿产资源区块，精准推动增储上产，为全省重点涉矿产业链供应原材料。加快办理同一主体采矿权之间的夹缝、周边等资源出让配置工作。

在提质效方面，深化规划用地“多审合一、多证合一”改革，持续推广“交地(房)即交证”“带押过户”“无还本续贷”等创新举措，不断提高预告登记、抵押登记等网办比例。优化行政执法方式，深化“万人助万企”活动，助力企业发展。

**问：**《政策措施》有哪些亮点？

**答：**概括来讲，《政策措施》具有覆盖面广、针对性强、灵活度高的特点。

一是覆盖面广。7个方面50条政策措施涵盖空间、要素、用地、用能、管理等自然资源领域全流程、全链条服务保障工作机制，是对“31+8+41”稳经济促增长规划用地政策工具的再完善、再充实、再优化。

二是针对性强。聚焦落实省委、省政府决策部署，着力推动经济实现一季度“开门红”。如，建立一季度省政府重大项目用地保障清单，保障稳经济促增长单独选址建设项目使用国家计划；预支省级基础计划，重点保障“三个一批”、“两重”、“7+28+N”重点产业链等稳经济促增长等非单独

选址项目用地。

三是匹配度高。着眼政府、行业、企业诉求，致力于破解自然资源要素保障突出问题，提出实用、管用、好用的政策措施。如在用地保障上，灵活运用先行用地、临时用地、正式用地和分期、分段报批用地等方式，多措并举保障项目开工建设；用好地方政府专项债政策，加大回收收购存量闲置土地力度，推动低效闲置土地再开发；鼓励采取弹性年期出让、先租后让、长期租赁等更加灵活的土地供应方式，降低产业用地成本。在用能保障上，优化压矿服务，促进矿产资源审批登记与各类建设项目提速。在效能提升上，改进建设用地审查方式，进一步压减审查事项；实施建设用地模块化审查，实现“录入即合格、生成即符合”智能化审查报批方式。

**问：**为保证《政策措施》及时落地见效，下一步有什么计划和安排？

**答：**下一步，我们将从三个方面推进《政策措施》落地。

一是组织政策培训。及时组织召开全省自然资源系统政策宣讲会，采取条块结合、以会带训方式，由省自然资源厅各相关处(室、局)结合职责分业务开展政策宣讲，确保政策能够第一时间直达共享，营造“开年即决战、起步即冲刺”工作局面。

二是制定配套措施。要求各有关处(室、局)结合《政策措施》，尽快制定完善配套措施，细化实施规则，确保《政策措施》能够落得下去、地方能够接得住用得好。

三是强化考核问效。省自然资源厅将定期开展督导检查，对用地保障不及时、督办项目未落实、用地保障率低的单位予以通报；对工作成效显著、用地保障率靠前的单位，在年度考核时，给予绩效加分奖励。☑

# 以规划促协同 构建国土空间开发新格局

——《郑州市国土空间总体规划(2021—2035年)》解读

□ 本刊记者 卢通

日前,国务院正式批复《郑州市国土空间总体规划(2021—2035年)》(以下简称《规划》)。《规划》对郑州市国土空间作出全局安排,不仅是郑州市国土空间保护、开发、利用、修复的政策和总纲,也是编制下层次国土空间规划的法定依据和基础。《规划》的总体目标、主要内容是什么?对市域和乡(镇)国土空间格局做出了怎样的安排?如何做好《规划》实施保障?1月23日,郑州市召开《郑州市国土空间总体规划(2021—2035年)》新闻发布会,就相关问题进行解读。

**问:**《规划》的总体目标是什么?

**答:**郑州市立足新发展阶段,贯彻新发展理念,服务和融入新发展格局,以高质量发展为主题,组织《规划》编制,整体谋划构建郑州面向2035年中长期发展的国土空间开发保护新格局,其总体目标表现为三个方面。

一是明确城市性质和核心功能定位。国务院批复明确,郑州市是河南省省会,中部地区重要的中心城市,国家历史文化名城,国际性综合交通枢纽城市,要求郑州市要发挥中部先进制造业基地、商贸物流中心、对外开放门户和区域性科技创新高地等功能,奋力谱写中国式现代化郑州篇章。

二是明确城市发展的目标愿景。《规划》以“国家中心城市,华夏文明古都”为目标愿景,构筑黄河流域更绿色安全、更高效开放、更健康活力的美丽国土空间格局,推进城市空间治理能力现代化。到2025年,中国式现代化的郑州实践取得积极进展;到



2035年,高水平保护、高质量发展、高品质生活、高效能治理的社会主义现代化城市基本建成;展望2050年,全面建成国家中心城市,成为高效开放的枢纽门户、华夏文明的复兴之城、人才汇聚的创新高地、绿色韧性的人居典范,建成具有全球影响力的国际化大都市。

三是明确规划范围。规划范围包括市域和中心城区两个层次。市域范围为郑州市行政辖区。中心城区由郑州市主城区、郑州航空港经济综合实验区两大区域构成。

**问:**《规划》的主要内容有哪些?

**答:**《规划》是郑州市国土空间保护、开发、利用、修复的政策和总纲,其内容主要有七个方面。

一是把握安全发展的空间底线。严格落实“三区三线”成果,到2035年,郑州市耕地保有量不低于1887.4平方千米,其中永久基本农田保护面积不低于1390.13平方千米,生态保护红线面积不低于547.02平方千米,城镇开发边界面积控制在2074.69平方千米以

内;单位国内生产总值建设用地使用面积下降不少于40%。2025年全市用水总量不超过24.1亿立方米。

二是统筹多向链接的区域协同发展格局。深度融入共建“一带一路”,协同推进黄河流域生态保护和高质量发展,带动中部地区加快崛起,引领中原城市群一体化发展,加强郑州都市圈国土空间开发保护利用的区域协同。强化对区域协同发展的宏观引导,加强郑州都市圈跨区域生态、文化、公共服务等功能的合作共建。

三是构筑和谐共生的国土空间开发保护格局。贯彻落实习近平总书记“绿水青山就是金山银山”的发展理念,基于郑州市自然地理格局,以三条控制线和主体功能区定位为基础,统筹优化农业、生态、城镇空间,构建以“五片融合、一带一区、双核三轴”为引领,山、河、城、田和谐共生的市域国土空间总体格局。

四是优化引领战略功能的中心城区。贯彻落实党的二十大精神,面向特大城市转型发展,完善中心城区空

间结构,主城区、郑州航空港经济综合实验区融合发展,共同构建高品质中心城区。统筹公共服务设施统筹配置,形成覆盖全域、全民共享的城乡公共服务格局,保障中心城区蓝绿空间合理布局,严格管控城市生态隔离廊道。

五是以空间优化推动科技创新和先进制造业发展。全面强化创新空间用地保障,构建“一带引领、一核聚力、两翼驱动、多点支撑”的市域创新网络。优化先进制造业空间布局,新增产业空间重点向航空港区、经开区扩展片区、高新区扩展片区布局。

六是构建高效融合的综合交通体系。完善多向联通、多式联运的对外对内通道,建设安全便捷、绿色低碳的城市综合交通体系;支撑和提升全国骨干流通大通道,建设国际航空货运枢纽和铁路枢纽,强化郑州国际陆港功能,提升郑州国际性综合交通枢纽城市服务功能。

七是筑牢保障安全韧性的基础设施空间。强化全域风险防控,坚持以防为主、防抗救相结合,常态减灾和非常态救灾相统一,从应对单一灾种向综合减灾转变,全面提升城市抵御自然灾害的综合防范能力。统筹水利、能源、环境、通信、国防等基础设施空间,积极稳步推进“平急两用”公共基础设施建设,统筹流域防洪排涝功能,优化防灾减灾救灾设施区域布局,提高国土空间安全韧性。

**问:**《规划》对市域国土空间总体格局作出了怎样的安排?

**答:**《规划》提出构建以“五片融合、一带一区、双核三轴”为引领,山、河、城、田和谐共生的市域国土空间总体格局。

“五片融合”是指以区域特色农业示范区、特色农产品标准化生产基地

为核心构建的中牟平原高效现代农业区、新郑和新密中南特色农业生产区、荥阳沿黄生态种养区、巩义浅丘高效农业种植区、登封山区特色农业生产区这五个片区融合的郑州市农业空间格局。

“一带一区”是指保护由黄河文化生态保护带、嵩山生态文化保护区组成的“一带一区”生态基底。目的是通过全面提升滨水生态空间质量,推动生态走廊功能释放,促进生态空间连接成网,努力形成高品质生态空间格局。

“双核三轴”是指以主城区和航空港区为“双核”,共同构建承载核心战略功能的区域性中心。以区域交通廊道为支撑,构建陇海城镇发展主轴、京广城镇发展主轴、机登洛特色城镇次轴“三轴”引领的城镇空间格局。

**问:**如何优化郑州市的城镇空间格局?

**答:**《规划》在延续历版国土空间总体规划空间结构的基础上,坚决贯彻落实新时代国家和省级战略要求,践行新发展理念,形成“1个中心城区—7个近远郊组团—18个中心镇—26个一般镇”四级体系。

中心城区包括主城区和航空港区两大部分,共同承载城市核心功能。主城区重点承载区域科技创新职能,引领城市发展新动能集聚,提升高端服务能力,强化国际交往职能,构建品质宜居的活力城区。航空港区重点建设国际化枢纽、对外开放门户,建设职住平衡、产城融合的新城,形成区域新增长极。

培育中牟、荥阳至上街、新郑、南龙湖4个近郊组团,统筹近郊组团与中心城区的空间布局关系,强化生态隔离管控力度,共建防灾减灾救灾和基础设施网络,强化科技创新、先进制造、现代服务等战略功能集群布局。

形成巩义、新密、登封3个产业特色鲜明的远郊组团,重点突出区域自然和历史文化资源特色,加强沿黄地区生态保护和伊洛河流域生态环境治理。

发挥18个中心镇带动作用,提升26个一般镇宜居品质,支撑全域城镇多中心、组团式、网络化、集约型空间格局形成,促进区域协调和城乡融合发展。

**问:**如何做好《规划》实施保障?

**答:**为《规划》的实施保障,郑州市主要从以下几个方面做了相应安排。

一是建立规划实施工作机制,提请郑州市市政府印发和公开《规划》,并会同有关部门建立健全国土空间规划编制实施共同责任机制,明确《规划》实施工作流程,确保规划各项目标任务落地实施。

二是加强规划实施传导。以《规划》为引领,统筹协调建立“市级总体规划—县级总体规划—详细规划”纵向传导体系,逐级分解落实市级总体规划战略目标、底线管控、空间布局和重大任务等要求。

三是加强规划实施监督。按照自然资源部定期体检和五年一评估要求,健全各级各类国土空间规划实施监测评估预警机制,将规划评估结果作为规划实施监督考核的重要依据。建立健全规划监督、执法、问责联动机制,实施规划全生命周期管理。

四是推进规划编制和实施管理数字化转型工作。按照“统一底图、统一标准、统一规划、统一平台”要求,加快推进国土空间治理数字化转型,升级完善国土空间规划“一张图”系统和国土空间基础信息平台,建设国土空间规划实施监测网络,逐步实现规划从编制到实施全生命周期管理。□

# 以规划引领数字化转型发展

——郑州市推进边缘算力基础设施建设的探索

□ 鲁国军 孟祥周 王芳

数字经济时代，算力基础设施是新型基础设施的重要组成部分，有助于推动产业转型升级，实现社会高效能治理。

郑州市作为国家“东数西算”重要节点和超级计算中心，统筹布局算力基础设施是打造中部算力高地、建设算力城市、加快融入全国一体化大数据中心体系的关键。

## 重要意义：促进数字化转型发展

近年来，国家、省、市相继出台多项政策，要求加快新一代信息通信基础设施建设，优化算力基础设施布局，加强边缘计算与云计算协同部署。为落实国家、省、市相关部署要求，郑州市自然资源和规划局支持配合河南省通信管理局开展《郑州主城区边缘算力节点机房选址规划》。

边缘算力机房是边缘算力基础设施的重要载体，作为部署边缘算力设施的末端机房，通过将用户常用业务、关键业务下沉到网络边缘，从而减少网络传输和多级转发带来的带宽和时延损耗，提高网络稳定性和传输效率，具有占地面积小、响应速度快、布局灵活、业务针对性强等优点。建设边缘算力节点机房有利于促进郑州市建设全国一体化算力网络国家枢纽节点城市，也是未来产业提升、经济发展的要求。

2023年，工业和信息化部等6部门印发《算力基础设施高质量发展行动计划》，提出要推动算力结构多元配置，构建大型、中小型和边缘算力节点

三位一体的算力供给体系。目前，郑州市布局有国家超级计算中心郑州中心、大型数据中心、中小型数据中心，互联网数据中心总规模在中部地区中位列第一。但面向公众日常服务的边缘算力节点不足，亟须通过完善边缘算力基础设施来补短板，以满足不同层次计算需求，引导5G相关应用落地。

## 基本思路：规划引领 统筹布局

为贯彻落实国家、省、市相关要求，优化边缘计算中心能力，补足5G网络传输“最后一公里”的短板，加快智能车联网、VR/AR等相关应用落地，针对郑州市主城区开展边缘算力节点机房选址规划。

统筹布局，规划引领。坚持规划引领，加强机房选址与相关规划的衔接，严格按照规划要求开展选址规划。同时，贴近服务核心，充分考虑城市功能差异性和用户需求，根据主城区用地规划、产业布局、用户分布以及各类应用对边缘计算的需求，合理确定边缘节点算力机房的布局重点，织密网络，满足提升算力需求。

集约节约，共建共享。“租、购、建”多措并举，全面整合存量资源，优先利旧改造存量机房。对于选址困难、建设空间受限、景观影响较大的区域，建议选择满足要求的闲置房产建设。自建机房宜结合城市公共设施及绿地配套用房（公厕、环卫用房等）复合建设。避免重复建设，制定协同机制以保障新建机房在多家运营商中实现共建共享。

保障安全，景观协调。选址规划应进行内涝风险评估，同时满足抗震、消防等安全要求。针对不同场景、不同面积机房应进行外观设计，按照“一房一设计”原则进行外立面设计，统筹考虑整体景观绿化要求，与绿化廊道内的公用建筑风格统一，尽量减少地面建筑物对周边环境的影响，不破坏整体景观的连续性。

近远结合，适度超前。机房规划在满足近期需求的同时，也要结合通信行业发展趋势以及主城区近远期用地建设规划的方向，适当进行资源预留，适度超前、后向兼容，做好提前布局。推进5G应用融合发展，满足城市数字化转型、智能化升级和融合性创新发展。

## 意见建议：强化融合创新

不断拓展应用场景，促进边缘算力协同部署。结合行业应用，做好产业园区、交通干线等各类应用场景5G网络覆盖。打造支持固移融合、宽窄结合的物联接入能力，提升城市智能感知水平。细分用户需求，开展应用场景模式创新，包括超低时延类、超高速宽带类和海量用户类应用。

顺应新型基础设施发展趋势，加强技术创新，节约集约利用土地，在保障项目使用需求基础上，结合国内外先进经验，采用新技术、新工艺，通过小型化、集约化等方式，尽量减少项目占地。以算力基础设施建设，助力传统产业转型升级，赋能科技创新，支撑城市高质量发展。□（作者单位：郑州市自然资源和规划局）

# 焦作市：以城市更新规划引领高质量发展

□ 刘晓军 赵辉 程铭彩

党的二十大报告提出：“人民城市人民建、人民城市为人民，实施城市更新行动，提高城市规划、建设、治理水平，加快转变超大特大城市发展方式，实施城市更新行动，加强城市基础设施建设，打造宜居、韧性、智慧城市。”党的二十届三中全会进一步明确提出：“建立可持续的城市更新模式和政策法规。”国务院和相关部委也相继出台系列城市更新政策，积极开展城市更新示范工作，创新城市更新可持续实施模式，明确城市更新底线。

为进一步提升城市功能内涵，优化城市空间布局，改善人居环境品质，实现城市高质量发展，焦作市组织编制城市更新专项规划，以现状评估为基础，以总体指引、单元传导为核心，以项目库建设为实施载体进行编制，探索兼具规划引领与落地实施的更新规划编制路径。

## 强化现状评估 确定更新区域

针对中心城区的旧居住用地（“城中村”、棚户区）、旧工业用地、旧商业用地（旧商业区、旧市场）和其他低效用地，科学开展现状评估，构建了建筑、土地、环境、经济、影响5个维度，包含建筑属性、土地使用、环境配套、经济产出、服务效益、特色价值6个二级评估指标，环境风貌、开发强度、经营状况、服务配套、土地产出等15个三级评估指标的更新评估体系。根据更新评估指标的属性特征，运用政府统计数据、地理信息数据、多源时空大数据等多种数据，对各项

指标进行分类赋值、叠加分析，综合评价地块更新潜力，识别焦作市中心城区城市更新对象分布，进而结合规划管理与更新实施需求，确定了道清铁路（城区段）沿线、山阳故城、英福公司及周边等9个重点更新区域。

## 突出单元传导 完善政策保障

加强总体更新层面指引。一是分类更新指引。基于现状评估，按照整治改造、功能提升、拆除重建三种方式对更新对象进行更新。“城中村”（棚户区）按照“改善人居环境，实现城市化”目标进行更新改造，针对规模小、居住环境差、不符合城市发展定位的“城中村”（棚户区）进行拆除重建，其他的进行综合整治；旧工业区按照《焦作市人民政府加快城区工业企业搬迁改造的实施意见》实施退二进三，针对建筑质量较好，景观风貌具有一定特色且有一定规模的厂房进行功能置换，发展创意产业及现代服务业，其他企业按照政府引导、市场运作方式更新；旧商业区重点基于片区定位、交通影响、服务人群等因素，确定是否关停、搬迁或改造市场。二是核心要素更新指引。设施更新方面，在对现有设施服务能力进行评估基础上，补齐和优化公共服务设施、市政基础设施的短板和布局；开敞空间更新方面，按照“300米见绿、500米见园”要求，重点补充街头绿地和社区公园；道路交通更新方面，完善道路交通系统，重点打通断头路、补充小型停车场。

突出单元更新层面传导。依据《河南省城镇开发边界内详细规划单元划

分指南（试行）》，结合居住生活圈、区行政边界、主干道、自然河流等要素划定21个更新单元。基于更新单元开展现状分析、评价，按照“补短板、强弱项、保民生”原则，分解落实总体更新层面指引，提出在道路交通、公共服务设施、绿地开敞空间、市政基础设施方面的更新内容，以便落实到下一步城镇详细规划中。

完善更新层面政策保障。构建以《焦作市城市更新实施管理办法》为核心的城市更新政策体系，主要包括规划管控、土地保障、不动产登记、税费优惠、行政审批、财政金融等更新政策。实现容积率跨地块统筹，用地指标弹性配置，资金多渠道保障，审批便捷高效，为城市更新项目的审批、实施提供完善的政策保障。

## 细化更新行动 推动规划实施

以“人民共享、旅游共享、功能共享”为更新理念，确定“功能提升、山城融合、畅达交通、韧性智慧”四大更新行动，提升城市功能，完善社区服务，保障民生福祉；促进山城融合，织补蓝绿网络，提升城市品质；优化路网结构，完善公共停车，改善城市交通；补齐设施短板，打造智慧平台，增强城市韧性。同时，细化更新行动，建设更新项目库，共谋划项目498个，其中，近期250个，远期248个，以行动计划引领规划实施。强化责任分工，建立各行政区更新项目库，按照各辖区发展建设需要有序推进城市更新，实现分区统筹、全域覆盖。□（作者单位：焦作市自然资源和规划局）

# 规划建设太行山国家公园的资源优势及建议

□ 郭家增 马勤阁 王克栋

太行山位于我国华北地区中部，处于京、晋、冀、豫4省(市)交界，面积10.7万平方千米。太行山区自然文化旅游资源丰富，由于行政区划、多头管理、水土流失、交通不便等原因，社会经济发展相对落后。

2022年，《国家公园空间布局方案》提出，2035年，我国将基本建成世界上最大的国家公园体系。太行山区地质遗迹典型、生物多样性明显、生态系统过渡典型、文化古迹丰富、自然景观壮丽，具有规划建设国家公园的资源条件，将太行山区资源整合，并规划建成国家公园，对促进区域一体化高质量发展具有重大意义。

## 规划建设国家公园的资源条件

地质遗迹典型。太行山位于华北古陆中部重力梯度带上，东部为华北裂谷带，西部为汾渭地堑，南部是西安—郑州—徐州转换带。太行山隆升经历五台运动、吕梁运动、燕山运动，成形于新生代的喜马拉雅运动，属陆内造山。大地构造跟太平洋板块向欧

亚板块下面俯冲形成的地幔楔运动以及华北克拉通拆沉有关。太行山区沉积了巨厚的碎屑岩、铁质石英岩及碳酸盐岩地层，并经历褶皱、断裂、石英岩脉侵入变质等内部地质作用过程以及风化、剥蚀、搬运、沉积等外部地质作用过程，留下了独特的山川地貌。太行山区建有50多个地质公园，高山峡谷、沉积层理、波痕泥裂、岩溶洞穴、瀑布深潭、生物化石等随处可见，堪称一座天然的地质博物馆。

生态系统过渡典型。太行山地势东陡西缓，东部高山峡谷，西部黄土高原，山区地势落差很大，自然植被受地形、气候与水资源制约，垂直分带明显。太行山是黄土高原和华北平原的天然界线，山区东南部为暖温带季风气候，西北部为半湿润大陆性季风气候，东西两侧降雨量差别明显，气候植被类型具有东西过渡的特征，生物多样性明显。山区植被主要为原生暖温带落叶阔叶林和针叶混交林，天然次生林保存完好，森林覆盖率达92%。太行山生物多样性保护优先区

域重点保护白皮松林、华山松林、辽东栎林等，以及华北落叶松、青杆、白杆、褐马鸡、猕猴等珍稀物种和其栖息地，建有猕猴、驼梁、蟒河、小五台等国家自然保护区，大峡谷、仙堂山、五龙洞、龙泉、白云寺等国家森林公园，桑干河等国家湿地公园。山区盛产党参、黄芪、柴胡、何首乌、山药、酸枣仁等中药材。

文化古迹丰富。太行山区多条河流切穿流入华北平原，河谷往往是穿越山区的重要通道，历史闻名的“太行八陉”从北向南依次为军都陉、蒲阴陉、飞狐陉、井陉、滏口陉、白陉、太行陉和轵关陉。冷兵器时代，古人在穿越山区的咽喉要道处修建了军事关隘，如紫荆关、居庸关、壶关、天井关等文化古迹。太行山区也是革命圣地，有西柏坡、晋冀鲁豫中央局旧址、狼牙山、八路军总部旧址、百团大战指挥部旧址、八路军太行纪念馆、平型关大捷遗址等红色文化教育基地。山区发展道路为先，成语故事“愚公移山”早已家喻户晓，挂壁公路、红旗

渠等留下许多宝贵的人工奇迹工程。

旅游景区众多。太行山区地质遗迹、生物资源与文化古迹丰富，高山峡谷、河流阶地、山村人家、黄土窑洞、挂壁公路，是我国旅游业发展比较成熟的山岳型旅游目的地之一。太行山区现有数百座地质公园、森林公园、自然保护区、风景名胜等，具有代表性的旅游景区有云台山、五台山、王屋山等。林虑山代表景点有人工天河——红旗渠、太行大峡谷、王相岩、桃花谷、天平山、龙凤山、万泉山、五龙洞、国际滑翔基地等，自然人文旅游资源也十分丰富。五台山是佛教文殊菩萨的道场，有白塔寺、五谷庙等寺庙数百家，京津等地很多游客周末假期常过来休闲、运动、度假。

## 河南省太行山区资源概况

河南省太行山区(南太行)位于太行山南麓和东麓南端，地势自西北向东南呈阶梯下降，中山、低山、丘陵、洼地并存，西起西阳河，东到京广铁路，北起豫、冀两省交界的漳河，南至焦枝铁路，涉及林州市等11个县(市、区)。河南省太行山区现有云台山、王屋山世界地质公园和林州大峡谷、关山等国家地质公园，以及红旗渠、八里沟、万仙山、神农山、青天河等国家重点风景名胜区，太行山猕猴自然保护区，云台山、云梦山、白云寺、五龙洞等国家森林公园，黄龙洞、云台等岩溶洞穴。

河南省太行山区知名地质景观有方山地貌、河流峡谷、飞瀑深潭、龙脊岩墙、红石峡、石柱林、嶂石岩等。王屋山属于方山地貌，主体由中元古代的红色石英砂岩构成，主峰天坛山海拔1715米，素有“天下第一洞天”之称。神农山的石墙地貌、青天河九曲回转的峡谷、关山崩塌形成的石柱林、

万仙山的日月星石，以及流水沿紫色石英砂岩节理下切而成的红石峡等都是独特的地质景观。林州市石板岩乡西北部的洞穴——冰冰背，位于林虑山的背阴坡，严冬水温气暖，盛夏水寒结冰，气温反常奇特，令人神往。

南太行山区水资源相对丰富，云台山、红旗渠、王屋山、八里沟、太行大峡谷等旅游景区享誉全国。河南省集中优势打造“南太行”旅游品牌，整合安阳市、鹤壁市、新乡市、焦作市、济源示范区山区旅游资源，把自然山水、历史文化、民俗风情融为一体，共同开发地质生态文化旅游，实现优势互补、合作共赢。

河南省太行山区现有各类国家级保护区19处，单独建设国家公园面积较小，可以联合山西省、河北省和北京市共同规划建设太行山国家公园，充分发挥河南省太行山区的资源优势引领山区旅游观光、实习写生、科考研学、运动探险、避暑养生、文化教育、特色农产品等产业发展，促进整个太行山区旅游业健康发展。2020年，国家部委发布《太行山旅游业发展规划(2020—2035年)》，支持京、晋、冀、豫4省(市)联合建立旅游行业联盟合作平台。

## 太行山国家公园规划发展建议

太行山区地质遗迹典型，生物多样与文化古迹丰富，旅游景区与红色文化教育基地众多，生态环境脆弱，针对山区生态保护与高质量发展提出三条建议。

跨省组建国家公园，合理规划核心区域。高山河流多是行政区划的分界线，组建国家公园可以统一规划共同保护开发，促进区域一体化发展。太行山区跨省、市与部门组建国家公园，不仅可以保护自然生态系统、生

物多样性与珍稀野生动植物资源，还可以统一开发旅游资源，全面对接太行山区绿色协同发展战略。生物多样性保护优先区域应划为国家公园的核心区域，包括众多的自然保护区、原始森林、湿地等。景色壮丽、文化古迹丰富的景区划为一般区域，开发文化旅游与休闲度假产业，带动乡村产业发展转型。

资源开发因地制宜，统一规划交通路线。由于交通、行政区划、旅游宣传等因素限制，太行山区很多自然景观与人文历史一直藏在深闺人未识，特别是山西省太行山区，有待统一开发宣传。组建太行山国家公园，可以统一规划交通旅游线路，设计隧道或翻山公路。如，建设的沿太行山高速、太行一号旅游公路等可把不同城镇与景区快速连接起来，打造国际知名的山岳型旅游目的地。山村旅游资源开发因地制宜，发挥地方特色，发展旅游避暑、畜牧采集、乡村度假等产业，但不搞“一刀切”。

公园运行校企合作，定向培养专业人才。国家公园需要熟悉地质、生物与文化等方面的专业人才，服务生态旅游、自然科普、文化教育等产业发展。建议地方高校开设国家公园建设与管理、地学旅游等专业，定向培养山区旅游管理与开发专业人才。鼓励山区周边高校开展校企合作，在太行山区建立地质、生物、考古、艺术写生、文化、运动、康养等实习教学基地，开发山区特色旅游资源，做好宣传服务工作。太行山作为黄河中下游生态旅游片区重要组成部分，规划建设国家公园对于保护生物多样性与地质文化遗迹、发展生态地质旅游、自然教育、振兴乡村意义重大。□(作者单位：南阳师范学院 江西中医药大学 河南师范大学)



# 漯河市：“红本本”里见民生情怀

□ 本刊记者 卢通 通讯员 李苗苗

“主播你好，我的不动产权证书丢失两三年了，现在想补办一下，听说现在补证不需要等待15天了？”“我想在不动产权证书加上爱人的名字，请问都需要准备什么材料？”……近日，在漯河市政务服务中心“不动产登记专场”抖音直播中，群众的问题接踵而至，漯河市自然资源确权登记交易服务中心工作人员正在逐个耐心解答。

近年来，该中心以改革紧贴民生、以团结合力攻坚、以创新共谋发展，履行“老百姓关心什么、期盼什么，改革就要抓住什么、推进什么”的目标，打出保障民生、提质增效“连环拳”，被授予全国不动产登记便民利民窗口建设工作成效显著单位。

## 打造交易新平台

“从取得竣工备案许可证到获得首本不动产权证书，仅用了1个工作日，真是太高效了。”近日，漯河市昌建融江置业有限公司负责人来到该中心，将一面写有“心系企业服务好 办事快捷效率高”的锦旗送到工作人员手里后高兴地说。

该中心在漯河市昌建融江置业有限公司保交楼项目办理初始登记时，就积极与项目单位对接，靠前服务、摸排难处，提前一周对项目落宗、土地分割、实测入库等问题进行审查。在办理过程中，开辟企业专窗绿色通道，开展延时服务，助力项目快速推进。

近年来，该中心以民生堵点作为改革靶点，重塑不动产登记交易平台，建立集不动产交易登记地籍管理、业务办理、档案归集、信息共享、监管上报等功能于一体的全生命周期管理

体系，整体办件效能提升33%。同时，通过交互优化，减少81%以上的弹窗点击操作；通过跨部门信息共享，减少72%的信息填报量；通过图属一体化审查，电子档案审核登簿效率同比提升20%。

在保障不动产登记信息安全方面，全新打造的不动产登记交易平台引入数据规划核验机制，在业务受理前、办理过程中两个场景运用下实现全方位保障，系统预先对房屋客体进行查看、核验，对不符合登记要求的主体进行分类筛查；在业务办理过程中，进行关联性介入核验，有效规避办理过程中出现的查封、抵押等登记风险。

## 推行业务掌上办

“只要打个视频电话，15分钟就办好了。”近日，常驻外地的屈先生通过“漯e登”掌办小程序成功办理了过户手续后说。

因工作原因，屈先生长期奔波在外，急需出售位于漯河市的一处房产，在与买家达成交易意向后，需办理过户手续。得益于之前观看新闻时，得知漯河市推出了二手房交易掌上办理模式，便与买家沟通，通过“漯e登”小程序进行过户，顺利办好了业务。

“自‘漯e登’掌办小程序上线后，相距千里不再是办证难以跨越的鸿沟，由信息化建立的桥梁彻底打破了属地办理壁垒。”该中心主任史岩表示。

该中心在所有业务线下实现2小时内办结基础上，推动实施由“好办”到“智办”转变，于2024年7月上线“漯e登”掌办小程序，让群众办理二手房交易时，即便买卖双方远隔千里，只

需要通过“漯e登”掌办小程序，即可随时随地在线上完成房屋交易。

与此同时，在缴费环节，漯河市将不动产登记交易涉及的契税、登记费等费用合并为一码，群众可一次性缴纳，解决了税费系统分离、缴款程序复杂、缴款环节众多等问题。

截至目前，已有21331人次使用“漯e登”掌办小程序办理业务。

## 出台便民新政策

该中心立足不动产登记工作实际，主动牵头出台多项新政，进一步提升便民利企能力水平。

2024年8月，由漯河市自然资源和规划局牵头，和国家金融监督管理总局漯河监管分局联合出台《关于开展不动产“带押过户”跨行办理便民利企服务的通知》，进一步扩宽服务覆盖面，让买卖双方可按照各自需求，在同行、跨行间自主选择。在办理模式方面，该中心推出新旧抵押权分段、抵押权变更、双预告等模式可供自由搭配，有效规避了抵押权悬空风险，维护各方当事人合法权益。

与此同时，漯河市自然资源和规划局联合市住建局、中国人民银行、国家金融监督管理总局漯河监管分局开展存量房转让合同网签及交易资金监管工作。至此，交易资金监管工作拉开序幕，这是漯河市在贯彻国家房地产市场调控政策迈出的重要一步。

“‘买方不敢先付款，卖方不敢先过户’顾虑，将伴随一站式交易资金监管服务实施彻底打消，有力增强房产交易信心，从而不断推动房地产市场平稳健康发展。”史岩表示。☑

# 不让一分耕地流失

——镇平县开展耕地流出图斑整改工作纪实

□ 林哲耀

时下，在镇平县50万亩全国绿色食品原料标准化生产基地，绿油油的小麦长势喜人。

“通过耕地流出图斑整改，全县已建成高标准农田58万多亩。”镇平县自然资源局相关负责人表示。

耕地是粮食生产的命根子，为切实做好耕地保护工作，近年来，镇平县委、县政府采取“长牙齿”的硬措施，坚持快推进、严整改、强落实原则，扎实推进耕地流出图斑整改，让昔日流出的地块成为平整良田。

## 严格标准 精准发力

为加快推进耕地流出图斑整改进度，镇平县召开县委常委会议专题研究，县政府主要领导亲自部署，要求克服困难、不遗余力，牢牢扛起耕地保护重大责任，持续优化耕地布局，坚决稳住耕地总量，积极稳妥恢复耕地，大力推动土地节约集约利用，确保耕地保护红线不突破。

“我们不断压实乡（镇）党委、政府耕地保护主体责任，把耕地保护工作列为年度重要考核目标，实行‘一票否决’制。”镇平县自然资源局相关负责人说。

镇平县牢固树立全县“一盘棋”思想，深化各部门耕地保护共同责任，畅通社会监督渠道，采取定期会商研判，及时研究解决问题，将各类非农建设、种树造林、修建广场等违规占用耕地统一列为耕地流出整改问题。镇平县自然资源局党组书记、局长王斌带领班子成员深入乡（镇）一线，靠前指挥，实地督导整改情况。该局原执法中心



开展耕地流出图斑实地核查

人员组成3个执法队，常态化深入各乡（镇）巡查监测，督促基层严格落实“非农化”、防止永久基本农田“非粮化”。同时，邀请河南省地球物理空间信息研究院有限公司技术专家指导如何把握政策规定、时限要求等工作重点，确保整改一项、销号一项。

## 健全机制 压实责任

“我们逐地块、逐图斑认真排查核实，严格分类梳理，做到心中有数，不漏一个图斑、一块地。”正在镇平县枣园镇的田间地头排查图斑的该镇党委书记刘柯兵、镇长陈卓表示。

在整改过程中，镇平县强化宣传教育和源头控制，把“当下改”和“长久立”结合起来，乡、村干部入户宣传，与群众积极沟通，宣讲耕地保护和耕地流出图斑整改要求以及相关政策精神，讲明耕地流出的危害性，引导群众树立耕地保护理念，提高保护意识，做到干群一心，全力推动耕地流出图斑整改工作高效开展。同时，镇平县压实耕地保护主体责任，各乡（镇）整合

执法力量，对全县范围内的耕地流出图斑进行全面排查，准确掌握流出耕地的类型、面积和分布情况。

“我们充分发挥好乡、村干部优势，通过微信工作群一天一调度，确保按时高质量完成耕地流出图斑整改。”镇平县雪枫街道相关负责人说。

## 强化问责 提升进度

“我们紧盯图斑整改进度和成效，做好进度统计，及时掌握情况，排好名次，实行一周一调度的工作模式，严格源头管控，坚决遏制增量，防止新增问题。”镇平县自然资源局负责人说。

针对整改中出现的“疑难杂症”，镇平县深挖问题“病源”，制定详细的整改措施和期限；对整改进度较快的乡（镇）推广做法，进行经验交流，对整改率低、难度大的落后乡（镇），县委、县政府对其主要领导实施约谈；对因整改不力造成严重后果的，严肃追究问责，切实做到“守土有责、守土尽责”，全力守好耕地保护红线和群众的“粮袋子”。☑（作者单位：镇平县自然资源局）

# “红色引擎”助力高质量发展

## ——扶沟县自然资源局以党建引领发展纪实

□ 吴保红

“作为党员干部，要充分挖掘向上向好向善的内生力量，讲好家风故事，以好家风促进好作风、涵养党风政风、引导社风民风。”2月5日上午，春节假期结束后的第一天，扶沟县自然资源局党组书记、局长杨海静带领全体党员学习《习近平关于注重家庭家教家风建设论述摘编》时要求。

近年来，该局坚持以党的政治建设为统领，紧紧围绕党纪学习教育主线，采取诸多有效措施，以高质量党建引领高质量发展。

### 强学习 筑根基

“2024年，我们共举行党组理论学习组集中学习12次、集中研讨交流12次，开展第一议题学习20次，书记讲党课4次，引导党员干部奋进新征程、建功新时代。”该局相关负责人表示。

该局党组将深入贯彻落实党的二十大精神作为首要政治任务，把学习宣传贯彻党的二十大精神作为党员干部教育培训的重点内容，运用好党组理论学习中心组、“三会一课”、主题党日、书记讲党课等学习形式，通过个人自学、集中研学、领导带学、分享互学、以行践学、检查督学等方式，学通弄懂习近平新时代中国特色社会主义思想，以实际行动拥护“两个确立”、践行“两个维护”。

与此同时，该局坚持把发展党员与业务紧密结合，秉持“发展党员年轻化+培养后备干部”理念，加大党支部中优秀年轻人员的吸收和培养力度，为党的事业注入新鲜血液。

### 守党纪 树正风

“通过学习，对党纪国法有了更深的认识，我将时刻用党员标准严格要求自己，严格遵守党的纪律，时刻不忘全心全意为人民服务的宗旨。”近日，谈及学习《中国共产党纪律处分条例》，该局副局长姜中太表示。

2024年以来，该局深入开展党纪学习教育，在深化学习中筑牢学纪思维，坚定理想信念，力求常学常悟。通过定期开展党纪学习教育培训、专题研讨交流，让党员干部做到学而时习之、信而笃行之，让尊纪、学纪、守纪、用纪成为自觉行动，构筑起抵御违法乱纪的思想长城。同时，该局定期组织召开党风廉政专题会议，加强对重要岗位和“关键少数”党员干部组织、纪律方面的监督，严格推动落实“三重一大”决策制度，加强对党员干部“八小时之外”的监督。聚焦“四风”，大力整治不作为、慢作为、乱作为问题，提振干部精气神，提升服务水平和成效，并通过召开党风廉政建设专题会、集中观看警示教育片、参观警示教育基地等方式，加强干部在思想、工作、生活作风方面的建设，形成不敢腐、不能腐、不想腐的良好氛围。

该局党组始终把意识形态工作纳入重要议事日程，明确“一把手”主体责任，时刻保持高度警惕性和敏锐性，强化网络信息甄别，加强对重大思想理论与舆论问题的引导，守好主阵地、唱好主旋律，凝聚共识、汇聚力量。同时，坚持以宣传工作促发展，以意识形态强监管，提升干部职工思想高度，加强社会宣传引导，关注重点、

热点和难点，通过网站、网络、微信微博等多层次多角度的宣传，发布自然资源相关政策，及时反映工作动态，回应民众诉求，优化部门形象。

### 转作风 优服务

近日，河南省绿业元农业科技有限责任公司顺利拿到了不动产权证书，这是2025年该县首个“交地即交证”项目。

“常态化推进‘交地即交证’是我们以党建为引领，持续转变工作作风的缩影。我们通过强化部门协作，优化工作流程，主动对接服务，真正实现‘交地’与‘交证’的无缝对接。”该局相关负责人表示。

为切实转变工作作风，该局各股（室）、局属各单位通过优化流程、精简环节，减少群众办事时间，提高工作效率。工作人员也多次深入基层，了解群众需求，通过走访调研、座谈会等方式，与群众面对面交流，听取他们的意见和建议，解决群众反映强烈的问题，切实做到为民解忧。

此外，该局还持续加强干部队伍建设，通过培训、学习等方式，不断提升干部的业务能力和服务水平，确保更好服务群众，并结合实际，有序开展违规吃喝专项整治、“作风纪律大提升、自规自律做榜样”、以案促改和严厉打击工程项目招标投标领域腐败和违法犯罪等活动，进一步立规明纪，划定界限，真正使干部职工工作更规范、做事更高效，取得的显著成效得到了群众的广泛认可和好评。☑（作者单位：扶沟县自然资源局）

# 睢县：让耕地保护家喻户晓

□ 卢东方



间地头，通过发放宣传资料、举办讲座、现场解答疑问等多种形式，向农民群众普及耕地保护知识。

### 创新宣传方式

“守护耕地，耕筑未来”文明实践项目不仅注重宣传的广度，更注重宣传的深度和效果。工作中，项目组成员深知，要让农民群众真正行动起来保护耕地，就必须让他们从内心深处认识到耕地保护的重要性。

为此，志愿者不断创新方式方法，利用村广播、宣传栏、微信群等多种渠道，发布耕地保护的相关信息，力求让耕地保护宣传更加贴近群众生活实际，在日常生活中就能接触到这些知识。同时，志愿者还结合农时农事，深入田间地头，与农民群众面对面交流，用他们听得懂的语言讲解耕地保护政策法规。

### 提高宣传效果

“大娘，家里有矛盾我们和村委会帮您解决，但是要把房子搭在这儿，可就是违法了……”“我也是没办法了才搭到这儿，既然违法了，我现在就不

建了。”近日，在睢县白庙乡徐阳沟村一次入村宣传中，志愿者及时发现并制止了一起因家庭矛盾导致的乱占耕地建房行为。

“这不仅体现了志愿者的敏锐性和责任感，也展示了耕地保护宣传的实际成效。通过这样的实例，群众更加深刻地认识到耕地保护的重要性，也能更加自觉地参与到耕地保护的行动中来。”睢县自然资源局相关负责人表示。

“守护耕地，耕筑未来”文明实践项目自启动以来，不仅注重宣传教育的普及性，更注重实践探索的有效性。通过政策解读与宣传教育，成功为16户因缺乏相关政策认知而准备盲目建房的村民提供了及时且有效的引导，避免了可能因违规建房而遭受的经济损失。

“我们将继续深化耕地保护宣传与文明实践的融合，不断创新宣传方式，拓宽宣传渠道，提高宣传效果，为守护好全县的耕地资源、保障粮食安全作出更大贡献。”睢县自然资源局相关负责人说。☑（作者单位：睢县自然资源局）



## 把“心头愁”变“幸福事” ——鄢陵县不动产“登记难”清理化解工作纪实

□ 刘跃民 梁斌元

“等了好多年，终于拿到了不动产权证书，感谢你们的服务。”近日，在鄢陵县税务局梅里路家属院，手拿“红本本”的居民张先生兴奋地说。

鄢陵县税务局梅里路家属院因找不到相关土地佐证手续，多年来一直无法办理不动产权证书，成为该小区居民的心头病。鄢陵县历史遗留问题导致不动产“登记难”清理化解工作专班工作人员认真查找到原有土地使用批准文件，为其补办了土地使用手续，为小区50户群众办理不动产权证书。

2024年以来，鄢陵县聚焦历史遗留问题导致的不动产“登记难”清理化解，本着“尊重历史、解决问题、明确条件、简化流程、便捷高效、推动发展”原则，凝聚部门合力，成立专班专题研究，持续攻坚克难，以创新举措破解瓶颈制约。

### 高度重视 制定政策

全省历史遗留问题导致的不动产“登记难”清理化解工作开展以来，鄢陵县自然资源局高度重视，迅速与县发改、财政、住建、税务等部门沟通对接，成立工作专班，制定《鄢陵县加快推进历史遗留问题导致不动产“登记难”清理化解工作实施方案》，先后召开8次会议，积极研究解决工作推进中的问题和矛盾，构建“政府牵头、上下联动、部门协同”工作机制，打牢政策基础。

“我们力争用两年左右的时间，实现‘规范一批、处置一批、登记一批’，有效化解历史遗留问题导致的不动产‘登记难’。”鄢陵县自然资源局相关

负责人表示。

鄢陵县以维护群众合法权益为出发点，将群众办证问题与追究开发建设单位责任分离，对历史遗留问题具体问题具体分析，根据不同情况、难易程度，分类分步化解处置。同时，坚持以法律法规为底线、以房屋质量安全为红线，合理确定化解处置范围，认真贯彻落实历史遗留问题化解政策，坚决避免“搭车办理”，严防将违法违规行为以化解历史遗留问题为名合法化。

### 全面排查 深挖原因

“我们聚焦企业发展的‘痛点、难点、堵点’问题，以群众‘急难愁盼’为导向，对全县历史遗留问题导致的不动产‘登记难’情况进行调查摸底。”鄢陵县自然资源局相关负责人表示。

鄢陵县要求工作专班工作人员扎进堆积如山的档案资料中，逐页翻阅，仔细查找每一个可能与问题相关的线索。从土地审批手续到建设规划，从产权变更登记到历史政策变迁，一一梳理，力求还原问题的全貌。

与此同时，鄢陵县各镇以社区为单位，迅速发动社区基层力量，逐小区、逐楼院拉网式排查辖区内未办理不动产登记土地及房屋情况，掌握项目建设单位、涉及住房、手续办理、税费缴纳等情况，分类梳理处置，明确处理程序和要求，做好问题化解计划方案，并填写《未办理不动产登记土地及房屋排查清理表》。县直各单位将本单位及系统下属单位排查结果报属地镇政府，各镇政府统一汇总后报县工作专班，建立问题化解台账。截

至目前，共摸排化解问题项目126宗。

### 贴心服务 纾难解困

“截至目前，我们成功化解首批入库的16宗不动产历史遗留问题，涉及土地面积2744平方米、建筑面积11.5万平方米。”说起历史遗留问题导致的不动产“登记难”清理化解工作成效，鄢陵县自然资源局相关负责人表示。

为强力推进历史遗留问题导致的不动产“登记难”清理化解工作，鄢陵县工作专班建立联席会商机制，由专班班长召集，原则上每周召开专班工作会，对纳入化解台账的项目研判分析，对项目情况、申报材料、申请主体进行审查确认，对适用化解措施的问题项目，及时组织相关部门拟定处置方案，提出补缴税费、行政处罚、补办手续、依法追缴等拟办意见，转交相关职能部门办理。

与此同时，鄢陵县在县政府或相关职能部门启动补办手续和追缴费用的同时，按照“谁审批、谁负责”原则，依据化解处置措施相关规定，由主管部门出具验收备案手续或认定意见函。对经审核上报列入化解台账的项目，依据专班处置意见及相关部门出具的手续或意见函办理不动产登记。

鄢陵县自然资源局还将历史遗留问题导致的不动产“登记难”清理化解工作与不动产登记队伍作风建设和素质提升专项行动结合起来，深化“互联网+不动产登记”，强化为民服务宗旨教育，开辟绿色通道，为群众集中办理，让群众尽早拿到“放心证”。□（作者单位：鄢陵县自然资源局）

## 党建有活力 发展添动力 ——温县自然资源局以党建引领发展纪实

□ 崔志强

“通过逐字逐句学习《中国共产党纪律处分条例》，理解了党纪的重要意义，了解了存在违纪的潜在风险点，捕捉到了更关键的细节。”近日，在温县自然资源局组织的党规党纪知识测试结束后，该局党员干部米格胜说。

近年来，该局坚持围绕中心抓党建、抓好党建促业务，坚持党建和业务工作目标同向、部署同步、工作同力，聚焦抓好政治、思想、队伍、机制、业务等“五个建设”，探索出一条具有自然资源特色的高质量党建之路，相关做法经验被编入温县党建优秀案例。

### 以政治建设铸魂

“通过学习，进一步增强了纪律意识、规矩意识，将切实把铁规禁令摆在首要位置，提高自我约束能力，履行好职责使命。”近日，该局组织全体党员参加党员教育“云课堂”培训，推动广大党员学纪知纪明纪守纪，该局党员干部吴创业表示。

温县自然资源党总支强化思想引领，抓牢政治建设，创新建立“3+N”学习模式（“3”即学理论、学业务、学

先进，“N”即理论中心组、“三会一课”、河南干部网络学院、学习强国等“N”个学习平台），坚持做到把习近平总书记重要讲话精神作为机关党组织会议“第一议题”、学习培训“第一课题”、党日活动“第一主题”，聚焦“学思想、强党性、重实践、建新功”，推动党的创新理论在基层一线落地生根。

### 以组织建设固本

“党员干部要将守纪律讲规矩作为政治责任摆在首位，让纪律规矩铭刻于心，让‘红脸’‘出汗’‘咬耳扯袖’成为常态，时刻保持队伍风清气正。”近日，该局开展“书记讲纪法”专题党课，党组书记、局长张世奇以廉洁从政为主题给全体党员干部讲授党课时要求。

为持之以恒落实中央八项规定精神，扎实推进新时代清廉机关建设，该局强力推进机关作风整治，大力整治“门难进脸难看”“中梗阻”“脱离群众和漠视群众利益”4类共性问题，坚决纠治“机关病”和“衙门作风”，开展以“比忠诚、比学习、比实干、比特

色、比廉洁，看党性、看能力、看奉献、看亮点、看形象”为主要内容的“五比五看”活动，不断优化营商环境，提高机关效能。同时，该局党总支建立严密组织体系，对照机关党建目标要求，建立“三级六岗”责任清单，通过清单明责、考核督责、会议述责，链式督促班子成员认真履行“一岗双责”，推进党建向纵深发展。

### 以机制建设健体

“今年以来，我们获批建设用地7个批次377.86亩，保障了新材料产业园项目、艾文斯（焦作）新材料等63个项目用地。”谈起以党建促业务成效，该局相关负责人表示。

为实现党建赋能发展，该局围绕温县县委、县政府中心工作做好“争取支持”文章，开展三大专项行动，即“跑省进市”专项行动，各职能股（室）积极对接省直、市直机关，主动汇报，争取项目政策、争取土地政策支持，创建模范机关，创造一流业绩；“万人助万企”专项行动，党员干部、业务骨干走访重点企业、房地产项目，召开“政商一家亲”座谈会，开展现场服务；“党员服务一线”专项行动，以党员干部创先推动各项工作争先，彰显“党建红”新形象。

“下一步，我们将持续贯彻新时代党的建设总要求和组织路线，坚持政治统领、党建引领，不断推深做实机关党建，做优做强主责主业，以党建工作的先导发力确保重点工作终端见效。”该局相关负责人表示。□（作者单位：温县自然资源局）



开展“书记讲党课”活动

## 蹚出林下掘“金”路

——济源示范区发展林下经济助力乡村振兴纪实

□ 党琼洁 李建军

1月5日，走进济源示范区梨林镇沙后村的鸿鑫猕猴桃园采摘园，成群结队的大白鹅在果林里自由穿梭，时而低头觅食，时而引颈高歌，恰似在林间奏响了一曲致富歌。

“放养时，一定要将鹅赶到果林下杂草茂密的地方，确保每只鹅每天的进食都能达标……”采摘园负责人田社霞一边查看鹅的生长情况，一边将它们赶往旁边的果林里进食。

“林禽模式”是济源示范区林下经济的一个缩影。近年来，济源示范区林业局充分利用果林资源优势，引导鼓励农户探索林下种养模式，做活林下经济文章，全力助推乡村振兴。

### 组织引领 政策提振产业

“2021年以来，共投入150万元用于发展林下经济，引导相关公司、合作社等涉林经营主体利用林地资源种植丹参、决明子等中药材1000余亩。”济源示范区林业局相关负责人表示。

济源示范区林业局依托《河南省林下经济发展规划（2021—2025年）》和《林草林菌林药行动计划（2021—



2025年)》，积极组织申报省级财政资金林下经济项目，引导涉林合作组织中示范带动作用强、林下经济当年新发展规模超过一定面积、农户参与程度高的新型林业经营主体，优先推荐申报省级财政资金林下经济项目进行重点扶持，让有限的专项资金发挥最大的引导带动作用。

“我们采用‘林薯融合’模式，种了500亩鲜桃，并在林下套种300亩蜜薯，不仅土地利用率高了，还实现一地生两‘金’。”济源示范区大峪镇草沟村党支部书记李庆范表示，桃树作为多年生长经济作物，从栽下到结果至少需要3年，初期只有投入没有收益。在林下套种经济作物，不仅可以以短养长，减轻前期投资压力，还能够实现后期双向收益。2024年，红薯亩产约4000斤，收益可观。

### 示范带动 基地催生硕果

“截至目前，共培育打造国家级龙头企业1家、省级龙头企业3家、规模企业5家，累计成立家庭林场、涉林合作社等林业新型主体575家，林下经

济已成为农民增收的新增长点。”济源示范区林业局相关负责人表示。

为探索发展模式，促进示范带动，济源示范区探索形成“公司+基地+合作社+林农”林下经济发展模式，让产业带动林农从事生产、管理、加工，实现群众就近就地就业，将林下经济打造成种养、收获、加工、销售一条龙的全产业链条，形成长、中、短产业发展互补的良好产业发展态势。

与此同时，济源示范区林业局每年还组织林业科技下乡活动，重点对种植、养殖专业户和科技示范户、林区重点村的技术人员进行培训，提高技能，促进林下经济产业提质增效。

### 融合发展 增绿促进富民

“2024年，我们累计发展林下种养20.53万亩，林下经济总面积达到66.31万亩，综合产值达17.85亿元。”济源示范区林业局相关负责人说。

近年来，济源示范区结合森林资源的分布情况，科学规划，统筹兼顾，合理布局，充分利用林下资源，按照“一乡一品”“多村一业”原则，因地制宜，提供政策保障、优化产业布局，促进林下经济快速向集约化、规模化、标准化和产业化发展，形成林药、林副产品采集加工、森林景观利用等林下经济优势产业带。

截至目前，济源示范区林业用地面积12.1万公顷，林地达8.7万公顷，森林覆盖率45.58%，为培育“林业+经济”提供了优渥的生态家底。□（作者单位：济源产城融合示范区自然资源和规划局）

## 绘出景美民富好“村”光

——清丰县以规划引领刘张庄村振兴纪实

□ 本刊记者 申楠

鳞次栉比的食用菌大棚，笔直宽阔的水泥街道，多彩斑斓的创意墙绘，设备齐全的文化广场……时下，走进清丰县固城镇刘张庄村，抬头是“画”，入目是“景”，一幅宜居宜业和美乡村画卷映入眼帘。

“以前，下雨两脚泥，刮风满嘴灰，垃圾遍布，污水横流，一到夏天，臭气熏天、蚊虫成群。”刘张庄村党支部书记刘金江说，变化得益于村庄规划的编制实施。

加快建设宜居宜业和美乡村，是群众的深切期盼，也是推进乡村振兴的关键。近年来，清丰县自然资源局坚持以实用性村庄规划编制为引领，科学助力刘张庄村振兴。

刘张庄村是典型的豫北平原村，人口稠密，土地肥沃，全村共有4个自然村，489户1776人，耕地面积1688亩。近年来，随着大量村民外出务工、做生意，村内绝大部分耕地已经流转，主要种植小麦、食用菌、辣椒、苗圃等。

和河南省大多数的村庄一样，刘张庄村在发展中遇到了共性问题：缺乏规划。早在2013年，刘张庄村便开始按照新农村建设标准打造，配套了自来水、天然气、卫生厕所、主街道硬化、卫生室、党群活动中心等，成为清丰县为数不多的美丽乡村示范村。但是，随着乡村振兴战略的实施，刘张庄村的规划问题逐渐凸显：道路绿化、建筑风格单一，人居环境亟待整治，公共服务设施不完善，乡村特色不明显。

为优化乡村布局，扎实有序做好

乡村建设、乡村治理、乡村发展等重点工作，不断推动乡村振兴取得新进展，结合河南省实施“乡村规划千村”试点机遇，2019年，清丰县自然资源局将刘张庄村纳入试点，有序推进“多规合一”的实用性村庄规划编制，不断优化村庄空间布局。

为让村庄规划更接地气，清丰县推行规划师“蹲村”制度，要求规划师现场驻点、蹲村调研、全程跟踪服务，围绕道路怎么修建、环境怎么整治、村庄怎么规划、产业怎么发展等实际问题，组织群众共谋、共建、共管、共评，进而实现共享。

“我们按照规划，以村集体经济改革为支撑，打造了现代农业种植区。”朝着刘金江手指的方向望去，目之所及，在刘张庄村高标准农田项目区，机耕道阡陌纵横，沟渠绵延，850亩小麦长势喜人，一幅“田成方、路相通、渠相连、旱能灌、涝能排”的现代农业新画卷呈现在眼前。

“高标准农田建成后，直接流转给本村的种植大户。村集体每亩收50元租金，用于年底分红。种植户还雇用几十名村民工作，增加了村民就业机会。”刘金江介绍说，在规划引领下，刘张庄村整合4个自然村的土地资源，以全域土地综合整治为切入口，让小田变大田、差田变良田、碎田变整田，确保“良田粮用”。同时，采用“土地流转+土地整治+产业导入”灵活组合模式，积极发展乡村产业，助力乡村振兴。

与此同时，为增加村集体收入，按照规划，刘张庄村又建设了农作物

科普园、食用菌基地、苗木基地，以农业科普园为特色、以幸福宜居为目标，建设全省平安创建示范村、乡村振兴先行试验区。

“这是我们村的食用菌种植基地，有普通的温室大棚，还有爱尔兰大棚。”刘金江说，近年来，刘张庄村流转土地850亩，协调资金1000万元，先后建成标准化钢架食用菌大棚239座，发展食用菌种植。

在刘金江的带领下，记者踏入大棚，一阵阵暖意扑面而来。“这里面有空调，一年四季恒温。”刘金江指着大棚入口处的一个长方体机器说。只见机器上清晰地写着“食用菌空调”几个大字，显示屏上详细地记录着大棚内的温度、湿度、二氧化碳含量等环境参数。

“这是大棚的‘神经中枢’，食用菌长得好不好全指望它了！”站在一旁的基地负责人张洪英介绍说，2022年，刘张庄村引进爱尔兰大棚，整个大棚采用弧形设计，不仅外表美观，还采用隧道发酵技术，融合数字化技术，配备智能化温控系统，为食用菌生长创造了适宜的环境条件。

如今的刘张庄村，以产业兴旺带动村集体经济发展壮大，以特色农业产业奏响乡村振兴曲，真正实现了乡村美、农民富。

“下一步，我们将结合实用性村庄规划编制，大力盘活农村闲置土地资源，为乡村产业发展、优质项目落地建设提供更多的资源要素保障。”清丰县自然资源局党组书记、局长刘万玺表示。□

# 老村蝶变换新颜

## ——辉县市自然资源和规划局助力百间寺乡村振兴纪实

□ 本刊记者 申楠 通讯员 侯丽梅 师敬祥

1月18日，走进辉县市常村镇百间寺村，大街小巷里，大红灯笼高高挂起，五彩斑斓的装饰随处可见，空气中弥漫着浓郁的喜庆氛围，而在该镇五龙山景区内，一场以“共聚新时代 共享新生活 共启新华章”为主题的乡村“村晚”即将上演。

当晚，千余名村民身着盛装，整齐有序，纷纷入座。舞台上，华阴老腔、快板、广场舞、戏曲联唱、灯笼舞等节目轮番上演，非遗节目打铁花、川剧变脸更是把“年味儿”氛围感拉满；舞台下，荧光棒轻轻挥起，每个人脸上都闪烁着幸福的光芒。

“口袋鼓起来了，脑袋也要‘富’起来，亮出村里的精气神儿！”辉县市自然资源和规划局驻百间寺村第一书记王延辉向记者介绍，以前，百间寺村交通闭塞、水源匮乏，吃饭基本靠山、靠天，历史上有“两年三头旱，常年不出门”之说，是远近闻名的贫困村、落后村。

2017年以来，辉县市自然资源和规划局扎实做好驻村帮扶工作，充分发挥党建引领作用，大力推进国土空间规划编制、全域土地综合整治、生态修复等工作，助力百间寺村振兴。如今，土地流转有租金、家家入股有股金、就近就业有薪金，百间寺村成了远近闻名的富裕村、先进村。

### 党建引领 夯实组织基础

“连续两年被省委组织部评为‘五星’党支部，现在大家干劲儿更足了。”百间寺村党支部书记屈旺说。

群众富不富，关键在支部。2017

年以来，辉县市自然资源和规划局驻村工作队充分发挥党建引领作用，对照“评星标准”，围绕村级重点工作和大事要事，引导村“两委”班子成员积极建言献策。

与此同时，驻村工作队还坚持实施“双向培养”机制，发展后备干部充实到村“两委”当中，通过强化党务公开，及时通报党建重点任务、各类问题整改、村级重点事项运行等情况，激励村“两委”班子成员在推进乡村振兴与“五星”支部创建有效衔接中冲锋在前、担当作为。

为强化党组织的战斗堡垒作用，驻村工作队以新思想领航掌舵，把学习贯彻党的二十大精神与贯彻习近平总书记视察河南重要指示精神和省、市党代会精神结合起来，规范落实“三会一课”、主题党日等制度，促使党员干部增强宗旨意识和党性观念，大大提升了基层党组织的组织力、动员力、凝聚力。

### 规划布局 绘出和美乡村

沿着百间寺村主干道望去，鳞次栉比的小洋楼，矗立在平整舒适的双向柏油路旁，两边花木林立，步移景异。“以前，村里生态环境恶劣，用脏、乱、差来形容都是轻的，和现在比真是一个在天上一个在地下。”提起村子的旧貌，屈旺紧皱眉头。

如今的百间寺村是由百间寺、望远沟、龙王庙3个自然村组成，原来的百间寺、望远沟两个自然村地处深山，多数村民在窑洞居住，村里没有一口机井，吃的是下雨囤的水，出行

没有路，雨天一身泥，晴天一身土。

为改善群众居住环境，村“两委”通过研讨决定，将百间寺、望远沟两个自然村整村搬迁至居住条件较好的龙王庙村，聘请专业规划团队，编制新村规划。经过十多年努力，先后建成73座两层小楼房，6栋带电梯小高层，天然气、暖气全部实现通气入户。

与此同时，驻村工作队依托人居环境整治，积极争取上级资金支持，投资516万元完善基础设施，铺设污水管网2600米，新建道路4千米，混凝土路面10068平方米，沥青混凝土路面14548平方米，并在村内主干道两侧栽植桂花树400多株，安装路灯100余盏。截至目前，村内道路已全部硬化，自来水和污水管网均实现户户通，厕改完成率达到100%，全村实现弱电“四合一”。

“从祖祖辈辈居住的深山里搬进双气小洋楼，能有现在的幸福生活，真要感谢党和政府。”村民郭福山提着沉甸甸的两大包年货激动地对记者说道。

为了科学指导百间寺村建设，探索符合村情实际的规划，2019年，辉县市自然资源和规划局着手编制《辉县市常村镇百间寺村乡村振兴规划（2019—2035年）》，围绕“乡村振兴、农业农村现代化”目标，以特色经济作物种植、蔬果采摘及休闲旅游为重点，以绿色工业为补充，形成农业兴旺、产业繁荣、村民富裕、村貌整洁的老年友好型村庄，升级百间寺村为宜赏宜游的旅游休闲聚落、宜居宜业的田园综合体。

“一座承载历史记忆的古老建筑，

维系着这块土地的根与乡愁。”屈旺介绍说，“百间寺村历史悠久，因南北朝时期，北齐年间的柏尖寺而得名。如今变成了旅游宝地，多亏了自然资源主管部门提供的规划指导。”

编制实施乡村规划，不仅要注重塑形，更要注重铸魂。辉县市自然资源和规划局在推进规划编制过程中，坚持保护与建设并重，划定乡村历史文化保护线，全力保护好文物古迹，按照“繁荣历史文化，焕发文明新气象”思路，坚持以文塑旅、以旅彰文，从全局统筹谋划、整合资源，大力发展以历史文化为魂、田园风光为韵、村落民宅为形、生态农业为基的乡村旅游产业。

记者在百间寺村旧址看到，依托柏尖寺修建了环山步道、音乐喷泉，打造了设施齐全、免费对外开放的休闲广场，成为五龙山景区游览的辅助景点和当地网红打卡地。2024年，村里还争取项目资金，建设了百间寺村民宿项目，预计每年可为村集体增收15万元。

### 产业升级 明确发展道路

时下，正是大棚草莓集中上市季节，百间寺村的草莓大棚里，绿叶白花间，一颗颗鲜红的草莓娇艳欲滴，



吸引了络绎不绝的游客进棚采摘。

“环境变好了，我们也吃上了‘生态饭’，日子像这草莓一样，越过越红火，多亏自然资源主管部门开展的生态修复工程。”草莓大棚负责人王永军乐呵呵地对记者说。

“‘生态饭’才是长久饭！”村民张乐接过话茬说道，曾经到处打零工的他，现在在五龙山景区经营一间小店，游客络绎不绝，生意不错，日子越过越富裕。

百间寺村位于太行山东麓，矿产资源丰富。过去，因矿山无序开采，环境一度遭受破坏。村子周围都是裸露的矿山，风一吹过，满是扬尘，空气污染严重。一到下雨，山上的碎石被冲刷下来，道路泥泞难行，加之产业单一，一直是贫困村。面对乱采滥挖带来的生态环境破坏，驻村工作队痛定思痛，积极向上级申请，启动矿山生态修复工程，整合老矿坑资源，将石料厂统一规划管理、集中整治。依托挂网喷洒技术，陡峭裸露的山体渐次吐露新绿，由挡土墙组建的台阶被打造成山体公园，种满翠绿松柏，还修建了健身步道。截至目前，常村镇共挂网喷洒山体45万平方米，覆土绿化面积2100亩，并将修复好的平整土地流转给村民。

昔日荒山岭，今天金银坡，绿水青山让村民吃上了“生态饭”。

产业兴旺是乡村振兴的基石。驻村工作队与村“两委”经过多方考察，根据百间寺村的区位优势，动员全村每户以2万元入股，成立辉县市龙醒农牧开发有限公司，依托五龙山景区，建成占地60亩、可容纳上千辆汽车的停车场，旺季时，每天可收入停车费5万余元；村集体出资100多万元，建成占地20多亩的10座草莓大棚，吸引游客和市民前来采摘，既安排了村民就业，又壮大了集体经济；利用本地历史悠久的粗布织布传统，由该公司出资，购买26台设备，解决了20多名贫困群众就业，每人每月可增收2000余元。

与此同时，随着村集体经济实力日益壮大，村“两委”把集体收入全部用于造福老百姓。每年重阳节，村里为全村60岁以上老人发放生活用品、举行“百寿宴”。每到年底，全村开展“五好家庭”、好媳妇、好婆婆、好儿女评选，并进行物质和精神奖励。每年春节，村里为全村群众发放各类生活用品，并为60岁以上老人发放补助金。

如今，百间寺村已经从名不见经传的小山村变成了农文旅深度融合发展的富裕村、先进村，先后荣获河南省乡村旅游特色村、新乡市先进基层党组织、新乡市文明村镇、新乡市脱贫攻坚先进村等荣誉称号，一幅幅产业兴、百姓富、生态美的美丽乡村画卷正在豫北大地徐徐展开。

“我们将以学习运用‘千万工程’经验为契机，积极探索乡村振兴新模式、新业态，助力百间寺村在有限的土地上做文章，向土地要效益、向产业要发展。”谈及未来，辉县市自然资源和规划局党组书记、局长汪洋信心满满。☑

## 养殖场不能随便建

□ 张会丽

1月22日，正在开展日常巡查的扶沟县扶亭街道自然资源所所长鲁合法和所员发现高庄村村民梁卫兵（化名）正在开展非法建设，赶紧制止道：“快停下，快停下！”

“你是谁呀？凭什么管俺？这里是荒废多年的养殖场，我都已经付好了租金。”梁卫兵毫不在乎地说道。

“我们是扶亭街道自然资源所的，这块地是设施农用地，你有用地手续吗？”鲁合法问道。

“我、我有……但是没带。”梁卫兵支支吾吾地说。

鲁合法一眼就看穿了梁卫兵的谎言：“我看你根本没有，这块地虽说是设施农用地，但没有合法用地手续是不能用的。再说，这是县城区域内的土地，属于禁养区，是不

允许进行养殖的。”

“好，好，我不建了，这就停下来。”梁卫兵当着鲁合法的面，立即带领工人离开了现场。

见梁卫兵答应得这么爽快，经验丰富的鲁合法认定他不会就此放弃。为确保停止违法建设行为，鲁合法决定彻底打消梁卫兵非法建设的念头，带着所员连续蹲守了好几天。

谁知一连过了好几天，梁卫兵都没有现身，鲁合法决定不再亲自现场蹲守，而是换了一位梁卫兵没见过的所员在现场，出现问题随时向他汇报。

到了第5天晚上，梁卫兵见鲁合法没有前来蹲守，便悄悄地带着工人来到现场。就在他准备挖地基

时，被接到通知赶来的鲁合法逮了个正着。

看到建设无望，梁卫兵叹了口气说：“我不建了，但购买的建筑材料该咋办？”

“你把建筑材料拉走，再找个合适的地方养殖，或者把建筑材料转让给他人，总比你建好了再拆除损失小吧。”鲁合法安慰道，“现在的当务之急是先把地基回填好，将土地平整恢复原状。”

“中、中，我这就办。”在鲁合法的监督和帮助下，梁卫兵和工人将地基回填好，把土地复原如初，并立即种上了冬季蔬菜。梁卫兵也放弃了建设猪场的打算，另选了一条致富新门路。□（作者单位：扶沟县自然资源局）

“交钱也不行吗？”支小刚像泄了气的皮球，侥幸地问。

“耕地保护是我国的一项基本国策，如果你用钱买，我用钱买，他也用钱买，那等到一二十年后，我们的耕地还剩多少？我们的子孙后代吃什么？”谢世军语重心长地解释。

“再说了，你的杂物间放在房屋外面也不安全，没人看着，万一东西丢了怎么办？不如放在屋里。”小吴趁机说。

经过两人的劝说，支小刚终于认识到自己的错误，当天上午就安排工人回填了大坑，拉走了建材，基本恢复了耕地原貌，并重新栽上了油菜。□（作者单位：新蔡县自然资源局）

## 以服务“时长”解企业“急难”

□ 刘卫军

2月11日晚上9点，农历正月十四，春节的喜庆氛围尚未消散，夜幕降临，大街小巷处处洋溢着欢声笑语。然而，沈丘县自然资源局不动产登记服务中心的办事大厅依然灯火通明，工作人员正在紧张地忙碌着。

这到底是怎么一回事呢？事情还得从几个小时前说起。

“帮帮忙！我们公司碰上大麻烦了！”临近下班时间，沈丘县中瑞实业有限公司的范莉（化名）火急火燎地冲进办事大厅，额头上满是汗珠，焦急地求助。

刚准备下班的工作人员于海力连忙迎上去：“您好，您先别着急，有什么困难慢慢说。”

“我们公司急需办理抵押业务

来融资，项目马上就要开工了，要是钱到不了位，后续所有计划都得泡汤！”范莉说。

听到动静，窗口负责人孙文博快步走过来问道：“您先冷静，请问资料都带齐了吗？”

范莉连忙点头：“都带齐了，但是马上到下班时间了，怕赶不上。”

孙文博转头对大家说：“先别走，咱们开启延时服务，把这个业务办完！”

话音刚落，工作人员迅速回到岗位，接过范莉递来的一摞摞材料，认真地开始办理。

在审核过程中，工作人员发现合同里有部分条款表述模糊，便及时与范莉沟通。经过一番详细确认，材料终于通过审核。

## 解决群众“心头忧”

□ 朱莉娜

一问题就像一块沉甸甸的石头，压在全体业主的心头。

就在大家逐渐对解决问题失去信心时，有人提出到自然资源部门寻求帮助。于是，大家选出业主代表赵某到不动产登记服务中心咨询相关事宜。

鹿邑县不动产登记中心主任关威亲自接待了赵某，在了解详细情况后，关威对赵某表示：“此事事关10幢楼404位住户的切身利益，我们一定认真研究解决！”

关威多次带领工作人员分组到君临天小区挨家挨户收集资料，与业主耐心沟通，详细了解房屋购买、

入住等信息。同时，积极与住建、税务等部门沟通协调，查阅尘封多年的档案资料，仔细梳理每一个可能的线索，全力攻克历史遗留问题。

经过工作人员不断查阅原始档案，核对购房合同的每个细节，与开发商、业主反复沟通确认，协调不同部门的手续，成功为大家办理了不动产权证书。

业主们顺利拿到了象征安心与保障的不动产权证书，在深受感动的同时希望向不动产登记服务中心表达感激之情，这才发生了开头的一幕。□（作者单位：鹿邑县自然资源局）

## 除夕巡查止违法

□ 吴阳

1月28日，农历除夕，新蔡县顿岗乡自然资源所所长谢世军载着监察员小吴在支湾村开展巡查。

“所长，有辆三轮车正往前面那座楼房后面拉建材，该不会有人偷偷施工吧！”小吴指着车右前方一座楼房说道。

小吴话音刚落，谢世军就将车停在了路边，二人迅速步行到房屋后侧。只见村民支小刚（化名）正指挥工人挖地基，原本绿油油的油菜地里多出几个大坑。

“你好，根据土地利用现状图，你房屋后侧的油菜地是基本农田，

## 完成营造林130万亩 稳步推进太行山国家公园创建 河南省定下2025年林业“绿美目标”

□ 张香红

完成营造林130万亩，实现林业产值2500亿元，修复黄河流域湿地1.1万亩……1月22日，河南省林业工作会议召开，定下了2025年林业高质量发展目标。

### 绿化：完成营造林130万亩

2024年，科学绿化试点示范省建设取得新进展，全年造林153万亩、森林抚育166.5万亩。

作为科学绿化的重要一环，河南省黄河流域生态保护质效持续提升。据介绍，2024年，全省累计绿化沿黄生态廊道11.88万亩、1194千米，黄河干流绿廊全线贯通并持续完善提升，郑州市、开封市等5个示范段成为“网红打卡地”。

与此同时，全省累计修复黄河湿地2.78万亩，711千米黄河干流沿线成为“鸟类乐园”。河南省境内的黄河中下游、干支流、左右岸进一步统筹，森林、湿地、流域、农田、城市五大生态系统进一步贯通。

2025年，河南省将统筹推进山水林田湖草沙系统治理，加快建设天蓝地绿、山美水美的美丽河南。根据计划，今年，全省将完成营造林130万亩（造林40万亩、抚育90万亩），实现林业年产值2500亿元，森林火灾受害率、林业有害生物成灾率分别低于0.9‰、3.5‰。

### 重点：稳步推进

#### 太行山国家公园创建

今年，河南省将持续推进以国家公园为主体、以自然保护区为基础、



以各类自然公园为补充的自然保护地体系。

国家公园是指由国家批准设立并主导管理，边界清晰，以保护具有国家代表性的大面积自然生态系统为主要目的，实现自然资源科学保护和合理利用的特定陆地或海洋区域。

我国现有国家公园有三江源国家公园、大熊猫国家公园、东北虎豹国家公园、海南热带雨林国家公园和武夷山国家公园等。

太行山是河南省与山西省的分界线，太行山国家公园，河南省将联合山西省共同创建。2024年，河南省已联合山西省编制完成《太行山国家公园创建方案》并报国家林业和草原局审核。

河南省林业局党组书记、局长原永胜说，今年，全省将稳步推进太行山国家公园创建工作，积极与山西省沟通对接，根据《国家公园设立指南》，在豫北5市24个自然保护地基础上，开展评估、科学划定范围，进一步完善创建方案，为太行山国家公园创建夯实基础。

### 产业：向森林要食物 推动“五子登科”

随着时代发展和生活水平提高，人民群众的消费需求也从“吃得饱”向“吃得健康”升级。

大食物观应运而生。2024年，《国务院办公厅关于践行大食物观构建多元化食物供给体系的意见》发布，提出“从耕地资源向整个国土资源拓展、从传统农作物和畜禽资源向更丰富的生物资源拓展”。那么，河南省如何向森林要食物？今年，河南省将大力发展木本粮油、优质林果、林下经济等森林食品，做好“土特产”文章，推动“米袋子”“菜篮子”“油壶子”“果盘子”“酒瓶子”等“五子登科”。

与此同时，河南省将制定技术标准，建设核桃、板栗、大枣等优质林果基地，发展艾草、杜仲等林下中药材种植，打造特色优质林果产业、特色林下经济优质产业。在此基础上，河南省将培育壮大306家林业重点龙头企业，发展精深加工，完善产业链条，强化品牌建设，带动生产基地和农户致富。□（作者单位：河南林业局）

## 为了青山常绿

——济源示范区林业局森林防火工作纪实

□ 刘莹

“悠悠森林情，寸寸防火心”“人人把好防火关，有备无患保平安”“森林防火常年抓，保护森林靠大家”……春节假期，在济源国有愚公林场的入山口、道路两侧、林区、庙宇周边，随处可见森林防火警示旗和宣传标语。

进入森林防火紧要期，济源示范区林业局积极落实森林火灾防控措施，严格火源管控，加强隐患排查，坚决遏制森林火灾发生，全力筑牢森林防火安全屏障。

### 压实责任 排查隐患

济源示范区作为全省Ⅰ级森林火险区，冬春季森林防火形势严峻、任务艰巨。在元旦、春节等重要节假日和河南省森林防火指挥部发布高森林火险黄色、橙色预警期间，济源示范区林业局提前部署，及时分析研判防火形势，有针对性地部署森林防火工作，严格落实火源管控措施，筑牢森林防火防线。

为切实做好森林防火工作，济源示范区第一总林长和总林长共同签发第4号总林长令——《关于加强森林防火工作的令》，要求相关单位和各级林长严格落实森林防火责任，深化源头治理，严控人为火源，加强宣传教育，减少火灾风险。同时，由济源示范区林业局起草并申请示范区政府印发《关于森林高火险期严禁野外违规用火的通告》，明确1月22日~4月30日为森林高火险期，其间，林区及其边缘100米范围内严禁野外违规用火。济源示范区林业局还主动与国网济源供电公司签订《林电保护合作框架协议

》，推动政企双方在林区输配电线路火灾隐患排查、防火宣传等方面建立顺畅便捷的沟通协调机制，推动消除“树线矛盾”，减少森林火灾隐患。

与此同时，济源示范区林业局还成立7个森林防火督导组、5个帮扶督导组，持续开展森林防火暗访检查和调研指导，协助各森林防火责任单位排查风险隐患，跟进问题整改落实情况。森林防火紧要期以来，济源示范区林业局已下发问题隐患整改通知单15份，整改问题隐患26条。

### 夯实基础 筑牢防线

“面对当前森林火灾高发趋势，我们要时刻盯守在一一线，通过‘人防+技防+设施防+管理防’，织牢织密森林防火‘安全网’。”济源示范区林业局负责人介绍。

为筑牢防火安全防线，济源示范区林业局依靠无人机、信息化监控和地面巡护等手段，全天候监测森林火灾，及时发现火情热点，准确确定火灾范围，并组织相关人员扑救，真正做到早发现、早预警、早处置。同时，严格落实领导带班、24小时值班值守制度，实行森林防火“日报告”，时刻保持信息畅通，实现发现问题第一时间处置。

济源示范区林业局还不断加强森林消防队伍能力建设、防火物资储备、火灾监测预警体系和森林防火基础设施建设等，实现重点林区视频监控全覆盖，并建成投用35个森林消防水池、2个靠前驻防点，极大地提升了早期火情应急处置效率。

### 加强宣传 营造氛围

“森林防火人人有责。”2024年11月21日，济源示范区林业局在河南中原特钢子弟中学开展“虎威威进校园森林防火记心间”活动，为学生上了一堂生动有趣的森林防火现场课。

活动现场，身着森林防火吉祥物“虎威威”人偶服的森林消防员，一经亮相便吸引了学生上前互动。为充分利用“虎威威”卡通人偶热点效应，森林消防员还通过版面展示、装备体验、灭火演示等方式向学生讲解了森林防火“十不准”“十不要”、野外用火的危害性以及火灾报警自救方法等森林防火知识。

“此次森林防火宣传活动，打破了传统的宣传模式，进一步提升了森林消防宣传的影响力。”济源示范区林业局负责人说。

为切实加强森林防火宣传教育工作，提高全民森林防火意识，有效预防和减少森林火灾发生，济源示范区林业局印发《济源示范区2024年森林防火宣传月活动方案》，深入开展森林防火进学校、进企业、进林区、进社区、进村庄、进家庭“六进”活动，加强法律法规和警示案例教育，加大森林防火宣传标识布设密度，积极营造森林防火浓厚氛围。

截至目前，济源示范区林业局已开展森林防火宣传活动60余次，发送森林防火短信提醒20余万条，发放宣传单2万余份，悬挂宣传横幅200余个，进一步增强了全民森林防火意识。□（作者单位：济源示范区自然资源和规划局）

## 从八个方面持续发力 河南省明确2025年地质工作重点

□ 本刊记者 郝亚儒

2月7日，2025年河南省地质工作会议在郑州市召开。会议回顾总结2024年工作，部署2025年重点任务，从保障能源资源安全、服务生态文明建设、加强地质灾害防治、做优地质产业、推动地质援疆走深走实、深化海外资源合作、推动地质科技创新、建设平安和谐队伍等八个方面持续发力，续写河南地质事业高质量发展新篇章。

### 在保障能源资源安全上持续发力

河南省地质局联合中国地质调查局油气中心，实施三门峡盆地油气资源调查重大项目，初步评价盆地常规石油资源量4.27亿吨，实现我国中小盆地油气找矿的重大突破。围绕供应链产业链安全保供，金矿、银矿、钼矿、萤石矿、铝土矿等战略性优势矿产勘查取得重要进展，新发现矿产地17处，其中，大型8处、中型4处。围绕超纯矿物新材料研发，高纯石英资源调查及提纯研究工作持续走在全国前列。

为保障能源资源安全，河南省地质局将持续推进三门峡油气资源接续基地建设，落实河南省政府工作部署，进一步评价灵宝区块及整个盆地常规油气资源潜力和经济价值，推动油气勘查区块出让，支持企业加快开发步伐，尽快把资源优势转化为经济优势、发展优势。开展煤层气开发利用先导性试验，为全省中深部煤系气产业化探索路径。实施新一轮找矿突破行动，聚焦重点矿种、重点地区、重点方向发力，力争全面完成“十四五”找矿目标任务。高质量服务矿山企业



增储上产，统筹地质单位、矿山企业等各方力量，着力向重要矿山深部、周边“攻深找盲”，拓展找矿空间。

### 在服务生态文明建设上持续发力

2024年，河南省持续推进秦岭东段洛河流域山水林田湖草沙一体化保护和修复工程。承担南阳市、鹤壁市、郑州市和安阳市历史遗留废弃矿山生态修复示范工程、河南省地面沉降监测网建设、全域土地综合整治、国土空间规划、第三次全国土壤普查、地质文旅等项目1000余个。高质量实施梯矿污染治理示范项目，开展全省垃圾填埋场土壤污染调查，服务水土污染防治取得良好效果。

为全力服务生态强省建设，当好生态文明建设生力军。河南省将高效完成在建项目，加快实施历史遗留矿山修复示范工程，加速在绿色低碳、生态产品价值实现等领域抢滩布局。精心谋划新的重大项目，争取更多中央财政支持的重大生态工程。积极参与“净入黄”和美丽河湖建设工程，促

进黄河中下游系统治理、协同共治、休养生息。探索市场化生态修复治理路径，引导社会资本跟进、参与生态保护修复，多措并举加大生态保护修复力度。推动地热开发技术进步和产业发展，助力地方政府落实“双碳”目标。

### 在加强地质灾害防治上持续发力

河南省地质局高度重视地质灾害防治工作，组织26支技术支撑队伍、派遣驻守专家222人，支持属地自然资源管理部门开展地质灾害防治相关工作。2024年，共派出技术人员3万多人次、车辆4134台次、无人机1819架次，配合召开风险研判会议598次，排查隐患点10580次，协助开展应急处置143次、转移群众13216人，全省全年未发生因地质灾害造成的重大人员伤亡事故。

为支撑地质灾害防治守牢“金标准”，河南省地质局将持续做好常态化地质灾害防治工作，发挥现有平台和技术优势，巩固地质灾害防治队伍网格化支撑体系，做好地质灾害防治“十

五五”规划编制、1:1万地质灾害精细化调查等技术服务及项目建设工作。提升应急防灾减灾能力，优化河南省地质灾害监测预警云平台，整合提升功能，为河南省地质灾害监测和防治提供更多的技术支撑模块。服务城市安全发展，加强与相关地市政府对接，深化城市地质调查成果运用，推动城市地下管廊建设和地下隐患排查，服务建设宜居韧性城市。

### 在做优地质产业上持续发力

目前，河南省地质及相关产业结构已相对完善，面临做大做优新机遇，要持续以新质生产力赋能高质量发展。河南省地质局及相关产业企业依托国内超大规模市场，围绕河南省委、省政府主导的“7+28+N”产业链群建设，实现延链补链，拉长产业链条，保持营业收入总量、产业结构优化、安置人员就业等主要指标稳中有升，持续巩固在全省的支柱产业地位。

为积极服务全省经济发展大局，河南省地质局将用高新技术改造提升传统业务，使用轻量化、模块化探矿设备，推广绿色勘查技术；实现绿色矿山建设全覆盖，降低废气废渣废液排放；完善分类回收工艺，加强资源综合利用；通过精细化加工，拉长资源产业链，提升产品附加值。抢滩布局新兴领域，聚焦新兴产业发展的基础支撑矿种，扩大高质量供给，保障产业链供应链安全，赢得未来产业发展的主动权。强化项目为王理念，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

### 在推动地质援疆上持续发力

地质援疆工作开展以来，河南省地质局在新疆维吾尔自治区开展20余个项目，助推找矿实现新突破。建设

河南省岩矿测试中心（自然资源部重点实验室）哈密分中心，将河南省成熟先进的技术平台复制到哈密市，打造豫哈地质科技园。协助开展矿业权审批登记管理、国土空间生态修复、地质灾害防治等工作，提升当地自然资源管理水平。拓展地质工作服务领域，实施哈密市集中饮用水水源地规范化建设，深入拓展地质援疆。

为推动地质援疆再上新台阶，河南省地质局将推进找矿突破行动早日见效，实现找矿预期目标。谋划实施新的接续工程，对接河南省援疆“十五五”项目，科学谋划当地矿山环境治理、生态环境修复等项目，在助力当地发展中实现“双赢”。扩大地质援疆的覆盖面，构建“立足哈密、辐射全疆”的地质援疆新格局。带动豫资企业入疆发展，实现新疆维吾尔自治区矿产资源优势与河南省产业链优势互补、深度融合，共同发展。

### 在深化海外资源合作上持续发力

河南省地质局落实河南省委、省政府决策部署，推动形成“政府主导、地质先行、企业跟进、合作共赢”的海外矿业合作新模式。利用“一带一路”矿业联盟平台，多次组织代表团赴非洲、中亚、东南亚等地开展交流合作；组队参加第26届国际矿业大会等重要会议，不断扩大合作范围。

为进一步优化布局，确保在境外快速找矿、快速投产、快速收益，河南省地质局将深耕细作非洲矿业基地，持续做强、做优境外勘查开发基地，重点推动石墨矿产业链建设、推动金矿开发尽快达产。突出周边区域和重点矿种，重点支持国内和河南省需求量大的金、银、铝、铁、铅锌、铜、钴、镍、锂、稀土、石墨等战略性矿种勘查开发。服务河南省境外矿企做大做强，鼓励

支持河南省的企业取得矿权、推进开发，建设稳定的境外资源基地。

### 在推动地质科技创新上持续发力

河南省地质局积极参与国家重大项目研究，自然资源部高层次科技创新人才工程科技创新团队获批，建立76种元素分析方法体系，15种贵金属测试技术标准在全国推广。同时，在深部找矿、生态环境、油气资源勘查开发、矿物新材料研发等领域，推广应用关键特色技术，赋能高质量发展。

为加快实现科技自立自强，培育地质事业发展新动能，河南省地质局将发挥科创平台助推作用，集成重大科研课题，加强与院士领衔的科研团队合作，联合培养高素质的科研团队和专家。引育并举培养人才，激发更多优秀人才脱颖而出。推进地质大数据建设，推进北斗河南分中心建设，联合高校企业共同申报省级地质大数据重点实验室，提高地质业务信息化和地质服务智能化水平。

### 在建设平安和谐队伍上持续发力

河南省地质局坚持“第一遵循”，落实“第一议题”，引导干部职工深刻领悟“两个确立”的决定性意义，自觉做到“两个维护”，保持安全发展、平安发展的良好态势。

为持续营造安全和谐发展氛围，河南省地质局将持续压实安全生产责任，在地质工作野外作业中，特别是在工作区安全风险因素多的境外和西部，必须把安全生产放在重中之重，认真落实“党政同责、一岗双责”和“三管三必须”要求，坚决遏制重伤以上生产伤亡事故。要推进平安地质创建，运用好新时代“枫桥经验”和“浦江经验”，发挥工青妇群团组织功能，凝聚正能量，实现高效能治理。☑

# 打造旗舰劲旅 持续推进高质量跨越式发展

## ——河南省豫地科技集团有限公司明确2025年工作目标

□ 本刊记者 郝亚儒

预期实现营业总收入73.55亿元，力争新发现矿产地17处，建设产能5000吨/年的半导体玻材用高纯石英砂生产线……2月11日，河南省豫地科技集团有限公司（以下简称豫地科技集团）召开2025年工作会议，明确了今年工作的“路线图”。

“我们将聚焦‘四高四争先’，围绕推进新一轮找矿突破等方面更大力度推进工作，为奋力谱写中国式现代化河南篇章贡献力量。”豫地科技集团党委书记、董事长余纪云说。

### 推进找矿实现新突破

豫地科技集团全年实施国内找矿及技术服务项目418项，合同额累计26.25亿元，新增和升级煤16.46亿吨、铝土矿5541.4万吨、石英矿1.1亿吨，新增17处矿产地，保障了河南省重要产业链供应链安全，应对外部环境不确定性能力显著提升。

为更好地保障能源资源安全，豫地科技集团将重点在高纯石英、石油、煤系气、地热能、金、银、铋、铝等紧缺性和优势矿种，实现新的找矿突破，为河南省建设5个国家资源基地当好“主力军”。谋划多个省部级重大找矿专项，力争新发现矿产地17处，提交一批重要矿产资源量。更新一批找矿设备，提高找矿能效，助力国家和河南省完成“十四五”找矿目标。

### 加快矿业增储上产

豫地科技集团全年在省内5座矿山生产黄金金属量2553.4千克，银金属量78吨，铅金属量11825吨，锌金属量

8401吨。筛选洛阳偃师贾庄坡铝土矿等一批自有矿权，开展矿山建设。对2024年在河南省竞得的探矿权，加快勘探进度，推动增储上产。

新的一年，豫地科技集团将深化一企一矿、一企多矿发展思路，做好现有金矿稳产增产，加快贾庄坡铝土矿等矿山建矿采矿，建设绿色矿山，深入推动豫地黄金、豫地石英、豫地珠宝等产业化，以恒心恒力打造恒产恒业，壮大矿业发展优势。

### 打造经济增长新亮点

在三门峡盆地油气资源勘查开发实现重大突破的基础上，豫地科技集团完成二维地震和两口试验井钻探任务，初步评价盆地常规石油地质资源量达4.27亿吨，是全国新发现的10个亿吨级油田之一。同时，与中石化中原油田、灵宝市政府，组建合资公司“中原豫地油气勘探开发有限公司”，大力推进三门峡盆地油气资源勘查开发。

为推动资源优势向经济优势转变，豫地科技集团将推进三门峡盆地油气资源开发，为河南省增加经济增长新亮点。同时，不断加大投资力度，逐步建成中原地区油气资源百万吨产能接续基地，打造千亿级油气化工产业链。与中石化中原油田共同完成合资公司注册、前期开发等重要工作。

### 保障石英产业链安全

2024年，豫地科技集团在河南省东秦岭地区，预估花岗伟晶岩型高纯石英矿4400万吨，建成国内首条年产1000吨的花岗伟晶岩高纯石英砂试生

产线，先后投入8种产地、26批次矿料，成功生产质量稳定在4N6-4N7级别的石英砂，稳步推进产业化。

豫地科技集团将加快建设第一条依托河南省本土资源（花岗伟晶岩）的高纯石英砂生产线；谋划建设一条半导体玻材用高纯石英砂生产线。形成以高纯石英为龙头的千亿级硅基新材料产业链，打造高纯石英新质原材料基地。

### 提升清洁能源供给能力

为协同推进降碳减污扩绿增长，加紧经济社会发展全面绿色转型，豫地科技集团将重点在洛阳、新乡、周口、南阳、济源等地市，扩大地热能勘查开发利用成果，谋划地热能产业化项目。推广地热“勘查+建设+运维”产业化模式，将河南师范大学、安阳北务商业办公楼等地源热泵双供运维项目做成品牌。跟进平煤集团14个煤矿、开封科技传媒学院新校区地热产业化合作。推进开封中牟页岩气、氦气和地热能勘查开发利用，扩大工作成果。持续在平顶山、安阳等地市及山西、新疆、甘肃等省区内，加快煤层气勘探，增加产气量，凝练产业化开发利用，更好服务绿色低碳发展。

### 高质量服务生态文明建设

豫地科技集团2024年承担项目989项，合同总额94.63亿元；在全国率先完成地面沉降监测网建设；鹤壁、南阳历史遗留废弃矿山生态修复示范工程加快推进；高质量实施铋矿污染治理、赤泥生态修复及土地资源化利

用；承担地质灾害防治、全域土地综合整治、国土空间规划等项目，持续提升黄河流域自然生态质量和稳定性，为建设美丽河南勇挑大梁。

新的一年，豫地科技集团将在全面完成秦岭东段洛河流域山水工程，加快推进南阳、鹤壁历史遗留废弃矿山等生态修复示范工程的同时，围绕服务南水北调后续工程高质量发展，从源头上保障南水北调中线工程核心水源地生态和水质安全。围绕服务黄河流域生态保护和高质量发展，积极谋划和实施沿黄历史遗留废弃矿山生态修复等一系列工程。围绕服务“一山一河一区”，谋划大别山淮河流域山水林田湖草沙一体化保护和修复工程。围绕服务国家粮食安全，抓好全域土地综合整治、高标准农田建设等重大工程。

### 融入服务省外境外“两个市场”

在省外，豫地科技集团以西部为主，在全国19个省区开展找矿项目102项，推动找矿突破，创新产业化发展。在新疆维吾尔自治区开展大青山金矿整体勘查等项目75个，在内蒙古自治区鄂尔多斯市东胜区提交16.46亿吨煤炭资源量，在西藏自治区立足金、银、铜、铬、铅锌等13个自有探矿权。在境外，开展找矿项目48项，提交金资

源量13.9吨、锂资源量1.5万吨，升级铝土矿6000万吨。开展坦桑尼亚大鳞片品质石墨矿、几内亚芒贾纳金矿和塔吉克斯坦锡铜矿建设，坦桑尼亚2座金矿销售金金属量570千克，打造更多海外矿业基地。

为主动融入新发展格局和全国统一大市场，豫地科技集团将在巩固拓展省内市场的同时，在省外，以西部为主持续拓展更多省区，筛选优质矿业权并购，扩大勘查开发市场，增强发展后劲；在境外，勇当“走出去”主力军，深入推进国际矿业合作，持续开展矿产品国际贸易，迈出国际化发展更加坚实步伐。

### 全面完成改革深化提升

成立以来，豫地科技集团扎实开展改革深化提升行动，持续作为，2024年，明确8项改革重点、35项核心任务、102条台账清单，全面推动改革深化提升。产业化整合2家二级公司。15家二级公司健全董事会，注销42家三级及以下子企业，减少35家亏损企业。

豫地科技集团将于2025年5月底之前全面完成国企改革深化提升行动重点任务。推动传统产业向产业链中高端迈进、向智能化升级、向绿色化发力，全面增强核心功能，提升核心竞争力，加快建设现代新国企。



卢氏县生态修复项目现场

### 深入实施创新驱动发展战略

豫地科技集团深入推进创新驱动，2024年，共合作建成1个部省实验室、1个院士工作站，新引进2个院士团队、5名博士人才，获批3个博士后创新实践基地，建成中国—非洲地学合作中心坦桑尼亚分中心、5家校企研发中心，获国家重点研发计划1项、省重大科技专项2项、重点研发专项3项、省级“科改企业”1家、国家高新技术企业6家、国家专利94项。

为不断推动新质生产力发展，提高研发投入产出效率，豫地科技集团将持续开展科技、项目、产业等战略合作，引客入豫入集团。在深部找矿、矿物新材料研发、生态污染防治、数智化建设等方面，持续加强科技创新。重点抓好河南省智能地质保障系统建设，推进河南省能源资源勘查开发智能化、体系化，为现代化河南建设提供地学领域战略科技支撑。

### 防范化解风险隐患

豫地科技集团将安全稳定和谐发展视为重中之重，启动安全生产治本攻坚三年行动，集中检查安全生产47次，下发隐患整改通知书69份，限期整改督办，排除安全隐患，确保安全生产。全面排查信访稳定矛盾纠纷11次，尽心尽力办好职工群众的身边事、贴心事。

为推进高质量发展和高水平安全，豫地科技集团将强化安全生产管理，坚持“三管三必须”，压实全链条安全监管责任。深化安全生产治本攻坚三年行动，加强双重预防体系建设，提升安全标准，切实提升本质安全能力，维护职工群众生命财产安全。同时，做到尊崇法治、秉公用权、依法办事，深入排查化解各类矛盾纠纷和风险隐患，提升治理效能，确保大局稳定。☑

## 巡天遥看 豫见星河

——看河南卫星遥感如何助力测绘地理信息事业转型升级

□ 张娜 王晓娜

航空航天遥感作为空间技术及应用的重要组成部分，是数字中国建设和数字经济发展的新型基础设施。在河南省自然资源厅、河南省测绘地理信息技术中心的领导下，河南省遥感院围绕河南省委、省政府关于卫星产业发展的决策部署，牵头组建河南省自然资源卫星应用技术中心，以推动“河南一号”应用为引领，发挥数据要素价值，创新技术服务模式，构建了河南省卫星应用技术体系，全面提升河南省卫星遥感应用技术水平，助力测绘地理信息事业转型升级，有力支撑现代化河南建设。

### 发射“河南一号”卫星 夯实遥感数据基础

“这图斑都不准呀，你看看这地里都不是房子，还给我们下发，天天让我们白忙活。”自然资源所的基层人员在核查疑似乱占耕地建房图斑时犯了难。

“最近风这么大，地里小麦都倒了，咱得尽快统计一下小麦的受灾面积。”“可是咱最近接收的影像没有覆盖这一块！”在河南省遭遇连续大风灾害后，河南省自然资源卫星应用技术中心的工作人员很是发愁。

这样的场景还有很多。河南省作为农业大省，耕地保护、粮食安全保障任务艰巨，但是河南省自然资源卫星应用技术中心常态化接收的自然资源陆地遥感卫星影像，仅能实现2米卫星影像一季度覆盖、亚米卫星影像半年覆盖一次。由于卫星影像分辨率低、获取频次少，出现了下发违法图斑准确率低、卫星数据不够用等各类

问题。

为解决遥感数据“不够用”的问题，在河南省委、省政府决策部署下，2022年，河南省自然资源厅与长光卫星技术股份有限公司合作发射“河南一号”卫星。双方采用“冠名+数据采购”的合作方式，实现“低成本、零基础、高频次”卫星影像获取，在自然资源陆地遥感卫星的基础上，协同“吉林一号”卫星星座，构建了“1+20+108”颗卫星的对地观测格局，实现河南省全域亚米级高分辨率影像双月覆盖。

为夯实卫星数据应用基础，围绕“最后一公里”数据应用问题，河南省遥感院在接收卫星数据后，自动生产卫星遥感标准产品，满足初级用户数据需求；结合业务开展地物分类、变化检测、要素提取、作物解译等监测产品生产，满足行业监测需求；自主研发了卫星应用云服务系统，提供影像查询、产品服务、需求统筹等服务，满足在线应用需求，并最终形成“数据处理自动化、定制产品业务化、数据应用平台化”应用模式，为充分发挥卫星遥感应用效能、支撑行业监管奠定了坚实的基础。

### 出台统筹管理办法 推动数据开放共享

自“河南一号”发射以来，为避免数据淤积，充分发挥数据价值，解决数据“给谁用”的问题，2023年，在多方共同努力下，河南省自然资源厅、省发展和改革委员会、省财政厅、省行政审批和政务信息管理局印发出台了《河南省遥感影像成果应用统筹管理

办法》。文件明确了“全省遥感影像成果数据实行目录内统筹管理，列入遥感影像统筹目录的数据，由省级统一组织、统一标准、市县分级管理，按照统一获取（采购）、统一处理、统一质检、成果共享的方式进行统筹管理”。文件的出台，极大地畅通了河南省遥感数据供应，推动了数据开放共享。自此，河南遥感数据成果迈入统筹管理时代。

河南省遥感院精心组织实施统筹工作，面向全省47个省直单位开展年度遥感影像需求调研，形成了年度影像统筹目录，为广泛共享遥感影像成果、更好支撑全省行业应用奠定了坚实基础。

“马上就要开始第四次农业普查了，国家要求全面推进基于遥感技术的‘图数结合’的普查方法，遥感数据咱从哪弄？”国家统计局河南调查总队的技术人员发愁地说。“你看看这个文件，咱们河南要实行全省影像统筹，我听说自然资源厅去年发射了‘河南一号’。前段时间，农科院都从他们那里拿数据了。”“那可太好了，赶紧跟他们联系……”

遥感影像统筹实施以来，有效缓解了各部门卫星数据匮乏的问题。仅2023年，河南省遥感院累计向全省自然资源系统内单位、其他厅局、科研院所与高校、企业等41家单位分发提供各类遥感产品达198批次，总覆盖面积超过1366万平方千米，分发共享产品价值达1.8亿元，极大地满足了各行业对卫星遥感影像的需求，提升了遥感影像产品统筹保障水平，形成国



产卫星数据产品在河南省行业深度融合应用新格局。

### 深化科技开放合作 打造遥感创新高地

为深入挖掘卫星遥感数据价值，河南省遥感院在科技创新上下功夫，持续深化科技开放合作，推动“河南一号”卫星遥感应用实现更大突破。

河南省遥感院联合许昌市鲲鹏人工智能计算有限公司、中国科学院空天信息创新研究院、华为技术有限公司等单位，聚合数据资源、处理算力、应用算法等各方优势，打造遥感数字经济研发与应用创新基地，为各行业卫星遥感应用提供技术支撑、算力支撑，使遥感应用从“数据服务”变为“信息服务”，真正构建面向用户的信息产品生产供给能力，解决数据“不好用”的问题。依托该服务模式，河南省遥感院充分发挥“河南一号”卫星“千里眼”作用，在耕地保护、生态修复、矿山监管、环境保护、农业保险、审计监督等10余个领域，形成了近百个应用案例，行业应用成效明显。其中，“河南省全生命周期土地监测监管”入选首届全国数字化监管典型案例，“河南省主粮作物遥感监测及规模化应用案例”入选自然资源卫星创新应用案例，“河

南省自然保护区动态遥感监测监管”入选河南省2023年度卫星应用典型案例、2023年河南省地理信息创新应用优秀案例。

“最近怎么样？我们下发的图斑错误还多不多？”河南省遥感院技术人员在地方县、区调研时问。“一查一个准，俺们服气得很。这疑似图斑量也下去了，俺们也不用白跑了。”经统计，依托“河南一号”开展的耕地卫片执法检查，图斑核实率达90%。凭借这些优异成绩，2024年河南省遥感院卫星遥感应用中心被评为全国自然资源系统先进集体。

### 创新合作服务模式 激活数据要素潜能

激活遥感数据要素潜能，既要在数据供给上下功夫，也要在提升数据规模和质量的基础上深挖数据用户和场景，推动数据资源向数据资产转变。为充分发挥卫星遥感要素保障作用，河南省遥感院持续创新合作模式，拓展用户群体，在传统政府用户的基础上，拓展企业用户、公众用户，挖掘卫星在各类群体中的支撑保障作用，解决“数据用户少”的问题。

一方面，河南省遥感院与中国移动等通信运营商合作，打造可复制、

可推广的遥感应用复合产品，充分借助运营商自上而下完善的推广体系及庞大用户群体，强化卫星遥感应用。目前，该院研发的“河南一号+5G”应用系统，融合了“河南一号”卫星影像及覆盖全省的4万路“天眼”视频监控资源，通过高速5G-VPN网络向全省各级党政领导提供了天地一体的掌上终端服务。

“这个矿山生态修复得怎么样？打开手机‘河南一号+5G’App我们就可以直观地看到。”正在给济源市自然资源和规划局安装软件的工程师介绍道，“我们点击这个日新图，可以看到每周矿山修复进展，打开摄像头，它会自动定向，对准矿山，我们就可以看到矿山现在的施工状态。”“这个好，我拿着手机就可以随时随地了解进展了。”济源示范区自然资源和规划局工作人员说。

另一方面，河南省遥感院与行业龙头企业合作，为行业基础平台提供常态化的卫星数据服务。目前，“河南一号”卫星影像服务除常态化接入国土空间基础信息平台外，同时服务“大宗商品现货交易平台”、“蓝天卫士”智能管理平台、河南省“天眼”平台、高标准农田监测平台等10余个行业平台，形成常态化年度平台服务，为农产品交易、高标准农田管理等提供了有力的数据支撑。

科技慧眼观寰宇，遥感助力展宏图。河南省遥感院将持续深化“河南一号”卫星遥感创新应用，全面推进卫星遥感应用技术体系建设，着力提升卫星遥感数据、产品、标准等有效供给水平，积极推动遥感应用技术融合创新，构建遥感数字应用生态圈，为河南省经济社会高质量发展和生态环境高水平保护注入“星”动力。□（作者单位：河南省遥感院）



# 郭大伟：坚守一线的勘探“尖兵”

□ 周强 王浩源

他本领过硬，是河南省油气勘查领域的“尖兵”；他敢为人先，是冲锋在前的“开拓者”；他勇挑重担，是同事眼中的“领头羊”……他就是河南省地质局矿产勘查中心地震勘查研究院技术骨干郭大伟。

## 临危受命 勇挑重担

2023年底，中国地质调查局在三门峡盆地实现了油气调查重大突破。为加快油气资源潜力评价，河南省地质局与中国地质调查局油气中心共同组建项目团队，全力推进三门峡盆地油气勘查工作。

“这么大的项目，交给我能行吗？”接到三门峡油气勘查项目任务时，郭大伟曾这样问自己。但他深知，这不仅是对自己专业技术的考验，更是一份关乎国家能源安全的神圣责任。于是，他毅然决然地扛下了项目负责人的重担，带领团队奔赴三门峡市。

2024年3月，项目设计书与实施方案顺利通过专家论证，郭大伟迅速行动，将技术人员分成5个小组，有序开展野外踏勘、控制点测量等基础工作。短短一个月，项目的前期准备工作全部完成，为后续工作铺平了道路。

## 创新攻坚 破解难题

三门峡盆地的地形复杂多变，再加上巍峨的高山、湍急的河流、成片的果园与密集的村庄交织在一起，给勘探工作带来了前所未有的挑战。面对复杂的环境，郭大伟和团队没有退缩，他们背着沉重的设备，徒步穿梭在荒无人烟的山林与峡谷之间，用脚步丈量着这片土地。



郭大伟(左三)开展油气勘查

为提高勘探的效率和准确性，郭大伟带领团队积极创新。在技术方法上，他们采用全方位、高覆盖、强耦合的采集方案，确保数据采集的对称性与均匀性，实现地下目标精细成像。同时，他们将地表三维建模与地震正演模拟技术深度融合，通过多维度照明分析与优化算法，为特定地质目标量身定制观测系统。在设备工具方面，他们选用高灵敏度、低噪声的地震仪，不断提升地震波接收质量，并对检波器进行改进，使其分辨率更高、检测范围更广、耐用性和稳定性更强。

工作中，郭大伟不断探索新技术，通过优化测线布置、建立合理的观测系统、准确表层结构、选择合适面元尺寸，采用小网格采集技术、精细数据处理与成像等一系列举措，提升地震勘探的准确率，为后续工作提供了坚实可靠的技术支撑。

## 建强团队 共克险阻

三门峡项目规模大、人员多、任务重，在高峰期，参与人员达522人，施工车辆超过130辆。如何协调各方

资源、统筹安排工作，成为摆在郭大伟面前的一大难题。从清晨睁眼开始，郭大伟的手机就响个不停——地方协调、任务调遣，他都亲力亲为。

郭大伟深知，团队是项目成功的关键。他时刻关心每一位成员的工作与生活，积极与大家沟通交流，倾听意见建议，充分调动每个人的积极性和创造性。他还通过组织技术培训、经验分享等活动，不断提升团队的整体素质和业务能力。每天早上6点，郭大伟都会与各小组组长碰头，部署当天工作；晚上10点，听取他们汇报工作进度和遇到的问题。

功夫不负有心人。在郭大伟的带领下，历经94天，团队成功完成了全部物探工作。2024年7月15日，项目二维、三维地震勘探处理解释成果顺利通过专家评审。

“我将聚焦前沿技术，精研业务，提升业务能力，做到勘探作业精准定位、高效执行，为中小盆地新区域、新层系找油提供可靠数据支撑。”谈及对未来勘探工作的展望，郭大伟如是说。□（作者单位：河南省地质局）

# 贾莉：办好“暖心事” 当好“贴心人”

□ 本刊记者 行海燕

近日，自然资源部公布了“全国不动产登记便民利民窗口建设工作成效显著个人”名单，贾莉位列其中。

自2021年4月担任获嘉县自然资源局不动产登记中心主任以来，贾莉爱岗敬业、担当实干，倾力为企业和群众提供优质服务。她在优化不动产登记领域营商环境、树立不动产登记良好形象中发挥先锋作用。

## 暖心服务破难题

不动产登记工作，一头连着千家万户的切身利益，另一头关系着经济发展的民生福祉。贾莉始终坚持将群众与企业“烦心事”，当作自己的“心头事”，秉持着“群众利益无小事”的理念，用细心、暖心的服务，解决他们的“急难愁盼”。

“太感谢你们了，加班加点为我们解决燃眉之急。”企业负责人接过土地登记证书后感激地说。

2023年1月3日20时，贾莉还在办公室加班忙碌，一阵急促的电话铃声骤然响起，电话那头是企业负责人焦急的求助声。原来，疫情的冲击让企业资金链断裂，土地登记事宜一拖再拖，导致企业亏损严重，必须尽快完成土地登记，从银行获得贷款。

了解情况后，贾莉一边轻声安抚企业负责人，一边迅速联系工作人员返岗。她亲自协调，为企业开辟“绿色通道”，并一头扎进材料堆里，仔细整理、反复核对。直至次日凌晨，贾莉和同事圆满完成企业土地登记证书的办理后，又马不停蹄地协助办理抵押登记。

在贾莉的带领下，中心工作人员

难愁盼”，累计收到群众、企业赠送的锦旗38面。

## 多方协调化民忧

“将群众的需求放在首位，急群众之所急，想群众之所想”是贾莉始终坚守的座右铭，也是她行动的指南。

2024年8月，鸿盛铭郡小区的业主心急如焚，孩子入学迫在眉睫，急需办理转移登记手续。然而，经过核查，小区开发企业失联，业主缴纳的税费不知所踪，按照规定无法正常办理相关手续。

“孩子们上学是头等大事，咱们必须想尽办法解决。”在得知鸿盛铭郡小区的情况后，贾莉紧急召开会议，和同事讨论解决方案。

为尽快帮群众解决问题，贾莉多次与信访、住建、税务、法院、银行等单位 and 部门沟通协调。因常常错过饭点，她就只能吃几口泡面。同事劝她休息会儿，她却坚定地说：“群众还在等着，怎么能休息？”通过她的多方协调，终于找到了税费的线索，法院也给出了合理的解决方案，群众的手续终于可以正常办理了。

“终于可以办手续了。”“多亏你们的帮忙，要不然孩子上学就成了难题。”……看到贾莉，群众围着她感激地说。

## 创新服务提质效

为进一步提升便民利民能力水平，贾莉立足获嘉县实际，从优化审批流程入手，全力推行“互联网+不动产登记”服务模式，创新实施“马上办、预约办、延迟办、上门办”等便民利民措

施，对节假日从外地赶回来办理手续的群众实行电话预约、延迟下班等服务，对老弱病残群众开展上门服务，真正做到让群众少跑腿、好办事。

结合工作需要，贾莉牵头成立党员先锋岗和“办不成事”反映窗口，热情为办事群众提供政策咨询，引导群众快速办理业务，让办事群众少跑路、少排队、少等待，获得了办事群众的一致好评。

为优化营商环境，贾莉聚焦“亲商、利商、敬商”，努力打造材料少、环节少、用时少、服务好的不动产登记新模式。

在“亲商”方面，贾莉倡导推出“企业直通车”，设立企业绿色窗口，让企业办理业务更加便捷高效。同时，推行“政银合作”，启动“不动产+金融”一站式服务，将不动产抵押登记延伸至银行，为企业融资提供便利。

在“利商”方面，贾莉全面落实小微企业不动产登记费减免告知承诺制，切实减轻小微企业负担，并针对业务繁忙的企业，贴心地提供“送证上门”“快递到家”等服务。

在“敬商”方面，贾莉实行定期走访制度，主动深入企业，围绕打造优质营商环境，广泛听取企业意见建议，努力提供更加精准、高效、便捷的登记服务。

多年来，在贾莉的带领下，获嘉县不动产登记中心先后获得省级青年文明号、省级优质服务窗口、巾帼文明岗、三八红旗集体等荣誉称号。她本人凭借突出的工作成绩，先后被评为最美自然人、巾帼建功标兵、同盟先锋、文明优质服务标兵等。□

# 刘建明：攻坚克难挑重担

□ 李亚辉

他用奋斗坚守地质报国初心，用创新助力转型发展；他是不动产登记改革的先锋、三维时空数据库建设的拓荒者，也是第三次全国土壤普查的攻坚标兵……他就是河南省地球物理空间信息研究院有限公司（以下简称空间信息院）豫南调查院院长刘建明。

工作13年来，刘建明从初出茅庐的大学生到技术员、项目负责人，再到独当一面的部门负责人，实现了由青涩懵懂到成熟干练的蜕变，先后获得“第二届全国煤炭行业青年岗位能手”、原河南省煤田地质局“十大杰出青年”、河南省豫地科技集团有限公司“先进工作者”“劳动模范”等20余项荣誉称号。

## 一线历练铸根基

2011年，满怀着对地质事业的热忱，刘建明从山东科技大学测绘工程专业毕业，入职原河南省煤田地质局物探测量队。开始工作后，他毫不犹豫地选择到野外项目一线工作，先后参与完成富阳市2012年1:500地形图测绘、禹州市农村宅基地及集体建设用地确权登记等项目，积累了丰富的工作经验，业务能力也得到快速提升。

2017年，空间信息院与原信阳市国土资源局签订战略合作协议，院领导决定让刘建明带领团队驻地提供技术支撑。刚到新岗位，刘建明就接到了信阳市不动产登记数据整合项目，这是一块难啃的“硬骨头”。项目存在登记数据格式不一、系统不统一等问题，且时间紧迫，没有经验可循。

面对困难和问题，刘建明没有丝毫畏惧，坚信办法总比困难多。他带

领团队梳理了60万条分散在房管、林业等多个部门的碎片化数据，创新性提出“四同步”工作法（同步纸质档案整理、同步外业补充调查、同步数据复核建库、同步信息推送）。白天，他们穿梭一线收集资料；晚上，加班整理数据、编制报告。最终，他们攻克了历史数据矢量化、空间数据拓扑校验等技术难关，在3个月的时间内顺利完成了项目，助力信阳市不动产登记信息平台于2017年7月正式上线运行。项目实施中的经验做法为全省不动产统一登记制度改革提供了可复制、可推广的信阳经验。

## 深耕市场结硕果

2020年7月，刘建明被任命为空间信息院信阳自然资源调查院院长。面对新挑战，他始终坚持“不畏难，干一行爱一行；不将就，做一件成一件”的信念，带领团队积极开拓市场。刘建明敏锐洞察市场需求，加强与信阳市及下辖县、区有关部门的交流合作，充分展示单位技术实力，先后完成信阳高新区用地情况总调查暨2021年度土地集约利用全面评价等40余个重点项目，承接技术服务项目500多个，合同总额近1亿元。

2021年12月，刘建明挂职潢川县政府办副主任期间，经过深入调研，向县政府提出规划潢川县自然资源三维立体时空数据库建设项目的建议，得到了领导的同意和支持。

经过多方努力，河南省首个自然资源三维立体时空数据库建设试点落地潢川县，刘建明团队具体负责项目实施。因为没有现成标准可循，他带

领团队从行政管理需求、数据现状分析、数据库标准等方面开展研究，通过行政管理维度构建“责任矩阵”、现状分析维度建立“问题图谱”、技术标准维度设计“数据立方体”的“三阶建模法”，完成了潢川县自然资源三维立体时空数据库建设，并通过河南省自然资源厅专家组验收。2023年7月，数据库投入运行，不仅让违法建设发现率提升了80%，还在汛期防灾中发挥了重要作用。

## 全力攻坚破难题

2023年冬，第三次全国土壤普查进入攻坚阶段。此时，刘建明已经担任空间信息院豫南调查院院长，他再次受命，承担信阳市3县的调查及市本级汇总任务。面对40年未更新的基础数据以及水稻田常年积水满足不了采样要求的不利局面，刘建明在动员会上立下军令状：“就是用瓢把水舀干，也要把土壤样本采出来。”

为高质量完成任务，刘建明带领团队冒严寒、抢时间、拼进度，深入田间地头开展调查。“在固始县陈淋子镇的调查组，为获取典型采样样本，在零下9摄氏度的冰天雪地里连续奋战了12小时。”提起项目的艰辛，刘建明至今记忆犹新。正是凭着这股拼劲儿、韧劲儿，2024年春，刘建明带领团队开展的第三次全国土壤普查成果以“优秀”等次通过省级验收。

“成绩属于过去，继续奋斗才能成就未来。今后，将不断钻研业务知识，提高专业技能，为地质事业高质量发展贡献更大力量。”刘建明说。□（作者单位：河南省地质局）

# 用“真心”赢“民心”

——记全国不动产登记便民利民窗口建设工作成效显著个人程献花

□ 王莉纳

“不动产登记服务无止境，优化营商环境一直在路上。”这是濮阳县不动产登记中心副主任程献花恪守的工作信条。自2016年8月不动产登记中心成立以来，程献花始终工作在一线，把群众需要和满意作为工作标准，以饱满的工作热情和严谨的工作作风，得到了办事群众和企业的肯定，并于今年荣获全国不动产登记便民利民窗口建设工作成效显著个人称号。

## 排忧解难暖民心

“孩子马上该报名了，可是不动产登记完税证明还没有开，跑了好多地地方都没解决，该咋办？”2024年8月12日上午，市民李先生来到不动产登记中心焦急地问道。

“先生，您先别着急，坐下来慢慢说。”程献花赶紧安抚道。了解情况后，她仔细翻阅李先生提供的资料，耐心地将所缺资料写在纸上，并特意标注出获取完税证明的关键步骤。

李先生走后，程献花经过深入调查，发现李先生所在小区的开发商早

已注销，这无疑增加了办理完税证明的难度。但程献花没有放弃，她及时联系县信访局问题楼盘小组办公室和县税务局，详细介绍李先生的困难，请求各方协同解决。经过多次沟通协调，最终拿出了合理化解方案，让李先生顺利办理了不动产登记手续，孩子按时入了学。

## 创新举措优服务

近几年，营商环境考核是不动产登记机构面临的重要考验，细节繁多、事项复杂。程献花坚持从细节入手，主动承担起文件编写、案例梳理、沟通协调等工作。从推动解决历史遗留问题导致的“登记难”，到常态化开展窗口作风建设，再到“带押过户”“交房即交证”等新措施落地，她都积极参与。目前，她已参与研究并起草了不动产登记规范性文件30余个。

为提升办事群众的满意度，程献花创新服务举措，积极开展“换角色，走流程”活动，每月至少一次带领县自然资源和规划党组成员和主要职能股

（室）负责人，到办事窗口，体验办理事项，研究如何优化改进办事环节。活动开展以来，她累计收集意见建议8条，改进办证事项8个。

为优化不动产登记营商环境，程献花和同事聚焦群众办事的痛点、难点、堵点，压缩不动产登记业务办理时限，开展上门服务，推行24小时“不打烊”等多项便民利企“微服务”，打通了服务群众“最后一公里”。

## 高效登记解企忧

作为窗口负责人，程献花通过主动沟通衔接、开辟绿色通道、提供集中办理等便企服务，确保在最短时间内帮助企业解决难题。

“由于资金问题，需要尽快办理抵押融资登记。”2024年5月5日上午，濮阳县好太太电器有限公司项目经理急匆匆地来到不动产登记中心登记办证窗口，提出了工作需求。程献花得知情况后，立即为企业开辟绿色通道，对相关材料进行核验。然而，随着核验的深入，难题不断出现。该项目抵押数额巨大，相关借款抵押资料关键信息缺失。程献花没有丝毫退缩，一边安抚企业项目经理，一边联系同事，协调各方资源。她和同事详细列出资料补充清单，指导对方逐一完善，终于在次日凌晨顺利办结所有手续。

一分耕耘，一分收获。程献花在不动产登记中心一干就是8年，先后获得濮阳县营商环境建设工作先进个人、优秀窗口负责人、三八红旗手、服务之星等荣誉称号。□（作者单位：濮阳县自然资源局）



# 严厉打击土地违法犯罪行为 筑牢耕地保护红线

## ——自然资源部发布 10 起土地执法查处典型案例

近日，自然资源部发布 10 起土地执法查处典型案例，以持续发挥其示范引领和警示教育作用。近年来，各地自然资源主管部门认真贯彻落实党中央、国务院关于耕地保护的重大决

策部署和习近平总书记重要指示批示精神，履职尽责，加强与法院、检察院、公安机关等协作配合，严格执法，严厉打击土地违法犯罪行为，为筑牢耕地保护红线贡献了执法力量。自然

资源部要求，各级自然资源主管部门要以这些典型案例为借鉴，协调联动，严格执法，在每一起土地违法案件执法查处中，展示守护耕地保护红线、夯实粮食安全根基的决心和担当。

### 案例一：山西省忻州市某公司非法占地堆放渣土案

**基本案情：**2022 年 5 月，山西省忻州市某公司在未办理用地手续情况下，擅自占用原平市某镇某村 54.67 亩土地堆放渣土。原平市自然资源局于同年 6 月下达责令停止土地违法行为通知书并立案查处，7 月下达行政处罚决定书，责令限期清理违法占地上的渣土，退还土地、恢复土地原状，并处罚款。

同月，土地复垦工作完成，经山西省环境污染损害司法鉴定中心确认，违法占用耕地区域整体具备耕地种植条件。8 月，忻州市纪委监委对相关责任单位、责任人作出处理，8 名责任人分别受到党纪政务处分。9 月，54.67 亩集体土地退还村集体，涉及耕地已恢复耕种。

**警示意义：**民非谷不食，谷非地不生。任何单位和个人都必须依法取得和利用土地，否则教训沉痛。与此同时，守护耕地保护红线意义重大，地方政府和相关部门责无旁贷，必须认真履职，案例相关责任人因未正确履行监管职责，受到党纪政务处分，教训十分深刻，应当引以为戒。

### 案例二：黑龙江省泰来县单某某破坏永久基本农田挖砂案

**基本案情：**2023 年 10 月，单某某承包黑龙江省泰来县某农场永久基本农田。11 月 26 日、12 月 1 日至 5 日，单某某私自雇用钩机、铲车等在其承包的永久基本农田中挖砂。12 月，泰来县自然资源局接到举报后，立即组织工作人员到达现场，当场查获单某某作案工具钩机、铲车各一台。经齐

哈尔科信技术检测公司司法鉴定中心鉴定，约 15.28 亩永久基本农田种植条件遭严重毁坏。2024 年 1 月，泰来县自然资源局依法将案件移送至县公安局。案发后，单某某亲属对被毁坏耕地进行修复。经评估，修复地块土壤肥力达到耕作基本条件。2024 年 6 月，泰来县人民法院判决单某某非法占用

农用地罪，判处有期徒刑 6 个月，并处罚金 2 万元，违法所得 1218.5 立方米砂子予以没收，由扣押机关上缴国库。**警示意义：**良田沃土不容侵占和毁坏。面对非法占用农用地违法犯罪行为，相关部门态度坚决、措施有力，让人民群众在每一起案件中感受到地方政府保护耕地的决心和力度。

### 案例三：安徽省长丰县胡某某破坏永久基本农田案

**基本案情：**在未办理用地手续情况下，胡某某擅自占用安徽省合肥市长丰县某镇某村永久基本农田进行挖塘和推填土。长丰县自然资源主管部门于 2022 年 7 月立案调查，经鉴定，约 6.31 亩永久基本农田被破坏。8 月，县自然资源主管部门将案件线索移送县公安局。9 月，县公安局立案侦查。2023 年 2 月，检察机关提起公诉。同年 2 月，合肥铁路运输法院判决胡某某非法占用农用地罪，判处拘役 4 个

月，缓刑 4 个月，并处罚金 2000 元。胡某某对破坏的永久基本农田进行复耕并种植小麦和蔬菜。**警示意义：**永久基本农田是耕地中的精华，是世代代粮食安全命脉所系，是大自然极其珍贵的馈赠，2.5 厘米厚的土壤大约需要几百年甚至上千年的时间才能形成。红线不容侵犯，违者必付代价。《最高人民法院关于审理破坏土地资源刑事案件具体应用法律若干问题的解释》划出了依据《刑法》

第三百四十二条规定以非法占用农用地定罪处罚的红线，就是非法占用永久基本农田 5 亩以上或者永久基本农田以外的耕地 10 亩以上，造成耕地种植条件严重毁坏或者严重污染。**案例的警示意义在于，任何单位和个人都要牢记法律规定的底线和红线，不能以身试法，知法犯法。对自然资源主管部门而言，要时刻保持警惕，对构成犯罪的，做到应移必移，严厉打击。**

### 案例四：河南省新乡县李某某破坏永久基本农田挖砂取土案

**基本案情：**2023 年 2 月，河南省新乡县某镇某村村民李某某非法占用本村 38.57 亩永久基本农田挖砂取土。3 月，新乡县自然资源局立案调查，经鉴定，造成 38.57 亩永久基本农田种植条件严重破坏。4 月，新乡县自然资源局下达行政处罚决定书，责令当事人消除违法状态、恢复耕种，并将案件移送县公安局。2023 年 8 月，新乡县人民法院判决李某某非法占用农用地罪，判处有期徒刑 2 年，缓刑 2 年，并

处罚金 2 万元。同月，当事人李某某回填复耕完毕后委托鉴定机构进行鉴定，结果符合农用地土壤污染风险筛选值要求。11 月，新乡县纪委监委对相关责任人给予党内警告处分。该地块已复耕复种。**警示意义：**牟取眼前利益与守护安全之基，孰轻孰重？现行法律法规亮明了答案，法律的天平始终向粮食安全倾斜，守护耕地特别是永久基本农田的立法理念和价值追求清晰展现

在字里行间。有法必依，执法必严。本案中，对胆大妄为、以身试法者，地方自然资源主管部门快速出击，与公安机关、检察院、法院协作配合，环环紧扣，像一条长鞭，共同严厉打击非法占用耕地特别是永久基本农田的行为。对履职不力者，纪检监察机关依规依纪给予严肃追问责。本案的警示意义在于，对侵蚀粮食安全之基的行为，必须齐心协力，以“零容忍”的态度坚决制止、严厉打击。

### 案例五：湖北省英山县孙某某非法占用耕地进行碎石加工案

**基本案情：**2021 年 5 月，在未办理用地手续情况下，孙某某擅自占用湖北省英山县某乡某村 5.19 亩耕地（永久基本农田 4.31 亩），进行碎石加工及建设搅拌站。英山县自然资源和规划局于同月立案查处，7 月作出责令退还土地、清理和拆除堆放的砂石料和其他设施、罚款等行政处罚决定。当事人未履行行政处罚决定，英山县自然资源和规划局依法向县人民法院申请强制执行，法院裁定准予执行。2023

年 10 月，英山县自然资源和规划局发现违法当事人未拆除复耕并有扩占行为，总占地 14.78 亩（永久基本农田 5.99 亩）。经江西求实司法鉴定中心鉴定，永久基本农田受到破坏。2024 年 4 月，英山县自然资源和规划局将案件线索移送县公安局立案侦查。**警示意义：**法，国之权衡，时之准绳。对于法律，我们应该始终心存敬畏，不越“雷池”半步。面对有禁不止、有法不依、以身试法的行为，执

法者必须重拳出击，彰显威力，营造尊法、学法、守法、用法的良好法治氛围。本案中，违法当事人无视土地管理法律法规，违法占用耕地特别是永久基本农田进行碎石加工、建设搅拌站，损害的是法律权威、良田沃土和粮食安全。行政机关、司法机关在守护耕地红线上展现出十分坚决的态度，依法维护法律的尊严，共同严厉打击涉及占用耕地的违法犯罪行为。

### 案例六：广东省博罗县唐某等人非法占用耕地堆填土案

**基本案情：**2023 年 11 月，博罗县自然资源局某自然资源所巡查发现，唐某等 4 人在未办理用地手续情况下，擅自占用博罗县某镇某村 31.1 亩土地（耕地 29.75 亩，涉及永久基本农田 21.8 亩）堆填土。12 月，经博罗县农业农村局确认，耕地种植条件遭严重毁坏。2024 年 3 月，博罗县自然资源局将案件

线索移送县公安局立案侦查。**警示意义：**土地博大厚重，承载万物，孕育希望。我们每个人应该以赤子之心相回报，格外爱护和珍惜土地，绝不容许任何毁坏土地和耕地种植条件的行径。根据《最高人民法院关于审理破坏土地资源刑事案件具体应用法律若干问题的解释》第三条规

定，非法占用耕地造成耕地 10 亩以上种植条件严重毁坏或者严重污染，以非法占用农用地罪定罪处罚。本案中，自然资源主管部门、农业农村主管部门、公安机关迅速出击，依法履行职责，亮明态度，对严重毁坏耕地种植条件的违法犯罪行为坚决说“不”！

### 案例七：四川省荣县某公司建设破坏永久基本农田案

**基本案情：**2021 年 11 月，在未办理用地手续情况下，某公司擅自占用流转取得的四川省荣县某镇某村 8.35 亩永久基本农田修建构筑物和硬化道

路等。2022 年 2 月，荣县自然资源和规划局立案调查；4 月，将案件线索移送县公安局；9 月，经自贡市自然资源和规划局认定，该公司造成耕地破坏

面积为 8.13 亩。2023 年 11 月，自贡市中级人民法院判决该公司非法占用农用地罪，判处有期徒刑 8 万元；判决公司法定代表人李某某非法占用农用地罪，

判处有期徒刑8个月，缓刑1年，并处罚金2万元；判决该公司按照土地复垦方案完成复垦并报自然资源主管部门组织验收，如拒不履行复垦义务或者复垦不到位，应当缴纳复垦费，由

相关部门代为组织复垦。该公司非法占地的复垦已通过专家审核验收，用于种植花生、玉米等农作物。

**警示意义：**耕地和永久基本农田保护是红线。单位和个人都必须严格

遵守法律规定。根据《刑法》第三百四十六条规定，单位犯非法占用农用地罪的，对单位处罚金，并对其直接负责的主管人员和其他直接责任人员判处刑罚。

### 案例八：贵州省六盘水市某公司违法占地建选煤厂案

**基本案情：**2022年4月，在未办理用地手续情况下，某公司擅自占用贵州省六盘水市六枝特区某乡某村约69.14亩土地（耕地20.65亩）建选煤厂。经鉴定，17.46亩耕地耕作层受到严重破坏，丧失种植条件。2023年2月至11月，该公司对18.57亩耕地进行了复耕，并报请六枝特区农业农村局、自然资源局验收通过。六盘水市自然资源局于同年12月作出责令退还69.14亩土地、没收地上建（构）筑物、罚款

等行政处罚。2024年1月，64.64亩土地退还某乡政府。2月，六盘水市自然资源局将案件线索移送公安机关，公安机关已立案侦查。3月，4.5亩土地及地上建（构）筑物移交六枝特区政府管理和处置，已复垦耕地种植了农作物。

**警示意义：**法之威力，在于执行。法律明文规定，建设占用土地，涉及农用地转为建设用地的，应当办理农用地转用手续。未经批准非法占用土

地的，应当依据《土地管理法》作出行政处罚。非法占用耕地从事非农业建设，造成永久基本农田以外的耕地10亩以上种植条件严重毁坏的，应当依照《刑法》以非法占用农用地罪定罪处罚。本案的警示意义在于，对非法占用农用地违法犯罪行为，相关地方自然资源主管部门做到了有案必查、应移尽移，使违法当事人既受到行政处罚，还被依法移送司法机关追究刑事责任。

### 案例九：云南省富源县亢某某等人破坏耕地案

**基本案情：**2021年12月，云南省富源县自然资源执法部门检查发现，在未办理用地手续情况下，亢某某等人擅自占用富源县某镇某村13.97亩耕地（永久基本农田2.76亩）从事筛选、堆放煤矸石生产经营活动。富源县自然资源执法部门向亢某某等人下达责令停止违法行为通知书、责令改正违法行为通知书，责令恢复土地原状，但违法当事人拒不整改。同月，县自然资源局立案调查。经鉴定，耕地种植条件遭到严重毁坏。2022年6月，富

源县自然资源局将案件线索移送县公安局。同月，县公安局立案，违法当事人配合恢复了耕地种植条件。2023年2月，富源县人民法院判决亢某某等人非法占用农用地罪，分别判处有期徒刑10个月，缓刑1年，并处罚金1.5万元。

**警示意义：**执法讲力度，也讲温度。温度体现在，对行政处罚决定下达前，主动消除或者减轻违法行为危害后果的，应当从轻或减轻处罚。力度体现在，对拒不整改者，绝不能失

之于宽松软。


本案中，违法当事人在自然资源主管部门责令停止和改正违法行为后，拒不整改。地方自然资源主管部门及时开展立案调查、耕地破坏程度鉴定，依法移送公安机关，法院作出刑事判决。各部门协调联动、协作配合，违法当事人被依法追究刑事责任，配合恢复了耕地种植条件。本案的警示意义在于，土地执法查处工作应始终致力于实现政治效果、法律效果、社会效果相统一的目标。

### 案例十：青海省玉树市某公司非法占用耕地建检测中心案

**基本案情：**2023年3月，在未办理用地手续情况下，某公司擅自占用青海省玉树市某村15.5亩耕地建设机动车摩托车检测中心。玉树市城市管理综合行政执法局同月立案查处并责令限期拆除，8月，将案件线索移送玉树市公安局；10月，玉树市政府组织相关部门对违法建筑实施拆除，并进行

土地复耕。玉树市司法机关依法开展案件审理工作。

**警示意义：**行政执法体制改革，目的是更高效、更集中行使行政处罚权，绝不意味对违法用地行为放任不管，更不能出现监管和执法的真空。本案中，相关地方城市管理综合行政执法局对非法占用耕地的行为进行立案查

处，依法将涉嫌犯罪案件移送公安机关追究刑事责任，地方政府组织相关部门对违法建筑实施拆除并进行土地复耕。改革的目的在于严管，相关部门应按照职责分工，齐抓共管，形成合力，共同严守耕地保护红线不动摇。（摘编自《中国自然资源报》2024年12月25日6版）

# 复垦期限未满足卫片认定违法，怎么办

□ 朱迪

## 案 例

某路桥集团公司因公路项目施工需要，向该市自然资源局申请办理了临时用地手续，用于建设配套的标准化水泥搅拌站，占地28亩，有效期为2021年7月20日至2023年7月19日。项目用地地类除8亩为水浇地外，其余均为园地。临时用地批复中明确要求，在用地期满后必须自行拆除在临时用地上搭建的临时性建筑物、构筑物，恢复土地原貌，复垦期限为1年。路桥集团公司计划临时用地期满后用3个月时间逐步拆除地上构筑物，再用6个月时间进行复垦。由于项目用地地表变化，2023年9月，项目用地被纳入卫片图斑下发，因临时用地批复的有效期限已过，图斑被归为违法状态。针对这一情况，项目所在镇人民政府约谈了路桥集团公司相关负责人，并下发复垦通知书，要求在1个月内完成临时用地复垦。路桥集团公司认为，虽然临时用地的有效期已到，但约定的复垦期限并未到期，要求该公司提前完成复垦既不符合临时用地的管理规定，也不合理。对此，路桥集团公司向该市人民政府申请了行政复议，要求撤销镇人民政府的复垦通知书。

## 分 歧

首先，临时用地的使用是有期限的，通常不超过2年。对于建设周期较长的交通、水利、能源、管线等基础设施工程，如尚未结束需要继续占用的，建设方可以在期满前2个月内向原批准机关提出延期申请，重新办理临时用地审批手续；到期后未取得延期用地许可的，应停止使用并退还用地。依据《土地管理法》第八十一条的规定，临时使用土地期满拒不归还的，或者不按照批准用途使用国有土地的，由县级以上人民政府土地行政主管部门责令交还土地，处以罚款。根据《自然资源部关于规范临时用地管理的通知》相关规定，作为负有监督管理职责的自然资源主管部门，对到期仍在使用的临时用地，应责令临时用地使用人停止使用土地，并及时组织复垦。


其次，临时用地使用期限届满后必须进行复垦。根据《土地管理法实施条例》第五十六条的规定，临时用地期满之日起1年内未完成复垦或者未恢复种植条件的，由县级以上人民政府自然资源主管部门责令限期改正，

依照《土地管理法》第七十六条的规定处罚，罚款额为土地复垦费的2倍以上5倍以下，并由县级以上人民政府自然资源主管部门会同农业农村主管部门代为完成复垦或者恢复种植条件。根据《关于规范临时用地管理的通知》规定，临时用地使用人应当按照批准的用途使用土地，不得转让、出租、抵押临时用地；临时用地使用人应当自临时用地期满之日起1年内完成土地复垦，因气候、灾害等不可抗力因素影响复垦的，经批准可以适当延长复垦期限。

最后，处置涉卫片图斑的临时用地，关键是把握临时用地的状态。自然资源主管部门要根据临时用地所处的使用期限内、使用期限届满复垦期未到、复垦期届满等不同的状态，履行相应的监管责任。对涉卫片图斑的临时用地，若在使用期限内，可通过提供批复文件申请图斑销号；若复垦期已届满，土地未复垦，应责令使用者限期改正，逾期不改的则代为履行；若使用期限届满复垦期未到，但使用

者仍继续使用，可责令其停止使用，并消除违法状态。

实践中，卫片执法工作对监管部门依法履行职责提出更高的要求。面对临时用地复垦期限与卫片执法整改期限存在矛盾的矛盾时，基层执法部门不仅要准确理解“使用期限”对临时用地的约束意义，而且还要准确把握临时用地不同状态所对应的不同要求，更要厘清卫片执法期限与临时地复垦期限之间的关系。

本案中，镇人民政府在市司法局指导下完成临时用地涉嫌违法行为举证后，向路桥集团公司下达了消除地块违法状态催告书，并组织执法人员主动上门做政策解释。同时，约谈项目负责人算清违法经济账：若不主动消除地块的违法状态，除复垦成本之外，还需要承担违法占地的处罚以及耕地占用税等两项费用，并会协调村委会不再延续土地租期。最终，镇人民政府督促路桥集团公司自行拆除了临时建筑并复垦到位。（作者单位：南宁市自然资源局）

# 自然资源要素保障按下“快捷键”

——聚焦江苏省用地用林合并审批改革

□ 阎炎 伏晶杜浩 戚阳艳

“205县道改造通车了，现在从镇里开车到县城只要一刻钟！”江苏省徐州市睢宁县桃园镇苏河村村民魏鑫说，“以前这路坑坑洼洼，晴天一身灰、雨天一身泥，出去一趟很难。”

这条连接桃园镇和睢宁县城的主要道路，此前已经使用了20多年，沿线群众改造意愿强烈。2024年9月，205县道改造竣工通车，方便了沿线16个村（社区）的群众出行。睢宁县205县道改造工程，是江苏省启动用地用林合并审批试点以来首批获批的项目之一。2023年12月开始，江苏省自然资源厅和省林业局选取南通市、宿迁市、宜兴市、睢宁县作为试点地区，以“多规合一”为基础深入推进“多审合一”，用地用林审批事项同步办理、联动审批。经过一年试点，今年1月1日起，江苏省全面实用地用林合并审批，推行用地用林“一件事”、厅局协同“一次办”，提升重大项目用地用林要素保障效率，有效降低企业办事成本。今年1月，自然资源部办公厅、国家林业和草原局办公室联合发文推广江苏省、山东省临沂市的用地用林联动审批典型经验，为自然资源要素保障按下“快捷键”。

## 从基层诉求到先行先试

“以前，作为单独选址项目，道路建设的报批需要先批林地再批土地，而且数据底图不统一，材料重复提供，项目报批流程漫长。”谈起试点启动前的项目用地用林审批，睢宁县金城街道办事处主任樊赛赛说。

自然资源部办公厅、国家林业和草原局办公室联合印发《关于加强协调联动进一步做好建设项目用地审查和林地审核工作的通知》明确要求，省级自然资源主管部门、林业和草原主管部门要密切配合，依据法律法规并结合当地实际，完善协调联动机制，推动用地用林审批效率提升。

2023年9月，江苏省自然资源厅、省林业局针对要素保障难点堵点问题广泛征集基层意见建议。根据集中反映用地用林审批用时较长等问题，当年12月，江苏省自然资源厅、省林业局印发用地用林合并审批工作试点方案。鉴于当时使用林地审核权限全部在省级，江苏省将用地用林合并审批试点事项设定为省级批准用地用林的单独选址项目，便于随时掌握和协调合并审批难点问题。用地单位提出用地用林申请、报送审批材料后，由县级自然资源、林业部门进行组卷报批，通过建设用地审批系统统一上传用地用林审批材料。

2024年1月，睢宁县205县道改造工程、宜兴市太湖竺山圩退圩还湖一内堤工程作为首批试点项目，通过江苏省自然资源厅实现一个窗口一次收件，当天完成用地用林并联审查，同步取得省政府用地批复和省林业局林地许可。此后，用地用林合并审批工作写进2024年江苏省政府工作报告。

## 从分头办理到“一口进出”

“项目启动报批流程后，一个月时间就获得了省里的审批，报批周期压

缩至原来的1/4左右！”南通市通州区交通运输局建设管理科工作人员曹东东感慨地说。

2024年9月10日，南通园林路下穿铁路通道工程用地用林申请获省政府批准，成为该市用地用林合并审批试点以来首个高铁交叉获批项目。曹东东介绍说，以前需要先取得用林审批手续才可以办理用地审批，前后要五六个月。用地用林合并审批后，改串联审查为并联审查，同步获取批准文件，推动项目审批提速。

从分头办理到“一口进出”，江苏省在工作环节和报批材料上做“减法”，在职能上做“集成”，在时效上取“公约数”，实现用地用林审批全流程业务融合，在提升服务保障效能的同时，切实减轻基层负担。针对县级自然资源和林业两部门分别踏勘用地用林现场、多次张贴公示公告、用地单位到不同窗口重复办理等问题，江苏省全面合并现场踏勘、公示公告、报批材料、窗口受理、审查审批各环节，实行一张底图、一次查验、一并公告、一个窗口、一套材料、一个系统、一个部门的“七个一”工作机制。

考虑用地审批是最终环节及群众对部门职能的普遍认识，江苏省在用地用林合并审批中明确自然资源部门要“一个窗口”收件、“一个部门”下发批文，从而实现“一口进出”。睢宁县等地探索将林业部门林地审查上报职能与自然资源部门用地审查上报职能合并，实现了相关业务流程融合办理。

结合现有的建设用地审批和林地

审批系统，江苏省自然资源厅、省林业局完善数据交互接口，统一构建了勘测定界信息录入、组卷报批、审查审批和监测监管等业务流程，开发材料共享、意见互传、并联审批、批文转发等功能，合理控制各环节审查时长。林地审查人员统一安装联席会审移动办公系统，实现随时随地移动快审，确保在用地用林并联审查中建设用地审批效率不降低、用地用林总体审查时长明显减少。

## 从试点运行到全域覆盖

“2023年9月，全省用地用林合并审批试点工作座谈会在宜兴市召开。抱着‘看准了就抓紧干’‘能多干就多干一些’的想法，我们抢抓政策‘窗口期’，开始用地用林合并审批的前期调研，研究起草试点方案。”宜兴市自然资源和规划局用途管制和自然资源开发利用科科长陈承说。

从太湖竺山圩退圩还湖一内堤工程项目到2024年的雅达小镇南环线新建工程、蜀浦路新建工程项目，宜兴市在实践中探索形成清晰的工作路径：依托用地保障工作专班，对重大项目用地用林需求开展多部门联合分析论证，从专业角度提出报批意见建议，快速确定报批方案；用地范围确

定后，以土地勘测定界成果为基础统一进行现状调查；数据共享、线上报批，实现“一并受理、一次告知、同步审批”。

睢宁县在2022年林地和土地报批业务职能合并基础上，推动收件受理、现场查验、审查审批等全流程业务融合。耕地、林地等“一张图”、一套勘测定界数据上报，便于统筹安排耕地和林地保护管理。随着205县道、睢宁县开发区八一西路西延工程项目陆续获批，该县重点基础设施和民生项目保障效率显著提升。

作为江苏省首个用地用林合并审批试点设区市，南通市按照“既分工负责又形成合力”的工作思路，在“多窗”集成“一窗”、串联改为并联、线上代替线下等方面下功夫，探索形成工作路径。合并审批后，只需将市、区级审查材料的扫描件作为报批数据包的附件一并上传，经“一窗”收件后同步分送用地审查处（室）和用林审查部门，通过报批系统直接流转审签。该市首个试点项目南通开发区沈海高速东侧路工程，将用地用林审批审查原先需要的共计43项材料，合并压缩为34项，申报时间压缩至2个月左右。

试点期间，江苏省近40个项目通过用地用林并联审查。在各试点运行

顺畅的基础上，江苏省由点及面铺开用地用林合并审批工作。

2024年8月，江苏省委办公厅、省政府办公厅印发《关于巩固增强经济回升向好态势进一步推动高质量发展的若干政策措施》，明确“全面推动用地用林合并审批”。

2024年12月，江苏省林业局将部分建设项目使用林地审核事项委托下放，减少用地用林错层审批。在此基础上，江苏省自然资源厅、省林业局印发《江苏省全面实用地用林合并审批工作方案（试行）》，按照审批权限分类优化服务流程，统一明确办理“省级批准用地用林”“设区市受省级委托批准用地用林”“省批用地、市批林地”“市批用地、省批林地”四类不同情形的办理流程。同时，明确2025年起，省及省以下批准用地用林事项全面实行合并审批，推动用地用林合并审批省域内全覆盖。

随着用地用林合并审批全面推行，自然资源、林业部门协作联动，同步配置用地指标和林地定额，大幅提升现场踏勘、公示公告、组卷报批、审查审批等环节效率，为自然资源要素“应保尽保”“能保快保”全力护航。

（摘编自《中国自然资源报》2025年2月7日1版）



# 英国自然资本管理经验与启示

□ 王欢 鄢文聚 张超 马瑞明

自然资源资产的价值实现是推动人与自然和谐共生的重要途径，对实现我国高质量发展目标至关重要。自然资本涵盖森林、水体、土壤和生物多样性等自然资源，为人类提供了清洁水源、空气净化和气候调节等不可或缺或生态服务，不仅是人类生存和发展的基础，也是实现经济可持续发展的核心资源。

根据马克思主义价值论，自然资源在经济领域的价值体现在其存在价值、使用价值、要素价值、交换价值、商品价值和劳动价值等多个方面。实现这些价值不仅依赖于顶层设计与科学规划，还需要在实践中建立精细化的制度体系，确保各方主体充分理解和积极参与自然资本管理。随着全球生态环境问题的加剧，自然资本管理的重要性愈发突出，特别是在全球气候变化和生态系统退化的背景下，越来越多的国家认识到将自然资本纳入经济决策的重要性。英国在这一领域积极展开探索，积累了一定的经验，值得借鉴与思考。

## 英国自然资本管理的实践特征

强有力的政策支持。英国在自然资本管理中展现了强有力的政策支持。自英国国家统计局于1997年首次引入环境核算概念以来，英国政府持续推动自然资本核算与管理政策，并将其逐步纳入国家经济核算体系，并于2012年成立了自然资本委员会(NCC)。自然资本委员会的主要职责是为政府提供科学的政策建议，确保自然资本在各项政策与决策中能被充分考虑。



自然资本委员会由环境科学、经济学和政策研究等领域的专家组成，通过多学科合作提升自然资本管理的科学性与有效性，其不仅评估自然资本的现状与变化，还通过年度报告向公众通报自然资本的状况与挑战，增强社会对自然资本价值的认知与理解。

系统化的自然资本核算方法。在政策推动下，英国逐步建立了自然资本核算的系统框架，确保经济与环境的协调发展。2016年发布的《英国自然资本战略》明确要求，运用科学方法和工具进行自然资本评估；2020年，英国环境部推出的自然资本评估方法(ENCA)进一步完善了该体系。作为英国政府在自然资本管理领域的关键创新，自然资本评估方法旨在通过综合评估自然资本，确保其价值能在政策和项目评估中得到充分体现，从而促进生态保护与经济发展的平衡。

自然资本评估方法整合了多种评估工具。如，环境价值、户外休闲和林地评估等工具，能针对不同环境影响提供精确参考值；其评估方法采用

成本效益分析，通过将项目或政策分为“照旧方案”和“预期方案”来评估自然资本变化对两者的影响，为决策者提供项目或政策的环境成本与效益，确保其经济性和可行性；其评估流程包括了解环境背景、考量自然资本的影响、评估自然资本变化及考虑风险与最优结果，旨在量化评估结果的不确定性，从而减少管理中的风险。

英国通过实施自然资本评估方法，积累了丰富的实践经验。如，2009年发布的高地环境价值评估报告通过价值转移法评估高地地区的生态服务价值，为资源管理提供了有效指导；贝杰布里国家森林公园的娱乐价值评估案例则证明了改善设施对游客访问的正面影响。

多方协同的自然资本管理模式。英国通过政策导向、企业参与、公共私营伙伴关系以及社会资本的投入，推动了自然资本的可持续管理。一是通过制定生态补偿和绿色信贷等政策，鼓励企业参与碳信用交易、投资碳捕捉与植树造林，以抵消排放，形成了

企业与自然资本管理之间的良性互动。二是广泛采用公共私营伙伴关系，在自然保护项目中由政府与企业共同出资、共担风险与收益，以开发可持续管理方案，最大化多方利益。三是通过组织培训、宣传活动和志愿者网络，推动社区积极参与。

## 我国自然资本管理的现状与面临的挑战

我国自然资本管理现状。我国在自然资本管理方面取得显著进展，自2015年《生态文明体制改革总体方案》发布以来，生态文明建设已被纳入国家发展战略，推动了自然资本管理政策框架的逐步完善，涵盖法律法规、政策文件及相关制度。

近年来，《环境保护法》《水污染防治法》《土壤污染防治法》等法律的修订和实施，更为自然资本管理提供了法律保障。在实践层面，各级政府积极推动自然资本核算与管理。部分地区已开展了生态资源资产负债表试点，通过量化自然资本的价值来增强对生态保护的关注。此外，生态补偿机制已逐步建立，地方政府通过支付补偿金来激励生态保护行为，提升了公众和企业对自然资本的认知。然而，自然资本管理实施效果受到地方政府积极性和政策执行力度的影响，目前存在地域差异。

面临的主要问题与不足。我国在自然资本管理的实施过程中仍面临多重挑战。首先，数据的缺乏与评估方法的不完善制约了自然资本核算的有效推进。现有数据多依赖传统统计，难以满足全面核算需求。同时，评估方法的多样性和复杂性导致不同地区、时间的数据缺乏可比性，这都影响了政策的科学性与有效性。其次，资金支持不足。自然资本管理需要高额资金

的投入，但当前资金来源主要依赖政府财政，企业和社会资本的参与度较低，这导致资金短缺，限制了生态保护与恢复的实施。再次，公众参与度不高。尽管公众对生态保护的认知逐步提高，但整体参与积极性不足，影响了政策效果和社会生态意识的提升。最后，生态保护与经济发展的矛盾日益突出，包括资源开发与环境保护的冲突、政策导向的局限性以及生态补偿机制的不完善等。这些问题加剧了自然资本的过度消耗，制约了可持续发展的实现。

## 应注意的几个关键问题

通过分析英国的实践，可以总结出几个关键问题，以推动我国自然资本管理的发展。

强化自然资本评估方法的推广与应用。自然资本评估是实现有效管理的关键。借鉴英国经验，科学系统的评估方法可为政策制定提供重要数据支持。因此，我国应加强评估方法的推广，确保全国范围内的标准化实施。一是建立统一评估框架，制定国家标准，明确评估方法、指标和数据来源，构建科学的评估体系，提升适用性与可靠性。二是完善数据采集与管理机制，利用遥感和大数据等现代科技手段，提高数据采集的全面性与精准度。三是鼓励科研机构、高校与企业合作，将科研成果转化为实践，以提高评估方法的地方适应性和可操作性。

加强政策与市场的结合，实现资源管理的整体性。在自然资本管理中，英国注重将政策与市场相结合，并发挥社会资本的作用。因此，我国应借鉴这一经验，加强政策与市场联动，鼓励社会资本广泛参与。一是通过激励机制，吸引企业和社会资本投入生态保护。如，可对参与生态修复的企业

给予税收优惠，激励其增加投入。二是发展绿色金融体系，鼓励金融机构支持自然资本管理，通过绿色债券和生态信用等金融产品，吸引社会资本投资，实现资本与自然资源的良性循环。三是鼓励公众参与，通过志愿活动和公众教育，提高生态保护的认知和参与度。四是建立跨部门协调机制，推动自然资本管理相关领域的合作，并成立协调机构，明确各自职责，促进信息共享与资源整合，实现政策的协同与有效实施。

## 相关建议

随着生态文明建设的深入，我国自然资本管理已成为实现可持续发展目标的重要环节。通过分析英国自然资本管理的经验和我国自然资本管理的现状与挑战，提出如下建议。

首先，我国的自然资本评估体系需进一步完善。一是以实物量核算为基础，并结合经济价值与生态价值评估，多层次核算自然资源的真实价值，以制定科学的政策。二是开展基础研究，建立科学核算方法，形成多层次核算体系。

其次，自然资本管理中的市场机制不够完善，自然资源的商品属性未得到有效体现，导致资源使用与保护矛盾较为突出。因此，建立合理的资源定价与生态补偿机制尤为关键。各地应完善资源定价机制，推动生态产品市场化，激励生态保护。

最后，评估结果的有效应用是自然资本管理成功的关键。因此，各地应将评估结果纳入政策决策，公开评估结果，并用于生态绩效考核，以此推进生态文明建设。此外，广泛的社会参与也将为自然资本管理提供坚实的基础。□ (摘编自《中国土地》2025年第1期)

# 记录美丽自然 建设幸福家园

## ——河南省自然资源系统第四届摄影比赛获奖作品选登(二)

□ 本刊编辑部

近日,由河南省自然资源厅举办的第四届“美丽自然 幸福家园”摄影比赛结果揭晓,18幅作品分别获得一、二、三等奖。

为深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育,进一步凝聚锚定“两个确保”、实施“十大战略”强大合力,推进自然资源事业高质量发展,2024年5月12日,河南省自然资源厅下发通知,举办第四届“美丽自然 幸福家园”摄影比赛。比赛共收到参赛作品近700幅,经专家评审,评选出一等奖3个、二等奖5个、三等奖10个、优秀奖20个。这些获奖作品从不同侧面展现了自然之美以及自然资源人对幸福生活的追求。栏目选登部分获奖作品,供大家欣赏。



浙川梯田 牡丹(一等奖)



醉美太极 刘爱霞(三等奖)



赵河湿地公园 金胜雷(三等奖)

大美安阳 杜成刚(三等奖)



拥抱夕阳 董姣姣(优秀奖)



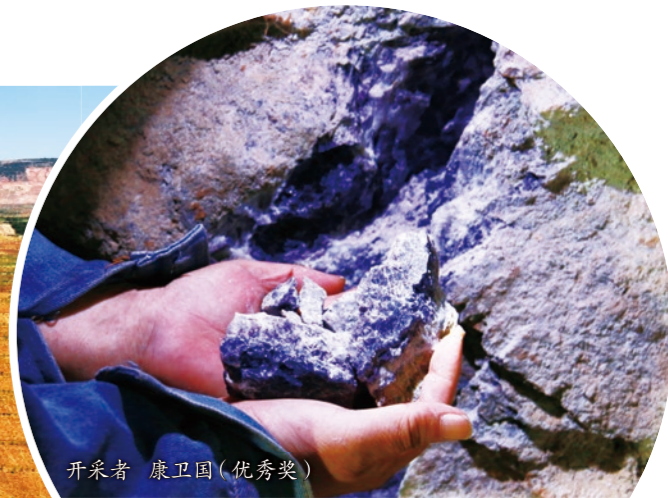
生态修复 李珍(优秀奖)



舞动天鹅湖 王宇宏(二等奖)



志气楼的守望 陶世东(三等奖)



开采者 康卫国(优秀奖)



王屋秋色 崔方方(二等奖)



大好河山 关健(优秀奖)



水天一色 李双权(优秀奖)

# 灯火阑珊团圆夜

□ 贺斌

元宵节，又称为上元节、小正月、元夕或灯节，是我国重要的传统节日，标志着春节庆祝活动的尾声。

每当元宵节来临，城市的大街小巷都挂满了大红灯笼，空气中弥漫着喜庆的气息。家家户户围坐在一起，品尝着香甜的汤圆，共度这温馨美好的时刻。在这个特殊的夜晚，无论是城市还是乡村，人们都会走出家门，参加各种庆祝活动，感受这份独特的节日魅力。

元宵节是传承千年的文化盛宴，是团圆与欢乐的象征，是阖家团聚的日子。从古至今，人们都会在这一天举行各种庆祝活动，猜灯谜、舞龙舞狮、放烟花等，这些传统习俗代代相传，成为中华民族独特的文化遗产。通过这些丰富多彩的活动，我们不仅感受到传统文化的魅力，也增进了邻里之间的感情。

节日期间，小城义乌市的夜晚被许许多多的灯光点亮，汽车前灯、街灯和霓虹交织成一片光的海洋。车辆穿梭其间，人行道两侧悬挂的红色彩旗为繁忙的场景增添了一抹喜庆的色彩，节日的氛围无处不在。

火树银花的广场上，围满了赏灯的人，河边，大人、小孩手持烟花棒站在装饰着红色灯光的地方，望着宁静的水面和远方城市的天际线，把烟花点燃，目不转睛地看着它在天空炸响绽放。人们享受着彼此的陪伴，庆祝着这一重要时刻。烟花棒闪烁的火花照亮了每个人的笑容，象征着对新年的美好祝愿与祝福。现代科技也融入其中，人们用手机记录下这些珍贵的瞬间，并与亲朋好友分享。

夜幕降临，盛大的灯火秀开始了，



城市被五彩斑斓的灯光装点得如梦如幻，营造出一种流光溢彩的氛围。公园里、广场上、人行道两侧干枯的树枝上，处处可见造型各异、色彩斑斓的花灯，有的像飞龙腾空，有的似莲花盛开，有的写着吉祥话语，有的是卡通人物形象，引得孩子欢呼雀跃。人们漫步其间，仿佛置身童话世界。这一刻，春节的余韵尚未散尽，而春天的气息已扑面而来。

灯火阑珊处，是团圆的喜悦，也是春天的希望，更是对幸福生活的永恒追求。这一夜，无论人们身处繁华的闹市还是宁静的乡村，都会抬头仰望那轮明月，心中涌起对家的思念和对未来的憧憬。

在我国，每个节日都有其专属的美食记忆。说到元宵节，怎能少了那软糯香甜的汤圆呢？汤圆寓意团圆美满，每一颗汤圆都饱含着家人对彼此的美好祝愿。无论是芝麻馅、豆沙馅，还是花生馅，当它们在锅中翻滚时，都仿佛在诉说着一个个温暖的故事。

一家人围坐在餐桌前，一起吃汤圆。此时，长辈们讲述着过去的故事，年轻人则分享着外面世界的精彩，欢声笑语回荡在整个屋子里，家人团聚共享这份甜蜜时光，其乐融融。这一刻，时间仿佛停滞，所有的烦恼都被抛诸脑后。

灯火璀璨，照亮童年记忆。每到正月十五的夜晚，我的脑海里，故乡的灯火如同繁星般洒落每一个角落。整个城市都被一种温馨而神秘的气息所笼罩，我也曾与家人去大观楼租一条花船，划向水中央，静静地等待明月升起，或者去翠湖看灯展。家家户户门前挂着的大红灯笼，在夜色中显得格外耀眼，它们不仅照亮了回家的路，更点亮了每个人心中的希望。

回忆起故乡的元宵节，灯火辉煌的画面总是让我心生温暖，唤起了我对故乡深深的思念。无论走到哪里，那份来自心底的眷恋永远不会改变。

元宵节不仅是对过去的回顾，更是对新一年的美好期许，在这灯火辉煌的夜晚，每个人都怀揣着新的梦想和目标：迎接每一个充满希望的日出，勇敢追逐自己的梦想。

元宵节不仅是中华民族传统文化的重要组成部分，更是一个传递爱与温暖的日子。它让人们在忙碌的生活中停下脚步，珍惜与家人朋友相处的美好时光。元宵节是一年中最为温馨浪漫的时刻之一，它承载着人们对美好生活的向往和祝福，也传递着中华民族悠久的历史文化底蕴。愿这个节日永远闪耀在岁月长河中，照亮我们心中最柔软的角落，为每一个人带来幸福与安宁。□（作者单位：义乌市自然资源和规划局）

# 冬拾楝果

□ 张延伟

小时候，只要寒冷的天气到来，奶奶就教我们用楝果搽手抹脸来防裂止皴。

楝果总是稀稀拉拉地挂在高高的枝头上，摘下来需得费一番工夫。奶奶双手举起一根梢部绑了铁钩儿的长竹竿，不停地在楝树枝杈间游走，对目之所及够得着的楝果，就左右摆动着竹竿进行敲打，够不着的则用铁钩儿拉着侧枝用力摇晃。我们兄弟三人则一个个仰起脖子，目不转睛地盯着奶奶手中竹竿的动向，一旦有楝果掉落，我们的目光就得赶紧追寻着楝果落下的方向移动，好随时知道它们落地时的大致方位，然后紧跑几步来到近前，四下搜寻一番，捡起来丢进一旁的铜盆儿里，发出“叮当”的一声脆响。风干的楝果表皮、果肉和内核黏连在一起，干瘪多皱，就像饱经风霜的耄耋老人的脸庞。想起它们曾经圆润饱满的样子，禁不住让人喟叹岁月的沧桑。

为了尽可能多地摘取楝果，我们会跟着奶奶多次转移“阵地”，往往仰得脖子酸疼，有时候因为躲避不及，还会被硬邦邦的楝果砸中额头乃至口鼻，禁不住龇牙咧嘴起来。可是劳动和参与的快乐很快就冲淡了疼痛，我们仍一个个争先恐后，忙得不亦乐乎。

拾回来的楝果，被奶奶装进一个小口大肚的陶罐里，像宝贝似的存放在灶屋的案板底下。奶奶说，这些楝果能滋润皮肤、防裂止皴，是我们全家冬天里的“防裂膏”和“雪花膏”。

每天早上起床或晚上临睡前，奶奶总是先舀一瓢热水倒在脸盆里，再抓十来颗楝果扔进去浸泡着，然后开始撩着水洗脸，等手脸洗干净了，干

瘪的楝果也被热水浸泡得绵软膨胀起来，仿佛恢复了它们原来的样子。此时捏几颗楝果放在手心里，双手对着搓两下，楝果的皮、肉、核就分离出来了，丢掉果皮和果核，借着果肉的潮润，用掌心贴着脸庞上下左右轻轻地揉搓按摩，直到浸润干净。这样坚持一段时间，奶奶的脸色显而易见地变得红润起来了。

浸泡后的楝果乍闻起来好似臭豆腐的味道，可是反复揉搓之后又散发出一股楝果特有的清香。原本我因为初始时的臭味排斥它们，可在几次早上出门前被奶奶强按着头往脸上抹过几次楝果肉后，我的脸颊明显不似以前那样被风“嚎”得生疼了，原来的鱼鳞状皱皮也逐渐褪去，这才对楝果的神奇功效深信不疑起来。

其实，楝树算是乡村里最常见的树种，它们随遇而安，易种好活，一颗楝果落进土里，翌年春季就会生根发芽，只要不对生产生活造成影响，人们便默认它的存在并任由其生长，当年就能长得像榉面杖粗细，不几年工夫即成为一棵质地坚实的大树。春末楝花开时，团团簇簇的淡紫色细碎花朵缀满叶丛，整个村子仿佛笼罩在一片紫色的云海里。在炎炎夏日里，楝树枝头又挂满成嘟噜的指头肚儿大小的楝果，就像一颗颗晶莹剔透的绿玛瑙。我们的书包、口袋里时常装满这样的青楝果，在课间用它们玩“抓子”“撂窑儿”等游戏。

冬天，老熟的楝果黄澄澄、圆滚滚、肉嘟嘟的，十分讨人喜欢，更引来鸟雀们竞相啄食。我家院里院外的几棵楝树简直成了灰喜鹊的乐园，它们每天从早到晚飞来飞往，“叽叽喳喳”地叫着，十分热闹，除了留下遍地的果核和灰白色的粪便，每次离开时还要再衔走几颗果肉饱满的楝果。看着树上的楝果越来越少，而奶奶却一副无动于衷的样子，我心里暗暗着急，后来实在憋不住了，就问奶奶：“咱们为啥不早些去摘楝果呢，你看都让那些鸟儿给糟蹋了！”奶奶把我揽在怀里，意味深长地说：“乖孙子，咱不能和鸟雀们争食啊！”

接下来奶奶又和我讲了许多，大意是说，春、夏、秋这三个季节里草木旺盛、果蔬飘香、五谷丰盈，也是各类昆虫活跃的时候，鸟雀们有了充足的食物来源，生活得也相对轻松。可是现在四野苍茫荒凉，食物匮乏，鸟雀们只能靠一些树上残存的果实来充饥。它们每天忙碌个不停，并不单单是为了自己，或许巢穴里还有雏鸟在等它们回去喂食，更何况还得千方百计储存足够食物来应对寒冷漫长的冬季。奶奶还说，初冬时的楝果果肉潮润，鸟雀们啄食起来相对容易，等再过一段时间楝果完全风干了，无论是在树上啄食还是叼走储存都相对困难许多。而对对我们来说，楝果经过霜打后其实功效更强，而且风干后可长时间保存，使用前只要放在热水里多浸泡一会儿就行了。

当时，我对奶奶讲的这些话懵懵懂懂，多年之后回过头来再细细品味，这才深切体会到了其中蕴含的朴素哲理：自然界的一切生命都值得我们珍惜和尊重。与包括鸟雀在内的一切生物和谐共存，是每个人共同的责任；携手创造和维护和谐美好的大自然，当是我们不懈的追求。□（作者单位：禹州市自然资源和规划局）



# “敬亭山”历险记

□ 白世强

我是一座山，矗立在华北平原的边缘。

记不清是哪一年了，几个文人骚客来山上游览，看我颇似李白笔下的敬亭山，给我起名“小敬亭山”，戏称敬亭山河南省分山。自从有了这个名字，我也觉得自己更有诗情画意了，与游人更是“相看两不厌”。

我与我的兄弟姐妹们一起组成了层峦叠嶂、巍峨连绵的太行山脉，千万年来，一直护佑着豫北这方水土和生灵。夏天，我阻挡着来自南方的强烈季风，让大量的水汽形成降雨，在山谷中汇聚成涓涓溪流，滋润着广袤的华北平原；冬天，我阻挡着来自西北的寒冷气流，不让风沙严寒侵袭脚下的大地沃野。林草是我浓密的毛发，土壤是我紧致的肌肤，山泉是我流动的血液，岩石是我坚实的骨骼。

然而，一场祸事打乱了我平静的生活。一天，山下来了一群人，他们拿着工具，在我身上四处钻探。钻心的疼痛让我难以忍受，但无能为力。终于，钻探停止了，我原以为可以松口气了，不料，这些人的行为更让我痛不欲生、生不如死。他们砍伐了成片的森林草木，揭开了我的皮肤，用工程机械挖石破碎、研磨煅烧，又将矿物运往远方。我的身上出现片片伤疤，草木损毁殆尽，鸟兽纷纷逃离。我悲愤地大喊：“不要伤害我！”可是，这些人听不见我的声音，看不见我的愤怒，仍然我行我素，继续挖山。从没经历过的伤痛一阵阵袭来，怎么办，我孤立无援、一筹莫展。

盛夏来临，太平洋上的水汽持续加强，形成热带气旋，长驱直入

内陆，在太行山的阻挡下，山上山下暴雨如注，采矿堆放的泥土、石块形成了泥石流，如猛兽下山般冲毁了山下的村庄田园。平原的城镇村庄成了水乡泽国，人们在洪水里挣扎，有些还失去了生命。看着这场灾难，我的心都要碎了。如果没有对我躯体的开膛破肚、乱采滥挖，原有的森林、灌木、青草完全可以减缓洪水、固石保土的呀。

暴雨洪水过后，山野上下满目疮痍。我身上的创伤愈发疼痛。靠着自然的力量，我什么时候才能恢复如初呢？我在想，但迟迟没有答案。这一天，又来了不少人，他们有的放飞无人机，有的用仪器测量，还有的拿着图件在比对着。

“这是要干啥呀，该不是要扩大挖山采矿规模了吧？”我满腹狐疑，心里惶恐不安。过了些日子，这些人带着机械装备来到了我的伤疤上，他们先是清理了摇摇欲坠的危岩体、平整了矿场，又在边坡上开凿出一层层平台，还在岩石裂隙的地方钻了不少孔。之后，从远处运来了一车车土，



覆盖在矿场和平台上。

“哦，我明白了，他们是在修复我的伤口。”我感到一阵欣慰，冰凉的心也有了一些温暖的感觉。紧接着，绿化工程开始了，平台上种了一棵棵柏树，像卫兵一样保护着我；孔穴里植入了连翘、迎春、黄栌，覆盖了我受伤的皮肤；采场的平地增添了不少刺槐、松柏，还种植了杏树、桃树、梨树、核桃树等果树。施肥、浇水全面开展，一样都不少。看到这一切，我心里踏实了，裸露的伤疤将很快治好恢复，健康的躯体将很快重现！

又是一年春草绿，千树万树花盛开。在人们的精心呵护下，我身上的疤痕被绿树鲜花覆盖，逐渐恢复健康。蜂飞蝶舞、山鸡鸣叫、野兔奔跑，小动物都回来了，一派生机盎然。我的身边天天游人如织，他们有的忙着摄影、嬉戏，欣赏着修复后的山林美景；有的架起手机直播，在《登敬亭山》的旋律里载歌载舞；还有些人拿着仪器设备，在测量着什么。我定睛一看，原来就是之前修复我伤口的“老熟人”；侧耳一听，他们在说，这片区域已经纳入了生态保护红线，要评价好生态修复产生的生物多样性恢复、碳汇增长等绩效，实现生态产品价值，并把这次工程修复的经验做法推广到其他地方。

经历了这场劫难，我深深地感受到，在这个蔚蓝色的星球上，山水林田湖草沙构成了人和其他生命体赖以生存的生态环境。人与自然命运与共、休戚相关，必须和谐共处、互相成就。是呀，人不负青山，青山怎么会负人呢。□（作者单位：河南省自然资源监测和国土整治院）

# 顺着伊河去看灯

□ 李易农



人捉摸不透。

“走、走，往前走。”身边有人在提醒同伴，这也提醒了我，我和儿子迈步顺着休闲步道往东走。

在我们的身边、脚边，也有无数的灯亮着，它们有的高挂在步道一侧的石壁上，有的点缀在路边绿化带的树木上，红红的，像柿子、似橘子、如苹果——它们随意地亮着，闪着，无拘无束，像一群孩童。它们的光，洒落在步道上，每一个前行的人，都被照得像披了件霓虹衣裳的仙人。低下头，脚下也是五彩的灯光，不必担心会把它们踩疼了，只要迈步，你会发现，每走一步，都是在走向一座豪华的宫殿。

走走停停，倚在栏杆上看河中的灯，河水清澈见底，即使是在夜里，依然可以看到河中的石头。那些石头有的颜色深，有的颜色浅，它们静默在水底，睡着了似的。它们发出淡淡的光，如同玛瑙被洒落在河里。夜风阵阵，原本平静的河面，荡起层层细细的波纹，起起伏伏，似千军万马涌动。河对岸的灯照过来，这边的灯又照过去，它们于河心处纠缠，融合在一起，一束束、一团团、一簇簇、一片片，千千万万的光束，眩晕了世界

和观灯人。在灯光照耀下，整个河床是热闹的、喧嚣的，也是诗意的，让人眼花缭乱、目不暇接。

走过长春桥不远处，儿子又惊叫起来：“爸爸，快看！河面上有电影在上演！”

说来也奇怪，在长春桥西，河面上不曾有冰覆盖，而到了桥东，河面上竟覆盖了一层洁白的冰。河中央，冰面上有灯光构成的动画人物在走动。原来是河两岸有四五只发出不同颜色的探照灯，它们把灯光投射到一起，构成了各种图形，有青蛙，一蹦一蹦的，可爱至极；有骏马，一跳一跳的，形象逼真；还有的像人在奔跑、像树木在萌芽、像鱼儿在游动……变化无常。

虽然夜深了，但看灯的人似乎在增多，看着儿子痴迷的样子，我微微笑着问：“我们不仅看到了灯，更看到了……”

“看到了人们对美好生活的热爱！”没等我出口，儿子就抢在我前面说出了我内心的想法。

我大为惊讶，想不到，儿子小小年纪，竟一语道破了这些灯所隐含的意义。□（作者单位：栾川县耕莘街道国土规划建设所）

## 长堤望

□ 罗明军

蜿蜒的两条长龙  
牵着河水入江  
多少次在河中倔强地徜徉  
堤上岸下撒欢儿似的奔跑  
麦苗儿在茁壮成长  
门前的河柳弯下腰  
亲吻着远行的戎装

手执行囊  
我在长堤不舍地回望  
春风舞动着新柳嫩杨  
石渣红泥铺陈  
在长堤柏油塑胶路下淹没

河岸边的花儿恣意怒放  
千里万里啊  
在四季流光里  
长长的河堤上  
那两个身影  
仍在时时不停回望 □

（作者单位：郑州市自然资源和规划局）

## 《资源导刊》杂志宣传合作单位

### 主管单位

河南省自然资源厅

### 核心型宣传合作单位

河南省地质局  
河南省测绘地理信息技术中心  
河南省地质研究院  
河南省豫地科技集团有限公司  
河南省自然资源投资集团有限公司  
郑州市自然资源和规划局  
开封市自然资源和规划局  
漯河市自然资源和规划局  
驻马店市自然资源和规划局  
信阳市自然资源和规划局  
济源产城融合示范区自然资源和规划局  
郑州市自然资源和规划局郑州航空港经济综合实验区分局  
河南省测绘院  
河南省遥感院  
河南省地图院  
河南省地理信息院  
河南省地球物理空间信息研究院有限公司  
河南省城乡规划设计研究总院股份有限公司  
黄河勘测规划设计研究院有限公司  
河南建筑材料研究设计院有限责任公司  
河南中安规划设计有限责任公司  
天瑞新登郑州水泥有限公司  
河南省土地估价师协会  
河南能源化工集团研究总院有限公司  
河南全域生态治理有限责任公司  
洛阳坤宇矿业有限公司  
灵宝黄金集团股份有限公司  
平顶山天安煤业股份有限公司  
河南省嵩基能源投资有限公司

### 紧密型宣传合作单位

洛阳市自然资源和规划局  
许昌市自然资源和规划局  
平顶山市自然资源和规划局  
安阳市自然资源和规划局  
鹤壁市自然资源和规划局  
新乡市自然资源和规划局  
焦作市自然资源和规划局  
濮阳市自然资源和规划局  
三门峡市自然资源和规划局  
南阳市自然资源和规划局  
商丘市自然资源和规划局  
周口市自然资源和规划局  
汝州市自然资源和规划局  
永城市自然资源和规划局  
固始县自然资源局  
清丰县自然资源局  
南乐县自然资源局  
淅川县自然资源局  
河南省地质局地质灾害防治中心  
河南省地质局矿产资源勘查中心  
河南省地质局生态环境地质服务中心  
河南省国土空间调查规划院  
河南省自然资源监测和国土整治院  
河南省自然资源综合保障中心  
河南省自然资源厅机关服务中心  
河南省第一地质矿产调查院有限公司  
河南省第二地质矿产调查院有限公司  
河南省第一地质勘查院有限公司  
河南省第四地质勘查院有限公司  
河南省第五地质勘查院有限公司  
河南有色地质矿业集团有限公司  
许昌市土地二级市场交易中心  
中国建筑材料工业地质勘查中心河南总队  
河南省油田土地管理局  
河南交投平苑高速公路有限公司  
河南博奥地质勘查有限公司  
深圳天龙科技有限公司  
博爱金隅水泥有限公司  
河南省平宝煤业有限公司  
河南发恩德矿业有限公司  
中国平煤神马集团联合盐化有限公司  
河南省城市规划技术服务中心有限公司  
华润风电(杞县)有限公司  
洛阳栾川钼业集团有限公司  
河南永兴土地信息技术有限公司  
河南省鑫源土地科技有限责任公司  
河南平禹煤电有限责任公司  
河南德诚建路桥工程有限公司  
登封市兴峪煤业有限公司  
灵宝黄金集团股份有限公司  
河南登电阳城煤业有限公司  
河南豫联煤业集团有限公司

### 友谊型宣传合作单位

巩义市自然资源和规划局

兰考县自然资源局  
滑县自然资源局  
汝州市自然资源和规划局  
汝州市地质矿产保护发展中心  
长垣市自然资源和规划局  
邓州市自然资源和规划局  
鹿邑县自然资源局  
新蔡县自然资源局  
荥阳市自然资源和规划局  
新郑市自然资源和规划局  
中牟县自然资源和规划局  
郑州市自然资源和规划局金水分局  
郑州高新技术产业开发区管委会国土规划住建局  
郑州市国土空间规划和土地利用研究院  
郑州市自然资源综合行政执法支队  
杞县自然资源局  
尉氏县自然资源局  
通许县自然资源局  
洛阳市自然资源和规划局偃师分局  
洛阳市自然资源和规划局孟津分局  
嵩县自然资源局  
新安县自然资源局  
栾川县自然资源局  
宝丰县自然资源局  
舞钢市自然资源和规划局  
鲁山县自然资源局  
郟县自然资源局  
平顶山市自然资源和规划局卫东分局  
平顶山市自然资源和规划局湛河分局  
平顶山市自然资源和规划局高新分局  
平顶山市自然资源和规划局新华分局  
林州市自然资源和规划局  
汤阳县自然资源局  
安阳县自然资源局  
安阳市殷都区自然资源局  
内黄县自然资源局  
浚县自然资源局  
淇县自然资源局  
原阳县自然资源局  
新乡市自然资源和规划局第二事务所  
新乡县自然资源局  
获嘉县自然资源局  
辉县市自然资源和规划局  
封丘县自然资源局  
新乡市平原城乡一体化示范区管理委员会自然资源局  
孟州市自然资源和规划局  
修武县自然资源局  
焦作市富源土地开发整理中心  
焦作市基础地理信息中心  
焦作市土地收购储备中心  
濮阳县自然资源局  
许昌市自然资源和规划局建安区分局  
许昌市自然资源和规划局东城区分局  
许昌市自然资源和规划局魏都区分局  
许昌市城乡一体化示范区分局  
禹州市自然资源和规划局  
长葛市自然资源和规划局  
鄆陵县自然资源局  
舞阳县自然资源局  
灵宝市自然资源和规划局  
渑池县自然资源局  
西峡县自然资源局  
桐柏县自然资源局  
唐河县自然资源局  
南阳市卧龙区自然资源局  
镇平县自然资源局  
南召县自然资源局  
新野县自然资源局  
新县自然资源局  
淅川县自然资源局  
方城县自然资源局  
社旗县自然资源局  
内乡县自然资源局  
柘城县自然资源局  
虞城县自然资源局  
夏邑县自然资源局  
宁陵县自然资源局  
民权县自然资源局  
商丘市自然资源和规划局睢阳分局  
商丘市自然资源和规划局示范区分局  
睢县自然资源局  
商丘市自然资源和规划局梁园分局  
潢川县自然资源局  
息县自然资源局  
商城县自然资源局  
淮滨县自然资源局  
新县自然资源局  
罗山县自然资源局

光山县自然资源局  
信阳市羊山自然资源事务中心  
信阳市高新区自然资源事务中心  
信阳市上天梯自然资源局  
信阳市平桥自然资源局  
信阳市自然资源和规划局明港分局  
商水县自然资源局  
太康县自然资源局  
郸城县自然资源局  
扶沟县自然资源局  
项城市自然资源和规划局  
周口市淮阳区自然资源局  
沈丘县自然资源局  
西华县自然资源局  
驻马店市自然资源和规划局驿城分局  
驻马店市自然资源和规划局城乡一体化示范区分局  
确山县自然资源局  
平舆县自然资源局  
西平县自然资源局  
上蔡县自然资源局  
遂平县自然资源局  
泌阳县自然资源局  
正阳县自然资源局  
河南省资源环境调查一院有限公司  
河南省资源环境调查二院有限公司  
河南省资源环境调查三院有限公司  
河南省资源环境调查四院有限公司  
河南豫中地质勘察工程有限公司  
河南卓越建设工程有限公司  
河南吉利房地产开发有限公司  
河南省第二地质勘查院有限公司  
河南省第三地质勘查院有限公司  
河南省第四地质矿产调查院有限公司  
河南省豫地职业教育有限公司  
河南山水房地产有限公司  
河南省第一地质大队有限公司  
河南省第二地质大队有限公司  
河南省第三地质大队有限公司  
河南省第五地质大队有限公司  
河南省第六地质大队有限公司  
河南省第七地质大队有限公司  
河南有色岩土工程有限公司  
洛阳有色矿业集团有限公司  
河南省核工业地质局  
中原能矿投资开发有限公司  
河南省中纬测绘规划信息工程有限公司  
河南地源矿权评估有限公司  
舞钢市中加矿业有限公司  
河南双和盛勘测规划设计有限公司  
桐柏银矿有限公司  
河南金玉地矿技术有限公司  
河南豫矿开源矿业有限公司  
河南安阳国土开发有限公司  
中原能矿东非矿业有限公司  
河南邓州国土开发有限公司  
中化地质矿山总局河南地质局  
河南金源黄金矿业有限责任公司  
固始华洋实业有限公司  
河南水利勘测有限公司  
济源海盛实业有限公司  
中赞国际工程有限公司  
郑州吉奥地理信息技术有限公司  
三门峡锦江矿业有限公司  
郑州蓝海矿业技术咨询有限公司  
河南徕拓勘测规划设计有限公司  
洛宁吉家洼金矿有限公司  
河南国土资产运营管理有限公司  
中国石化河南油田分公司勘探开发研究院  
北京飞马航空科技有限公司  
河南省中土地产房地产评估有限公司  
河南国土开发投资有限公司  
河南铁建投综合开发有限公司  
洛阳有色矿业集团有限公司  
洛阳盛龙矿业集团股份有限公司  
鹤壁恒源矿业集团有限公司  
济源市聚源五星石料有限公司  
渑池义正诚矿业有限公司  
郑州众益信息科技有限公司  
河南安大地质工程有限公司  
河南核地建筑工程有限公司  
桐柏银洞坡金矿有限公司  
中铝中州铝业有限公司  
中铝矿业有限公司  
河南安钢集团舞阳矿业有限责任公司  
栾川龙宇铝业有限公司  
河南省豫煤煤炭投资运营有限公司  
郑州嵩山规划设计院有限公司  
灵宝黄金投资有限责任公司

## “湿”意盎然生态美

本刊讯 近日，在湍河国家湿地公园内，罕见地出现了两只不同寻常的越冬候鸟——斑头雁，为该物种在南阳市的首次记录，进一步丰富了公园的生物多样性。

湍河国家湿地公园位于邓州市，是典型的河流型湿地，总规划面积1699.7公顷，其中，湿地面积1530.5公顷。近年来，公园管理部门以保护生物多样性为核心，不断加强生态保护修复，湿地生态质量逐步提高，鸟类栖息繁殖环境逐步好转，生物多样性功能日趋良好，为珍稀物种提供良好的栖息条件。



斑头雁



绿头鸭群



湿地公园航拍



湍河晨辉



和谐



万雁迁徙



2025年2月2日  
世界湿地日  
World Wetlands Day

# 保护湿地 共筑未来

PROTECTING WETLANDS FOR OUR COMMON FUTURE

