

资源导刊

Resources^{guide}
河南省自然资源厅主管

2025 04
总第493期

国际标准连续出版物号: ISSN 1674-053X
国内统一连续出版物号: CN 41-1389/D

用心呵护山水 用情服务群众

——河南省自然资源和不动产登记工作综述

河南省多措并举遏制新增农村乱占耕地建房

焦作市：“沉睡”资产变增收“活水”

土地进“驿站” 农田变良田

——濮阳县鲁河镇“土地驿站”筑牢“大耕地”壁垒



上半月 定价:RMB10元



关注微信 精彩相伴

将学习教育成果转化为 推动自然资源高质量发展的强大动力

本刊评论员

作风建设永远在路上。党中央决定在全党开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，这是习近平总书记亲自点题、亲自部署的一项重要工作，也是今年党建工作的重点任务。

深入贯彻中央八项规定精神学习教育启动以来，河南省自然资源厅第一时间对全省自然资源系统学习教育进行部署，举办深入贯彻中央八项规定精神学习教育读书班，研究制定《全省自然资源系统深入贯彻中央八项规定精神学习教育工作方案》，推动学习教育走深走实、见行见效。

作风建设是党的建设的重要内容，是管党治党的长期任务和永恒课题，也是推动高质量发展的重要保障。全省自然资源系统要深刻认识到，开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，是巩固深化主题教育和党纪学习教育成果、纵深推进全面从严治党的的重要举措，是密切联系群众、巩固党的执政基础的必然要求，是扎实履行“两统一”职责、推进自然资源事业高质量发展的有力保障。要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，深入学习贯彻习近平总书记重要讲话和重要指示精神，认真贯彻落实党中央、省委有关要求，抓好全省自然资源系统的学习教育，不断将学习成果转化为推动自然资源工作高质量发展的强大动力。

确保学习教育取得实实在在的成效，关键要看解决问题、推动工作的成效。开展好此次学习教育，必须坚持什么问题突出就重点整治什么问题，对群众反映强烈的不担当不作为、推诿扯皮，政绩观偏差、搞“面子工程”，执行政策“一刀切”、层层加码，文风会风不实不正、搞文山会海，漠视群众、脱离群众、侵害群众利益等突出问题，制定专项整治方案，采取台账式管理、项目化推进方式进行集中整治，对发现的普遍问题和共性问题，注重从制度层面补齐短板漏洞，健全作风建设常态化长效化制度机制。要带头走好新时代党的群众路线，多到困难多、群众意见集中、工作打不开局面的地方和单位调研，弄清楚人民群众的急难愁盼，弄清楚基层亟待解决的突出问题，有针对性地研究加以解决。深化“立足岗位作贡献”和志愿服务活动，在执行急难险重任务中组建“党员突击队”“党员项目组”，在不动产登记和行政审批窗口开展作风常态化建设，引导党员干部积极担当作为、办好民生实事。

确保学习教育取得实实在在的成效，要坚持把开展学习教育与学习贯彻《习近平关于自然资源工作论述摘编》结合起来，与贯彻落实省委、省政府决策部署结合起来，与高质量推进全省自然资源工作结合起来，聚焦“四高四争先”，锚定厅党组年初工作会谋划的“11个强化”目标任务，切实抓好自然资源管理各项重点工作，在干中求实效，坚持两手抓、两不误、两促进，以过硬作风开创各项工作新局面。

风清气正，气正则心齐，心齐则事成。站在新的历史方位，全省自然资源系统广大党员干部要持之以恒落实中央八项规定精神，驰而不息将作风建设引向深入，以清正之气汇聚蓬勃向上的发展之力，为奋力谱写中国式现代化河南篇章作出新的更大贡献！

河南省自然资源厅举办深入贯彻中央八项规定精神读书班 紧扣目标任务 一体推进“学查改”

本刊讯 3月25日，河南省自然资源厅举办深入贯彻中央八项规定精神读书班，组织党员领导干部集中精力学习习近平总书记关于加强党的作风建设重要论述和中央八项规定及其实施细则精神。厅党组书记、厅长陈治胜作教育开班讲话并领学相关内容。

读书班指出，开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，是巩固深化主题教育和党纪学习教育成果、纵深推进全面从严治党的的重要举措，是密切联系群众、巩固党的执政基础的必然要求，是扎实履行“两统一”职责、推进自然资源事业高质量发展的有力保障，要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，深入学习贯彻习近平总书记重要讲话和重要指示精神，认真贯彻落实党中央、省委有关要求，抓好全省自然资源系统的学习教育。

读书班强调，要紧扣目标任务，一体推进“学查改”。一要在学习研讨上下功夫，确保学习质量。发挥党员领导干部示范引领作用，突出抓好新提拔干部、年轻干部、关键岗位干部的学习教育，加强教育培训，确保覆盖全体干部，引导党员干部自觉做到深学细悟、融会贯通。二要在查摆问题上下功夫，确保查有力度。坚持目标导向、问题导向、结果导向相统一，以习近平总书记关于加强党的作风建设的重要论述为根本标尺，深入查找不足，强

化警示教育，深刻检视剖析，纠正行为偏差。三要在深入整改整治上下功夫，确保改有成效。把问题整改贯穿学习教育始终，全程推动立行立改，扎实推进集中整治，坚持“当下改”和“长久立”结合，注重从制度层面补齐短板漏洞，推动作风建设常态化长效化。四要在开门搞教育上下功夫，确保群众参与。走好新时代群众路线，广泛征求意见建议，主动接受群众监督和评价，深化“立足岗位作贡献”和志愿服务活动，办好为民实事，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

读书班要求，要准确把握学习教育的目标要求和工作节奏，精心组织实施，推动学习教育有序有效开展。要加强组织领导，以强烈的政治责任感抓好学习教育。要坚持分类指导，切实增强学习教育的针对性和实效性。要力戒形式主义，全面准确、不折不扣落实党中央和省委规定动作，坚决防范形式化、套路化、表面化。要注重统筹兼顾，坚持两手抓、两促进，把开展学习教育同学习贯彻《习近平关于自然资源工作论述摘编》结合起来，同持续推进群众身边不正之风和腐败问题集中整治结合起来，同完成年度重点工作结合起来，把学习成果转化为以高质量党建引领高质量发展的实际行动和成效。

在郑厅领导，厅机关各处(室、局)主要负责同志、厅属各单位领导班子成员参加读书班。

（文 / 胡凯）





封面图片：绿水青山 昵图网/供图

主管单位：河南省自然资源厅

主办单位：河南自然博物馆

编辑出版：《资源导刊》杂志社

社长/总编：刘立新

副社长：左金安

副总编：刘鹏飞

编辑：张中强 行海燕 申楠
卢通 郝亚儒 吴迪

美术编辑：周琰 王淑苗 赵宏邈

发行：张蓓蓓 韩丽平 王芳

宣传推广：张瑞 刘萍 秦兰英

电话：编辑部：(0371) 68108253 68109697
综合部：(0371) 68108252
宣传推广部：(0371) 68109779
发行部：(0371) 68108706

投稿邮箱：zydkzz@vip.163.com

社址：郑州市金水东路18号

邮编：450016

国内发行：全国各地邮局（所）

邮发代号：36-373

定价：10元

印刷：河南新华印刷集团有限公司

网站合作单位



版权声明

本刊发表的文字、图片、地图、光盘等的版权归《资源导刊》杂志社所有，未经本社书面许可，不得为任何目的、以任何形式或手段复制、翻印及传播，本刊保留一切法律追究的权利。

CONTENTS

2025年4月 总第493期

国际标准连续出版物号：ISSN 1674-053X

国内统一连续出版物号：CN 41-1389/D

卷首语

1 将学习教育成果转化为推动自然资源高质量发展的强大动力

资讯速览

4 自然资源部推动建立矿业权市场化交易长效机制 等

时政传递

6 国务院批复黄河流域国土空间规划

7 自然资源部召开会议：部署开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育
高纯石英矿成为我国第174号新矿种

省厅要闻

8 河南省印发黄河流域国土空间规划

9 河南省多措并举遏制新增农村乱占耕地建房
河南省加快推动土地混合开发利用

10 河南省两部门发文：推进城镇低效用地再开发促进城市更新

特别关注

12 用心呵护山水 用情服务群众
——河南省自然资源和不动产确权登记工作综述

政策解读

20 严守底线 深化改革 全力支撑高质量发展
——《2024年中国自然资源公报》解读

研究探索

22 优化国土调查方式 科学支撑耕地保护

23 在服务“两统一”职责中彰显地质担当
——学习贯彻党的二十届三中全会精神的实践与思考

24 坚持“四个聚焦” 服务全省大局——河南省自然资源投资集团有限公司融入服务全国统一大市场的思考

中州各地

26 焦作市：“沉睡”资产变增收“活水”

27 采煤沉陷区蝶变“天鹅湖”——义马市实施北露天矿坑生态修复纪实

28 用“心访”化“信访”——镇平县自然资源局信访工作纪实

29 舞钢市：精准服务跑出项目落地新速度

30 土地进“驿站” 农田变良田

——濮阳县鲁河镇“土地驿站”筑牢“大耕保”壁垒

31 守好“饭碗田” 走好“发展路”——平顶山高新区耕地保护工作纪实

P12 用心呵护山水 用情服务群众

完成180个自然保护区、196个矿区、4条河流、4个湖泊的地籍调查工作，6处重点区域自然资源实现公告登簿；化解处置不动产“登记难”项目461个，涉及房屋17.27万套，惠及群众51.81万人……

3月28日，河南省自然资源和不动产确权登记工作会议在郑州市召开。在这场会上，河南省晒出亮眼“成绩单”。

近年来，河南省围绕产权保护更加有力、便民利企更加贴心、化解难题更加高效目标，有序推进自然资源确权登记，持续提升不动产登记便利化水平，有力化解处置不动产“登记难”，稳妥做好农村不动产确权登记，实现山水保护有“明账”、群众办事更省心、化解难题见实效。

乡村振兴

32 春风化雨润民心
——河南省地质局结对帮扶罗山县孙岗村10年纪实

34 “驻”进心里 帮出幸福
——济源示范区自然资源和规划局助力帮扶乡村振兴纪实

35 为乡村振兴注入新动能
——洛阳市孟津区以农地入市助力乡村发展纪实

基层故事

36 拆围墙通“心墙”
建房要合规

37 服务有温度 办事有速度
上门解决群众“忧心事”

林业大观

38 河南省深化集体林权制度改革

39 植此青绿染中原——河南省春季植树造林综述

40 “四位一体”护青山——新密市森林防火工作侧记

41 撑起山林“保护伞”——博爱县森林防火工作侧记

矿业纵横

42 矿山披绿满“钼”春
——洛阳栾川钼业集团股份有限公司建设绿色矿山纪实

44 共绘兴疆新画卷
——河南省第五地质勘查院有限公司援疆工作纪实

45 让科技成果落地生“金”——河南省资源环境调查二院有限公司科技创新工作纪实

Resources^{guide}

河南省期刊综合质量检测一级期刊



关注微信 精彩相伴



测绘前沿

46 河南省印发《2025年测绘地理信息管理工作要点》

47 河南升级卫星导航定位系统

人物风采

48 王珂：用心做好每件事

49 赵帅：穿梭在大山深处的找矿人

法制天地

50 创新不动产登记形式 确保多方合法权益
——从一宗案例看“三合一”集成化登记模式的应用

52 如何依法依规为三产融合项目提供要素保障

他山之石

54 新举措 新高度 新空间
——聚焦浙江省低效用地再开发试点

56 推动国土空间规划体系落地见效
——广东省深圳市完善规划传导评估的实践探索

图说自然

58 春日，邂逅自然之美

文化沙龙

60 三代“地”缘

61 春回洛浦
诗两首

62 紫藤花悟

63 古柏渡也有春天



绿化祖国必须坚持 扩绿兴绿护绿“三绿”并举

▲ 绿化祖国必须坚持扩绿兴绿护绿“三绿”并举，推动森林水库、钱库、粮库、碳库“四库”联动。要更加注重“提质”，优化林分结构，搞好森林经营，同步提升草原生态质量。更加注重“兴业”，多用改革的办法用活林草资源，壮大林草产业。更加注重“利民”，为群众增添身边的绿、眼前的美，拓展林草就业增收空间。

——2025年4月3日，习近平在参加首都义务植树活动时强调

动态

自然资源部推动建立矿业权市场化交易长效机制

为深入贯彻落实党中央、国务院关于加快建设全国统一大市场决策部署和矿产资源市场化交易专项整治工作要求，着力破除矿产资源领域地方保护和地方分割行为，推进建设高效规范、公平竞争、充分开放的全国矿业权市场，自然资源部近日从三方面推动建立矿业权市场化交易长效机制。

一是规范矿业权出让条件设置。全面推进矿业权竞争性出让，严格控制协议出让，保障各类经营主体公平参与市场竞争。在矿业权出让中，按照全国统一大市场建设的政策规定，制定矿业权出让方案、出让公告及相关文件。制定《不当干预矿业权竞争性出让交易行为防范事项清单》，严禁违规设置地方保护和区域壁垒、妨碍经营主体依法平等参与矿业权竞争性出让、限制矿产品在全国范围内自由流动等条件，以及其他妨碍矿业权市场化交易的隐性壁垒。

二是严格矿业权出让权限管理。各级自然资源主管部门应严格按照规定权限做好矿业权出让工作，结合资源储量规模、经济社会价值及战略重要程度，科学合理确定出让区块勘查开采矿种，严禁越权出让。省级自然资源主管部门应加强对市、县两级矿业权出让工作的指导监督，对发现的越权出让行为及时予以制止纠正。

三是加强矿业权出让交易监测。依托全国矿业权登记信息及发布系统，实现矿业权出让信息检查、异常项目清单推送、核实整改、跟踪督导的全过程管理，切实提高信息化、智能化监测效率和水平。

土地储备专项债券工作视频培训会召开

3月13日，自然资源部召开视频培训会，通过政策解读、实操培训、经验交流，帮助各地全面准确把握地方政府专项债券支持土地储备有关工作要求，做好做实专项债券申报审核，更好发挥专项债券稳经济、促发展作用。

培训会强调，要充分认识做好专项债券支持土地储备工作的重大意义，提高政治站位，全力用好支持政策，打造“净地”“优地”，盘活存量土地，释放更大政策效应，助力高质量发展。一是合理安排使用专项债券的土地储备项目，确保专项债券发行和使用严格对应到项目。二是健全申报审核机制，严格按照相关文件要求进行操作。三是压实地方各级审核责任。各级土地储备机构要主动作为，牵头做好项目遴选、科学开展项目融资收益平衡评估等组织编制项目实施方案、认真准备项目申报材料工作。市、县自然资源主管部门要对项目逐个进行实质性审核。市、县政府要对项目的真实性、合规性、合法性负责。省级自然资源主管部门要做好项目考核和抽查工作。四是规范专项债券资金使用，由土地储备机构专款专用、闭环管理。严禁专项债券资金违规挤占、截留和挪用，尤其是违规用于与土地储备无关的开发建设。各地不得利用专项债券资金反复回购，造成债券资金空转、虚增财政收入等问题。五是加强组织管理，严格监督管理。地方各级自然资源主管部门要主动与财政等部门沟通，打通债券发行、使用过程中的堵点、卡点。同时，畅通上下联动，加强部、省、市、县四级联动。省级自然资源主管部门和财政主管部门要做好监管、抽查。针对地方反映较为集中突出的问题，通过编制政策问答形式分期分批回应。

政策

《首批找矿装备升级、研发、推广、替换清单》印发

近日，自然资源部办公厅发布《首批找矿装备升级、研发、推广、替换清单》（以下简称《清单》），积极践行绿色发展理念，加快构建现代化装备体系，推动找矿装备升级、研发、推广与替换。

《清单》包括130项装备，涉及航空物探遥感、地面物化探等领域，为破解现有装备水平难以满足找矿工作新需求的难题提供了系统性解决方案。在升级方面，明确主要技改内容，充分挖掘现有装备潜在价值，解决技术指标落后、能耗过高等问题，朝着轻便化、高效化、智能化方向发展。在研发方面，围绕矿产资源精细探测和绿色勘查需求，列出一批关键仪器和核心部件研发名单，推动缩小与国外的差距。在推广方面，积极引导地勘单位列装国产装备，鼓励科技创新，提高装备稳定性、可靠性和适用性，推动找矿装备产业结构优化和升级。在替换方面，建议淘汰技术指标落后、污染严重、设备笨重、自动化程度低、工人劳动强度高及安全隐患大的装备，加快绿色化进程。

自然资源部开展新一批国家级绿色矿山遴选

为贯彻落实自然资源部等七部门联合印发的《关于进一步加强绿色矿山建设的通知》要求，全面推进绿色矿山建设，自然资源部办公厅日前发布通知，部署开展新一批国家级绿色矿山遴选工作。

遴选的推荐范围为省级绿色矿山中实现开采方式科学化、资源利用高效化、矿区环境生态化、企业管理规范化、矿区社区和谐化，满足《国家级绿色矿山建设评价指标》要求，表现较为突出的独立矿山企业。各省级自然资源主管部门在不超过本省省级绿色矿山名录总数一半基础上，遴选推荐非油气类矿山数量不超过25个、油气类矿山数量不超过10个。各省级自然资源主管部门组织拟推荐的矿山企业，登录全国绿色矿山名录管理信息系统，上传自评报告及影像资料，填写相关信息，并组织相关领域专家对拟推荐矿山开展实地核实。

2024年地质勘查和地质灾害防治活动监管情况发布

近日，自然资源部办公厅印发《关于2024年地质勘查和地质灾害防治活动监督管理情况的通报》（以下简称《通报》）。

《通报》显示，2024年，各省（区、市）自然资源主管部门认真落实监管职责，随机抽查地质勘查单位888家，其中，643家单位未发现明显问题，占比72.4%；245家存在问题的单位中，已完成整改190家，注销地质灾害防治资质证书15家，列入异常名录8家，注销监管服务平台企业信息10家，正在整改22家。

《通报》要求，一要抓好属地管理，省级自然资源主管部门要严格按照规定，严肃查处问责，杜绝以信用惩戒代替行政处罚、以注销资质代替撤销资质等，对违法违规行为早发现、早制止、严查处。二要做好政策技术培训，省级自然资源主管部门要按要求开展地方党政干部、自然资源管理人员政策和矿产资源法等培训，以及地质勘查队伍新技术新方法培训，交流管理政策措施和新技术新方法应用经验，促进行业高质量发展。三要加强质量和安全管理。

数字

14名

近日，市场监管总局认可检测司发布的《关于公布检验检测机构监督检查专家库名单的通知》，正式组建检验检测机构监督检查专家库，并公布首批入选专家名单，其中，测绘质检领域有14名专家入选。

2084.85万亩

近日，中国花卉协会统计数据显示，我国花卉种植面积2084.85万亩，观赏苗木、切花和盆栽植物、种球的生产面积均位居世界前列。

3000千瓦时

日前，自然资源部组织的第41次南极考察队秦岭站度夏任务完成，正式进入越冬阶段。据悉，我国在秦岭站建设的首个风、光、氢、储多能互补清洁能源系统交付使用，已累计发电3000千瓦时。



国务院批复黄河流域国土空间规划

□ 阎炎

日前，国务院批复《黄河流域国土空间规划（2021—2035年）》（以下简称《规划》），要求筑牢安全发展的空间基础，构建支撑新发展格局的国土空间体系，系统优化国土空间开发保护格局，维护规划严肃性权威性并做好规划实施保障。作为国家级国土空间专项规划，《规划》对黄河流域国土空间作出全局安排，是黄河流域空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是各类开发保护建设活动的基本依据。

批复明确，到2035年，黄河流域耕地保有量不低于25921.71万亩，其中永久基本农田保护面积不低于21544.88万亩；生态保护红线面积不低于39.60万平方千米；城镇开发边界扩展倍数控制在基于2020年城镇建设用地规模的1.3倍以内；单位国内生产总值建设用地使用面积下降不少于40%；用水总量不超过国家下达指标。明确自然灾害风险重点防控区域，划定地质灾害、洪涝、森林防火等风险控制线，落实战略性矿产资源等安全保障空间，全面锚固高质量发展的空间底线。

批复提出，深入实施区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略、新型城镇化战略和乡村振兴战略，促进形成主体功能明显、优势互补、高质量发展的国土空间开发保护新格局。按照主体功能定位，推动黄河源区、黄河“几”字弯地区、黄河下游地区协同发展，增强区域整体竞争力和综合承载力，深度融入共建“一带一路”，加强与京津冀、长江经济带、粤港澳大湾区、长三角地区等区域重大战略地区的协同联动。完善主体功能区配套



政策，推动黄河源区、黄河“几”字弯地区、黄河下游地区优化人口、资源、产业合理配置，推动区域整体统筹产业链、供应链布局，依托城市群、都市圈和中心城市打造产业科技创新高地，为构建新发展格局提供支撑。统筹传统和新型基础设施空间布局，构建现代化基础设施网络，强化应对气候变化和极端天气的防灾减灾救灾基础设施，全面提升国土空间韧性。弘扬黄河文化，强化文化遗产与自然遗产整体保护和系统活化利用，将各类遗产保护管理纳入国土空间规划，构建文化资源、自然资源、景观资源整体保护的空間体系。

按照批复要求，在黄河源区，一体化保护高寒地区生态系统整体性，支撑打造生态文明建设高地；以自然恢复为主全面推进黄河源区生态修复，筑牢三江源“中华水塔”生态安全屏障。在黄河“几”字弯地区，重点治理晋陕宁蒙黄土区水土流失，推进黄河左右岸线流沙及沿线“沙头、沙口、沙源”治理；打造规模连片高质量的粮食生产基地，合理拓展粮食生产潜力空间；推进沿黄城市集聚集约发展，培育新

兴增长极；充分利用沙漠、戈壁、荒漠等建设重要清洁能源走廊；实施地表水地下水联合调蓄和战略储备，坚决遏制挖湖造景。在黄河下游地区，增强山东半岛、中原城市群与京津冀、长三角等城市群之间的区域联系和融合发展；实施滩区差别化空间管控，增强下游洪涝灾害防御能力；加强生态系统综合治理，强化黄河入海口地区绿色低碳高质量发展空间保障。

批复要求，黄河流域各省（自治区）政府要加强组织领导，明确责任分工，健全工作机制，完善配套政策措施，将《规划》确定的目标指标、重点任务等纳入有关地方各级国土空间规划，加快形成统一的国土空间规划体系，统筹国土空间开发保护。强化对水利、交通等基础设施以及公共服务设施、军事设施等专项规划的指导约束，在国土空间规划“一张图”上协调解决矛盾问题，合理优化空间布局。自然资源部要会同有关方面根据职责分工，密切协调配合，加强指导、监督和评估，确保实现《规划》确定的各项目标和任务。☞（摘编自《中国自然资源报》2025年4月10日1版）

自然资源部召开会议：部署开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育

□ 乔思伟

3月28日，自然资源部召开部系统深入贯彻中央八项规定精神学习教育动员部署暨警示教育大会，深刻领会习近平总书记关于加强党的作风建设的重要论述和中央八项规定及其实施细则精神，对部系统开展学习教育进行全面动员部署，以案为鉴、汲取教训，推动自然资源工作高质量发展。

会议强调，要切实提高政治站位，深刻认识开展学习教育的重要意义。要聚焦主题一体推进学查改，踏踏实实学，联系实际查，动真碰硬改，确保学有质量、查有力度、改有成效。要坚持问题导向，从根本上纠正违反中央八项规定精神以及形式主义、官僚

主义、文风会风不正、工作作风不严不实等问题，以务实作风密切党群干群关系，服务高质量发展。

会议要求，要加强组织领导，将学习教育与贯彻落实党中央重大决策部署、深入推进党风廉政建设和反腐败斗争有机结合，与中央巡视整改、“学论述谋发展见行动”大讨论及持续深化整治群众身边不正之风和腐败问题等工作统筹推进，确保学习教育成为促进中心工作的有力抓手。要压实政治责任，各级党组织要切实履行主体责任，主要负责同志履行好第一责任人职责，班子成员履行好“一岗双责”，党支部要管到人头，贯通“八小时”内

外监督；纪检机构要履行好监督专责，落实好“纪检监察工作规范化法治化正规化建设年”行动的各项部署，结合实际与学习教育同步推进，严肃查处违反中央八项规定精神和风腐一体案件。要力戒形式主义，在“实”上狠下功夫，严防“低级红”“高级黑”，主动接受群众监督，确保学习教育不偏不空不走过场。

会上通报了部系统近两年违反中央八项规定精神典型案例，观看了原国家土地督察武汉局副局长张运动严重违法违纪违法案件警示教育片。☞（摘编自《中国自然资源报》2025年3月31日1版）

高纯石英矿成为我国第174号新矿种

□ 杨舒

自然资源部10日发布公告：经国务院批准，高纯石英矿成为我国第174号新矿种。据悉，这一矿种于2020年至2021年被发现，发现单位为河南省自然资源厅和中国地质调查局郑州矿产综合利用研究所，目前主要产地为河南省东秦岭地区 and 新疆维吾尔自治区阿勒泰地区。

高纯石英具有耐高温、耐腐蚀、低热膨胀性、高绝缘性和透光性等特性，是半导体、光伏等战略性新兴产业不可或缺的关键基础材料，在国家高科技竞争中起着至关重要的作用。本次设立确定的新矿种高纯石英矿，是指在当前技术经济条件下，经选矿、

提纯可获得高纯石英砂二氧化硅、纯度不低于99.995%，杂质、包裹体含量以及粒度满足半导体、光伏、光学等高新领域应用要求的岩石。按照矿石类型的不同，高纯石英矿可分为花岗伟晶岩型、脉石英型、天然水晶型、石英岩型等，其选矿、提纯产品为高纯石英砂。

作为世界稀缺、我国高度依赖进口的战略性资源，高纯石英矿的成矿地质特性与开采条件特殊，与其他矿产有显著的区别。近年来，自然资源部积极推进实施新一轮找矿突破战略行动，中国地质调查局同河南省相关单位在河南东秦岭、新疆阿勒泰等地

区发现与美国高纯石英矿床类型相似的高纯石英矿产资源，以及多处可以制备高纯石英砂的矿区，并在高纯石英矿调查评价与勘查、深度提纯、定向除杂技术等方面取得重要突破。中国地质调查局、河南省以及全国多家地勘和科研单位分别开展高纯石英选矿技术攻关，成功获得4N5级以上中试产品，一些样品达到4N8级，在利用本土资源开展高纯石英提纯的技术积累和产业化道路上迈出国产化替代的关键一步，并在国内形成一定规模的产业链配套，使得高纯石英矿具备成为矿种家族新成员的资格。☞（摘编自《光明日报》2025年4月11日8版）

构建“一带两屏、一圈多点、一心三区”空间格局 河南省印发黄河流域国土空间规划

□ 本刊记者 张中强

近日，经河南省政府批复，省自然资源厅印发《河南省黄河流域国土空间规划（2021—2035年）》（以下简称《规划》）。《规划》明确了河南省黄河流域国土空间规划的目标定位、空间格局、重点任务和实施保障等内容，是河南省黄河流域空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是流域内各类开发、保护、利用、修复活动的基本依据。

根据《规划》，河南省黄河流域的范围包括沿黄9个省辖市（三门峡市、洛阳市、焦作市、郑州市、新乡市、开封市、濮阳市、安阳市、鹤壁市）和济源示范区、4个引黄受水省辖市（许昌市、周口市、商丘市、平顶山市）的119个县（市、区），总面积约10.25万平方千米。

《规划》明确了河南省黄河流域国土空间规划的目标定位与安全发展的空间基础。按照“共同抓好大保护，协同推进大治理，推动黄河流域高质量发展，让黄河成为造福人民的幸福河”总体要求，到2035年，黄河流域生态

保护和高质量发展取得显著成效，基本建成大河治理和生态保护示范区、水资源节约集约利用和现代农业发展先行区、高质量发展引领区、黄河文化优势彰显区；全省黄河流域耕地保有量不低于6728.7万亩，永久基本农田保护面积不低于6020.25万亩，生态保护红线面积不低于7019.96平方千米，用水量不超过国家下达指标。

《规划》提出，构建“一带两屏、一圈多点、一心三区”的国土空间保护开发格局。构建“一带两屏”生态格局，高标准建设黄河生态带，筑牢太行山、伏牛山绿色生态屏障。构建“一圈多点”城镇格局，建设具有重要影响力和引领力的郑州都市圈，强化区域中心城市和县城支撑作用，深入推进城乡融合发展。构建“一心三区”农业格局，重点推进中原农谷农业创新平台建设，高质量建设豫北平原高效农业区、豫东平原高效农业区、豫西山地丘陵生态农业区。

《规划》要求，抓好以水为脉的大保护。统筹上下游、干支流、左右岸，

围绕水生态保护、水资源节约和水安全保障，加强生态空间保护修复，统筹推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，强化环境污染系统治理，营造山清水秀的生态空间。严格落实“四水四定”原则，加强流域水资源优化配置和高效利用，全面提升水资源节约集约利用水平。统筹流域防洪工程设施布局，构建安全韧性的综合防灾体系，全力保障黄河安澜。加强黄河文化保护传承与弘扬，强化黄河文化整体保护和活化利用，不断提高黄河文化的国际影响力。

《规划》强调，推动跨区域协同发展。建立健全多层次、立体化跨区域协同体制机制，推动全省黄河流域市、县协同发展，加强规划衔接与政策协同，在生态保护修复、水资源节约集约利用、防洪减灾、城乡发展、基础设施建设、文化保护传承等重点领域常态化开展合作共建，打造高质量发展共同体。加强与晋、陕、鲁等黄河上下游区域协调联动，共同抓好大保护，协同推进大治理。

为加强规划实施保障，《规划》明确，加强组织领导，明确责任分工，深化部门协同，强化制度保障，创新推动机制，完善政策支撑，建立河南省黄河流域国土空间规划实施监督考核体系，并将《规划》执行情况纳入自然资源和相关部门执法监管重点，及时发现和纠正违反《规划》的各类行为，全面提升国土空间治理体系和治理能力现代化水平，确保河南省黄河流域国土空间保护发展目标战略有效实施落地。☞



河南省多措并举遏制新增农村乱占耕地建房

□ 本刊记者 张中强

近日，河南省自然资源厅、省农业农村厅联合印发《关于进一步严格遵守“八不准”要求坚决遏制新增农村乱占耕地建房问题的通知》（以下简称《通知》），强调进一步健全监管机制，强化部门联动，坚决遏制新增违法占用耕地建房行为。

《通知》要求，健全机制强化日常监管。建立完善与乡（镇、街道）综合行政执法机构协同衔接机制，全面构建“人防+技防”立体防控体系，及时发现并依法处置违法行为。建立健全闭环式问题整改机制，自然资源主管部门负责“非住宅类”新增违法占地问

题查处整改，农业农村主管部门负责各类农村村民“住宅类”新增违法占地问题查处整改。

《通知》明确，疏堵结合保障合理需求。自然资源主管部门坚持规划引领农村各类建设，为村民合理建房、农村产业发展预留发展空间，从源头上预防和减少违法违规占用耕地行为发生。农业农村主管部门建立健全宅基地分配、使用、流转、违法用地查处等制度，组织开展农村宅基地现状和需求情况统计调查，并及时向自然资源主管部门通报用地需求。

《通知》提出，加强协作凝聚保护

合力。进一步加强协调联动，建立健全线索移交、定期会商、联合处置等工作机制，强化府院联动，加强信息共享、线索移送，通过行刑衔接、行纪衔接等有效途径，依法加大对各类乱占耕地建房行为的打击力度。

《通知》强调，实事求是维护群众权益。建立健全容错纠错反馈机制，对日常管理数据与实际不符问题，及时通过举证予以纠正。对涉及群众利益的设施农业、宅基地等房屋，以完善用地手续为主；确需拆除复耕的，做细做通群众工作，争取实现自行拆除，并根据群众意愿重新选址建设。☞

河南省加快推动土地混合开发利用

□ 贾永增

近日，河南省自然资源厅印发《关于推动土地混合开发利用促进产业转型升级的通知》（以下简称《通知》），明确推动土地混合开发利用、用途合理转换，促进产业转型升级。

《通知》指出，土地混合开发利用是指在国土空间规划确定的单一宗地上，以工业、物流仓储用地为主导用途，与服务于主导用途的科研、商务金融、行政办公及生活服务设施等辅助用途的混合开发利用，主导用途的计容建筑面积占宗地总计容建筑面积的比例应大于50%。除按规定配套的行政办公及生活服务设施以外，其他辅助用途的计容建筑面积不超过宗地总计容建筑面积15%的，按兼容用地管理；超过15%的，按混合产业用地管理。

在完善土地供应方式方面，《通知》

提出，鼓励结合主导用途、产业政策、项目特点等因素，通过弹性年期出让、长期租赁、先租后让、租让结合等方式供地。兼容用地及混合产业用地出让时，按主导用途确定供应方式，在现有建设用地上增加兼容或混合的，可以协议方式办理用地手续。

在合理设定使用年期方面，《通知》明确，鼓励根据主导用途产业类型特点，合理确定出让最高年限。因土地用途不同导致最高出让年限不一致的，兼容用地按照主导用途确定使用权出让年期，混合产业用地出让年期不得高于主导用途和辅助用途中最短的法定的最高出让年期。

在科学确定土地价格方面，《通知》提出，兼容用地及混合产业用地涉及多种用途土地使用权出让时，应按不

同用途分别评估地价。采取弹性年期出让的，出让价格标底按不低于弹性年期与最高年期的比值进行年期修正。

在正负面清单管理方面，《通知》明晰了用途转换规则，细化了允许、兼容、禁止布局的产业类型转换目录，要求分别制订用地兼容正负面清单、存量工业用地用途转换负面清单、产业类型转换目录、存量建筑功能转换正面清单、混合产业用地正负面清单。

在加强合同及履约监管方面，《通知》要求，兼容用地和混合产业用地成交后，受让人（承租人）按程序与受让人（出租人）签订土地有偿使用合同，并与提出产业条件的主管部门签订履约监管协议。同时，要从严控制兼容用地和混合产业用地分割转让。☞（作者单位：河南省自然资源厅）

河南省两部门发文： 推进城镇低效用地再开发促进城市更新

□ 本刊记者 张中强

近日，河南省自然资源厅、省住房和城乡建设厅联合印发《关于加快推进城镇低效用地再开发促进城市更新的通知》(以下简称《通知》)，明确城镇低效用地的范围、标准、认定主体及推进低效用地再开发的政策措施，全面提升土地节约集约利用水平，推动城乡发展从增量依赖向存量挖潜转变，有效促进城市更新和经济社会高质量发展。

《通知》明确，城镇低效用地是指布局散乱、利用粗放、用途不合理、建筑危旧，权属清晰无争议，尚不构成闲置土地的城镇存量建设用地。根据土地用途，城镇低效用地主要包括低效工业用地、低效物流仓储用地、低效商业服务业用地、低效居住用地和其他低效用地五类。由市、县(市、区)政府和开发区管委会组织开展低效用地的调查认定、上图入库及备案。

《通知》提出，发挥国土空间规划引领作用。从产业升级、城中村改造、城

市更新等不同角度选取再开发资源集中、潜力较大的区域作为低效用地再开发重点区域，按照“突出重点、先易后难、分步推进”原则，合理确定再开发空间和时序。注重刚性与弹性结合，采用“单元+街坊”管理方式，科学编制低效用地再开发区域详细规划。优化容积率核定，对多保留不可移动文物和历史建筑、多无偿移交政府的公共服务设施，以及为保障居民基本生活需求、补齐城市短板而实施的市政基础设施、公共服务设施、公共安全设施项目和必要的公共走廊等附属设施，给予容积率支持政策。允许按现状条件更新改造，对建筑退距、建筑面宽、建筑密度、日照标准、绿地率、机动车停车位等无法达到现行标准和规范的，可通过技术措施以不低于现状条件为底线进行更新。

《通知》要求，优化再开发模式。鼓励原土地使用权人进行改造开发，允许按照规定程序对用地性质等适当

调整并补交土地出让价款；鼓励通过全省土地二级市场交易系统公开转让，支持预告登记转让。对边角地、夹心地、插花地等难以独立开发的零星建设用地，支持通过收购、入股、合作、置换、转让和协议出让等方式，整合归宗后再集中连片开发。探索低效用地再开发土地增值收益分配机制，统筹兼顾政府、企业、农村集体经济组织、村民等不同利益主体合法权益。妥善处理历史遗留用地，对历史形成的、没有合法用地手续的建设用地、地上建筑物、构筑物及城镇老旧小区改造项目给予政策支持。

《通知》强调，完善土地配置方式。坚持“净地”供应，按照公开择优原则建立竞争性准入机制，探索依法实施综合评价出让、带设计方案出让、多门类自然资源资产组合包供应及产业链供地。完善低效用地再开发地价计收补缴标准，探索以市场评估价为基础按程序确定地价款。探索制定不同土地用途的混合利用政策，规范用地兼容及用途转换管理，推动土地混合开发利用、用途合理转换。完善公共服务设施，补齐养老、文化、教育、医疗等公共服务设施短板。对存量工业用地转型用于国家鼓励的教育、医疗、养老、科研、租赁住房等产业项目，城镇老旧小区改造涉及利用闲置用房建设公共服务设施的，实行5年过渡期支持政策。

《通知》还从拓宽资金渠道、依法依规办理不动产登记、完善退出机制、强化监督管理等方面明确了具体的保障措施。☑



要闻回顾

○ 实景三维河南建设业务培训班在焦作市举办

3月19~20日，河南省自然资源厅在焦作市举办实景三维河南建设业务培训班。厅党组成员、副厅长景志刚出席开班式。

会议要求，一要攻坚克难、加压提速，加快推进实景三维河南建设重大任务。加强技术攻关，持续优化数据产品设计，探索“实景三维+”应用服务模式，重点打造以实景三维为基础的自然资源“一张图”空间底座，为地方数据基础设施建设、数字政府建设提供权威统一基底。二要夯实基础、补齐弱项，持续推动地理信息事业转型升级。锚定“四高四争先”要求，健全完善管理机制，加快新型基础测绘体系建设，持续丰富地理空间数据资源，壮大地理信息产业。三是前瞻谋划、提前部署，高质量编制“十五五”基础测绘规划。紧抓探索构建新型基础测绘体系、提高基础地理信息数据覆盖面等重点工作，培育壮大新兴和未来产业，改造升级传统产业，激发数字经济创新活力；把发展新质生产力作为“十五五”规划基本思路的研究重点，科学谋划，高效推动转型升级，更好满足全省经济社会发展对测绘地理信息的应用需求。(王红伟 姜晨曦)

○ 河南省自然资源厅举办新《矿产资源法》贯彻实施培训班

4月1~2日，河南省自然资源厅举办新《矿产资源法》贯彻实施培训班。邀请自然资源部法规司有关领导围绕立法思想、矿业用地等内容进行授课。

培训班要求，一要加强学习宣传。采取简单易行、灵活多样的方式，组织深入学习，不断提升学习质量和效果。二要做好实施准备。以学习宣传贯彻新《矿产资源法》为契机，全面梳理矿产资源管理领域配套制度规定，切实做好文件、政策、制度立改废准备工作，确保新法贯彻落实。三要配合做好《河南省实施〈矿产资源法〉办法》修订工作。该项工作已列入省人大2025年调研计划，要配合好相关工作，积极建言献策，提供实践经验。

厅有关处(室)围绕矿产资源与矿业权管理的形势与政策等内容进行解读。(姜恒)

○ 《村庄规划编制规程》通过行业审查

近日，河南省自然资源厅组织专家对地方标准《村庄规划编制规程》进行行业审查。经河南大学、河南省区域合作中心、省自然资源监测和国土整治院等单位专家的质

询和评议，通过行业审查。

《村庄规划编制规程》由河南省城乡规划设计研究总院股份有限公司、省国土空间调查规划院等14家单位联合编制，确立了村庄规划编制原则，明确了村庄规划编制程序，规定了准备工作、调查研究、方案编制、方案论证和形成规划成果等阶段的内容和要求。它的制定有利于规范指导村庄规划编制工作长期开展，提升村庄规划编制的科学性和实用性，对完善河南省国土空间规划技术标准体系具有重要意义。(张珂 李丽娟)

○ 河南省自然资源决策咨询委员会召开重点工作部署会

3月28日，河南省自然资源决策咨询委员会在郑州市召开咨询任务中期评估研讨暨2025年工作部署会，听取咨询任务成果汇报，明确下步目标任务和工作要求。

会议要求，要进一步提升研究深度、广度、精度，保证研究成果质量，更好支撑科学决策。要加强协同作战，发挥好专家组、支撑单位及参与处(室)作用，凝聚研究合力。要倒排工期，加快研究进度，确保按时提交高质量研究成果。

会议审议了决策咨询委2024年度工作总结，研究讨论了2025年工作计划，强调要进一步抓实课题研究，做好决策咨询，强化开放合作，优化平台载体，健全内部管理机制，推进咨询委建设提质增效、再上新台阶。(马雅方 任春太)

○ 河南省自然资源厅组织开展廉政教育

为深入贯彻落实中央八项规定及其实施细则精神，纵深推进全面从严治党，3月27日，河南省自然资源厅组织党员干部到新郑市廉政教育中心开展廉政教育。

在讲解员引导下，大家观看了以“笔墨寄清风、家书抵万金”为主题的短片，依次参观了“国传清风”“家承廉志”两大展区，在光影交错的展厅里，认真阅览来自组织、领导、老师、父母、爱人、孩子的六封廉政家书，这些家书或饱含深情，或语重心长，将初心使命、纪律规矩、家人期盼和荣誉责任娓娓道来，让大家进一步深化清白做人、廉洁从政的思想认识。

活动中，大家听取了历史名人的廉政典故、古往今来的廉政谏言，学习观看了廉政教育微电影和警示教育案例，通过以案说纪、以案释法、以案施教，教育提醒党员干部时刻绷紧纪律之弦。(许庆辉 卢通)

用心呵护山水 用情服务群众

——河南省自然资源和不动产确权登记工作综述

□ 本刊编辑部

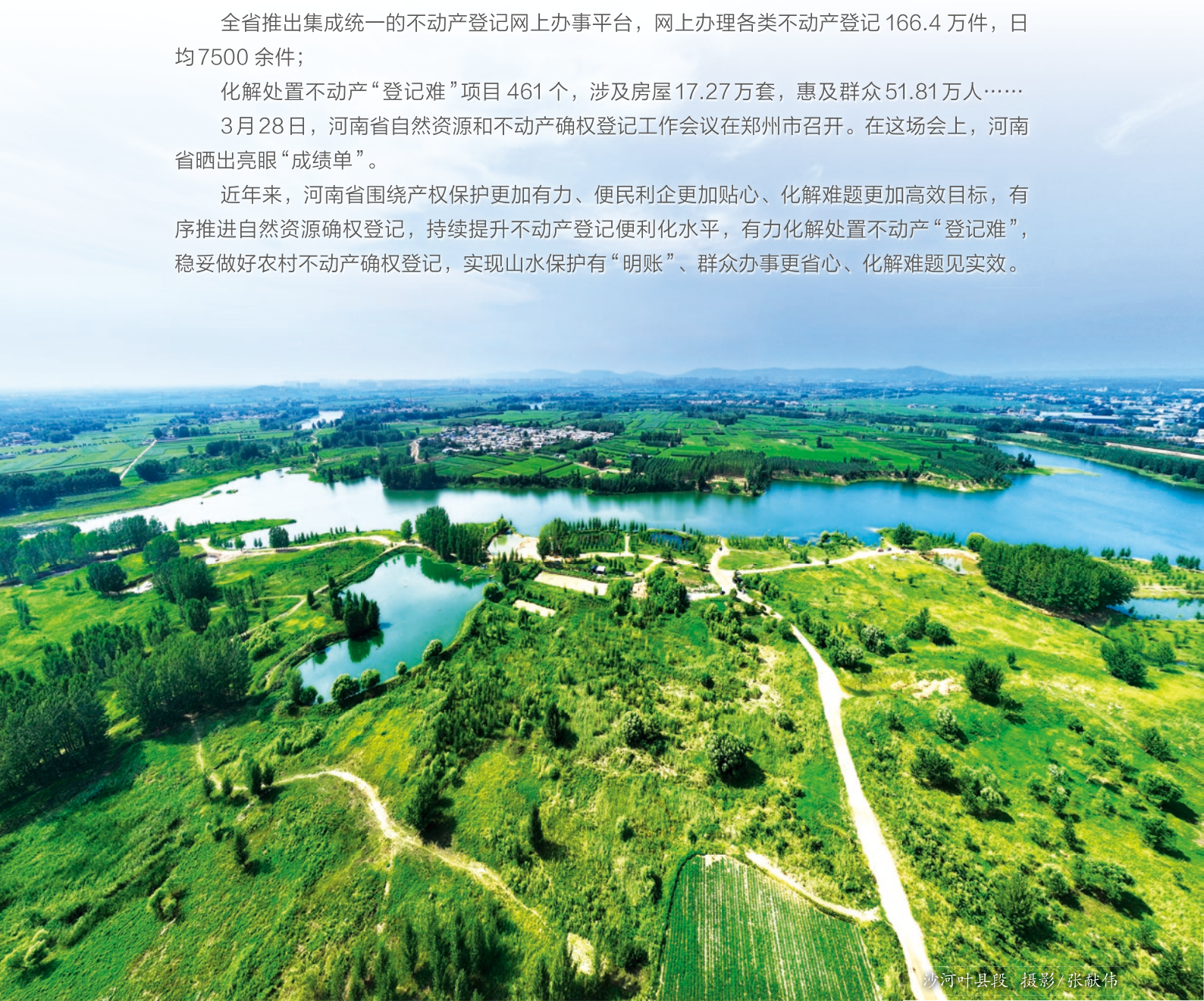
完成180个自然保护地、196个矿区、4条河流、4个湖泊的地籍调查工作，6处重点区域自然资源实现公告登簿；

全省推出集成统一的不动产登记网上办事平台，网上办理各类不动产登记166.4万件，日均7500余件；

化解处置不动产“登记难”项目461个，涉及房屋17.27万套，惠及群众51.81万人……

3月28日，河南省自然资源和不动产确权登记工作会议在郑州市召开。在这场会上，河南省晒出亮眼“成绩单”。

近年来，河南省围绕产权保护更加有力、便民利企更加贴心、化解难题更加高效目标，有序推进自然资源确权登记，持续提升不动产登记便利化水平，有力化解处置不动产“登记难”，稳妥做好农村不动产确权登记，实现山水保护有“明账”、群众办事更省心、化解难题见实效。



沙河叶县段 摄影/张献伟

摸家底 山水保护有“明账”

“开展自然资源统一确权登记，全面摸清各类自然资源的质量、数量，明确保护要求，并通过确权登记予以公示明确，落实到每一个产权人或使用权人，为自然资源分类施策、有效保护和开发利用奠定坚实基础。”河南省自然资源确权登记局负责人表示。

河南省自然资源种类齐全、总量庞大，通过统一确权登记，摸清自然资源产权家底，划清所有权边界，推动建立归属清晰、权责明确、保护严格、流转顺畅、监管有效的自然资源资产产权制度，实现山水林田湖草沙整体保护、系统修复、综合治理，影响深远、意义重大。工作以来，河南省各级、各部门主动认领任务，强化三级联动，严把成果质量，确保自然资源统一确权登记有力有效推进。

注重统筹谋划。河南省政府高度重视自然资源统一确权登记工作，印发工作方案，明确从2020年开始，利用4年左右的时间基本完成全省重点区域自然资源统一确权登记。工作中，河南省通过补充完善方式，在分阶段推进基础上，逐步实现自然资源统一确权登记全覆盖工作目标。与此同时，河南省自然资源厅结合全省实际，按年度分别编制自然资源统一确权登记实施方案和实施细则等，科学指导各地、各部门有力有效推进工作。

强化三级联动。河南省建立由自然资源主管部门牵头，财政、生态环境、水利、林业等部门参加的工作协调机制，及时协商解决工作中出现的重大问题。作为牵头单位，河南省自然资源厅主动加强统筹协调和指导监督，建立全省统一确权登记任务台账，健全“双周通报调度”制度机制，及时汇总、掌握、通报各地工作情况，并根据工作进展及工作中遇到的堵点、难

点问题，实时开展重点督导、检查，及时纠正违法违规、损害所有者权益行为。各地、各部门切实加强组织领导，明确任务要求，保障工作经费，落实责任分工，确保自然资源统一确权登记工作按时间节点高质量推进。

严把成果质量。为确保自然资源统一确权登记成果质量，河南省自然资源厅出台《河南省自然资源统一确权登记实施细则》，规范统一工作流程；建立“项目承担单位自检+组织实施单位质检+市、县自然资源和林业部门审核+省自然资源厅会审”四级数据成果核验反馈机制，严格成果审查；省级委托专业队伍，依据实施方案、技术指南和实施细则及相关技术要求，对全省重点区域自然资源确权调查成果质量和工作进度进行核查。与此同时，为确保成果的法治化、规范化、标准化，河南省还在国家规定的通告、地籍调查、审核、公告、登簿等5个环节基础上，增加预划登记单元审核、调查成果公示等环节。

既要摸清家底，更要管好家当。党的二十届三中全会作出的《中共中央关于进一步全面深化改革 推进中国式现代化的决定》提出：“健全自然资源资产产权制度和管理制度体系。”

“将以习近平生态文明思想为指导，围绕全面贯彻落实党的二十届三中全会精神，按照省委、省政府部署要求，推动健全自然资源资产产权制度，助力重要生态空间的分类施策、生态保护和有效监管，促进绿色低碳发展，维护资源资产权益，服务河南生态文明建设。”河南省自然资源厅有关负责人说。

优服务 群众办事更省心

“近年来，我们不断创新便民举措，着力打好减、延、合、免、暖‘组合

拳’，持续深化‘放管服效’改革，不动产登记营商环境评价连续三年全省第一。”说起不动产登记便民利企工作，河南省自然资源厅相关负责人介绍。

为切实解决企业和群众“急难愁盼”，河南省自然资源厅以便民高效为目标，推进实施不动产登记服务微改革、微创新，让办事群众和企业享受到便捷、高效、优质的服务。

有效“减”，办理速度越来越快。在减材料方面，河南省制定全省统一的不动产登记事项清单，规范优化办件程序，积极开展信息系统对接，实现与住建、税务、公安、民政、市场监管等多部门信息共享，精简了办事流程，缩短了办事时限。在减环节方面，河南省将不动产“一窗受理”与市（县）登记、交易、缴税系统对接联通，原来群众要从3个窗口分别递交申请材料，如今只需准备一份材料，在一个窗口就能办结，实现不动产登记、房屋交易、税收征缴“一窗受理、并行办理”。在减时限方面，河南省不动产登记部门在“不动产登记5个工作日办结”基础上，进一步压缩时限，推出“311”限时办结模式，即一般登记3个工作日办结、抵押登记1个工作日办结、马上办业务1小时办结，并提供“立等可取”服务，有效减少群众办理不动产登记的时间成本。

广泛“延”，服务网点越来越多。为进一步提升不动产登记服务水平，河南省有序推进不动产登记服务窗口延伸至社区周边、银行网点、房地产中介结构，把服务搬到家门口，让群众和企业实现“就近办”。

力促“合”，业务办理越来越优。近年来，河南省创新政策措施，着力在整合平台、合并业务上下功夫，不断提升便民利企服务水平。一是整合网上办事平台。各地不动产登记部门依

托省政务服务网、微信小程序等平台，构建全方位“互联网+不动产登记”便民服务体系，为群众和企业提供证书证明查验、登记预约等服务。二是融合部门平台系统。信阳市通过平台重塑、流程再造等改革措施，搭建全省首家“交易登记一体化”平台，推动线上线下深度融合，群众和企业办事效率显著提升。三是部分业务合并办理。将土地使用权抵押权注销登记与在建建筑物抵押权首次登记合并办理，缩短业务办理时间，为企业节省了大量资金。四是首创登银合作模式。郑州市登记机构与金融机构密切合作，在市域范围内所有银行网点设立不动产登记便民服务点，建立“不动产登记+银行”业务办理模式。目前，该模式已在省内和全国推广。

推行“免”，惠企范围越来越大。在减轻群众和企业负担方面，河南省着力在“免”字上做文章。河南省严格落实小微企业“承诺+免费”政策，免收小微企业登记费。在此基础上，多地不动产登记机构联合财政部门印发文件，把为企业纾困解难摆在突出位置，减免企业非居住房屋不动产转移登记费用，推动免交登记费用从小微企业扩大到所有企业，全面扩大惠企范围。同时，各地不动产登记机构还积极推动“免申即享”服务，让企业在无需申请的情况下可享受不动产登记费免征政策优惠。

近年来，河南省不动产登记部门积极推行“群众不走，我不走”“法定节假日不打烊”等便民服务措施，群众和企业的幸福感和满意度得到很大提升。一方面，加班加点贴心服务群众。全面推行“业务不办完，大厅不打烊”制度，当天受理的业务当天办结；双休日和春节等法定节假日，开设值班窗口，正常办理业务。另一方面，把暖

心服务办得热乎乎。省内139个不动产登记大厅已全部开通绿色通道，为“老弱病残孕”群体提供暖心服务；对行动不便的人群提供上门服务，为企业提供专窗服务，设置“办不成事”反映窗口，为群众提供兜底服务。目前，全省已形成“群众在哪里，便民服务就跟到哪里”的不动产登记模式。

“将牢固树立以人民为中心的发展理念，立足措施创新和服务提升，全力打造有速度、有态度、有温度的不动产登记品牌。”河南省自然资源厅相关负责人表示。

解难题 群众住得更“安心”
“累计化解处置不动产‘登记难’项目461个，涉及房屋17.27万套，惠及群众51.81万人。”日前，说起不动产“登记难”化解处置工作，河南省自然资源确权登记局负责人介绍。

工作以来，河南省建立完善省、市、县三级专班联动机制，周密部署、全面排查，综合施策、协同发力，全面推进不动产“登记难”化解处置工作走深走实。

全面排查底数“清”。为全面摸清底数，河南省以县(市、区)为单位，组织开展多轮次全覆盖排查，并建立排查台账，实行清单化、项目化、销号管理。同时，协调省通信管理部门发送短信约1亿人次，以短信形式向市民和企业征集线索。针对排查出的问题线索，通过省级不动产登记信息管理基础平台逐楼幢核查，经分析研判，列入化解台账项目461个。

细化政策化解“快”。河南省针对城镇住宅存在的8个方面问题提出27条化解举措，及时开展政策培训解读、现场调研指导，并联合纪检、信访、住建等部门开展督导，确保问题及时化解。针对无法办理竣工验收的，由政

府指定单位提供质量鉴定报告，鉴定结论达到国家有关质量标准的，以住建部门出具认定意见代替竣工验收手续，据此办理不动产登记；针对欠缴土地出让价款、相关税费，适用“证缴分离”情形的，在完善出让价款合同、税务事项通知书后，申请办理不动产登记。

注重长治措施“实”。为从源头上避免问题新增，河南省坚持常态化推进“交房即交证”，全省1181个商品房项目实现“交房即交证”，颁发不动产权证书52.15万本。有序推进“带押过户”“无还本续贷”等微改革，办理“带押过户”业务13.25万件，涉及抵押金额78.71亿元；办理“无还本续贷”业务4.57万件，涉及抵押金额537.62亿元。

与此同时，在农村不动产登记方面，河南省持续深化集体土地所有权登记成果应用，152.02万宗集体土地所有权登记成果全部入库，并与省用地审批系统进行对接；全力推动土地承包经营权纳入不动产统一登记，南乐县颁发全省首本农村土地经营权不动产权证书，全省89个县(市、区)共颁发农村土地承包经营权不动产权证书1365本；扎实推进农村房地一体宅基地确权登记颁证，全省90个县(市、区)登记成果通过省级核查并汇交至自然资源部；规范做好林权类不动产登记，全省共办理林权类不动产登记业务8279笔，颁发林权类不动产权证书6575本。

“将聚焦省委‘四高四争先’部署要求，围绕保护权益、保障生态、确保安全、便民利民工作定位，进一步筑牢产权安全防线、锻造便民服务标杆、打造要素保障枢纽，奋力在新起点上推动自然资源和不动产确权登记工作再上新台阶。”河南省自然资源厅负责人表示。

郑州市：以改革创新提升群众满意度

郑州市自然资源和规划局

近年来，郑州市自然资源和规划局不断深化“放管服”改革，持续优化营商环境，较好地完成各项工作任务。2024年，郑州市不动产登记中心被自然资源部表彰为全国不动产登记便民利民窗口建设工作成效显著的单位。

党建引领强队伍

在党建强基方面，该局坚持“以党建促融合、以党建带业务”，以“七彩自然”品牌创建为抓手，抓实政治理论学习，加强职业道德建设，打牢为民服务思想基础。

在培训提能方面，《不动产登记规程》施行后，该局组织业务骨干认真学习，每年组织党员和业务骨干到综合性大学、红色教育基地培训锻炼，定期组织人员轮岗，培养全能人才。

在任务锤炼方面，在2020年、2023年省自然资源厅组织的全系统不动产登记业务技能大练兵活动中，该局代表队连续两年获得冠军。

在肃纪警醒方面，该局坚持纵深推进正风肃纪反腐，严格落实“六不准”“七不得”，常态抓好队伍作风和素质建设。

截至2024年底，郑州市累计办理业务1260余万件，约占全省办件量的三分之一。因工作成绩突出，3名同志分别被表彰为全国自然资源系统先进个人、全国不动产登记便民利民窗口建设工作成效显著个人、河南省支持军队不经营工作先进个人。

改革创新优环境

在“一窗办理”方面，2018年，郑州市实行网签备案、税收缴纳、房屋

交易、不动产登记“一窗受理，并联办理”。2020年2月，推行“当天办”“当场办”。

在立法保障方面，郑州市积极推动《郑州市不动产登记服务条例》立法，经省人大审查批准，自2022年10月1日起施行，是全国首部以不动产登记服务为概念的地方性法规。

在创新提质方面，郑州市全国首创“登银合作”，获国家发明专利授权，入选2021年度河南省经济体制改革十大案例。2022年，郑州市全面推行存量房“带押过户”，截至2024年底，累计办理“带押过户”2700余笔，涉及原贷款超26.8亿元，减少购房人筹措过桥资金约23.5亿元。

在保障权利方面，郑州市全面推行“交房(地)即交证”，将前置手续办理时间由116个工作日压减至19个工作日，收房时同步取得产权；“招拍挂”土地时，用地单位取得“交地确认书”当天，即可同步拿到不动产权证书。

在全省营商环境评价中，该局登记财产指标连续4年取得优异成绩，郑州市不动产登记中心被市委、市政府表彰为优化营商环境优秀单位。

担当作为破“疑难”

2017年以来，郑州市先后出台《关于处理国有建设用地上不动产登记相关问题的意见》《关于处理国有建设用地上不动产登记相关问题的补充意见》《关于房地产领域问题楼盘信访突出问题化解攻坚工作若干意见》，解决了一大批项目的办证问题。截至2024年10月底，郑州市累计为51个问题楼盘4万多户、50个“保交楼”“保交房”项

目6万多户群众办理了登记。2024年8月，河南省不动产“登记难”清理化解专项行动启动后，该局积极推动并联合7部门印发《郑州市清理化解历史遗留问题导致不动产“登记难”若干措施》，受到广泛关注。

截至目前，郑州市排查不动产“登记难”台账项目2442个，涉及房屋39万余套。经初步甄别，纳入化解台账656个13.5万套，化解台账中已办理首次登记的约1.3万套。

提质增效强服务

推行“全程帮办”“午间无休”，市不动产登记中心遴选业务骨干担任“店小二”、设置“党员示范岗”，全程引导帮办，午间不休息。

实行“办不完不打烊”“周末不停歇”，市不动产登记中心设置“潮汐窗口”，动态调配工作人员。同时，在周末和节假日开放部分窗口，休息日办理业务。

推行“免费邮寄”“免费复印”，相关费用由节约的办公经费代为支付，市不动产登记中心已累计支付120余万元。

实行“到家服务”，市不动产登记中心为老、弱、病、残等特殊群体提供“到家服务”。目前，已累计服务650余次。

推行专属服务，市不动产登记中心开设企业“专窗”，实行“多对一”服务，一次性办结多项业务。

开展规范建设，市不动产登记中心对照《不动产登记窗口建设标准》，持续抓大厅建设，全部大厅实现“十个统一”。

平顶山市：“四步工作法”赋能确权登记

平顶山市自然资源和规划局

近年来，平顶山市积极探索、勇于创新，全市的农村房地一体权籍调查宗地总数达96万余宗，总登记数量达58万余宗，已发证50余万宗，有效解决了长期以来存在的宅基地权属不清、界址不明等问题，减少了土地权属纠纷，维护了农村社会和谐稳定。

与此同时，发放的不动产登记证书为农民融资提供便利，促进了农村金融的健康发展，助力了乡村振兴，创造了良好的社会效益。尤其是郏县创新实施的“四步工作法”得到自然资源部、河南省自然资源厅及社会各界的肯定。

强化组织保障 筑牢工作根基

平顶山市紧紧围绕省自然资源厅政策要求，立足本地实际，全面构建“政府主导、部门协同、上下联动”工作格局；编制印发《关于进一步完善市辖区农村房屋不动产登记工作的通知》《关于做好农村房屋不动产登记发证工作的通知》等系列文件，明确登记原则、程序及办理要求，形成可复制、易操作的工作流程；积极推广“四步工作法”新模式，创新实践全程网办、无纸化开展农村房地一体宅基地确权发证，保障全市登记工作规范有序推进。

创新“四步工作法”

提升登记效能

整村会审，精准审核权籍。采取村组干部与专业调查队伍结合方式，通过数据共享、实地勘查、入户走访等全面调查宅基地及房屋信息，建立调查成果数据库。将整村外业调查成



果绘制成工作底图，组织村“两委”、组长、村民代表进行村级会审，审查权籍调查准确性、房屋发证资格等。村级会审公示无异议后，再进行乡（镇）、自然资源所三级会审，将符合和不符合发证的分别汇总成表，既全面准确完成权籍权属审核，提升了工作效率，也确保了审查的公开透明、公平公正，兼顾了权属来源追溯。

按表登记，实现高效发证。依据整村汇总的发证名单，坚持多部门协同，一次性完成档案整理、签章确认、录入审核发证、证书发放等工作。该流程以统一底数为依据，实现档案、确认、审核、发证、归档“五统一”，做到让数据和干部多跑路，让村民不出户确权、不出村领证，极大地方便了村民。

以表处置，化解历史难题。探索分类处理机制，对符合条件但缺少权属证明的，通过村民自治、村组认可等方式认定后登记；对权属有争议的，积极调解协商；针对不符合发证的，村级采取“4+2”工作法、召开村民代表

大会等方式，分类逐户拿出处置意见，经乡（镇）审核后报县农房办备案。乡（镇）结合“双违”及“一户多宅”整治落实处置工作，解决农村宅基地历史遗留问题，打击歪风邪气，巩固基层组织建

设。处理老证，厘清历史关系。完成前三步工作后，乡（镇）组织村“两委”，对新中国成立以来各历史时期的证、册、表、文等资料和原土地、房屋登记历史档案，通过集中注销、变更、公告废止等方式处置到位，处置结果报县农房办备案。同时，不动产以表发证同步进行。在完成整村发证基础上，集中彻底妥善处置清理历史档案，确保确权登记成果的唯一性、权威性、合法性，为农村产权制度改革奠定坚实基础。

农房登记工作关系群众切身利益和政府形象，下一步，平顶山市将持续优化服务，加强宣传引导，建立健全长效管理机制，不断巩固和扩大工作成果，推动农村房地一体宅基地确权发证工作再上新台阶。

新乡市：实景三维助力地籍管理数治化

新乡市自然资源和规划局

为贯彻落实自然资源部、省自然资源厅决策部署，加快推进实景三维建设与地籍调查深度融合，深入探索立体化土地管理新模式，2024年7月，新乡市作为省级试点地区，以试点有高度、探索有成效、创新有深度为工作导向，围绕三维地籍管理制度、三维数据库建设、系统平台开发、数据成果应用四大核心任务，全力推进三维地籍建设。

深化项目建设“四步走”

三维地籍是以立体空间产权体为管理单元的地籍模式，通过三维技术实现土地、海域等不动产的立体化权属登记与管理。其优势是：一是精度提升，能够精确反映物体的空间位置和形态；二是信息丰富，不仅有位置信息，还能记录高度、纹理等多维属性；三是可视高效，不仅能以直观的三维图形展示土地信息，还能实现数据的快速查询、统计和分析；四是应用广泛，适用于各种地形和建筑类型。

新乡市三维地籍调查项目建设明确了“数据整合—系统开发—场景拓展—成果共享”“四步走”策略，逐步构建三维地籍数据“从能用到好用”转化链条，为项目建设、数据成果应用、功能更新迭代构建顶层设计和行动指南，科学化、颗粒化、实质化推动数据要素为城市治理赋能增效。

2024年，新乡市自然资源和规划局立足城市治理现代化需求，积极探索数据要素赋能国土空间精细化治理新路径，划定北环路、京港澳高速、南环路、牧野大道合围的50平方千米作为重点工作区域，具体开展三维地籍

示范样板实践，建成数据资源关联映射、使用场景共享融通的集成式服务平台，为试点建设积累了有益经验。

释放成果潜能“三融合”

基于实景三维辅助决策系统，新乡市通过整合试点区域内的实景三维模型、地籍产权体和不动产单元等数据，构建一个空间坐标统一、属性信息相融、地籍数据关联的“三融合”三维地籍数据库，实现对地上和地下空间的“透明化”管理，按照“标准化整合、智能化质检、动态化更新”路径推进数据治理。

与此同时，新乡市建立健全多源数据标准化处理体制机制，针对历史存量地籍数据分散、格式不统一等问题，通过空间拓扑检查、属性逻辑校验、档案电子化补录等技术手段，完成土地审批、供应、登记等全链条数据的规范化清洗与结构化入库，推动形成覆盖地表、地上、地下空间的“三维产权单元表”，为“交地即交证”“交房即交证”等场景应用奠定技术支撑。

提升管理质效“一码通”

在三维地籍建设过程中，新乡市自然资源和规划局充分利用不动产单元统一编码制度机制，将土地、楼幢、户室全生命周期的数据进行串联，推动实现从土地审批到产权登记的“一码溯源”。

在编码方面，新乡市以宗地为基

础，叠加定着物单元代码，将用地预审、规划许可、产权登记等业务数据通过同一编码进行关联共享，形成“一宗地一码、一建筑一码、一房间一码”

的精准映射。新乡市积极扩展“空间+权属”复合标识体系，在空间维度嵌入坐标系、高程、拓扑关系等空间属性，在权属维度增加编码字段承载权利人、抵押状态、限制登记等动态信息，有效提升了工作质效。

但是，在成果应用过程中，新乡市仍有两个方面的工作需要进一步优化。在制度配套方面，现有土地批、供、用范围局限于地表，与三维地籍建设存在配套与衔接空缺。在成本与效率方面，在复杂空间场景下三维建模效率低、成本高，相关数据需高频更新，依赖人工核查，成果转化效率偏低。

着力改革强基“四深入”

新乡市深入探索完善三维地籍管理制度，为三维地籍日常管理提供制度支撑；深入优化三维地籍数据库建设，实现数据的统一管理和动态更新；深入完善三维地籍管理平台，实现地籍信息的可视化管理和动态更新，逐步探索三维地籍数据在共享互联过程中的信息安全与防护举措，保障信息安全；深入推动三维地籍在城市规划、土地管理、不动产登记等领域的应用拓展。

三维地籍不仅是技术革新，更是治理理念的升级，新乡市自然资源和规划局将以试点工作为契机，积极探索自然资源管理新模式、新路径，不断摸索以“立体思维”破解城市空间管理难题的解决路径，力争让每一寸土地都“看得清、管得住、用得好”，为全省三维地籍建设提供可复制、可推广的样本经验。

焦作市：努力打造不动产登记攻坚铁军

焦作市自然资源和规划局

近年来，焦作市自然资源和规划局以“豫悦登·暖民心”和“焦e登”品牌为引领，以不动产登记队伍作风常态化建设为抓手，持续优化服务效能，先后荣获全市营商环境第一名、全省优化营商环境评价考核优秀单位、全国不动产登记便民利民窗口建设工作成效显著单位，并有一人获全国不动产登记便民利民先进个人。

以专业筑基 锻造登记标杆

强化专业培训，夯实能力根基。该局以“不动产登记大讲堂”为依托，以“全员轮训+专项集训”为模式，坚持“四个一”培训机制，即每周一次案例研讨、每月一次专家授课、每季一次理论考核、每年一次技能比武。

2024年以来，开展全员培训25次、专题培训36场，覆盖2500余人次；邀请专家授课10次，组织外出研学5次，15人通过登记代理人资格考试，2人代表河南省参加全国的大赛并获奖。

严格专业标准，确保登记质量。该局印发《不动产登记规程》新老规范对照学习手册，要求工作人员学深悟透；围绕大厅建设，出台政策文件，形成覆盖登记全链条的标准化操作矩阵；围绕数据质量，实行通报约谈制度和“周检月评”机制。2024年，通报3次，抽查卷宗7000余份，整改问题119项。

打造专业团队，锻造攻坚铁军。该局构建“领导一骨干一青年”三级梯队，党组成员践行“一线工作法”，开展季度走流程、月度驻窗口，现场解决难题68件；中层成立“应急服务专班”，处置急难任务42件；基层组建

“青年先锋队”，14人揭榜攻坚历史办证难题96件。

以服务立本 赢得群众信任

立足效能提升，做群众的“贴心人”。该局深化“不动产登记+”协同，联合多部门，实现“一窗办理，集成服务”；与公积金、有关银行进行系统直联，开启抵押登记“申请材料无纸化、审核登簿自动化”网上办理新模式；全面推行在建工程抵押承诺制，不再将实地核查作为登记前置小件；推行登记服务线上化，运用电子签章技术，实现线上委托查询和权籍调查。2024年，办理登记15.34万件，网办11.81万件，全部业务实现8小时内办结。

立足权益维护，做群众的“知心人”。针对二手房交易过程中出现的难点问题，该局联合多部门出台政策文件，在《存量房买卖合同》增设预告登记条款，引导群众主动维权；实行非公继承告知承诺制，降低办证成本；推行“双预告+单方申请”模式，实现自己的房子自己办证。2024年，收到锦旗16面、感谢信5封、感谢留言125条。

立足窗口一线，做群众的“暖心人”。该局根据不同需求，优化窗口设置。设立咨询窗口，提供“全流程导办+预审预检”服务；设置“办不成事窗口”，专治各种“疑难杂症”；设置中介机构窗口，构建“15分钟便民服务圈”；设置涉农窗口，打通农村不动产确权登记“最后一公里”；设置涉企窗口，叫响“亲，我们等你下班”服务品牌。2024年，提供延时服务31次、上门72次，开通绿色通道2982次，解决诉求82件。

以创新塑魂 激活发展引擎

多策并举，创新政策宣讲机制。该局构建“四个一”线上线下综合立体宣传矩阵，即每周在《焦作日报》开设一期“每周问答”专栏，解答群众疑问；每月通过焦作电视台微信公众号推出一期“不动产微课堂”，讲解热点难点问题；每月通过抖音推出一期“直播送策”，面对面解疑释惑；每月组织一次“登记进社区”活动，现场演示办事指南、指导材料填报。2024年以来，开设“每周问答”专栏34期、“不动产微课堂”11期、“直播送策”7期、“登记进社区”活动10次。

综合施策，创新激励约束机制。该局构建“容错兜底+风险防控+情绪关怀”三维协同机制，出台容错免责政策，明确6类免责情形；购买赔偿责任保险，降低履职风险；实行“对桌谈心+分级疏导”体系，班子成员每月心理疏导12次，实行“三个一”组合关爱，即一次领导慰问、一次团队恳谈、一份精神奖励；开展金点子、金嗓子、金喇叭“三金”评比，形成“敢为一愿为一善为”良好氛围。

强化监管，创新廉政勤政机制。该局构建“内外双线”监管体系，对内闭环管控，建立智能预警系统，设置黄灯督办提醒，超时触发红灯预警，并由分管领导挂牌销号管理；实施“嵌入式”监督，对高风险岗位开展全流程廉政风险排查，形成风险清单及防控预案。对外定期开展效能评估，每周一次办件质量抽查，每月一次作风纪律暗访，每月一次服务态度回访，每季一次服务规范考评，每半年一次大厅体检督查，筑牢廉洁防线。

濮阳市：构建全流程智慧登记体系

濮阳市自然资源和规划局

近年来，在河南省自然资源厅的精心指导下，濮阳市自然资源和规划局深入贯彻落实党中央、国务院关于深化“放管服效”改革、优化营商环境决策部署，以信息化建设为抓手，通过数据共享、流程重构、智能赋能，创新打造“全流程网办、智能审批、即时办结”工作模式，工作成效显著。一是服务质效实现跨越提升，累计办理线上业务60万件，网办率达97%，办理时间压缩至“秒办”；二是群众获得感持续增强，实现“一次也不跑”，电子证照“零等待”；三是改革成果形成示范效应，先后入选2023年国务院办公厅政务服务效能提升典型案例和中国改革2024年度地方全面深化改革典型案例。

坚持系统谋划，凝聚改革合力。濮阳市委、市政府高度重视不动产登记改革，将其列为优化营商环境“一号工程”，建立跨部门联席工作机制，统筹协调行政审批、税务、财政、金融监管等部门，破除数据壁垒，形成改革合力。坚持“高频先行、梯次推进”实施路径，率先在预告登记、抵押登记等

高需求领域实现突破，逐步拓展至全业务类型，为全面实现“一网通办”提供实施路径。

夯实数据根基，打通信息孤岛。该局以数据治理为核心支撑，系统推进不动产权籍补充调查，全面整合、清洗存量数据，建立“动态监测—实时更新—质量追溯”数据管理工作机制，确保数据准确、完整、规范。通过打通税务核验接口、关联历史房产数据，实现交易、纳税、登记全链条数据互通共享，为智能审批提供精准的数据支撑。

强化科技赋能，打造智能平台。该局依托“i濮阳”政务服务平台，集成生物识别、电子签名、线上支付等功能，构建线上服务平台，打造“申请—核税—缴费—发证”闭环式全流程网办系统，提供7×24小时“不打烊”服务。创新智能审核模式，研发智能校验模块，实现身份信息自动比对、电子合同智能生成、完税信息实时核验，办理时间由两小时压缩至“秒办”。与此同时，该局联合行政审批主管部门共建标准化电子证照库，实时生成电子

证照，实现电子证照全域覆盖，办事企业和群众可通过手机端即时查验信息、下载电子证照，彻底告别“纸质证书”时代。

深化服务创新，拓展应用场景。该局深化“登银合作”，与金融机构共建线上抵押服务模式，整合贷款申请、抵押登记及资金放款流程，实现全流程线上“一站式”办理。依托部门信息共享机制，通过线上缴税与电子证照联动，实现“交房即交证”服务在新建商品房项目全覆盖。联合税务部门优化业务流程，推行“税费同缴”，群众可一次性缴纳税款、登记费，进一步提升办事便利度。

聚焦“五个统一”，构建“全域通办”。该局以“一个系统、一个数据库、一个标准”为目标，统一业务系统，完成市、县两级登记系统整合，打造全域通办平台；统一数据管理，归集市、县登记数据，实现信息互查、业务互办；统一登记质量，规范数据录入标准，确保数据准确完整；统一工作标准，印发统一操作规范，明确各类业务办理流程；统一信息安全，建立全流程安全防护体系，筑牢数据安全屏障。通过“五个统一”建设，全面实现“全域通办”。

锚定数治方向，开启智慧新程。信息化建设是提升不动产登记服务质效的“金钥匙”，濮阳市将持续深化不动产登记改革，引入人工智能技术，深化部门数据共享，打造“零材料”服务模式，努力以更智慧的平台、更高效的服务、更安全的体系，进一步提升企业群众办事体验，为全省营商环境优化贡献濮阳力量！



严守底线 深化改革 全力支撑高质量发展

——《2024年中国自然资源公报》解读

□ 自然资源部信息中心

2024年是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。面对外部压力加大、内部困难增多的复杂严峻形势，自然资源系统深入学习贯彻习近平总书记重要论述、重要讲话和重要指示批示精神，认真贯彻党中央、国务院决策部署，统筹高质量发展和高水平保护，牢牢守住18亿亩耕地红线和生态保护红线，全国耕地总量保持稳定，要素保障精准有效，地质勘查投入持续超千亿元，海洋、林草生产总值双双首次突破10万亿元，建成基于北斗的全国卫星导航定位“一张网”，国土绿化量质齐升，为维护经济社会平稳健康运行贡献了积极力量。

全国耕地总量保持稳定

2024年，中共中央办公厅、国务院办公厅印发实施《关于加强耕地保护提升耕地质量完善占补平衡的意见》。耕地保护责任制有效落实，制度改革不断深化，多项有力举措落地，进一步筑牢了粮食安全与资源可持续利用根基。

全国耕地面积呈稳定态势，耕地流向展现积极变化。2023年，全国耕地面积为19.29亿亩，同比增长0.8%。过去流失的平原优质耕地成为耕地调入的主要来源，稳住了耕地质量“基本盘”。

全面落实耕地保护党政同责，完善“长牙齿”硬措施工作机制。党政同责“首考”在2024年全面落地，考核结果经党中央、国务院审定后，向各省进行了通报，督促各地针对考核发现问题切实推进整改。按照落实“长牙齿”

硬措施工作机制要求，聚焦重点地区和重点领域，增强发现疑似图斑的技术和手段，提升耕地保护的精准化、智能化管理水平。国家自然资源督察机构及时组织实地核查，通报、督办重大违法违规问题，督促地方整改纠正。

全力提升耕地质量，对优质耕地实行特殊保护。2024年，自然资源部会同农业农村部联合印发通知，进一步推进改革完善耕地占补平衡管理，强化“以补定占”，坚持量质并重，守牢耕地红线。永久基本农田查询平台正式上线，向全社会提供永久基本农田查询服务，对严格落实永久基本农田特殊保护制度、强化永久基本农田社会监督、保障群众的知情权和监督权发挥了重要作用。

要素保障能力和水平持续提升

落实党中央部署，改革土地管理制度，不断完善政策供给，增强对优势地区高质量发展保障能力。全方位提高要素配置精准性和利用效率，助力激发经济发展内生动力。

坚持重大项目用地用海用林用草“应保尽保”，优化能源、交通等项目审批流程。持续坚持“项目跟着规划走、要素跟着项目走”，切实保障有效投资用地需求，对重大项目用地，依据清单“应保尽保”，优化能源、交通、水利等重大建设项目用地组卷报批，系统性改进审批流程。2024年，全国批复建设用地预审项目1.72万个，项目数量为近5年来最多；全年批准单独选址建设用地面积20.53万公顷，占

批准建设用地总面积的57.1%。出台做好林草要素保障工作8项措施，指导各地完成重大交通、能源、水利使用林草用地手续837项，办结涉自然保护区重大项目799项。

多措并举支持盘活存量土地，有效促进房地产市场平稳健康发展。深入落实党中央、国务院“促进房地产市场止跌回稳”要求，积极适应新形势下房地产行业供需关系的转变，持续推进“三大工程”配套措施落地见效。

国土空间规划体系加快建立

深化落实《全国国土空间规划纲要（2021—2035年）》，进一步强化国土空间规划的基础作用，发挥规划的引领和约束作用，在支撑城镇化快速发展、促进国土空间合理利用和有效保护、服务新质生产力发展等方面发挥积极作用。

省级国土空间规划和近九成市、县国土空间总体规划批准实施，国土空间开发保护格局不断优化。“五级三类”国土空间规划取得决定性进展，形成法定化的国土空间开发保护蓝图，为推进城乡融合和区域协调发展提供有力支撑。截至2024年底，31个省（区、市）和新疆生产建设兵团国土空间规划均获国务院批准实施。

专项规划编制报批取得突破性进展，为落实国家战略提供系统性保障。推动主体功能区战略与区域协调发展战略、区域重大战略、新型城镇化战略等国家重大战略深度融合，引导经济合理布局，推动各地按照主体功能

定位积极融入和服务构建新发展格局，有效支撑高质量发展。

新一轮找矿突破战略行动成果丰硕

完成《矿产资源法》修订，持续完善矿产资源法规体系，促进矿产资源管理制度改革。聚焦重要能源和矿产资源保障，深入推进新一轮找矿突破战略行动，夯实能源资源安全根基。不断丰富政策供给，激活矿业权市场发展动能。

深化矿产资源管理制度改革，构建良好营商环境。2024年11月8日，第十四届全国人民代表大会常务委员会第十二次会议修订通过《矿产资源法》。出台《矿产资源开发利用水平调查评估办法（试行）》《关于完善矿产资源规划实施管理有关事项的通知》《矿业权人勘查开采信息管理办法》等一系列政策文件，为构建高效的政策指引和良好的市场环境提供了必要的制度保障。

地勘投入持续超千亿元，找矿突破成果丰硕。各级自然资源主管部门聚焦重要能源和矿产资源保障，找矿突破成效显著。全国地质勘查投入1121.01亿元。全国圈定固体矿产找矿远景区138处，提交找矿靶区374处。油气矿产勘查取得重要突破，发现两个千亿方级储量规模深层煤层气。

加大探矿权出让力度，全年新立探

矿权同比增长两成多。全年提供战略性矿产勘查区块创10年来新高。全国登记探矿权12646个，登记面积265.91万平方千米，同比分别增长3.9%和1.1%。全年新立探矿权567个，同比增长23.5%，其中，以“招拍挂”方式新立探矿权525个，同比增长43.1%，占探矿权新立总量的92.6%。全国登记采矿权30391个，登记面积35.18万平方千米，同比分别下降0.4%和增长6.0%。全年新立采矿权1261个，同比下降8.4%，其中，除探矿权转采矿权331个外，其余930个采矿权均以“招拍挂”方式新立，占采矿权新立总量的73.8%。

生态保护修复系统性推进

坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，不断加强生态保护修复法规和制度建设，加快构建从山顶到海洋的保护治理大格局，国土空间生态保护修复取得明显成效。

矿山生态修复提质增效，制度成效双突破。新修订的《矿产资源法》首次设立“矿区生态修复”专章，明确矿山企业主体责任，系统性重构修复治理体系。配套发布4项国家标准，填补生产矿山生态修复标准空白，构建“制度约束+技术支撑”的矿山修复体系。推动矿山修复从末端治理转向全生命周期管理。



国土绿化取得新成效，“三北”工程攻坚战迈出坚实步伐。2024年完成国土绿化任务767万公顷，包括营造林444.60万公顷、种草改良322.40万公顷，城市建成区绿化覆盖率43.3%，城市人均公园绿地面积达15.65平方米，村庄绿化覆盖率32.0%，城乡生态空间持续优化。“三北”工程安排重点项目287个，中央投资320亿元。三大标志性战役全面展开，东部绿进沙退态势持续提升，中部联防联控格局基本形成，西部环塔克拉玛干沙漠边缘锁边绿色防护带初步形成。

测绘地理信息事业加快转型升级

深入推进实景三维中国建设，强化测绘地理信息公共数据资源供给。全面启动新一代地理信息公共服务平台建设，深化测绘地理信息应用，数据服务需求持续增长。

统筹推进基础地理信息资源建设，进一步丰富地理空间数据资源。实景三维中国建设全面推进，全年获取735万平方千米不同精细度的实景三维数据，全国已有42个城市完成实景三维城市建设并验收。开展国家基础地理空间数据库年度更新，完成1:5万地形数据库年度更新，联动更新全国1:25万地形数据库。统筹整合全国自然资源系统3300多座卫星导航定位基准站资源，建成基于北斗的全国卫星导航定位基准站“一张网”。

深化测绘地理信息应用，提升成果共享深度和广度。印发关于深化工程建设项目“多测合一”改革的通知，强化成果共享。2024年，自然资源主管部门全年对外提供测绘基准成果17.85万点，提供“4D”成果、航空卫星影像、地理国情等数据成果共6480.90TB。（摘编自《中国自然资源报》2025年3月14日2版）

优化国土调查方式 科学支撑耕地保护

□ 何涛 张艳琳 涂朋朋

随着城市化、工业化进程的加快，优质耕地流失问题日益严峻。为有效遏制这一趋势，必须从优化国土调查方式入手，通过制度创新、技术优化和协同机制建设，精准识别和保护优质耕地，为耕地保护提供坚实的数据支撑和制度保障。

完善地类认定规则，筑牢耕地保护基础。以往的国土变更调查存在地类认定与实际管理衔接不足的问题，导致部分优质耕地被误判或遗漏。对疑似建设用地的地块，不仅要调查其地表覆盖情况，还要结合土地审批、规划许可等管理信息，综合判断其实际用途。要强化县级调查部门主体责任，在实地查清土地现状基础上，充分衔接管理数据，强化用地属性和管理性质分析，通过“现状+管理”双轨认定，有效避免因单一指标造成的地类误判。

要细化现状属性标注，通过对土地的坡度、土壤类型、灌溉条件等属性进行详细记录，精准评估耕地质量，优先保护坡度小于15°、土壤肥沃、灌溉便利的耕地，逐步将坡度较大、生态脆弱的区域调整为林草地。充分利用“国土调查一张图”系统，将土地利用现状、规划、审批等数据整合，实现地类认定的智能化、精准化。

优化耕地认定标准，科学保护优质耕地。耕地认定标准的科学性直接影响耕地保护成效。以往的调查标准以种植作物类型为主要依据，忽视了耕作层的重要性，部分耕作层完好但临时改种其他作物的土地被调出耕地范围，导致优质耕地流失。如果将耕作层作为耕地认定的核心依据，只要



耕作层稳定且未被破坏，即使农业结构调整为种植果树、药材、茶叶等经济作物，仍可认定为耕地。对自然撂荒成林、成草的原耕地，采取分类处理方式，耕作层未破坏或轻度破坏易于恢复的，继续按耕地管理；耕作层严重破坏的，调出耕地范围。

建立协同调查机制，遏制耕地隐性流失。林草湿调查与国土变更调查协同不足，是导致耕地隐性流失的重要原因。一些地方通过“以林代耕”“以草代耕”等方式变相占用耕地，自然资源部门和林草部门联动不足，基于部门立场的“林耕冲突”矛盾始终存在。因此，同步开展林草湿调查和国土变更调查，实现数据实时联动尤为必要。涉及林草湿变化的地块，调查结果同步推送至林草部门；林草部门监测到的地类变化，按国土变更调查标准实地核查后纳入变更成果。为确保协同机制落地，明确“谁调查谁负责”原则，并建立争议地块共同协商认定制度。如一块土地被林草部门认定为林地，但自然资源部门实地核查，鉴定为占用耕地的园地，可经联合专家组现场认定

为耕地。同时，这种双向联动机制能够及时发现和纠正违规占用耕地行为。

优化调查流程，提升数据质量与效率。优化国土变更调查方式是一项系统性工程，需要制度创新、技术支撑和部门协同的共同发力。以往调查流程存在“上下一般粗、左右一般齐”问题，全国一个标准，省级缺乏自主权，导致调查效率低下、数据精准度不足。因此要赋予省级更大的自主权，建立“县级自查、市级核查、省级抽查、国家备案”四级质量管控体系，县级调查部门负责实地核查，市级进行全面审查，省级对调查成果进行初审并随机抽查，报自然资源部把关备案。

通过完善地类认定规则、优化耕地标准、建立协同机制和流程再造，能够精准识别优质耕地，遏制隐性流失，为耕地保护提供“天眼”和“盾牌”。将来，还需进一步探索“空天地”一体化监测技术，推动调查成果与生态保护、乡村振兴等政策的深度融合，构建全链条、智能化的耕地保护体系。□（作者单位：河南省自然资源厅 河南省国土空间调查规划院）

在服务“两统一”职责中彰显地质担当

——学习贯彻党的二十届三中全会精神的实践与思考

□ 王嶝

自然资源承载着民族永续发展的根基命脉，是强国建设不可替代的战略依托。在全面深化改革向纵深推进的关键阶段，党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》（以下简称《决定》），为自然资源治理体系和治理能力现代化指明了方向。作为新时代的地质工作者，当以“顶梁柱”的担当、“先行军”的姿态，将地质智慧融入改革浪潮，在服务“两统一”职责中铸就新功。

以“探脉者”的精度，筑牢资源资产管理根基。《决定》强调“健全自然资源资产产权制度”，这要求地质工作要从资源价值的发现者向资产管理的数据中枢转型。一是用“透视镜”摸清家底。运用地质学、生态学、遥感技术、地理信息等多学科知识和技术手段，对自然资源的数量、质量、分布、开发利用现状及潜力进行全面、系统、科学调查、监测和评估，摸清自然资源“家底”，为资源管理、生态保护、经济发展规划提供详实的数据支撑和决策依据。深化战略性矿产资源国情调查，构建“资源储量—生态价值—开发潜力”三维评价模型，为稀土、锂矿等关键矿产确权登记提供动态数据。二是用“标尺线”丈量价值。开展矿产、地热等资源资产全生命周期价值核算，建立覆盖探明、在采、闭坑全过程资产损益台账，让全民所有自然资源从“物理存量”转化为“经济增量”。支撑改革完善耕地占补平衡制度，完善补充耕地质量验收机制，确保达到平

衡标准。三是用“预警器”守护安全。构建矿产资源安全监测指数，实时评估国际地缘政治变动对产业链的影响，为国家资源战略储备提供风险对冲方案。加强关键共性技术、前沿引领技术、现代工程技术、颠覆性技术创新，加快新能源、新材料的研发。加强地质理论和技术创新，努力实现资源能源找矿突破。

以“织网人”的维度，构筑国土空间治理屏障。落实《决定》“健全主体功能区制度体系”要求，地质工作当成为空间治理的智能神经网络。一是编织“立体防护网”。利用集成InSAR形变监测与地下三维建模技术，对城市群、交通干线开展毫米级地质安全诊断，将地面沉降、活动断裂带纳入国土空间规划刚性约束。二是绘制“生态安全码”。将生态环境紧约束和“绿色发展”硬理念，变成生态安全的“空间码”，推动国土空间治理体系和治理能力现代化。特别是在长江经济带、黄河流域建立“地质—生态”耦合评价体系，量化水土流失、石漠化等生态地质问题对空间承载力的侵蚀效应，为生态保护红线动态优化提供量化标尺。三是打造“智慧决策脑”。利用大数据和新技术，推进国土空间全域全要素的数字化和信息化，构建国土空间数字化生态，逐步形成数据精准化、业务协同化、监管全程化、预警实时化、决策科学化、服务一体化的智慧国土空间规划。研发国土空间用途管制AI辅助系统，通过机器学习百万份地质勘查报告，自动生成重大项目选址的

地质适宜性评估报告，实现“带地质条件出让”制度的技术闭环。

以“修复师”的温度，擘画美丽中国生态画卷。践行《决定》“健全生态产品价值实现机制”部署，地质工作正从环境治理向生态价值创造跃升。一是构建“碳汇银行”。实施支持绿色低碳发展的财税、金融、投资、价格政策和标准体系，发展绿色低碳产业，健全绿色消费激励机制，促进绿色低碳循环发展经济体系建设。优化政府绿色采购政策，完善绿色税制。在红树林、盐沼等滨海湿地开展蓝碳地质封存潜力评估，建立“地质固碳量—碳交易价值”换算体系，让生态修复工程产出可量化的绿色GDP。二是创新“疗愈方案”。针对历史遗留矿山，研发“微生物修复+地质聚合物固结”技术，使重金属污染土壤三年恢复耕作功能，让大地“伤疤”蜕变为绿水青山。推进生态环境治理责任体系、监管体系、市场体系、法律法规政策体系建设。推动重要流域构建上下游贯通一体的生态环境治理体系。落实生态保护红线管理制度，健全山水林田湖草沙一体化保护和系统治理机制。强化生物多样性保护工作协调机制。三是搭建“共生平台”。创建地质文化村数字化IP，将丹霞地貌、火山遗迹等地质遗产转化为研学旅游资产，探索“生态修复—文化赋能—产业振兴”的乡村振兴新模式。深化自然资源有偿使用制度改革，健全横向生态保护补偿机制，统筹推进生态环境损害赔偿。□（作者单位：中国地质环境监测院）

坚持“四个聚焦” 服务全省大局

——河南省自然资源投资集团有限公司融入服务全国统一大市场的思考

□ 豆晓峰 王宇鹏

建设全国统一大市场是构建新发展格局的基础支撑和内在要求，对推动高质量发展，具有重大而深远的意义。河南融入服务全国统一大市场会议提出，建设全国统一大市场循环枢纽，打造国内国际市场双循环支点，更好集聚要素、优化配置、提升效率、激励创新、推动发展。

今年以来，河南省自然资源投资集团有限公司（以下简称集团）把贯彻党中央精神和落实省委、省政府部署要求与服务大局、推动自身发展结合起来，围绕“四个聚焦”，坚持在全局上谋势、在关键处落子，努力在融入构建新发展格局和全国统一大市场建设上奋勇争先。

聚焦主责主业 推动高质量发展

集团按照省委“四高四争先”要求，积极融入全省“7+28+N”产业链群建设，聚焦自然资源保护开发利用，突出生态环境、土地和矿产资源保护开发利用三大领域，构建生态环境治理修复、国土空间整治开发、矿产资源投资运营、产业投资与资本运作四大板块，着力在发挥自然资源行业功能作用、进军战略性新兴产业、做强科技创新等主责主业方面发力，以高质量发展融入全国统一大市场。

探索生态环境治理修复新路径。集团锚定流域治理与生态修复两大主战场，着眼全省山水林田湖草沙系统保护修复，创新业务模式，积极破解资源环境约束难题，在治理基础上推进

相关产业发展，探索出以“生态优先、绿色发展”为导向的生态环境治理与产业经济发展共同实现的一体化治理路径，为全省提供“生态环境治理+”综合解决方案的绿色样本，为服务全国统一大市场建设注入绿色发展动能。

构建国土空间整治开发新格局。通过完善制度规则，优化交易机制，推动建立全省土地指标交易大市场，促进土地资源要素自由流通，优化土地要素市场化配置；以全域土地综合整治为抓手，大力实施乡村振兴战略；以城市片区开发为抓手，积极开展新型城镇化业务，为服务全国统一大市场建设提供土地要素支持。

创新矿产资源投资运作新模式。践行“绿水青山就是金山银山”理念，坚持绿色发展、科技创新，全力推进“三山”整治攻坚行动，打造“生态修复+绿色矿山+绿色建材”产业链，促进资源合理高效利用和地质环境保护，为服务全国统一大市场建设提供“资源经验”。

优化资本资产运作新策略。通过产业投资、资本运作、资产运营的融合，形成良性发展格局。聚焦产业投资核心，围绕主业开展重大项目投资和产业链上下游布局，强化产业协同效应。创新资本运作手段，以产业基金为主要抓手，对集团重要资源、重大资产实施资本运作，提升资产价值。夯实资产运营基础，通过专业化运营管理，开展自主投资及产业园区运营，打造利润增长点，为服务全国统一大市场建设构建资本赋能体系。

聚焦新质生产力 推动产业升级

集团紧紧围绕发展新质生产力布局产业链，通过实施国企改革深化提升行动，加快传统产业改造升级、培育壮大新兴产业、前瞻性布局未来产业，以产业升级融入全国统一大市场。

在战略性矿产资源布局方面，打造多元化发展“新格局”。聚焦国家能源资源安全，稳步推进河南省灵宝金源矿业项目整合并购，预计控制黄金资源储量约56吨，为打造“河南黄金集团”奠定基础。发挥100亿元的地勘基金作用，加大战略性矿种勘查投入，融入新一轮找矿突破行动，围绕全省产业转型升级需求，加快推动业务结构优化，重点布局黄金、萤石、有色金属等战略性矿产资源。通过积极参与河南省、新疆维吾尔自治区等地矿业权竞争性出让，已成功竞得黄金、萤石探矿权各1个，饰面花岗岩采矿权2个，预计分批向国家缴纳矿业权出让金近11亿元。

在土地业务方面，打造数字化赋能与多元融合的发展“新模式”。一是科研创新方面，重点推进耕地指标交易系统、土壤剥离利用技术、循环经济实验室及农业科技金融平台四大项目。二是政策研究方面，创新资源利用机制，开展“耕地下山、果树上坡”等政策研究，致力于构建新型增减挂钩政策体系，为业务拓展提供制度保障。三是业务模式方面，将土地指标开发融入全域土地综合整治，学习运用“千万工程”经验，创新乡村振兴模

式，推动实施全省首个“政银企合作”项目——潢川全域土地综合整治，总投资12.54亿元；聚焦郑州、洛阳等重点城市，通过产城更新导入高端制造业等盘活低效用地；创新“土地整治+全产业链”模式，构建农业订单生态，推动潢川县万亩稻麦基地实现科技种植与数字化营销。四是数字化转型方面，依托交易平台数据资产开发，构建空间开发数据库，实现市域内跨县交易、省域内跨市交易和省级统筹交易全覆盖，形成全省统一的补充耕地指标交易市场，累计交易两类指标34.07万亩，粮食产能1.73亿公斤，交易总金额440.31亿元，有力促进指标资源合理流动、配置优化，促进河南统一大市场的繁荣发展，为全国统一大市场的建设贡献力量。

聚焦“双碳”目标 打造转型创新“新引擎”

集团围绕生态保护修复、碳汇开发、减排技术创新、碳计量监测能力建设与生态产品价值实现等关键领域，前瞻布局“双碳”产业。成立碳计量及综合检测实验室，业务涵盖温室气体监测、有机质检测、碳足迹认证、环

境产品声明认证等领域，为生态产品价值实现提供科学化、数字化支撑。实施新密市白寨镇全域土地综合整治项目，投资近2亿元，通过建设用地布局优化、冷链物流产业园引入、人居环境整治等，实现产业链延伸与经济社会效益双提升。创新生态价值转化模式，以全域土地综合整治、生态保护修复、国有储备林等涉碳项目为切入点，深度挖掘和量化项目中的碳汇储量及增量，开发信阳市本土碳汇生态产品，并签订全省首个碳汇生态产品框架协议，初步形成可复制推广的“信阳模式”，为全省从“能耗双控”向“碳排放双控”顺利过渡提供范例，助力美丽河南建设。

聚焦开放合作 构建“双循环”发展新格局

集团把对外合作作为提升规模实力、强化产业引领、打造品牌优势的重要抓手，创新资源整合模式，加速转型发展，构建起国内国际“双循环”发展的新格局。

在国内市场方面，主动强化对内开放。强化协同主业，通过集约化管理和资源整合，将供应链贸易和基金

业务全面嵌入主业经营体系，通过资本和产业双向赋能，围绕顶端行业和龙头企业引进和打造产业链，加大国有资本在战略性新兴产业投资力度，推动国有资本向前瞻性、战略性新兴产业集中，确保国家产业链、供应链韧性和安全。优化战略布局，拟在海南设立子公司，打造联通国内国际市场的双循环贸易重要枢纽。推动文旅融合，积极筹办2025年中国（鹤壁）樱花节金山淇河湿地公园分会场系列活动，持续提升文旅品牌价值与市场影响力。

在国际市场方面，全面深化对外开放。实施“新出海战略”，按照“1+6+N”工作体系，共铸集团“走出去”金字招牌。深度融入共建“一带一路”和RCEP，深化与东盟国家的贸易协作，补充国内资源供给短板，在坦桑尼亚投资超5亿元开发的ML553、ML448-ML535两座金矿，是我国国企在坦建成投产的第一、第二大矿山项目，以45吨黄金储量为国家黄金资源安全提供坚实保障，累计销售黄金约1.5吨，收入约6亿元。同时，集团积极践行中非合作论坛、中国—东盟命运共同体建设相关精神，通过“两个市场、两种资源”，推进实现更大力度的国际合作和资源布局，服务保障战略性关键矿产供应安全，打造一条中非“一带一路”走廊上矿产投资领域的“亮丽风景线”。

下一步，集团将认真贯彻落实省委“四高四争先”战略部署，聚焦主责主业，不断增强核心能力、提升核心竞争力，更好履行国有企业功能使命，积极融入服务全国统一大市场，通过推进科技创新与产业创新深度融合发展持续优化土地、矿产、生态等核心资源要素的高效配置，强化资源要素保障能力，为奋力谱写中国式现代化河南篇章提供有力支撑。

（作者单位：河南省自然资源投资集团有限公司）



焦作市：“沉睡”资产变增收“活水”

□ 本刊记者 张中强 通讯员 陶莎

来到焦作市政务服务中心，只见附近的一处智能停车场上新能源充电桩整齐排列，车辆有序进出。

“这里原是一块闲置多年的‘边角地’，又紧邻市政府和商务中心，周边不仅停车难，而且经常堵车。”焦作市城投新能源公司有关负责人陈先生说，智能停车场建成后，不仅盘活了闲置土地，而且缓解了交通压力。这得益于2024年8月，焦作市上线的储备土地利用超市。

“在这个‘超市’里，上架的商品变成了土地的‘个人简介’，位置在哪、面积有多大、能用来干啥等信息一目了然，经营主体不用去现场就能根据需要自行浏览、搜索所需商品。”焦作市土地储备中心相关负责人说。

搭平台 数据“云上走”

“近年来，在土地收储过程中，我们发现很多土地收储后，短期内达不到出让条件或难以出让，一直闲置‘睡大觉’，土地的价值没有充分释放出来。”该中心储备科负责人介绍。

如何在做好土地收储工作的同时，让这些“沉睡”的土地重新焕发生机？

该中心多次举办班子会、专题会进行交流研讨，开展实地走访调研，了解经营主体需求，在精准把握政策基础上，创新提出以有偿出租或无偿使用方式，将土地的使用权单独或者连同地上建（构）筑物和地下基础设施进行临时利用，实现土地保值增值。

“实践中，经营主体在找地时不仅要一个个地块跑，还会遇到位置合适但不符合规划用途等问题，费时且费力。”该中心管护科相关负责人说。

为让经营主体快捷找到合适地块，该中心依托“天地图·焦作”地图服务，融合地理信息技术，精心打造了储备土地利用超市，上架市本级所有可以临时利用土地的关键“身份信息”，经营主体只需要登录焦作市自然资源和规划局网站，点击储备土地利用超市浮动窗口，就可以随时随地在“超市”里浏览土地的位置、面积、土地现状等信息，自由地选择合适的商品。

优服务 选地智慧化

“为进一步丰富‘超市’功能，我们还提供了‘搜索’服务，经营主体填入需要地块的具体信息，平台会自动筛选符合要求的地块供选择。”该中心管护科相关负责人介绍。

据了解，焦作市储备土地利用超市打破了信息的壁垒，实现了云上读地、云上选地，具有五大特点：一是信息汇总，涵盖市本级所有可以临时利用土地的信息，有利于土地资源的全面整合与统一管理。二是随时更新，根据土地储备进展和供地情况，随时更新临时用地信息，确保平台信息的准确性与时效性。三是实时查询，可以随时随地实时查询每个地块的详细信息。四是面积测算，自主选定特定地块的特定区域，可以自动测算面积。五是智能推荐，输入具体的需求信息，自动与地块信息配对。

目前，通过该平台寻找一块合适的地，不需要繁琐的手续，无需四处奔波，几分钟就能搞定。

为确保“超市”商品质量，该中心还严格执行“五项入库标准”，逐一严格核查入库土地的矿产压覆、地质灾

害、洪涝隐患等情况，确定是否符合规划条件、是否符合“净地”要求、土地权属是否清晰。

提质效 “包袱”变财富

走进位于焦作市中站区的司机之友物流平台停车场，一辆辆卡车整齐地停放在停车区域内。在这里，货车司机不仅能免费停车、洗澡、休息，还能实时接收物流信息服务。

“这个地方紧邻高速口，每天经过的大货车比较多，附近又没有停车场，司机常常把车停在路边，既影响交通，也不安全。”停车场负责人张先生说，“我一直想在附近找块地建智慧化停车场，但苦于没有合适的地块。”

听到储备土地利用超市上线的消息后，张先生迫不及待地登录平台，经过反复挑选比对，迅速锁定了这个地块，并通过地块信息中的联系电话与市土地储备中心取得联系。

得知张先生的需求后，该中心第一时间联系第三方评估公司，根据土地的面积、用途核定租赁价格，最终双方顺利签订土地租赁合同。如今，每天来停车场的大货车平均有300多辆。

储备土地利用超市的上线运行，既盘活了闲置土地、增加了财政收入，也给企业提供了“试营业”机会，避免了再次闲置的风险。目前，已通过平台出租临时用地15宗面积455.65亩，实现租金收益480多万元。

“下一步，我们将不断充实‘超市’的货源，丰富产品内容，确保土地资源精准匹配经营主体需求，推动全市土地储备工作实现储得稳、管得活、用得好。”该中心负责人说。

采煤沉陷区蝶变“天鹅湖”

——义马市实施北露天矿坑生态修复纪实

□ 贺斌

阳春三月，义马市北露天矿坑生态修复治理区内，迎来了一群特殊的“访客”——60余只国家二级保护动物白天鹅在此驻足栖息。

“这片位于北露天矿坑30余米深的水域，水源主要来自降雨积水和地下渗水，最新水质监测报告显示，主要指标达到国家Ⅱ类标准。”义马市自然资源和规划局相关负责人表示。

近年来，义马市积极推进北露天矿坑生态修复，完成绿化3255亩，让昔日的废弃矿区焕发出新的生命力。

制定方案 因地制宜治理

义马市“因煤而建、因煤而兴”，北露天矿是我国黄河以南地区最大的露天煤矿，在为义马市创造巨大的社会效益和经济效益的同时，也留下了一个占地3200余亩的采煤坑，采空区域岩体变形、断裂垮塌、危岩裸露，边坡稳定性较差，矿坑周边植被遭到严重破坏，给当地居民的生产生活带来了极大的安全隐患。综合考虑下，义马市痛下决心，2018年8月，北露天煤矿政策性关闭。



为科学修复矿山，义马市自然资源和规划局拿出了具有前瞻性的报告，提出加大废弃矿山治理力度，多措并举进行生态治理修复。方案把北露天矿坑划分为8个板块，将植物栽植密度设定为每亩111株，采用客土栽植法植树造林。针对矿坑落差大的情况，选用机械填沟造地。为丰富地表植被，义马市特意在林下种植油用牡丹等中药材，附以花草，实现美化与绿化完美结合，促进土壤活性和环境改善。

生态修复 矿区实现“蝶变”

“原来，我们饱受煤灰矿渣困扰而常年门窗紧闭，现在，在家门口就有了休闲游玩的好去处，这得益于废弃矿坑的修复治理。”北露天矿坑附近的居民李先生高兴地说。

义马市北露天矿坑治理总面积5.86平方千米，其中，矿坑面积约2.08平方千米，西部矿坑最深处约130米。

在北露天矿坑东部，义马市完成矿坑及周边绿化造林2600余亩，栽种银杏、白蜡、油松、雪松、楸树、核桃等26万余株，栽植油用牡丹、樱花、

海棠、连翘等25万余株，500亩七彩花卉点缀其中，将绿化与美化巧妙地融合在一起，改善了矿区综合环境，使昔日满目疮痍、寸草不生的矿坑蝶变为绿树成荫、生机勃勃的地质公园。

在北露天矿坑西部，义马市完成危岩清理4.4万立方米，削坡16.3万立方米，回填58万立方米，挡土墙砌筑7240米，排水渠砌筑5477米，保水挡墙砌筑2120米，混凝土挡墙浇筑812米，覆土5.7万立方米，完成坑底绿化植树6万棵，生态修复已初具成效。

产业导入 矿坑“变废为宝”

为真正实现废弃矿坑“变废为宝”，义马市在北露天矿坑北部引进河南豫西煤炭储备基地项目和河南北露天煤炭储备基地项目。项目建成后，将成为河南省最大的煤炭储备中心，助力义马市矿业经济转型发展。目前，852亩储备煤基地项目1#棚已建成投产，2#棚主体完成80%，预计今年上半年可建成投产。

与此同时，义马市积极探索“生态修复+仓储物流”矿坑利用新模式。项目区引入河南豫西储备煤基地，总投资49.56亿元，总煤炭吞吐规模为4000万吨/年，二期建成运营形成年2000万吨规模后，可实现年均销售收入百亿元，提供就业岗位5000余个。

“我们以基地依托，充分发挥5条密集铁路专用线区位优势，打造能源物流交易基地，助力义马市从煤炭生产基地向能源物流枢纽转型。”义马市自然资源和规划局负责人介绍说。

（作者单位：义马市自然资源和规划局）

用“心访”化“信访” ——镇平县自然资源局信访工作纪实

□ 梁栋 林哲耀

“多亏你们的帮忙，解决了困扰我们多年的土地权属纠纷。”近日，在镇平县杨营镇，说到前往县自然资源部门处理信访工作的效率时，村民王海成高兴地说。

原来，由于两个村土地边界不清晰，经常为种植庄稼而产生纠纷，不断上访。镇平县自然资源局工作人员通过查找第一手资料，询问相关人员，从问题根源入手，并多方协调，确保了边界清晰、群众满意。

近年来，镇平县自然资源局始终坚持化解信访既是初心，也是为民公仆情怀的工作理念，把信访工作作为联系群众的“连心桥”、化解矛盾的“减压阀”，通过推行“一岗双责”机制、班子成员分包乡(镇)、常态化下沉服务等举措，实现了信访问题处置率100%，走出了一条“源头治理、责任压实、服务前移”的信访工作新路径。

拧紧责任链条

“老李家的宅基地纠纷，我们现场勘查后发现是历史遗留问题，必须协调镇、村和档案部门调取原始资料。”在侯集镇，分包该镇的副局长王海瑞带着业务骨干和乡(镇)干部走访农户。

该局将全县22个乡(镇、街道)实行班子成员牵头分包联系，构建“政策专家+业务骨干+法律顾问”工作专班，变“坐等上门”为“主动敲门”。

“过去，大家认为信访是分管领导的事，如今，业务工作干到哪里，信访责任就落实到哪里。”镇平县自然资源局党组书记、局长王斌总结推行“一岗双责”机制带来的变化时说。

在“一岗双责”机制下，该局班子成员既承担分管领域业务职责，又对分包乡(镇)的自然资源领域信访问题负全责。该局每月召开信访联席会，将信访工作与业务工作同部署、同推进、同考核；每季度开展“信访+业务”双研判，班子成员汇报分管业务和分包乡(镇)信访情况，现场拿出解决方案措施。今年以来，该局班子成员累计下沉乡(镇)和服务对象调研40余次，牵头化解复杂信访问题20余件，化解矛盾责任从“纸面”落到“地面”。

针对群众反映集中的土地征收、宅基地确权、矿产纠纷等问题，工作专班采取“三查三访”机制(即：查政策依据、查历史档案、查现状矛盾，走访当事人、走访村委会、走访关联单位)，确保问题“一次性调查清楚、一次性研判到位、一次性解决到位”。2024年，该局累计化解初信初访问题286件，重复信访同比下降62%，实现了“小事不出村、大事不出镇”。

强化闭环管理

走进镇平县自然资源局信访接待室，墙壁上悬挂着《信访工作条例》和依法依规处理信访事项“导引图”及办理流程，做到了“精准导航”。

“从案件登记到办结，每个环节都有时限要求和责任追踪，真正实现了闭环管理。”说起信访案件处置工作，该局信访股副股长林春潮介绍。

该局建立了“受理—办理—监督—反馈—回访”全流程闭环机制，确保问题“件件有落实、事事有回音”。针对较为复杂棘手的问题，该局推行“三级

会诊”制度，即一般问题由分包领导协调解决；涉及多部门的，启动联席会议集体研判；对政策盲点或历史遗留问题，则提请局党组专题研究。

延伸服务“触角”

“以前总觉得去县里反映问题麻烦，现在村里几乎天天都能见到基本农田巡查车辆，有需要解决的问题‘招手即停’，家门口就能解决。”镇平县贾宋镇村民刘宏伟的感慨，源于该局推动的“流动+信访”模式。

该局对全县22个乡(镇、街道)自然资源所配备了巡查车辆和通讯设施，组织工作人员每年定期对全县410个村开展政策宣传、矛盾排查、代办服务。同时，以“自然资源流动讲堂”的形式，组织业务骨干深入田间地头宣讲《土地管理法》、农村宅基地办理等相关法律、政策，从源头减少因政策误解引发的信访问题。

此外，该局坚持“化解一案、治理一片”原则，针对信访中暴露的共性问题深入研判，推动“解决一个问题”向“完善一套机制”转变。2024年，镇平县因自然资源问题引发的群体性事件零发生，信访总量同比下降45%，群众获得感、幸福感显著提升。

“信访工作是送上门的群众工作，只有把群众当家人、把诉求当家事，才能真正赢得信任。”王斌说，将进一步推广“线上+线下”融合服务模式，针对群众反馈的问题组建“自然资源服务队”，努力以更大力度、更实举措做好信访工作。☞(作者单位：镇平县自然资源局)

舞钢市：精准服务跑出项目落地新速度

□ 王立民

“原本需要1个月的审批流程，仅用10天就全部办结，为你们的速度点赞。”近日，中储棉漯河有限公司负责人将一面写有“情系企业热情服务业务精通办事高效”的锦旗送到了舞钢市自然资源和规划局，对该局在项目审批过程中提供的优质、高效服务表示感谢。

原来，中储棉漯河有限公司急需办理仓储项目规划许可，但时间紧、审批环节复杂，这可难坏了企业负责人。该局了解情况后，迅速启动“一对一”精准服务机制，开辟“绿色通道”，量身定制一份详细的审批流程清单，为企业节省了大量时间和成本。

近年来，该局积极探索用地保障新机制，通过政策创新、并联审批、数字赋能、协同联动、下乡入企等举措，全面提升要素保障能力，为重大项目落地按下“加速键”。

主动服务提效率

“我们变串联式审批为并联审批，用地预审和选址意见书平均时限压缩至7个自然日，划拨用地项目供地时间不超过15个自然日，整体审批时限压缩30%以上。”该局相关负责人表示。

为提升用地报批效率，该局印发《建设项目用地保障提速增效若干措施》，成立新增建设用地报批、土地收储供应、工程规划许可、不动产登记发证、违法用地查处等5个工作专班，实行“清单制+责任制”，形成从用地报批到土地登记发证闭环管理。工作专班提前介入指导企业准备材料，变“被动审批”为“主动服务”，确保项目快速落地。



企业赠送锦旗

按照“项目跟着规划走，要素跟着项目走，人员跟着报件走”原则，该局抽调业务骨干组建土地报批服务站，全程跟踪报件进度，加强与省、市相关部门协调，确保报批效率显著提升。

数字赋能减周期

“我们构建用地审批‘一站式’政务平台，集成在线申报、材料共享、进度查询等功能，减少企业重复提交材料20余项，实现‘交地交双证’。”该局相关负责人表示，通过应用区块链技术，可以确保审批过程可追溯，智能合约自动触发下一环节，提升透明度和效率。

利用卫星遥感、无人机巡查等技术，该局构建“天空地一体化”监测网络，实时掌握土地供应、开发进度和闲置情况，并建立用地绩效评价系统，对项目投资强度、亩均税收等指标动态评估，倒逼土地集约利用。

为缩短审批周期，该局推行应用“多规合一”平台，整合国土空间规划、产业布局、生态保护红线等数据，提前识别项目选址合规性，避免因规划

冲突导致的审批反复，有效提升了审批效率。

下乡入企解难题

“要充分发挥窗口职能，最大程度提升便捷度，更好服务办事企业和群众。”近日，该局党组书记、局长张红跃到政务服务窗口开展“一把手走流程”活动，近距离服务企业，并对窗口工作提出要求。

为切实缓解耕地保护与产业用地需求矛盾，该局组织业务人员深入7个乡(镇)调研，摸清存量集体建设用地、闲置宅基地等情况，通过调整村庄规划、办理农用地转用，解决产业用地12处，办理农用地转用5宗。

与此同时，该局针对经开区9家企业因历史遗留问题无法办理不动产权证书难题，与中铝集团协商，收回闲置土地740亩，并将其中的252亩土地重新出让给企业，彻底解决企业发展后顾之忧，并成立历史遗留问题化解专班，解决3批506户不动产登记难题，为企业扫清发展障碍。☞(作者单位：舞钢市自然资源和规划局)

土地进“驿站” 农田变良田 ——濮阳县鲁河镇“土地驿站”筑牢“大耕保”壁垒

□ 杨艳军 王静

来到濮阳县鲁河镇“土地驿站”，旁边绿油油的麦田一眼望不到边，田成方、路成行、渠成网的高标准农田形成一幅美丽画卷。

“2021年以来，‘土地驿站’将农民的土地集中起来，实行规模化、集约化和专业化经营，粮食种植面积连续4年实现净增长，有效促进了农民增收、农业增效。”鲁河镇相关负责人表示。

鲁河镇是平原农业大镇，总人口6.46万人，耕地面积7.02万亩，人均耕地仅1.08亩。近年来，鲁河镇探索实行“联合社+合作社+土地驿站”模式，土地适度规模经营破解了土地碎片化问题，压实耕地保护责任，实现了“稳面积、提单产、促增收”的治理效果，走出了一条“政府统筹、部门支持、农民拥护”的耕地保护新路子。

聚散为整 “小田”并“大田”

“既优化了土地结构，解决了土地碎片化的问题，又增加了耕地面积，实现‘小田’并‘大田’。”说起“土地驿站”模式带来的变化，鲁河镇相关负责人介绍。

在“土地驿站”模式下，鲁河镇政府、镇股份经济合作联合社和村级股份经济合作社根据农户土地的地理位置、肥沃程度、升值潜力等因素，确定流转价格。农户按照自愿协商流转、股份合作、自主经营方式，将土地承包经营权交由“土地驿站”储备，达到一定规模后，由村股份经济合作社划片自主经营，或承包给种植大户、家庭农场、农业产业化龙头企业等经营

主体使用。截至目前，全镇适度规模经营面积达4.5万亩，粮食种植面积连续4年实现净增长。

在实施“土地驿站”模式的同时，为充分调动集体经济组织和农民拓展耕地来源的积极性、主动性，鲁河镇还通过整治复垦废旧砖瓦窑场、油田污染地、村边闲散地、边角地及撂荒地，并全面平整坡地、沟渠、田埂、垄边、生产路，对相邻地块实施合并提质改造，有效增加粮食种植面积2500余亩。

协同共进 “单兵”变“兵团”

“以前，我只需要看好自家的地就行，通过‘土地驿站’成为种粮大户后，耕种的地都需要我看护。”濮阳县鲁河镇种粮大户顾先生说。

为改变耕地保护“单打独斗”局面，鲁河镇把“土地驿站”与“一网两长”制深度结合，打造“田长+经营主体+网格员”耕地保护体系，全镇24名镇级田长、网格员和284名村级田长、网格员，与“土地驿站”经营主体之间进行三方协调联动，常态化开展巡查。同时，借助蓝天卫士“天眼”系统等手段，形成“天上看、地上查、网上管”的立体式管护体系。

“乡（镇）主体责任被进一步压实，村级能动效能得到充分释放，最大化发挥了一线‘桥头堡’作用，确保出现问题能够立即发现、迅速反应、及时解决，杜绝了耕地‘非粮化’‘非农化’现象发生。”鲁河镇相关负责人介绍，2021年以来，鲁河镇通过开展各类整改专项行动，全镇“非粮化”“非农化”耕地减少3000亩。

强化监管 “整改”变“管护”

在总结经验、创新实践的基础上，鲁河镇积极探索拓展“土地驿站”的实施领域。

聚焦违规耕地整改、耕地“非农化”“非粮化”整改，恢复耕地、临时用地、复垦后耕地、盐碱地等“薄地”，鲁河镇分类稳妥开展“种植兜底+地力提升”整治行动，发挥“土地驿站”耕地保护优势，合理安排恢复时序，推进撂荒地利用，以“长护”管“长效”。同时，加强与自然资源、林业、农业农村等部门协同联动，认真研判各类“非农化”“非粮化”问题，利用冬春季节苗木移植的有利时机，一案一策制订整改方案，稳妥推进问题整改；整改复耕到位的土地，交由“土地驿站”开展经营管理、后期管护。据统计，“土地驿站”目前经营各类托管土地4.5万亩，“非粮化”问题零复发。

为管好临时用地，鲁河镇兼顾过程监督和服务保障，对辖区范围内临时用地建设、使用、复垦、管护实行全范围监督，配合自然资源部门科学选址、高效审批，尽量避让耕地和永久基本农田，科学制订复垦方案，确保不超范围、不超期限、复垦到位。复耕到位的临时用地，交由“土地驿站”开展经营管理、后期管护，避免出现耕地抛荒、撂荒情况。

“通过‘土地驿站’模式，我们从‘硬设施、软技术、新机制’三方面持续发力，建成高标准农田3.9万亩，形成耕地保护与产能提升的良性循环。”鲁河镇相关负责人说。□（作者单位：濮阳市自然资源和规划局）

守好“饭碗田” 走好“发展路” ——平顶山高新区耕地保护工作纪实

□ 李喃喃

4月5日一大早，凉意尚未褪去，张先生已经骑上电动自行车开始了巡田工作。

“作为村里的护田员，我每天都要去地里看一遍，确保违法占地行为能被及时发现并制止。”张先生说。

今年以来，平顶山市自然资源和规划局高新分局在持续强化自然资源管理“一网两长”制基础上，以“耕地保护宣传年”为契机，通过在集约利用中激活存量、在综合整治中重塑生态，推动耕地保护工作提质增效。

向整治要效益

“我们以全域土地综合整治为突破口，下活了一盘‘耕地提质、生态修复、乡村振兴’的三赢棋。”该局相关负责人表示。

针对耕地碎片化、利用低效等问题，该局通过整合零散地块、归并田坎沟渠，推动农田集中连片整治。该局结合高标准农田建设，完善灌溉、道路等基础设施，形成“田成方、路成网、渠相连”的现代化耕地格局，既提升耕作效率，又为规模化、机械化农

业打下基础。同时，该局通过盘活农村闲置宅基地、复垦工矿废弃地、开发宜耕未利用地等举措，科学拓展耕地增量，为区域发展提供了坚实的资源保障。

与此同时，该局将耕地保护与生态修复深度融合，坚持山水林田湖草沙一体化治理，通过污染土壤改良、边坡绿化、水系整治等措施，修复受损生态系统，同步推进村庄绿化美化、垃圾污水处理等工程，打造“农田环绕、绿树成荫”的乡村风貌，为后续耕地保护工作注入持久动力。

向创新要长治

为让耕地保护工作成为社会共识，该局打破“标语上墙、传单入户”的传统模式，将原有的简单标识更换为包含面积、位置、保护要求和责任人的“信息牌”，实现“一牌管一田”。

“既有耕地的有关信息，也有举报电话，发现违法行为，立即就能联系到负责人。”护田员张先生说。

该局还结合世界地球日、全国土地日等时间节点，开展“耕地保护大讲

堂”“田头普法会”等宣传活动，覆盖辖区群众3万人次。同时，该局用方言、短视频解读农村乱占耕地建房“八不准”、耕地保护“六严禁”等政策规定，让群众听得懂、记得住。

“我们还将推出‘耕地保护积分制’，通过积分形式激发村民共治热情。”该局负责人表示。

向存量要空间

在平顶山高新区的产业园区，300余亩的土地上“长”出了300多家企业，其中，高新技术企业100余家。

“园区落实节约集约用地要求，通过建设标准化厂房，实现‘零新增用地’扩张。”该局负责人介绍，也正是如此，高新区的节约集约用地工作取得了显著成效，在自然资源部通报的全国461个工业主导型开发区土地集约利用排名中，高新区位列第76位，全省第1位。

为盘活土地，该局通过推行小精尖企业进园区、进标准厂房，优化土地利用结构，保障重点项目优先使用存量用地，从源头严控新增项目占用耕地，并通过打造专业化园区、工业上楼等创新举措，全面激活存量建设用地潜力，实现土地利用效率倍增。目前，平顶山市高新区已建成专业化园区6个，总占地面积1500亩，建筑面积60万平方米，可容纳600家企业，较分散建设可节省土地9000亩。

“护住耕地，就是护住子孙后代的饭碗。这片沃土，我们不仅要守得住，还要让它更肥、更美、更活！”该局负责人表示。□（作者单位：平顶山市自然资源和规划局高新分局）



春风化雨润民心 ——河南省地质局结对帮扶罗山县孙岗村10年纪实

□ 周强 经涛 王浩源

2015年以来，按照河南省委、省政府统一部署，河南省地质局先后派该局赵玉强、郭东兴、郭晓华、经涛等奔赴罗山县青山镇孙岗村担任驻村第一书记，带领4届工作队，在脱贫攻坚、乡村振兴之路上接棒前行。

这10年，河南省地质局驻村工作队躬下身，沉下心，扎下根，队员换了一茬又一茬，但一心为民促振兴的责任和担当始终未变。他们争做熟悉情况的村里人、群众信赖的贴心人、推动发展的带路人，把身心融入村子、情感融入农户、工作融入班子，用实际行动诠释初心使命，围绕“产业共进、田园共治、乡风共育、民生共享、组织共建”五大工作方向，每年坚持在孙岗村办“十件实事”，形成独具特色的“一五一十”驻村帮扶工作法，真正“驻”进群众心里，用脚步丈量“帮扶路”，用双手助推“振兴梦”，助力孙岗村振兴发展实现新突破，展现巩固脱贫新成效，焕发和美田园新面貌。

坚守初心抓根本 以党建引领乡村全面振兴

2024年6月，在“艾叶飘香 端午浓情 敬老孝亲”端午饺子宴活动现场，驻村工作队和村民一道为全村65岁以上老人包饺子，吃团圆饭。同时，还“就地取材”为村民们带来精彩的文艺表演，现场欢笑不断，反响热烈。自2022年以来，“饺子宴”活动已成为驻村工作队基层党建阵地“活”起来、文明乡风“吹”起来、党建效果“实”起来的又一新举措。

加强基层党组织建设，是驻村第

一书记的第一任务。如何“以组织之力筑脱贫之基”，成为每一任驻村第一书记首要思考的问题。自第一任驻村第一书记赵玉强起，驻村工作队先后建立和完善了党务村务公开制度、“四议两公开”制度等，把基层组织和村务活动纳入经常化、制度化、规范化轨道。而“饺子宴”就是组织发力，积极探索基层治理和文明创建有机结合，深化文明培育、文明实践和文明创建，增强基层党组织凝聚力，推进乡村治理的生动写照。

夯实基础，强化制度保障之余，历任驻村第一书记始终注重抓学习，加强理论武装，抓关键，凸显组织能力。以“三会一课”为基本制度，加强村干部队伍建设。与此同时，每年组织全村党员及村民组长代表赴红色教育基地现场学习，林州市红旗渠、驻马店市竹沟镇、湖北省红安县等地都留下了孙岗村党员的身影。通过结合乡村党建实际，干部、组织、人才三个轮子一起转，精准发力、持续用力，实现强组织、聚合力、兴产业、富百姓的良性发展，以高质量党建推动高质量脱贫振兴。

如今的孙岗村“两委”班子战斗力更强，党员队伍素质全面提升，产业发展有人带，环境改善有人抓，弱势群体有人帮，全村党员群众看到了希望、干出了信心。

咬定青山勇担当 精准护航激发内生动力

孙岗村属于浅山丘陵地带，人均耕地较少，主要靠种植水稻和养殖家

禽为主，村民收入微薄，村集体更是入不敷出，曾经是名副其实的深度贫困村。如今，村集体年收入达30万元，远超周边。这些变化始于精准的驻村帮扶……

“脱贫”是总目标，“精准”是方法论。河南省地质局派驻工作队进驻孙岗村，挨家挨户为贫困群众“量身定制”帮扶措施，其中，精准识别是第一步。驻村伊始，驻村工作队就住在农村、下到农户、蹲在农田，第一时间熟悉村里基本情况，按照“四个必到”要求，组织全面入户核查，动态调整全村贫困人口情况，并将孙岗村的基本情况、贫困户的基本情况、“一对一”结对帮扶情况、脱贫攻坚规划等，以图文并茂形式，挂到“脱贫攻坚作战室”墙上提示提醒，潜移默化中营造脱贫攻坚氛围。

第二任驻村第一书记郭东兴介绍说，这一做法不仅得到了县扶贫办的推荐，而且受到全村老百姓的一致欢迎和称赞，大家都知道孙岗村里来了一支“想干事、能干事、干成事”的驻村工作队。

精准识贫的目的是实现精准脱贫。如何让“五个一批”等精准扶贫工程落细落小落实？河南省地质局机关12个党支部和局属单位机关13个党支部与41户贫困户结对子，县、乡干部和企业家、社会乡贤等与另116户贫困户结对，实现贫困户的精准结对帮扶全覆盖。进而朝着扶贫对象精准、措施到户精准、项目安排精准、资金使用精准、因村派人精准、脱贫成效精准“六精准”目标不断靠近。

致贫原因复杂，返贫风险潜藏，但社会保障措施“一兜了之”显然不是最好的解决办法。驻村工作队超前谋划，通过入村开展各类农业种植技术培训等，仅2020年以来，累计为850余人开展农业种植技术培训、农村电商技能培训，孙岗村村民脱贫致富的热情、信心、劲头得以提振，原有的157个贫困户共614人实现超标准脱贫，驻村工作队也于2021年获评省脱贫攻坚先进集体。

驻村工作队深知，脱贫村的“蝶变”离不开产业发展。立足2016年获批的“河南省移民乡村旅游试点村”，如何做出“乡村产业+”大文章？答案是“农旅融合、消费帮扶、绿色种植”，擦亮“和美孙岗”金招牌。源源不断的游客走进孙岗村“千亩桃园”，一车又一车土特产销往河南省地质局和各直属单位，铺满全村的艾草田成为村集体经济的“吸金草”。

“原先在外务工的村民，如今返乡在家门口开农家乐、卖土特产、和集体合作社一起种艾草，大家都有事做、有钱挣，幸福感、获得感越来越强。”孙岗村党支部书记李长青感慨。

迈向乡村全面振兴，孙岗村正彰显出越发强劲的内生动力。



发挥优势办实事 “外来客”成了知心人

乡村振兴，教育先行。在孙岗村的小学校园里，由河南省地质局出资63.6万元新建的总面积579平方米的两层综合楼成为主要教学点，彻底改善了师生的工作、学习环境。

河南省地质局第三任驻村第一书记郭晓华介绍，在精准落实“一对一”资助困难学生的同时，驻村工作队为阅览室陆续新增图书3000余本，每年捐赠校服、书包、学习文体用品，坚持对留守、单亲、学困、残疾、三类户等困境学生开展家访工作，为学生的健康成长保驾护航。有了家门口的好学校，孙岗村学子的学习成绩逐年提高，河南省地质局也连续9年开展“金秋助学”活动，累计向孙岗村62名新考取本科院校或家庭困难的学生捐赠12.5万元助学金。

而这，只是驻村工作队在走过决战决胜脱贫攻坚的关键阶段后，为防止发生规模性返贫，注重扶贫同扶志、扶智相结合，为解决“如何稳”问题而勇于担当的生动缩影。

10年来，河南省地质局4届驻村工作队还积极发挥地质行业优势，结合孙岗实际，在环境治理、土地整理、

水土污染生态修复、乡村旅游规划等方面下功夫出实招，4任驻村第一书记积极申报项目，争取各级财政资金安排农村基础设施建设项目、集体经济发展项目、民生工程项目等60多项，先后建成党群服务中心新址、易地搬迁小区、党建文化广场、集体经济“农家乐”、污水处理站、艾草种植基地等。10年来，河南省地质局通过直接安排、争取引进等方式，到村累计项目资金3000余万元。

今天的孙岗村，拥有全县最大的村级便民服务站，稳定的农副产品销售规模，蓬勃发展的艾草种植产业，现在村集体年收入达30万元。

在当了40年村干部的徐其国看来，“变化”是贯穿10年的高频词之一，“村里越来越美、村民的精气神越来越好、村里的年轻人越来越多……”提起未来，种粮大户杨效军信心满满：“我和大家一样期待下一个10年的到来，因为孙岗村一定会越来越好！”

如今的孙岗村，房前屋后花红树绿，搬迁小区干净整洁，文化广场笑语欢声，文明新风整村环绕，群众处处笑脸相迎；如今的孙岗村，脱贫人口稳固托底，产业发展步入正轨，人居环境持续提升，乡村治理不断完善，支部堡垒日益坚固，一幅宜居宜业的和美乡村新画卷正在徐徐展开。

如何打好驻村帮扶这张牌，让巩固脱贫更有力度，乡村振兴更有速度，文明幸福更有厚度，河南省地质局党组书记、局长石迎军说，我们用10年的实践，守住了庄严承诺，也给出了生动答案：把政治责任扛在肩上、抓在手上、记在心上，结合实际创造性开展工作，“一五一十”助推乡村全面振兴，为加快建设农业强国、推进农业农村现代化贡献河南地质力量。✎（作者单位：河南省地质局）

“驻”进心里 帮出幸福 ——济源示范区自然资源和规划局助力帮扶村振兴纪实

□ 孙璐

“多亏了你们的帮扶，牛庄村才有了如今的大变样!”近日，在济源示范区自然资源和规划局，邵原镇牛庄村党支部书记李海军一边将印有“党建引领指方向 乡村振兴起宏图”等三面锦旗送到工作人员手中，一边激动地说。

牛庄村是济源示范区自然资源和规划局定点帮扶村之一。自开展帮扶邵原镇牛庄村、花园村及王屋镇原庄村以来，该局选派精兵强将，发挥规划引领作用，通过规划编制、产业扶持，帮助定点帮扶村走上了村强民富的乡村振兴之路。

党建引领 筑牢基层堡垒

工作以来，济源示范区自然资源和规划局将驻村帮扶工作纳入全局统筹部署，建立“三级会议”制度，通过局班子会议研究帮扶方向、中层会议部署具体任务、专题会议解决突出问题，制定下发年度巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作计划，明确全年两大方面八项具体任务，构建“主要领导包片、班子成员联村、业务科室结对”责任体系。同时，强化督查考核，将帮扶成效纳入年度考核指标，实行周汇报、月调度、季评价制度，确保各项帮扶措施落地见效。

2024年，济源示范区自然资源和规划局党组调整优化原庄村、花园村及牛庄村驻村第一书记，要求结对帮扶责任人每月不少于两次深入村组一线参与帮扶慰问工作。与此同时，济源示范区自然资源和规划局领导班子还不定期深入帮扶村开展调研座谈，现场帮助大家解决问题。

“为提升驻村工作队在规划编制、用地审批、耕地保护等方面的专业能力，我们还举办专项培训10余次。”济源示范区自然资源和规划局党组成员、总经济师白林可说。

规划先行 绘出美好蓝图

青山如黛、老街蜿蜒。济源示范区自然资源和规划局坚持规划先行，使帮扶村更有“烟火气”“乡愁味”。

工作中，该局创新推行“一镇一师”乡村规划师帮扶制度，围绕村庄有啥问题、村民有啥需求、村里有啥资源等进行充分调研，优先保障公共服务设施、宅基地等基本需求，充分采纳群众建议。截至目前，3个帮扶村的实用性村庄规划已全部编制完成并通过专家评审。

“2024年，我们审批宅基地124亩，惠及村民340户，乡村集体建设项目批复用地94亩。”济源示范区自然资源和规划局党组成员、总规划师任英甫介绍说，在年度土地利用计划中，该局安排了不低于5%的计划指标用于保障乡村重点项目用地需求，优先用于农村村民住宅、乡村产业发展、乡村公共基础设施建设、乡村公益事业等用地，重点用于农村一二三产业融合发展。坚持做到农业农村产业项目及农村宅基地建设用地应保尽保。

产业赋能 激活发展动能

“没想到牛棚咖啡真的建在牛棚里，从这斑驳的土墙上能感受到它的历史，在王屋山脚下静静地品尝一杯咖啡，也是一个非常不错的体验。”来

自洛阳市的游客高冰说。

2024年，济源示范区自然资源和规划局协助原庄村引进“西溪岭悠享乡村”旅游项目，把以前养牛的地方设计改造成牛棚咖啡，养鸡的地方设计成鸡窝酒吧，山楂树果园则成了露营的网红打卡地，此外，民宿、书局、市集、餐厅应有尽有。

“起名悠享乡村，就是想为城市的人提供一个到乡村来深度体验乡村生活的度假目的地。”西溪岭项目运营负责人李敏介绍，原庄村西溪岭悠享乡村项目荣获2021年全国印记乡村创意设计大赛一等奖，如今，随着项目落地实施，吸引了来自郑州市、洛阳市等地的游客度假休闲，使原庄村这个王屋山脚下曾经的省级贫困村不断萌发出新的活力和魅力。

“自然资源部门帮助我们争取扶贫资金290万，投资建设‘在王屋’主题民宿项目，项目运营后，可提供就业岗位10余个，为集体增加收入15万元。”原庄村党支部书记王传礼介绍说。

与此同时，该局注重培育壮大新型农村集体经济，发展帮扶村特色产业。邵原镇花园村小麦、葡萄、桃子等种植面积650余亩；王屋镇原庄村的源林林业专业合作社，现有林果面积410亩；加强消费帮扶，全年采购、帮扶销售农产品20余万元。

“锦旗既是肯定，更是鞭策。”白林可表示，“将继续深化帮扶举措，加强规划引领、创新探索，带动帮扶村实现质变式发展，打造宜居宜业和美乡村。”（作者单位：济源示范区自然资源和规划局）

为乡村振兴注入新动能 ——洛阳市孟津区以农地入市助力乡村发展纪实

□ 本刊记者 申楠 通讯员 胡元元

近日，在洛阳市公共资源交易中心，随着成交倒计时的结束，孟津区麻屯镇水泉村20.33亩农村集体经营性建设用地，由洛阳兴达重工设备有限公司以316万元的价格摘得。

自2023年3月入选农村集体经营性建设用地入市（以下简称农地入市）国家试点以来，孟津区以健全城乡统一建设用地市场、规范交易流程为抓手，以选取项目、稳妥推进为目标，探索推进农地入市，目前，已成交23宗、面积152.91亩，成交金额2288万元。

农地入市 激活乡村产业

“以前，常年在外打工。月亮湾民宿项目建成后，在家门口就能工作，收入稳定，又能照顾家人，心里很踏实。”孟津区朝阳镇灋沟村张家寨村民张传伟说。

朝阳镇位于孟津区南部，南融洛阳市主城区，北融孟津区新城，总面积68平方千米，辖24个行政村、3个社区，总人口5.1万人，是国家级特色小城镇。

如何实现从一个小山村到一个美丽乡村的转变，朝阳镇灋沟村依托洛阳市近郊优势，2024年4月，在洛阳市自然资源和规划局孟津分局支持下，根据镇党委、政府部署，按照农地入市条件和资源禀赋摸排用地。从闲置、废弃、低效利用的存量集体建设用地入手，筛选出一块8.08亩的土地入市，挂牌后，由河南欲霄酒店餐饮管理有限公司以236万元竞得，用于发展文旅项目。

“自项目建成以来，已经安置村民

就业12人，月收入3000元左右。”灋沟村党支部书记张朝辉告诉记者。

过去，由于城乡土地制度限制，农村集体经营性建设用地自由流通受限。现在，通过改革赋能，农村集体经营性建设用地在市场交易中和国有土地一样享有同等权利，实现同等入市、同权同价，大大激活农村土地资源发展潜力。

“农地入市后，村集体收益和村民分红共有165.2万元，既盘活了农村闲置土地资源，又增加了村集体和村民收入。”张朝辉说。

创新模式 助力企业发展

“多亏这300万元的贷款，解了我们的燃眉之急。”谈及农村集体经营性建设用地使用权抵押贷款带来的红利，河南宸岳化工有限公司总经理张立友激动不已。

河南宸岳化工有限公司是集技术研发、生产制造、销售服务为一体的产学研新型有机硅化工企业，2024年1月，成功竞得孟津区白鹤镇鹤中村13.03亩农村集体经营性建设用地使用权。但在这之前，张立友对于“农地入市”一知半解。

洛阳市自然资源和规划局孟津分局党组成员张爱萍介绍，作为“农地入市”的主导部门，在坚守土地公有制性质不改变、耕地红线不突破、农民利益不受损三条底线情况下，严格遵守永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界三条政策红线，全力为企业做好服务。“我们系统梳理出‘农地入市’政策，并为企业精准推送，还制作

《入市指导手册》，确保政策红利应知尽知、应享尽享。”张爱萍说。

土地到手了，可在办理不动产权证书期间，河南宸岳化工有限公司又遇到了资金难题。由于生产线设备需要定制，价格高且制作周期长，加上流动资金严重短缺，企业发展陷入困境。

为缓解企业资金压力，洛阳市自然资源和规划局孟津分局和区金融办主动作为、积极协调，迅速联合第三方银行机构为企业提供上门服务。最终，河南宸岳化工有限公司以农村集体经营性建设用地使用权作为抵押，成功拿到洛阳市孟津区农商银行的贷款。这是洛阳市首笔以农村集体经营性建设用地使用权为抵押的贷款，为农村企业的发展提供了新的融资渠道。

“农村集体经营性建设用地使用权抵押贷款一直是个难题，我们对办证、评估等环节进行专题讨论，逐个拿出解决方案，创新金融服务模式，有效盘活了农村土地资源。”张爱萍表示。

孟津区制定入市土地抵押管理办法，农村集体经营性建设用地使用权可以办理抵押贷款。制定农村集体经营性建设用地入市融资方案，引导金融机构推出更多合适的贷款、基金等金融产品和服务。区政府多次召集区金融局、自然资源局、农业农村局、不动产中心和金融机构，对农地入市过程中的办证、评估、抵押等环节进行了专题讨论，破解集体经营性建设用地入市抵押贷款难题。

“我们将充分发挥试点作用，主动探索实践，为全面推进农地入市积累经验。”张爱萍表示。

拆围墙通“心墙”

□ 张会丽

4月6日，在扶沟县城郊乡八里营行政村西头的一块田地里，几个青壮年正在合力推一堵围墙，随着“扑通”一声，围墙倒地，旁边围观的人群纷纷鼓掌叫好。

这到底是怎么一回事呢？事情还得从头说起。

八里营行政村村民刘肖然（化名）今年40岁出头，和父母兄弟4人同居一院。2024年底，他想搬出去单独住，需要一处宅基地，但村里一时没有空闲宅基地可用，为了这事，刘肖然急得如坐针毡，多方奔走也没能解决。

正在刘肖然为难之际，城郊乡自然资源所所长马昆鹏在土地例行巡查时，从其他村民口中得知了此事，立即上门为刘肖然排忧解难。

了解情况后，马昆鹏当即向刘肖然许诺：“你放心，我们所里会帮你想办法。”

马昆鹏找到村组干部商量，共同寻求解决问题的办法。通过商谈，选定村西头一处属于王某的宅基地。王某在外经商多年，并在地安家属落户。马昆鹏给王某打电话联系说明此事，王某也同意把宅基地转让给刘肖然，并在春节返乡探亲期间，二人成功签订了转让协议。

一切准备妥当后，刘肖然便开始动工建房，然而，在建设过程中，刘肖然觉得院子有些小，趁着清明节放假期间，指挥施工人员将围墙往外扩，占用了135平方米的耕地。

刘肖然的这点“小心思”很快被例行土地巡查的马昆鹏“逮”住了：

“老兄，我记得你这宅基地没有这么大啊，你咋往外超占了耕地呢！”

“马所长，这院子只剩巴掌大点地，进不了车，也放不了东西。你就帮人帮到底，睁只眼闭只眼，就当没看见好吗？”说着，刘肖然就走上前给马昆鹏递烟。

马昆鹏推开刘肖然的手说道：“耕地是饭碗田、保命田，一分一厘都不能多占，一定要拆除，没有任何退让的余地。”

刘肖然意识到了自己的错误，连连点头说：“拆、拆、坚决拆，马上就拆！”

于是，刘肖然在马昆鹏的监督下，找人将围墙全部推倒，并把圈占的土地恢复了原状，种上了春菜。

（作者单位：扶沟县自然资源局）

建房要合规

□ 吴阳阳

3月25日上午8时，新蔡县顿岗乡自然资源所所长谢世军载着监察员小吴正在顿岗乡支湾村巡查。

“所长，前面有人搭棚子！”小吴指向道路右侧，喊道。

经上前了解得知，搭棚子的村民叫冯大连（化名），说起冯大连，谢世军可不陌生，上个月，冯大连想要在他的宅基地对老宅进行翻建，当时还是谢世军亲自为他办的手续。

冯大连的老宅东侧有一片耕地，紧挨着水沟，当时，他想在上面建设停车棚。谢世军详细查了规

划图，发现该处土地为基本农田，就告诉冯大连不能建设，当时他也同意了，谁承想，今天他又偷偷地建了起来。

“老哥啊，我不是给你说了，这片地是基本农田，不能搭棚子！”谢世军严厉地说道。

“谢……谢所长，我以为你们审批过后，我就可以随便建了！”冯大连脸色通红。

“虽然已经批准了，但是也不能越界，更不能占用基本农田，必须立即拆除棚子，恢复土地原貌。”谢世军耐心地向他解释。

“这是县里印发的《农村宅基地管理实施细则》电子版，我转给你，有空好好学习学习。”说着，小吴掏出手机打开微信把冯大连加为好友，

并将文件传给他。

“乡规委员会对农村建房户建房过程进行全程跟踪监督，如果不按规定的范围和面积建设，乡政府的综合执法大队将依法进行处理，到时候你的损失会更大。”谢世军语重心长地说。

“都怪我存有侥幸心理，我现在就拆。”冯大连保证道。

当天中午，冯大连就安排工人拆除了棚子，回填了地基，恢复了土地原貌。

趁着工人干活的间隙，谢世军和小吴对冯大连新建房屋的占地进行了重新丈量，确认其宅基地占地范围、面积和规划许可证一致后，才放心离开。（作者单位：新蔡县自然资源局）

服务有温度 办事有速度

□ 史梦婷

近日，郑州市自然资源和规划局二七分局收到一面锦旗和一封感谢信，对该局真诚服务，为民排忧解难表示感谢。

75岁的尤女士是郑州铁路局的退休职工，早年分到一套位于二七区西中路的房屋，后来，该房产经过房改拆迁，新安置房办证时发现，原房屋所有权证未注销，如果放置不管，会导致不动产登记簿上的信息与实际情况不符，进而可能引发一系列法律问题。

为解决问题，几天前，尤女士来到郑州市自然资源和规划局二七分局办事大厅了解办理详情。由于前些年患过脑梗，面对复杂的业务流程，行动不便的尤女士焦虑不已。

“这手续办完是不是得好几个月？”听到尤女士颤巍巍的询问声，咨询台工作人员赵煜方立刻起身前去搀扶。

在详细了解情况后，赵煜方一边细致地讲解业务办理流程，一边查询尤女士的住房信息，发现其档案中的身份证信息有误，便耐心告知尤女士解决办法。赵煜方担心尤女士年纪大了记不清楚，就用粗体字手写了办理指南，还贴心地标上注意事项。

经过赵煜方的耐心引导，尤女士的身份证信息成功更改，随后，审核组组长刘雯带着受理员张晨光实地踏勘，确认房屋灭失后赶回大厅。此时已过午时，见到尤女士还

在办事大厅等待，刘雯立即开启延时服务，并将随身携带的食物递给尤女士：“阿姨，您先垫垫肚子，我们加班加点给您把业务办完！”

核查信息、将资料录入系统、审核数据、出具房屋注销证明，在大家紧张有序的协作下，仅用20分钟就办结了业务。

当尤女士接过房屋注销证明时，满怀感激地说：“你们加班加点，甚至饿着肚子帮我办理业务，真是太感谢了！”

为了表示感谢，尤女士特意赶制了锦旗和感谢信，亲手送到工作人员手里，这才出现了开头的一幕。（作者单位：郑州市自然资源和规划局二七分局）

上门解决群众“烦心事”

□ 朱莉娜

3月27日清晨，一阵急促的电话铃声打破了鹿邑县不动产登记服务中心办公室的宁静。

“您好，这里是不动产登记服务中心，请问有什么可以帮您？”工作人员刘盼迅速接起电话。

“你好，我姓宋，父亲瘫痪在床，没法出门，可是现在又急需办理转移登记，怎样才能办理呢？”电话那头传来一个焦急的声音。

得知情况后，鹿邑县不动产登记服务中心迅速响应，启动“一窗受理、三方联办”机制。

半个小时过后，由不动产登记服务中心、税务、住建部门的工作人员组成的上门服务小组就迅速集

结完成，并带着办公资料，赶赴宋先生家中。

工作人员一进门便迅速投入工作，围绕业务细节，耐心询问，仔细记录，确保获取的信息准确无误后，逐个进行办理。

税务部门的工作人员郭贝贝拿着税费清单，耐心解释：“宋先生，您看，这次业务涉及的税费主要是这些，计算方式都在这儿，您有不明白的随时问。”

住建部门的工作人员李胜男拿着房屋信息表，认真核对每一项数据，并向宋先生和其父亲讲解：“这是房屋的详细信息，面积、户型、楼层这些数据，都要核实清楚。”

不动产登记中心的工作人员王姝允一份份整理着手续文件，用通俗易懂的语言向宋先生和其父亲讲解办理流程和注意事项：“您需要在这些文件上签字，我们会按流程尽快办理。”

面对宋先生提出的各种疑问，工作人员们都一一给予细致入微的解答，让宋先生和其父亲彻底放下心来。

经过近两个小时的紧张工作，所有手续顺利办理完毕。“太感谢你们了！要不是你们上门服务，我真不知道该怎么办，你们可帮了我大忙！”宋先生激动地说。（作者单位：鹿邑县自然资源局）

从八个方面入手 河南省深化集体林权制度改革

□ 本刊记者 行海燕

近日，河南省委办公厅、省政府办公厅印发《河南省深化集体林权制度改革实施方案》(以下简称《方案》)，明确到2025年，基本形成权属清晰、责权利统一、保护严格、流转有序、监管有效的集体林权制度。

《方案》明确了加快推进“三权分置”、发展林业适度规模经营、切实加强森林经营等八个方面的任务。

在加快推进“三权分置”方面，《方案》提出，落实所有权，坚持集体林地所有权不变，维护农民集体对承包林地的发包、调整、监督等权能。原林权证继续有效且不得强制换证，首次登记不收取费用。稳定承包权，保持集体林地承包关系稳定并长久不变，承包期届满时坚持延包原则，保障进城落户农民的合法林地权益，鼓励依法自愿有偿转让。放活经营权，林地经营权可以依法再流转或向金融机构申请融资担保，流转期限5年以上的可申请登记发证，探索自留山林地长期使用权的流转和融资担保权能。

在发展林业适度规模经营方面，

《方案》鼓励林权流转，引导农户以多种方式流转林地经营权，支持组建林权收储机构，促进林权交易。积极培育经营主体，将新型林业经营主体纳入强农惠农政策范围，推广多种联农带农模式。同时，发挥国有林业单位联营带动作用，探索林票运行机制试点，支持其与农村集体经济组织合作造林、开展经营活动。

在切实加强森林经营方面，依法依规科学划定公益林和天然林范围，优化调整集体林比例，编制保护修复规划。实施森林质量精准提升工程，推广高效经营模式，探索差异化补助政策，推行全周期经营，完善农田防护林体系。健全森林经营方案管理制度，以其作为审批采伐、安排项目的重要依据。

在保障林木所有权权能方面，优化林木采伐服务，实行采伐限额5年总额控制，取消人工商品林主伐年龄限制，简化小额采伐审批流程。同时，强化采伐监督管理，将林木采伐限额指标分配等纳入政府公开目录，保障

合理采伐需求，禁止随意限制采伐，必要时给予经济补偿。

在推进林业产业提质增效方面，实施兴林富民行动，推动优势产业升级，每个林业大县发展一至两个主导产业，推广多种林下经营模式，培育区域品牌，实施以工代赈项目。夯实产业发展基础，加大资金支持，保障产业用地，支持基础设施建设，将林业机械纳入补贴范围。

在探索生态产品价值实现机制方面，推进林业碳汇工作，构建资源数据库和监测体系，开展试点，实施碳票制度。健全森林生态效益补偿机制，动态调整补偿标准，探索差异化补偿，妥善处置重要区位集体林。

在加大金融支持力度方面，开发特色金融产品，扩大服务对象，将相关领域纳入支持范围，开展多种质押贷款服务。健全金融支撑机制，完善贷款考核，加强收储担保监管。完善林业保险制度，创新开发保险产品，鼓励奖补，完善竞争机制。

在规范开展林权登记方面，加快数据整合，建立信息共享机制，实现林权审批、交易和登记信息互通。稳妥化解历史遗留问题，着力解决林地类重叠、权属交叉等问题，优化调查流程。

《方案》强调，各级党委和政府要高度重视深化集体林权制度改革，将其纳入林长制工作范围，改革经费纳入同级财政预算予以保障。同时，鼓励先行先试，支持各地围绕林业产权制度、资源管理、经营模式、投入机制、产业发展等方面探索有效的经验做法。📖

植此青绿染中原 ——河南省春季植树造林综述

□ 张香红

春风又绿黄河岸。入春以来，植树造林、绿化乡村的繁忙景象在中原大地处处可见。各地抓住气温回升、墒情较好的有利时机，积极扩绿、兴绿、护绿，为建设天蓝地绿、山水秀美的河南注入强劲动能。

因地制宜 推广示范模式

3月12日，淇县庙口镇上曹村西山上，鱼鳞坑成排成行、密密麻麻。一棵棵新栽种的白皮松、山杏树挺拔站立，绿意渐显。

这里山高、石多、土少，曾是山区困难造林地，当地利用“鱼鳞坑育林板、容器苗客土填、浇透水薄膜盖、深栽植摆石片、乡土树本地苗”的营造林组合技术，成功守护这片绿。

“我们还相继实施了金牛岭、云梦山等一大批精品困难地造林工程，完成太行山区10万亩造林任务。”淇县自然资源局相关负责人表示。

如今，除了困难地造林模式，农田防护林建设、乡村绿化、森林经营等各种经验模式在河南省也有了答案。

今年是河南省开展农村沟渠连通整治三年行动第一年，农村沟渠连通绿化是今春平原地区国土绿化的重中之重。

如何完善农田防护林建设，提升平原绿化水平？在淮滨县防胡镇高标准农田示范区，大片的农田边，防护林网已经建成。

当地以现有农田防护林网骨架为基础，在不占地的基础上，利用沟、河、路、渠栽植落羽杉、水杉等大乔木，进行科学改造，提升农田生态系统稳定

性，促进粮食稳产增产。

河南省林业局相关负责人表示，通过实施豫西伏牛山困难地造林、平原防护林体系综合治理等6类试点示范项目，河南省总结了造林、退化林修复等典型案例，为全国提供了可推广的“河南经验”。

科学绿化 落实全周期管理

开展国土绿化行动，既要注重数量，更要注重质量。

还未走进灵宝市函谷关镇东寨村，入村5千米的高标准绿化进村道路已经让人赏心悦目。

“我们坚持把质量贯穿工作全过程，严把关键环节。”灵宝市林业局相关负责人表示，“争取做到种一棵、活一棵、绿一片。”

按照2025年全省林业工作会议部署，今年国土绿化工作要紧抓作业设计、种苗保障、栽植、管护、验收5个环节，形成工作闭环，提升造林质量。

为落实全周期科学绿化要求，河南省还全面摸清造林绿化空间，统筹好山区、平原，精准安排造林地块，切实把绿化空间利用好，“小五边”“六块地”潜力挖掘好。

在获嘉县太山镇大张卜村，道路两侧、农田交界处都栽着深根窄冠的107杨树。该县通过培土复种道路两侧空间，增加绿化面积，为全域国土绿化拓展了空间。

如今，获嘉县农田林网控制率达94.1%，村庄绿化覆盖率达34.2%，努力实现有路必有树、有渠必有树、有河必有树、有空必有绿。

数据显示，近5年，河南省实施4个国家“双重”项目、2个国土绿化试点示范项目、59个省级科学绿化示范项目等，完成造林957.4万亩、森林抚育1197.5万亩，森林质量持续提升。

全民参与 共绘绿色画卷

鹤壁市设置义务植树点27个，参加义务植树活动人数达14420人，共栽植白皮松、侧柏等树种9.92万株、1610亩。

洛阳市偃师区开展全民义务植树活动，在困难造林山区因势取景、因地制宜造景，开展特色化主题林建设。

淅川县创新合同化造林方法，沿丹江口库区打造5000亩以上石漠化造林点12个，库区绿色屏障初步形成。……

如今，公众参与义务植树的热情越发高涨，参与方式也越来越多元化。据统计，截至目前，河南省上线各类“义务植树+”尽责活动项目1090个，义务植树尽责人数2022万人次，义务植树7806.4万株，形成全社会爱绿、护绿的良好风尚。

河南省不断创新义务植树形式，持续开展“互联网+全民义务植树”，通过云端认种认养、推广林木绿地认养认建、古树名木保护等多样化尽责方式，为广大公众参与义务植树提供更便捷的途径和更丰富的选择。

增绿就是增优势，植树就是植未来。今年是河南省科学绿化试点示范省建设的收官之年，全省将完成营造林130万亩，让绿色发展底色更亮、成色更足。📖(作者单位：河南省林业局)



“四位一体”护青山 ——新密市森林防火工作侧记

□ 本刊记者 行海燕 通讯员 和媛媛

时下，春耕农事活动频繁，祭祀扫墓进入高峰，森林防火形势日趋严峻。新密市超前部署、多措并举，通过构建“网格化+常态化+精细化+战斗化”四位一体防控体系，全力筑牢森林防火安全屏障，保障人民群众生命财产和森林资源安全。

责任全链条

3月25日清晨，新密市米村镇朱家庵村的护林员张华已经开始了一天的巡山工作，在认真排查火险隐患的同时，不时用手机拍照发送至镇里的防火工作群。

“现在，我们每天都要巡查三遍，重点查看农耕区和坟场周边情况。”张华说。

今年以来，新密市严格落实森林防火党政同责制度，市委书记、市长亲自挂帅，多次召开专题会议部署防火工作。全市划分三级网格管理体系，18个乡镇（街道）党政正职带头包片，班子成员下沉一线，2000余名基层干部和护林员分片包干。为确保责任落实，新密市成立6个督导专班，采取“四不两直”方式开展全天候督导检查。

“我们在林区主要入口增设了36个智能检查站，采用‘人防+技防’结合方式，确保火种不上山。”新密市林业局负责人介绍。

截至目前，新密市已制止违规用火行为23起，收缴火种160余件。

宣传全覆盖

“村民们注意了，清明祭扫要文明，烧纸点香不可取……”在新密市

平陌镇香山村的“大喇叭”里，森林防火宣传语循环播放。村里的文化广场上，一场防火宣传活动正在开展，活动通过展示火灾图片、发放防火宣传品等方式，让村民深刻认识森林火灾的危害。

为提升群众防火意识，新密市创新宣传形式，构建全方位、立体化宣传网络。一方面，组织宣传车深入村组巡回宣传，在重点区域设置警示牌480块；另一方面，利用新媒体平台推送防火知识，累计发送短信16万条。针对留守老人等特殊群体，新密市采取“一对一”方式上门宣传，确保宣传无死角。

“以前总觉得烧点纸钱没事，看了这些火灾案例才明白后果有多严重。”村民李卫国在参加宣传活动后深有感触。

截至目前，新密市已开展各类宣传活动80余场次，发放宣传资料2.3万余份，营造浓厚的防火氛围。

管控无死角

“如果携带了打火机，请放在这个收纳箱里，下山时再拿回。”在新密市牛店镇助泉寺村进山路口，防火检查员王峰正在对进山车辆进行检查。

新密市坚持把火源管控作为防火工作的重中之重，突出抓好“三个紧盯”，即紧盯全市28个重点林区、紧盯128处火灾隐患点、紧盯放牧人员等特殊群体，各乡镇（镇、街道）组织力量及时清理林缘地带杂草，开辟防火隔离带。全市设立固定检查站56个，临时检查点120处，严格落实扫码登

记、火种收缴等措施。

针对清明祭祀这一关键环节，新密市大力倡导文明祭扫新风尚，在主要公墓区设置鲜花兑换点，开展“纸钱换鲜花”活动，推广网络祭扫、家庭追思等新型祭奠方式。

“现在我们都改用鲜花祭祀了，既环保又安全。”助泉寺村村民张祥和说。

备战全天候

“报告指挥部，模拟火灾现场已准备就绪！”

“各扑火分队立即行动！”……

3月28日上午，一场森林火灾应急演练在新密市森林消防训练基地举行。演练现场，专业消防队员和半专业扑火队协同作战，仅用15分钟就控制了“火情”。

今年以来，新密市始终保持临战状态，高度重视森林防火工作。为确保能够及时应对可能出现的森林火灾，新密市要求全市8支专业扑火队、26支半专业扑火队全员备勤，靠前驻防重点区域。同时，新密市对风力灭火机、消防水泵等500余台（套）装备进行全面检修保养，储备充足的扑火物资，并利用44个森林防火智能监控点，构建起“高空瞭望+地面巡护+视频监控”的立体监测网络，提高火灾预警的及时性和准确性。

“我们严格执行24小时值班和领导带班制度，确保一旦发生火情能够快速处置。”新密市林业局负责人表示。截至目前，全市未发生一起森林火灾。📷

撑起山林“保护伞” ——博爱县森林防火工作侧记

□ 魏光力

清明时节，行走在博爱县的山间林地，防火标语随处可见，巡护无人机在空中盘旋，检查站工作人员认真值守……一道道坚实的“防火墙”，正守护着这片青山的安宁。

今年以来，博爱县林业发展服务中心创新实施“人防+技防”双轮驱动策略，通过压实责任、创新宣传、科技赋能等举措，构建起立体化森林防火体系，实现连续三年“零火情”。

强化宣传 凝聚防火共识

每年防火期，为提高全民参与森林防火的主动性、积极性，推动实现群防群治，博爱县林业发展服务中心始终将宣传教育作为首要任务，精心组织开展为期一个月的森林防火集中宣传活动。

3月12日，博爱县林业发展服务中心工作人员深入中小学开展“森林防火进校园”活动，通过发放宣传单、手册等方式，向师生普及防火知识。“以前觉得防火是大人的事，现在我知道小朋友也能当防火小卫士。”博爱县实验中学学生李晓明说。

此外，今年3月以来，博爱县林业发展服务中心利用县广播、电视、网络媒体、微信平台、电子滚动屏幕、手

机短信等宣传渠道，广泛宣传《森林防火条例》等法律法规。同时，博爱县林业发展服务中心每天安排森林巡逻车穿梭于县城、乡（镇）、交通要道等人口密集区域以及重点防火区域，进行不间断的巡回宣传，全面提升群众森林防火意识，营造“森林防火、人人有责”的浓厚氛围。截至目前，博爱县林业发展服务中心已在全县范围内张贴防火标语200余条，设置警示牌90块，发放宣传单、画册1万余份。

科技赋能 提升防控能力

博爱县林业发展服务中心积极探索“技防”新模式，综合运用卫星遥感、视频监控、无人机巡护等手段，构建“天空地”一体化监测网络，实现防火巡查无盲区。

在青天河林区，新安装的“森林眼”视频监控系统可对半径5千米范围进行24小时监测，并具备烟火自动识别功能，发现异常10秒内即可报警。

“过去靠人巡山，现在有了这些高科技‘帮手’，效率提高了几十倍。”护林员秦天感慨道。

此外，博爱县林业发展服务中心还加强实战演练，不断提升应急处置能力。今年以来，已开展森林防灭火演练5次，参与人数达1600余人，为实现“打早、打小、打了”目标提供了有力保障。

“我们将继续完善‘人防+技防’体系，织密‘防火网’，守护好这片绿水青山。”博爱县林业发展服务中心负责人表示。📷（作者单位：博爱县自然资源局）



进行森林防火检查

矿山披绿满“钼”春 ——洛阳栾川钼业集团股份有限公司建设绿色矿山纪实

□ 王海波

“满目春色柳含烟，雾霭飘逸罩远山；暖风轻抚矿工面，霏微细雨不须还……”

季春时节，走进洛阳栾川钼业集团股份有限公司三道庄钼钨矿区，侧耳倾听，矿工们悠扬的歌声在漫山遍野中回响；放眼望去，洁白飘雪的樱花，如云似霞的桃花，漫山遍野的连翘花，摇曳生姿的鸢尾兰把矿山装点得如诗如画。

作为国际化资源公司和“绿色+智慧”矿山行业的引领者、推动者和先行者，该公司积极响应国家相关政策，正确处理发展和减排、整体和局部、短期和中长期的关系，以全面绿色转型为引领，以可持续发展为关键，加快形成节约资源和保护环境的生产方式，坚定不移走好绿色、智能、安全、和谐、高效的高质量发展之路。

践行绿色理念 擦亮生态底色

“树下种的是灌木和蒿草，复垦区种有玉米和土豆等农作物。看，那些边坡绿色的藤蔓也不一样，上面是葛藤、下面是爬山虎。”该公司矿山分公司副经理王洛锋指着矿山上成片的绿色植物说。

三道庄钼钨矿区位于“中国钼都”栾川县境内，是国内特大型钼钨伴生矿床，也是全球三大钼矿之一的栾川钼矿田的一部分和中国第二大白钼矿床。由于矿山开采时间长、开采量大，采矿、排土场堆置等工作难以避免地对生态系统造成一定程度的破坏。

为防止水土流失，恢复矿山植被，全面落实“绿色发展是高质量发展的



底色，新质生产力本身就是绿色生产力”要求，该公司把生态修复作为建设生态文明建设的重要任务，先后邀请相关高校、科研单位和专业机构到公司“把脉问诊”，按照“宜林则林、宜景则景、能牧则牧、能垦则垦”思路进行规划，采取全面治理与重点治理相结合、近期治理与长远规划相结合的方法，创建稳定的复层混交立体植物群体，最大限度地减少开采区台阶及坡面的裸露面积和时间，解决了土壤退化、土壤养分短缺、土壤承载力下降等问题，有效避免了水土流失，实现绿化、美化和净化矿区环境的效果。

“种植被只是修复工作第一步，如果不能妥善解决植物对土壤的侵蚀以及植物在贫瘠坡面的生存问题，‘绿色’只能是昙花一现。”王洛锋表示。

为解决边坡土壤侵蚀难题，王洛锋带领团队依据破碎带和靠帮边坡的特点设计加固方案。对破碎程度高的区域，采用锚杆、锚索与喷射混凝土联合加固方式，将锚杆深入岩土体内部，起到锚固作用，增加岩土体抗剪

强度；锚索可以承受更大的拉力，对不稳定的岩土体进行有效的牵拉；喷射混凝土能够迅速在岩土体表面形成一层防护层，防止岩土体进一步风化、剥落。通过行之有效的实施，提高了靠帮边坡的稳定性和安全性，为植被后续生长提供了稳固的环境。

高陡台阶坡面土壤贫瘠，植物栽植后难以从土壤中吸取生长必要的养分，生存面临巨大挑战。针对这一问题，该公司采用土壤原位改良、乡土植物应用研究，土壤抗侵蚀技术、缓释肥+微生物协调土壤改良技术、乡土植物组配技术研究的“一基二翼三法”生态修复关键技术，使不具备植物生长条件的坡面完全实现绿化。针对土壤难以挂壁的高陡岩质边坡，王洛锋和团队研制出优良抗冲刷种植基质，具有稳定的团粒结构，有较强的保水性、保肥性、透水性和透气性，还能有效防止水流冲刷，为植物生长提供保障，从而达到修复生态的目的。此外，该公司在种植时全部采用乡土树种，避免外来植物对原有植被环境的破坏，

并模拟自然植被结构建植乔灌草植物群落促进和加快植物的自然演替。

在生态修复过程中，该公司探索形成“资金投入保障—功能性工程和研发项目构建—智慧矿山迭代更新—矿石资源综合利用—A级绩效企业提升—矿山企业公园式推进”工作模式，打造出“景观融合、耕牧融合、地貌稳定、生态持续”的绿色矿山，实现了经济发展与矿区生态的良性循环。

截至目前，该公司已累计投入生态修复资金1.4亿元，修复面积达270余万平方米。

净化生产区域 做足清洁文章

清洁生产是将综合预防的环境保护策略持续应用于生产全过程，目的是降低危害职业健康和环境安全的风险。该公司高度重视清洁生产工作，将其作为日常生产重要指标常抓不懈。

“粉尘污染是露天采矿作业的主要污染源，一般分为穿孔扬尘、铲装扬尘、运输扬尘和碎矿扬尘。”该公司主抓环保工作的副经理刘伟杰介绍。

针对各环节及各场所产生的粉尘，该公司严格执行“铲前必浇、运前必洒”，对作业现场进行充分洒水。同时，牙轮钻机穿孔采用自带收尘及湿法作业，从根源上减少粉尘产生量，穿孔作业结束后，及时用篷布覆盖岩粉，进一步防止粉尘散播到大气中。

该公司规定，车辆进出采矿场前，需冲洗车轮和底盘，杜绝带泥上路，冲洗时采用获得国家实用新型专利的“料仓自动喷水降尘装置”技术，由红外线收发器的输出连接控制喷水头工作的控制线路，当车辆卸矿时，自动打开控制阀洒水除尘，车辆离开后装置自动关闭，确保了除尘和节水两不误。

在实施清洁生产的过程中，需要大量用水，该公司通过地下开采时形

成的采空区及地下巷道内的蓄水，以及排土场雨水收集池收集雨水，由水泵输送至高位水池，经自动喷淋系统矿用洒水车用于开采过程中降尘和生产设备用水，有效减少了水资源浪费。

“在开采过程中经过洗车产生的废水，我们会经沉淀池收集沉淀后对其进行利用，产生的淤泥还能用于绿化复垦，确保‘一滴也不浪费’。”刘伟杰表示。

此外，该公司还积极利用矿山固体废弃物剥离的表层土壤和少量废石，修建表土临时堆场，对拟破坏区域的表土进行预先剥离，临时储存于表土堆场，作为矿山复垦用土。部分矿山废石、剥离物用于矿山修路、复垦垫层等基础设施建设工程，部分废石对外销售，实行综合利用，实现生态效益和经济效益“双赢”。

除粉尘污染，露天采矿因机械设备（挖掘机、破碎锤、装载机、潜孔钻机、爆破等）产生大量噪声污染，该公司通过在碎矿站建设隔音操作室和实施智能远程控制改造项目，选用装配质量好、产生噪声低的设备，并采用深孔微差爆破、数码电子雷管起爆等先进技术，降低了噪音对一线职工的危害，减少爆破对周围环境产生的不利影响。

走好低碳道路 共建美丽矿山

多年来，三道庄钼钨矿区以经济社会发展全面绿色转型为引领，以能源绿色低碳发展是关键，加快形成节约资源和保护环境的产业结构、生产方式，坚定不移地走生态优先、绿色低碳的高质量发展道路。

2018年，该公司与河南跃薪智能机械公司联合研发“纯电动矿用自卸车及能量回收系统研发与应用”项目，利用下山能量回馈与上山消耗的能量相互补偿，在车辆制动或滑行时，将动

能转化为电能，储存到电池中，既可以达到延长整车使用时间及续航里程，又减少了机械磨损及能量消耗，与同等功率柴油运输车相比，能耗及维修费用降低50%以上。经过国家矿山机械质量监督检测中心的检验检测，该项目具有环保节能、低成本、投资少、易于推广的显著优势，在“零排放”的基础上，加速、爬坡、续航里程等关键技术指标均处于行业前列。

“我们积极推进新能源矿用卡车的应用，电动车已占运矿车比例90%以上，入场运矿车辆均已达到国家第六阶段机动车污染物排放标准。”该公司中国区矿山公司经理何亚清表示。

积极推进新产品、新工艺、新技术、新装备的推广应用，是实现节能减排的重要举措。该公司采用太阳能光伏发电、空气源热泵、电磁加热设备组合供暖等方式，取代天然气供暖方式，并利用电价峰谷时段的差异，推行错峰用电，实现节能降耗。为进一步推广清洁能源，该公司在矿区投资筹建了河南省矿山行业首家新能源绿色矿山与绿电运输项目，纯电动车辆可实现3分30秒电池更换，相比传统模式对电动车充电1.5个小时，车辆运输效率提高40%，一期可满足40辆新能源重卡换电作业。

经过多年的持续努力，该公司先后获得国家级绿色矿山、河南省重污染天气重点行业绩效引领性企业、绿色矿山突出贡献奖和绿色矿山重大工程奖等荣誉。“我们将继续正确处理高质量发展与高水平保护的关系，进一步加快新质生产力发展步伐，站在人与自然和谐共生的高度引领中国矿业绿色低碳发展，为助力‘碳达峰、碳中和’目标的实现奠定坚实基础。”谈及下一步工作，何亚清表示。□（作者单位：洛阳栾川钼业集团股份有限公司）

共绘兴疆新画卷

——河南省第五地质勘查院有限公司援疆工作纪实

□ 张子恒

“我们在多个地区、多角度开展援疆工作，仅在阿勒泰地区就实施了地质勘查和水工环技术服务项目10个，完成槽探1.5万平方米、钻探约7000米。”谈及援疆工作，河南省第五地质勘查院有限公司（以下简称地勘五院）党委书记、董事长廉勇表示。

2024年以来，地勘五院扛牢国有企业职责和使命，以新一轮找矿突破战略行动为契机，总结和借鉴河南省地质援疆工作经验，助力新疆地区经济社会发展。

搭建援疆平台

2024年，河南省豫地科技集团有限公司与新疆维吾尔自治区克孜勒苏柯尔克孜自治州签订“1+4+N”战略合作架构，成立河南省豫地科技集团有限公司阿克陶县地质工作站和阿克陶县豫地资源能源开发有限公司。

作为阿克陶县地质工作站的支撑单位，地勘五院统筹发挥技术、管理和人才等优势，积极响应地质援疆工

作号召，选派两名干部到阿克陶县自然资源局挂职，组织5名地质专家扎根阿克陶县，协助开展自然资源管理工作，服务当地经济社会发展。

“我们充分发挥技术优势、人才优势，推进能源资源勘查开发和产业培育，加大对铁、锰、铜、金等战略性矿产资源的勘查力度。”在阿克陶县自然资源局挂职的副局长陈涛表示。

地勘五院依托阿克陶县地质工作站，通过对县域矿产资源现状开展调查研究，分析整合矿权区内矿产资源的分布、储量、开采现状及存在的问题，依托战略性矿产资源优势打造矿业产业链，将资源能源优势转化为区域高质量发展的动能，实现矿业经济高质量发展。

拓展援疆领域

为持续开拓地质钻探市场，地勘五院选派精兵强将在阿克苏地区、吐鲁番市等地开展地质勘探业务。由于项目区大多处于高山或沙漠，进入冬

季后，项目区时常出现大风大雪天气，最低气温都在零下20多摄氏度，生活条件极为艰苦。

“这些胡杨树就像钻塔一样矗立在风雪中，我们要学习胡杨的精神，赓续地质精神。”面对艰苦的作业环境，项目负责人程成不断鼓励和激励项目组成员。

目前，项目组已完成库车夏阔坦火区详细勘查项目、乌什县坎岭铅锌矿普查钻探、乌什县英阿苏特一带金矿普查钻探、温宿县塔格拉克村1号石膏矿详查等项目的钻探任务，钻探进尺达8930米。

提高援疆能力

为推进克孜勒苏柯尔克孜自治州新一轮找矿突破战略行动顺利实施，地勘五院积极参加当地新一轮找矿突破工作部署座谈交流会，携手中国地质调查局西安地质调查中心等单位，承担矿产资源勘查与开发工作。

在阿勒泰地区，地勘五院选派技术精湛的地质工作者，前往戈壁滩，在人迹罕至、交通不便的艰苦条件下开展野外作业，克服冬季寒冷干燥、人体容易失温和夏季干旱炎热、紫外线照射强烈等困难，携带卫星电话、测量仪器和干粮，持续坚守一线作业，保证了项目质量和作业进度。

截至目前，地勘五院已在阿勒泰地区顺利实施了富蕴县蕴都卡拉金铜钴多金属矿详查一勘探项目和富蕴县哈希翁石灰岩矿调查评价项目，找矿成果初步分析较好。□（作者单位：河南省第五地质勘查院有限公司）



让科技成果落地生“金”

——河南省资源环境调查二院有限公司科技创新工作纪实

□ 王伟灿

“煤层底板地热水害防控及资源保护协同技术与示范”项目先后列入2025年度河南省重点研发专项清单和科技发展计划，河南省“专精特新”中小企业申报紧锣密鼓进行中，争取新增500万元以上技术成交合同……

日前，河南省资源环境调查二院有限公司（以下简称资环二院）公布了2025年科技创新计划，即以提高企业核心竞争力为目标，始终把科技创新摆在核心位置，依托高水平科研创新平台，以项目建设为牵引力，为高质量发展提供强大动力。

定目标 驶入创新“快车道”

“2025年是实施科技创新计划最多的一年，主要围绕资源能源和粮食安全，黄河流域生态保护和高质量发展、碳达峰碳中和开展创新活动。”资环二院总经理禹志加介绍。

为确保科技创新计划顺利实施，资环二院提出多项保障措施，将科技创新工作摆在突出位置、纳入重要议事议程，建立强有力的领导机构，优化科技创新工作组织体系，明确责任分工，周密部署，制定措施，确保保质保量完成目标任务。

资环二院还不断增加科技创新经费投入，将科技创新列入年度工作计划，做好资金监管和资金效益评估。同时，把科技创新列入督查台账和二级单位年度工作考核指标。在人才保障方面，资环二院培育一批科技创新领军人才和创新创业团队，建设科技创新人才数据库，为科技创新提供可持续的人才支撑。

强保障 推动项目“加速跑”

2025年，资环二院已经开展和即将开展的省级、厅级、集团级重点科研项目有10项，为确保项目顺利实施，资环二院将科技研发资金投入强度增加到3.1%以上，其中，日常性研发投入经费达500万元。

“真金白银的支撑，为完成各项科研计划提供了重要保障。”资环二院总工程师司冬冬说，正在开展的“煤层底板地热水害防控及资源保护协同技术与示范”是河南省重点科研项目，项目周期为3年，拟投入资金857万元。

该项目的创新亮点在于，针对平顶山市煤田因水压高、分布面积大、富水性强等形成的水害问题，开展煤层底板灰岩地热水害防控关键技术研究，对促进研究区矿井高质量发展具有重要作用。

资环二院在南阳市淅川县开展“淅川矿区重金属防控对策研究与应用”项目同样亮眼，作为河南省豫地科技集团有限公司2025年度重点地质环境类项目，该项目周期为1年，拟投入资金50万元，围绕项目区重金属污染情况，重点开展重金属环境污染质量综合评价与治理体系研究，为制定科学、有效的矿山治理对策提供技术指导。

与此同时，资环二院还联合高等院校，开展矿山主要灾害治理工程技术集成推广研究、水平井钻井工艺优选与关键技术研究、洛阳黄河流域生态环境遥感监测与评价项目等多项科研项目。

“2025年，我们还要申报河南省‘专精特新’中小企业和河南省高新技

术企业，计划申请国家发明专利10项，力争授权发明专利达到6项，新签产学研合作协议2个，新增500万元以上技术合同成交额。”对于实施的一揽子创新计划，司冬冬满怀信心。

育产业 打造创新“增长极”

“2025年，我们将在绿色环保和矿泉水地热开发利用市场重点发力，争取全年产生经济效益6000多万元，新业务收入提升到公司营业总收入的20%。”禹志加表示。

除培育新业态外，资环二院还聚焦5个省（区）的油气资源勘探开发、山水林田湖草沙修复治理、地面沉降监测网建设、水资源调查等领域，打造新的增长点。

企业竞争力的核心是创新驱动，创新驱动的关键是人才队伍，而科研平台则是人才队伍发挥优势的重要载体。“我们成功创建1个省级科研平台、1个省级博士后创新实践基地、1个省级劳模工匠创新工作室，并成功入选河南省科技型中小企业名单，为科技创新工作增加了底气。”司冬冬说。

在科研人才方面，资环二院将签约河南省选派“科技副总”1人，委托招收博士后1人，申报豫地科技集团十大创新团队和青年科技人才，为建设高素质人才队伍夯实基础。

“创新是企业发展的不竭动力。我们将严格按照科技创新计划，脚踏实地去落实实施，让科技创新这张‘金色名片’闪闪发亮。”资环二院党委书记、董事长罗锐表示。□（作者单位：河南省资源环境调查二院有限公司）

明确五方面重点工作

河南省印发《2025年测绘地理信息管理工作要点》

□ 本刊记者 行海燕

近日，河南省自然资源厅印发《2025年测绘地理信息管理工作要点》，从强化数据要素支撑保障能力、加快构建地理信息产业发展新格局、强化行业监管、推动多方融合、强化信息化建设统筹等五个方面，明确了2025年测绘地理信息管理工作的重点任务。

在强化数据要素支撑保障能力方面，持续推进新型基础测绘体系建设，坚持边建边用，加快完成实景三维河南建设任务，重点打造以“实景三维河南”为基础的“一张图”空间底座，共享数据应用成果，助力“一张图”建设；进一步完善现代测绘基准体系，持续开展测量标志深化清查和修复保护专项行动，做好基准站常态化运维和安全监管，推广应用河南省卫星导航定位基准服务系统，提供“北斗三号”差分信号服务，配合国家构建基于北斗的全国卫星导航定位基准站“一张网”；持续推动时空大数据平台应用。督促“十四五”基础测绘规划落实，绘制好“十五五”测绘地理信息事业发展蓝图。持续深化遥感影像统筹，加快推进遥感影像成果资源在自然资源管理、生态保护、地灾监测、应急管理等方面的数据供给和场景应用。提升地理信息公共服务水平，加快推进新一代地理信息公共服务平台（天地图·河南）建设，推动由单一地理信息服务向综合地理信息服务转型；提升测绘地理信息档案信息化管理水平，加强地理信息安全软硬件建设；完善省市联动应急测绘保障体系，加强应急测绘保障能力建设。推动北斗高精度服务全面融入和支撑自然资源业务，打



造调查监测、违法用地监管、地质灾害防治等“北斗+”业务场景。持续做好地方性法规的修订工作。

在构建地理信息产业发展新格局方面，强化政策引领，推动构建以郑州为核心区，鹤壁、港区为先导区，洛阳、安阳、焦作、南阳、信阳等为特色示范区的“一核、两翼、五支撑”地理信息产业发展总体布局。强化龙头带动，以“政策+技术+市场”方式重点培育一批示范园区和龙头企业，做优做强卫星遥感应用、“北斗+空间”位置服务和“实景三维+”等地理信息产业链条发展。统筹高等院校、科研机构等专业力量，搭建交流合作平台，推动协同发展。

在守牢测绘地理信息发展安全底线方面，全面加强测绘行业监管，规范测绘市场活动，持续开展2025年测绘地理信息“双随机、一公开”监督检查，规范测绘市场招投标行为，加大无资质测绘和超资质测绘以及测绘违法违规行为检查力度，深化“多测合一”改革。抓好安全生产管理，督促测绘资质单位落实安全制度。强化涉密

测绘成果监管，开展涉密测绘成果专项检查，强化安全保密意识。加强地图市场管理，加强互联网地图监管，办好测绘法宣传活动。

在推动形成测绘地理信息事业发展合力方面，建立省、市、县三级协同联动机制，推动省、市、县融合。加强与多部门沟通，探索地理信息数据产权制度和建立可信、安全的数据交易流通机制。推动测绘地理信息数据军地互通共享，提升军民融合发展水平。办好测绘地理信息“大讲堂”等活动，培养专业人才队伍。

在提升自然资源现代化治理水平方面，遵循“全面整合、自主可控”信息化统筹工作原则，做好自然资源管理信息化顶层设计，实现信息化高效利用。编制信息化建设和数据管理相关办法，提升信息化建设和数据管理的标准化水平。提升智能化水平，基于实景三维时空信息基底和国土空间基础信息平台，搭建智慧自然资源体系框架，推动人工智能在自然资源领域的深度赋能，提升自然资源现代化治理能力。☑

智慧便民应用多点开花

河南升级卫星导航定位系统

□ 本刊记者 行海燕

3月27日，河南省卫星导航定位基准服务系统应用推介会在郑州市召开，推介会集中展示了升级后的“北斗三号”卫星导航定位基准服务系统在智慧物流、防灾减灾、智慧农业等领域的创新应用成果，标志着河南省高精度时空信息服务迈入新阶段。

北斗卫星导航定位基准服务系统是现代测绘基准体系的重要组成部分，是国家重要的空间基础设施。2018年，河南省基于“北斗二号”卫星平台建设的导航定位基准服务系统开通运行。2020年，我国“北斗三号”全球卫星导航系统建成后，河南省对全省246个基准站及数据中心进行升级改造，并于2024年8月完成“北斗三号”系统适配，12月正式启用。新一代系统具备更高精度、更强稳定性及更广兼容性，为河南省经济社会发展提供精准时空信息支撑。

水利工程方面，研制“北斗三号”一体化变形监测系统，采用雨量计、水位计、流速计等传感器实时采集河流、湖泊、水库的雨量、水位、流速等信息，通过5G通信和北斗短报文双通道发送到水文监测指挥中心，实现监测数据的实时传输与同步解算，确保数据安全自主可控，水库大坝形变实时监测预警，为水文数据收集、水文调度、水灾害预报防治等方面提供数据支撑，有效保障了水利设施的安全稳定。

交通物流方面，以安阳数字孪生平台为基础，通过在烟草配送车辆上安装北斗高精度定位终端，并配备系统账号，基于现有城市道路网、商户

位置、车辆速度、商户配送时间等数据，研发安阳烟草物流配送线路规划智能管理系统，通过线路优化，减少配送路线，增加单车配送量，提高线路装载率，降低物流运行成本。

绿色能源方面，基于华能电力河南风电维护管理的需要，结合北斗高精度优势，开发新能源场站车辆安全管理系统，具备生产车辆高精度定位监控、调度控制、车辆轨迹回放、车内外视频实时监控、语音通话等功能，可实现对车辆及人员的精细化管理，提高风电电力的生产效率。

地质灾害监测方面，研发基于“北斗+5G”的地质灾害监测平台，在省内高密度基准站网优势基础上，在灾害点安装高精度地质灾害监测设备，接入平台获取监测数据并实时联合解算，全天候监测地质灾害点实时位移变化状况，当位移变化量超过预警值时自动发出预警信息，并告知相关人员和责任单位，进行快速处理，提高对地质灾害监测的监测效率和预警能力，有效降低灾害风险，守护人民群众生命财产安全。该系统已经布设于河南省的郑州市、林州市、确山县、泌阳县、息县等地。

气象预报方面，利用省内高密度分布的北斗基准站，开展大气水汽反演技术研究，精准分析大气水汽含量，实现分钟级时间分辨率和20千米空间分辨率的大气可降水量精准监测。经与降雨记录数据对比分析，该技术能在强降雨前半小时至3小时捕捉到大气水含量的明显变化，为短期极端降雨灾害的预报预警提供科学依据。

精准农业方面，积极建设5G+北斗智慧农业示范项目。通过5G网络与厘米级差分信号，为配备北斗导航系统的拖拉机、播种机、收割机等农业机械，提供高精度导航服务。依托北斗卫星RTK基站，农机能够按照预设线路自动行驶，精准控制作业路径与状态，在大幅提升农业生产机械化水平的同时，实现了农耕作业的精准化与智能化。这不仅有效降低了人力成本，还减少了资源浪费，推动农业生产向绿色、可持续方向迈进。

医疗急救方面，基于北斗高精度导航定位与120救护车应急救护的需求，研发120应急保障系统，实现对救护车动态位置的高精度定位，调度中心精准掌控120救护车的实时位置，可快速精准调度120救护车与救护病人及时对接，缩短救护时间，提高救护效率。此外，北斗高精度导航定位还应用于特殊群体监护，实现对老人、儿童等群体的实时定位、轨迹查询和紧急通信。

“北斗卫星导航定位服务系统提供全天候、全天时、高精度的定位、导航和授时服务，通过提供精准时空信息，推进‘北斗+’融合创新与‘+北斗’时空应用，实现传统产业、新兴产业与北斗定位技术深度融合，将大幅提升智能化和数字化水平，催生更多新动能和产业生态。”河南省自然资源厅相关负责人表示，河南省将以此为契机，精准对接“四高四争先”目标要求，进一步巩固成果、创新技术、拓展应用、优化服务，为现代化河南建设提供更加有力的支撑。☑

王珂：用心做好每件事

□ 李亚辉

在同事眼中，她是不知疲倦“连轴转”的“铁娘子”；在领导口中，她是勇挑重担“冲在前”的“实干者”……她就是河南省地质局地质灾害防治中心党群工作部副主任、团委书记王珂。

工作8年来，王珂始终坚持认真对待每一份工作，用心做好每一件事，先后荣获河南省地质局优秀党务工作者，中心劳动模范、先进工作者、优秀共产党员、管理服务标兵等称号。

用心担当“打硬仗”

“我是一块砖，哪里需要哪里搬。”王珂常把这句话挂在嘴边。

2017年，刚入职的王珂就接到省级文明单位到届重创这一艰巨任务。面对海量资料和严苛标准，她迅速行动，主动向经验丰富的同志学习请教，理清工作思路。白天，她四处沟通协调；夜晚，在办公室挑灯核对资料。长时间的连续加班，让她的眼睛干涩红肿、发炎流泪，可她只是简单处理一下，便又投入到紧张的工作中。

“文明创建关乎集体荣誉和职工利益，丝毫不能马虎。”王珂说。

在王珂和同事的共同努力下，单位不仅顺利通过上级文明办考核验收，创建资料还成了兄弟单位学习的样本。

王珂的担当，不仅体现在文明单位创建上，更体现在关键时刻的挺身而出。

新婚前夕，单位临时安排王珂参加局里的演讲比赛。面对这一紧急任务，她毅然推迟婚假，即便在婚礼当晚还在修改讲稿、确定讲稿。

“只剩3天时间就要上台比赛，练习加背诵的时间就只有两天，可以说

是急上加急。”王珂回忆道。

王珂深知比赛的重要性，在接下来的两天里，她把自己关在会议室，一遍又一遍地背诵讲稿，反复练习演讲技巧。嗓子哑了，就喝口水润润接着练。回家后，她对着镜子不断调整表情和动作，睡前还要在脑海中复盘讲稿内容。凭借着这股拼劲，王珂在比赛中脱颖而出，荣获一等奖。

“文武”双全显身手

同事常笑称王珂“文能提笔写材料，武能登台拿大奖”。虽然身兼文字、党务、团青等多项工作，但她能在不同角色间切换自如。

作为单位的“笔杆子”，王珂对待文字工作一丝不苟，文稿追求精益求精，从文章框架搭建、标题构思到内容组织认真推敲、字斟句酌。每年，经她的手起草的工作报告、会议材料、领导讲话、调研报告等各类材料百余份，是名副其实的文稿“高产户”。

作为党务工作者，王珂对党务业务知识烂熟于心，凭借丰富的实践经验梳理归纳出的党支部选举、党员发展、优秀党员评选等工作流程，为基层党支部建设提供详实且具有极高参考价值的资料。

为适应新时期宣传工作需求，王珂不断学习提升，熟练掌握了从微视频的撰稿、拍摄到配音的全流程工作，由她负责制作的微视频《一个善于攻坚克难的团队》获中国能源化学地质工会全国委员会“京能杯”微电影视频创作大赛三等奖。

作为共青团工作负责人，王珂牵头组织青年读书会、职工座谈会、演

讲比赛等活动50余次，极大调动了团员青年的工作热情。

在王珂的努力下，中心荣获“河南省青年文明号”“河南省省直青年文明号（五星级）”等荣誉。

务实重干创品牌

“党务工作不能只局限于‘填表格、写材料’，要让党员切实感受到党的力量。”这是王珂从事党务工作以来秉持的理念。

地质工作点多、线长、面广，如何破解党建与业务“两张皮”难题，是王珂一直思考并努力解决的问题。她聚焦地质工作政治属性、思想特性、队伍特点以及河南地质职责使命，围绕“坚持加强政治建设、坚持强化理论武装、坚持建强基层基础、坚持打造清廉地质、坚持服务中心大局”理念，主笔完成的《突出“五个坚持”打造模范机关 为实现“两个确保”贡献地质力量》创新案例，在全省284个案例中脱颖而出，荣获河南省机关党建创新成果“二等案例”。

针对党员分散、党员教育难开展等问题，王珂发挥创新思维，精心创办“思政小课堂”“指尖小课堂”“实景小课堂”“主题小课堂”“榜样小课堂”“力行小课堂”等，让党员干部在工作中学习、在学习中进步。如今，“六小课堂”工作法已在全局推广。

此外，作为中心党委的参谋助手，王珂主导打造的“323党员服务网”等党建品牌，被河南省委直属机关工作委员会编印的《全面提高机关党建质量》丛书收录。（作者单位：河南省地质局）

赵帅：穿梭在大山深处的找矿人

□ 李心淼

时下，在新疆维吾尔自治区的库玛塔格山深处，有一个身影在不停地忙碌，他身着红色工作服，头戴遮阳帽，背着一个沾满泥土的黑色背包，用手中的黄色地质锤时不时地敲打着身边的岩石。他就是河南省资源环境调查一院有限公司（以下简称资环一院）新疆分公司经理赵帅。

“去年7月以来，我一直在这里开展找矿工作，这是我在新疆度过的第一个春天，充实且独特。”赵帅说。

辞别家人赴边疆

2024年，为把握豫疆合作平台带来的机遇，资环一院党委决定组建一支新队伍，深度推进地质找矿业务。赵帅从众多候选人中脱颖而出，被委以重任，担任新疆分公司经理。

“领导找我谈话时，内心很挣扎，一边是家中刚满一岁的儿子，一边是心爱的工作。”说起当时的情景，赵帅说。

经过深思熟虑，赵帅毅然踏上了远赴新疆的征程。初到新疆，干燥炎热的气候如同一团无形的火焰，时刻炙烤着每一寸肌肤，再加上语言不通，

工作和生活面临重重挑战。

“夜深人静的时候，特别想家。但是既然选择了远方，选择了这份使命，就要咬着牙坚持，一个一个地去攻克这些困难。”赵帅回忆说。

风餐露宿觅矿踪

2024年8月，赵帅凭借着出色的领导能力和专业素养，迅速理顺了新疆分公司的各项工作，并承接了地勘探测等找矿项目。

新疆的山地以变质岩为主，植被稀疏，山峰陡峭，找矿环境复杂恶劣。有一次，赵帅和同事历经4个小时攀登至山顶，突然天色骤变，下起了大雨，雨水冲刷着脚下的岩石，脚底极滑，动弹不得，一不小心就会滑下去。赵帅一边指挥着队友撤离，一边紧紧护住手中的地质样本和重要设备，最终带领团队成员安全脱险。

新疆广袤的野外，狂风裹挟着沙石，如锋利的刀刃般呼啸而过。那风沙，粗粝而强劲，打在脸上生疼，赵帅的皮肤在风沙日复一日的打磨下，变得粗糙干裂，但他还是带领着大家手

持地质锤、罗盘等工具，在荒无人烟的戈壁滩、沙漠中艰难跋涉。因为长期处在风沙环境中，食物也常常混入沙子，让人难以下咽，但他没有喊苦喊累，坚持在找矿一线。目前，赵帅和团队已完成新疆110平方千米的找矿任务。

循循善诱育新人

赵帅不仅业务能力出众，还十分注重对年轻队员的培养。无论是在日常的工作指导中，还是在项目实践里，他始终以极大的热情和包容心，关注着每一位年轻队员的成长轨迹。他深知，培养人才并非一蹴而就，需要持之以恒的付出和耐心的陪伴。于是，他毫无保留地分享自己的经验和知识，为年轻队员照亮前行的道路，成为他们成长路上的“引路人”。

一次野外实践中，年轻队员张栋凯对一种特殊岩石的判断出现了偏差，赵帅并没有直接指出错误，而是带着他来到发现岩石的地方，耐心引导他观察岩石的结构、成分以及周边的地质环境。

“你看，这种岩石的颜色和质地都有其独特之处，结合周围的地层分布，我们可以推断出它的形成过程，从而判断其与矿脉的关联。”他一边示范，一边讲解。

在赵帅的悉心指导下，张栋凯逐渐掌握了正确的判断方法，业务能力也得到了显著提升。

多年来，赵帅用行动诠释着地质人的坚韧不拔，践行着地质报国的初心使命。（作者单位：河南省资源环境调查一院有限公司）



创新不动产登记形式 确保多方合法权益

——从一宗案例看“三合一”集成化登记模式的应用

□ 王冬

案 例

2021年7月，置业公司推广雅苑项目，以高端大平层改善型住宅为核心定位，凭借其稀缺的户型设计与优越的居住环境，迅速成为市场焦点，一上市就获得众多购房者的青睐。2024年9月，由于置业公司盲目增加风险投资，造成巨额亏损。随着资金缺口的不断扩大，置业公司无法按时偿还银行的开发贷款，此前用于抵押的国有建设用地使用权未能及时解除，直接导致雅苑项目停滞，给已经购房的业主带来了极大的不确定性。如果国有建设用地使用权被拍卖或变卖，购房者的产权可能受到影响，甚至面临无法办理不动产权证书的风险。截至目前，雅苑项目已经对外出售600多套住宅，众多购房者期待能够顺利完成手续办理，确保合法权益得到有效确认与保障。

分 析

本案中，购买商品房的行为涉及了多个法律关系，各方参与者在其中扮演着相互独立又紧密关联的角色，开发贷银行的需求是如约足额收回贷款本金及利息、购房者的需求是能够按时办理不动产权证书、贷款银行的需求是购房者按期履行还款义务。具体分析如下：

一是项目开发借款合同关系。置业公司与开发贷银行之间签订了《借款合同》和《抵押担保合同》。根据合同约定，置业公司为筹措项目前期开发资金，以其取得的国有建设用地使用权作为抵押物向银行申请贷款。《民法典》第四百一十条规定：“债务人不履行到期债务或者发生当事人约定的实现抵押权的情形，抵押权人可以与抵押人协议以抵押财产折价或者以拍卖、变卖该抵押财产所得的价款优先受偿。”若因置业公司无法按期偿还开发贷款，开发贷银行作为抵押权人，可依法请求折价或者拍卖、变卖抵押物以此来清偿受担保债权。

二是商品房预售合同关系。置业

公司与购房者之间签订了《商品房买卖合同》，购房者已依约支付了全部或部分购房款，履行了合同规定的付款义务。根据《商品房销售管理办法》第三十四条规定：“房地产开发企业应当在商品房交付使用之日起60日内，将需要由其提供的办理房屋权属登记的资料报送房屋所在地房地产行政主管部门。”显然，置业公司若不能按照合同约定及时办理商品房首次登记手续，则构成违约，购房者有权要求置业公司继续履行合同义务或承担相应的违约责任。

三是商品房借款合同关系。在购房者选择分期付款的情况下，购房者与贷款银行之间签订了《商品房借款合同》。由于购房者购买的是期房，在未取得房产时，已按期向贷款银行偿还贷款本息。若置业公司未能按期办理产权证，购房者将无法取得不动产权证书，且可能面临无法进行房产转让、抵押贷款等处分行为，进而影响其还款意愿和经济状况。甚至在极端情况下，购房者可能因未能取

得不不动产权证书而拒绝继续还款，这将导致其违约，进而引发信用损失和法律纠纷。

本案涉及的法律关系复杂，各方权利义务相互交织，其核心问题在于置业公司能否按时完成商品房首次登记。在存在开发贷款的情况下，办理商品房首次登记通常有以下三种方式：

一是注销国有建设用地使用权的抵押后办理商品房首次登记。置业公司可积极探索多种途径，如，引入战略投资者、资产重组或寻求属地政府的协助，同时，密切关注房地产市场的最新动态，寻求合适时机进行债务清偿，从而顺利完成抵押权注销。尽管此种登记方式被普遍认为是最佳选择，然而，在当前房地产市场疲软背景下，置业公司在清偿开发贷款上面临着较大困难。

二是在抵押权存在的情况下办理商品房首次登记。根据《民法典》第四百零六条规定：“抵押期间，抵押人可以转让抵押财产。当事人另有约定的，按照其约定。抵押财产转让的，

抵押权不受影响。抵押人转让抵押财产的，应当及时通知抵押权人。”置业公司在获得开发贷银行同意后，可以将抵押权转移至建设用地使用权对应的商品房上。在完成商品房首次登记后，每解押一套房产即为购房者办理一本产权证。这种方式可能引发购房者不满，因为商品房的抵押源于开发贷款，与购房者无关，且逐套解押手续

启 示

笔者认为，上述的登记方式各有其亮点和需要改进的地方，可否借鉴自然资源部与原中国银保监会联合印发《关于协同做好不动产“带押过户”便民利企服务的通知》中总结的“带押过户”之“抵押权变更”模式，推出“三合一”集成化登记模式，即置业公司与开发贷银行协商一致后，将国有建设用地使用权的价值折算到部分商品房现房上，登记机构合并办理商品房的首次登记、抵押给开发贷银行的部分商品房抵押登记和国有建设用地使用权的抵押注销登记。

首先，“三合一”集成化登记模式的优势。一是解决了置业公司的资金难题。将国有建设用地使用权的价值折算到部分商品房现房上，释放部分资金流动性，缓解置业公司还款压力，避免因无法清偿开发贷款而导致项目停滞或资产被强制执行的风险。二是保障开发贷银行的利益。开发贷银行的抵押权从国有建设用地使用权转移至部分商品房现房上，其债权安全性未受影响，银行可以通过部分商品房的抵押登记，逐步实现债权的清偿。三是兼顾购房者的利益。购房者可以及时取得商品房的产权证，避免因抵押权问题导致的产权登记延迟，购房者的合法权益得到保障，减少因开发商资金问题引发的纠纷。四是简化登记

繁琐，尤其是在开发贷银行和商品房贷款银行不是同一家时，办理的手续更多、花费的时间也更长。

三是构建国有建设用地使用权量化解表办理商品房首次登记。在办理国有建设用地使用权首次登记时，建立国有建设用地使用权量化分割表。置业公司在完成商品房竣工验收后，建成的房产价值明显高于纯土地价值，

流程，提高效率。通过合并办理首次登记、抵押登记和抵押注销登记，减少登记环节，提高登记效率，避免多次提交材料和重复审核，降低登记成本和时间消耗。

其次，“三合一”集成化登记模式的难点与挑战。尽管“三合一”集成化登记模式具有诸多优势，但在实际操作中仍需注意以下几点。一是在处理涉及国有建设用地使用权抵押及商品房首次登记事宜前，需建立行之有效的沟通机制，确保各方能够协商一致，并在规定时间内同步提供所需材料，避免因材料不全或提供不及时而出现延误。二是针对将国有建设用地使用权的价值折算到部分商品房现房上的情况，需委托具有资质的专业评估机构进行精准评估，评估过程应充分考虑土地的市场价值、房产的建筑成本、商品房市场行情等多种因素，避免因评估不公而引发开发贷银行和置业公司的争议。此外，在办理国有建设用地使用权抵押注销登记和部分商品房现房抵押登记时，数据的准确性和一致性非常重要，需建立完善的数据管理系统，贯通数据的收集、存储、处理、传输等各个环节，确保数据的完整性和安全性，避免因人为错误或系统故障导致的数据错误。

最后，“三合一”集成化登记模式

此时，可采用置换抵押物方式。置业公司通过获得部分流动资金，偿还已出售房产对应的国有建设用地使用权份额担保的贷款金额，从而解除该部分对应的建设用地使用权抵押。这种方式有助于融资助企纾困，解决置业公司资金难题，但对不动产数据处理要求较高，银行和置业公司需提交的材料也会相应增加。

的操作建议。一是加强各方协调，登记机构可主动介入，协助置业公司、开发贷银行、购房者等各方达成一致意见，明确各方权利义务，确保登记材料的完整性和合法性。二是登记机构应严格按照法律法规办理相关登记，确保登记行为的合法性和有效性，建立完善的登记流程和数据管理系统，避免因程序瑕疵或数据错误导致的登记问题。三是加强政策宣传与培训，登记机构应加强对“三合一”集成化登记模式的宣传，提高各方对该模式的理解和接受度。同时，对登记人员进行专项培训，确保其熟练掌握“三合一”集成化登记模式的操作流程和收件要求。

综上所述，“三合一”集成化登记模式是一种创新的不动产登记方式，具有较高的可行性和实践价值。“三合一”集成化登记模式通过整合登记流程，有效解决了置业公司在资金运作方面的困难，并兼顾开发贷银行、购房者等相关方利益。然而，在实际操作中，必须注意各方协商、准确评估相关抵押物价值、保障购房者的合法权益，以及规范登记程序等事项，以确保此模式的成功实施，达成多方共赢的局面，进而促进不动产登记工作的便捷性和高效性。📄（作者单位：常州市不动产登记交易中心）

如何依法依规为三产融合项目提供要素保障

□ 朱迪

案 情

某市某镇沙角村是甜玉米生产和集散基地，甜玉米种植面积达 5.6 万亩。由于没有深加工的工厂设备，玉米主要依靠客商收购后外销，村民种植收益受运输、渠道等因素的影响较大。

2024 年 3 月，为解决玉米销售问题，镇政府争取了乡村振兴补助和财政扶持资金 60 多万元，计划帮扶沙角村引进甜玉米粒罐头、真空软包装玉米、鲜榨玉米汁加工项目，预计项目实施将使村集体经济收入从每年的 10 万元增加到 300 万元。

经与省农业联合大学成立的绿色食品有限公司多次洽谈，项目需要深加工用地 50 亩、冷藏仓储用地 10 亩，但沙角村没有现成的三产用地服务项目。为解决项目落地问题，镇政府组织在沙角村周边摸底后，提出三个用地方案：一是在该市的特色产业园区入园，二是企业申请设施农用地用于建厂，三是由沙角村申请三产用地出租给企业使用。

此后，产业园区管委会、农业农村局、自然资源局、投资促进局等部门对镇政府提出的方案进行论证，对用地方式提出不同意见，没有形成切实可行的项目用地方案，需要自然资源主管部门结合沙角村的村庄规划、产业发展定位、集体土地流转等因素，为乡(镇)政府引进特色产业、实现三产融合提供项目用地要素保障的有效路径。

分 析

园区用地、设施农用地、三产用地在用地成本、业态限制、政策规定等方面各有不同，从农业农村主管部门角度来看，设施农用地主要用于农产品的晾晒、分拣、存储等临时场所，但绿色食品有限公司要做玉米深加工应使用建设用地，其方案不可行。从自然资源主管部门来看，农产品深加工项目落地，相对可行的用地方案是使用村集体三产用地，解决沙角村的乡村振兴项目用地问题，关键在于抓住村庄规划和集体土地流转两个关键点。这也正是沙角村的缺项，需要镇政府统筹谋划。

首先，农村的土地资源以集体林权、土地承包经营权等方式分散在承包经营农户手中，以家庭为单位分散经营，规模过小，难以形成规模经济效益。当发展乡村振兴项目面临无地

可用的问题时，化解土地资源配 置结构性不合理状态，就要通过土地流转在局部改变原来分散到户的经营模式，将适合发展乡村振兴项目的土地集中到村集体管理，由村集体进行经营或出租给其他主体经营，以此来获得集体经营性收入或集体租金收入。值得注意的是，农村集体土地流转不同于城市土地使用权的转移可以通过征收、收回、收储等多种方式实现，大多数情形下，村集体没有对土地强制收回的手段。因此，要实现村集体土地重新优化集中配置，就要结合承包经营权二次延包、小块并大块等政策机遇，预先将乡村振兴项目所需用地适当调整，集中到村集体统一管理，解决分散承包经营导致的土地资源集聚难题。

本案例中，沙角村发展集体经济的难

题，又恰逢乡(镇)正在开展承包经营权二次延包的试点工作，虽然政策要求延包保持稳定，但也允许符合土地被征用、用于乡村公共设施和公益事业、承包方自愿交回承包地等情形进行适当调整。对政策的具体适用，农业农村主管部门、自然资源主管部门要对乡(镇)进行指导。

其次，乡村振兴项目的落地除了整合土地资源之外，另一个关键就是村庄规划。只有符合村庄规划的农用地才有可能通过农转用报批手续转为建设用地，才能变为依法可用的三产用地。这是乡(镇)政府需要掌握的土地用途管制逻辑，也是使用建设用地的乡村振兴项目落地的必经之路。然而，村庄规划的编制，不仅要兼顾各个方面的利益关系，还要筹措村庄规划编制补助经费，需要乡(镇)政府结

合实际统筹开展。只有能充分了解不同村集体经济组织的资源、产业等优势，才能够通过村庄规划将有效的土地要素资源供给集中于乡村振兴项目，推动村集体经济提质增效。对社会发展水平、经济文化特征等同质性高的村庄，可探索以乡(镇)为单元整体推进村庄规划编制，降低单个村庄的规划编制费用。由乡(镇)政府统筹开展村庄规划编制，引导村党组织和村民委员会认真研究审议村庄规划，有利于通盘考虑产业发展、耕地保护、居民点布局、人居环境整治、生态保护、基层治理等要求，实现从乡村建设空间管控向统筹全域空间管控的转变。

本案例中，沙角村尚未编制村庄规划，也没有足够现状建设用地可用于玉米深加工厂建设。项目要以三产用地的方式落地，就需要乡(镇)政府将该村的村庄规划列入编制计划，明确三产用地落地的位置，以规划为依据推进农用地转用、三产用地供地等审批手续，确保玉米深加工项目用地依法依规。

第三，农村集体土地不仅承载农业发展所需的空 间，也是发展农产品加工、乡村旅游等相关产业的要素。村级产业要融合构建相容共生、互补兼顾、层次递进的可持续发展产业链，乡村振兴项目要落地，都离不开集体产权支撑，而“归属清晰、权责明确、保护严格、流转顺畅”的集体产权制度是发展农民股份合作的基础。要发展乡村振兴项目就要理顺集体产权，特别是集体土地的所有权、经营权、收益权三者的关系。对土地等资源性资产的有效管理，重点是抓紧抓实土地承包经营权确权登记颁证工作，稳定农村土地承包关系。如此，才能在充分尊重承包农户意愿前提下，探索发展土地股份合作等多种经营形式。为

此，自然资源、农业农村等部门需要在承包经营权延包的推进工作中加强协同，稳步有序推进土地承包经营权确权登记颁证，赋予农民更多财产权利，明晰集体产权归属，激活农村各类生产要素潜能，建立符合市场经济要求的农村集体经济运营新机制。

本案例中，沙角村正在开展承包经营权延包工作，需要乡(镇)政府、村委等统筹考虑乡村振兴项目的需要，通过调整该村集体所有土地资产结构，为项目实施提供基础要素保障，而不是脱离实际机械执行延包政策。

最后，三产用地在农村集体用地中的占比较小，农村地区也不可能像工业园区一样发展大规模工业项目，要避免项目失败造成村集体资源浪费，就要参照产业园区的成功管理经验，由乡(镇)政府和村集体经济组织带着规划指标、投资强度、产业类型等项目建设约束要求与项目业主进行投资洽谈。项目合作意向初步达成后，乡(镇)政府、村集体、项目业主等三方签订招商合作投资协议，参照自然资源部颁布的《工业项目建设用地控制指标》，对乡村振兴项目进行用地指标控制，约定其单位面积利用效率和产出水平，在项目竣工、投产、达产验收时，既核定容积率、建筑系数、行政办公及生活服务设施用地所占比重等指标是否符合规范，也核定固定资产投资强度、土地产出率、土地税收等指标是否达到约定，未达到要求的，则启动退出机制，以确保乡村振兴项目用地的利用效率。

本案例中，镇政府吸取了引进蘑菇深加工项目失败的经验，对项目的投资强度、退出条件提出明确的要求，但苦于没有可参照的案例。自然资源局建议参照国有土地上工业项目建设的规范性指标和推荐性指标，但需要

协议约定认可。

综上所述，随着我国经济建设的快速发展，在全力推进乡村振兴战略大背景下，农村建设迅猛发展。但在现阶段的新农村建设进程中，部分地区进行一二三产融合起点相对较低，受到资源禀赋以及经济因素的影响和制约，乡村振兴项目往往难以落地。要克服村集体无可用土地资源、建设无规划依据等难题，需要从土地流转、村庄规划、产权登记、指标管控等方面着手，实践中可参考的路径为：结合家庭联产承包责任制延包试点，以土地流转的方式，对村集体土地资源进行整合，预留乡村振兴项目所需用地；统筹开展村庄规划，将乡村振兴项目所需用地纳入村庄规划可建设范围，为项目建设提供规划依据；同步推进集体林权、承包经营权等不动产登记，明晰集体产权归属，为实现土地资产折股量化，发展农民股份合作奠定基础；参照国有工业用地的指标体系，明确乡村振兴项目的控制指标，管控项目的土地利用效率。这样一来，可实现村集体资源的战略整合，破解延长农业产业链用地难题，推动农产品初加工、仓储、冷链等一二三产业融合发展，进而使村集体也能通过集体资产出租、村集体经济入股产业发展盈利或分红等方式获取经济收入。

本案例中，沙角村在镇政府及自然资源、农业农村等部门支持下，实现甜玉米深加工项目用地依法依规落地，围绕传统种植优势发展关联产业，贯通订单种植、食品深加工、物流运输、包装材料等上下游产业，提供稳定的甜玉米采购订单，村集体获得稳定股权、租金等收入，村民在获得股权收益的基础上，能够围绕甜玉米产业链就业实现致富。☑️（作者单位：南宁市自然资源局）

新举措 新高度 新空间

——聚焦浙江省低效用地再开发试点

□ 刘剑

把厂房和研发中心装进30层摩天大厦，浙江省“工业上楼”创造了新高度！登上杭州青山湖科技城刚封顶的廊湾科创中心，从这幢150米高的“双子楼”，可以俯瞰改造中的工创园和硬科技产业园。杭州市规划和自然资源局临安分局副局长胡日光指着远近错落、星罗棋布的楼宇说，改造前园区基本是1~3层钢结构厂房。未来这幢大楼和那些高层厂房一样，区别在于层高与荷载都要大得多，以适应入驻中小型制造业企业的需求。

2023年9月，自然资源部印发通知决定在15个省(市)的44个城市开展为期4年的低效用地再开发试点，其中，浙江省的试点达7个，数量最多。截至2025年1月底，浙江省共完成低效用地再开发项目4161个、面积11.6万亩。在完成再开发的地块中，工业用地的平均容积率从0.9提高到1.9，投资强度从88.89万元/亩提高到261.35万元/亩，亩均产出从79.59万元提高到234.16万元，亩均税收从13.16万元提高到37.54万元。

向规划要空间

民营经济是浙江省经济的“金名片”，创造的增加值、税收、出口、就业人数均超过全省总量的2/3。经过几十年高速发展，一些瓶颈也日益凸显。一方面，早期规划缺失、土地利用监管松懈，加上产业迭代速度快于产业用地升级、城市能级提升加速等因素，不少地方存在建设用地布局散乱、利用粗放、用途不合理等现象。另一方



面，受增量空间限制，越来越多的企业将产能向内地迁移。低效用地再开发试点，为浙江省提供了盘活存量空间和产业升级发展“双向奔赴”的契机。

浙江省自然资源厅指导各试点市、县在项目谋划上突出全域性、综合性、整体性，注重发挥规划和园区聚链的作用。各地围绕构建先进制造业集群，加强产业链招引，对产业链关键环节、核心项目，统一规划布局，整体实施、按宗供应，积极引导优势项目落地，尤其是引导上下游产业协作及不同产业对接融合，实现用地集约、产业集聚。

杭州市以片区为导向、以工业为重点，细化排定试点2024~2026年三年行动计划，落实到具体地块，全部矢量上图。三年计划实施低效用地再开发124623亩。

金华市对标国土空间规划“市级总规—县级总规—单元(街区)详规—地块详规”4个层面规划设置，打造“全市纲要—县(市、区)专项规划—再开发单元规划—项目实施方案”4个层级规划，以“全尺度全链条”的规划体系

引领低效用地再开发。

杭州市萧山区衙前镇作为工业重镇，城镇开发边界内建成面积达98%，其中，工业用地占比63%，已无增量发展空间。借助试点，衙前镇决定实施全域低效用地再开发。该镇按照“全域同谋、多规同绘、多方同行”原则，开展镇国土空间详细规划、全域低效用地再开发规划和产业规划编制，从顶层设计上实现多规融合，在“一张图”上对各类要素进行统筹协调与配置。通过低效用地再开发规划，全镇域被划分为钢构战兴产业区、专精特新产业区、文旅融合产业区、家纺研创产业区和生态农旅共富区5个片区，形成集聚效应。

向政策要空间

金华市位于浙江省的地理中心，区位优势造就了天然的枢纽优势。今年1月，金华(义乌)正式成为全国14个中欧班列集结中心之一，金华国际陆港枢纽能级得到进一步提升。在华东联运港中欧班列集结中心热火朝天

的施工现场，金华市自然资源和规划局副局长楼海英介绍，该项目分为13个子项目，对照每个进度节点，市政府定期通报进展迟缓的子项目，督促主责部门打通堵点卡点。项目的用地保障，主要来自低效用地再开发。

2019年，金丽温铁路有限责任公司以划拨方式取得项目区2666亩土地，除202亩用于铁路改扩建外，余下土地的开发建设已不能满足国际陆港枢纽规划的战略要求。金华市政府与中国铁路上海局集团有限公司经过充分协商，签订土地分割移交协议，无偿收回2463亩划拨土地，再通过挂牌方式引进金华市交通投资集团有限公司，实现“物流+产业+贸易”一体化运营。

同样，浙江省各级政府积极出谋划策，推动低效用地再开发试点顺利实施。省级层面出台了开展低效工业用地整治的意见和进一步提升土地节约集约利用水平的20条硬措施，建了贯通省、市、县3个层级的工作联动机制，创新实施存量建设用地盘活3:1挂钩激励、省政府督查激励、年度综合考评激励3项激励机制，并提取土地出让收入0.5%以上作为“腾笼换鸟”专项经费，支持低效工业用地整治。

各试点市均建立相应工作体系、政策体系和制度体系，因地制宜谋划低效用地再开发重点方向，探索多样化开发模式，打造了一批“退二优二”型、“退二进三”型、成片开发型、提高效率型、行业整治型、立体综合开发型、产城融合型等典型样板。

杭州市萧山区推出一系列“真金白银”的试点政策释放红利。一是给全区约1.3万亩符合条件的历史遗留用地完善手续，预计可节约1.02万亩新增建设用地指标、8289亩耕地占补平衡指标和52.6亿元指标费用。二是实行

再开发续期费用大幅优惠。以亩产效益综合评价等级为C、D类的企业为例，实施存量低效工业用地再开发时，续期标准可参照B类标准执行，土地出让金可分别减少50%和61.5%，续期年限可从2~3年提高至10年。三是实施土地用途转换，降低企业财务成本，“工改商”再开发项目按照新用地条件下与原用地条件下市场评估价差额的80%补缴土地价款，“商改商”改扩建项目按市场评估价差额的55%~80%补缴土地价款。

向市场要空间

以提高用地质效为目标，浙江省充分发挥市场机制的作用，依靠完善的市场体系，不仅涵盖政府储备、提供基础保障等手段，融合了资金、技术、数据等换取空间的要素，而且汇集了各方参与主体。

永康市现代五金科技产业园陶瓷厂区块项目，就是体现了市场各方合力的成功案例。永康市采用“政企村协同”模式，通过“集中收回、统一规划、腾挪置换、权属重构”方式推进低效用地再开发，涉及国企、私企和村集体用地，分别采用相应方式进行置换。通过改造，用地规划综合容积率由0.21提升至3.71，总建筑面积达96万平方米，发展空间提升近18倍。国企获得约150亩用地、配套用房13万平方米、标准化厂房约27万平方米；私企解决了用地历史遗留问题，走出“化圈解链”困境；苏溪村获得安置用地1.2万平方米、建筑面积约4万平方米，村集体每年增加收益约600万元。目前，现代五金科技产业园成功引入投资50亿元的星能新材料项目，并将设立人才创业创新中心、孵化中心和科研院所，打造集智能、高效、创新于一体的产业社区。

向创新要空间

近年来，浙江省跨所有权、跨使用权、跨地类、跨产业等激活低效用地的探索实践在各地开枝散叶。

杭州市余杭区鸬鸟镇仙佰坑村山清水秀，通过杭长高速与杭州主城区及周边县镇相连。村中有一处葛湖温泉矿，出水量约450立方米/天，出水温度约38摄氏度，符合温泉项目开发条件。为充分利用该村区位优势和资源禀赋，余杭区在全省首次实现“建设用地使用权+地热采矿权”组合出让。项目计划3年内完工，打造占地280亩，集温泉酒店、会展中心、商业购物与游乐功能于一体的大型文旅项目。

根据杭州市规划和自然资源局余杭分局组织的专家论证，项目建成后每年可接待70万名游客、创造营收约3亿元。新业主余杭区交投集团负责人自豪地说：“我们眼睛不止盯在赚钱上，项目预计提供400个就业岗位，并与当地民宿等产业形成错位发展，为吸引青年人才回乡，推动余杭西部富美和乡村振兴贡献国企力量。”

此外，余杭区印发推进试点工作实施细则，鼓励各镇、村积极探索资源资产组合供应。在特定国土空间范围内，出让人可将符合规划、权属清晰的采矿权、水域养殖权、水域经营权、特许经营权等各类资源资产的使用条件、开发要求、标的价值、溢价比例等纳入供应方案，公开组织出让，分别签订合同，并按照“谁提出、谁监管”的原则落实后续监管。

凭借规划、政策、市场、创新这4件法宝，浙江省将每一寸土地产生更大效益的主观意愿转化为客观现实，在高质量发展新征程中昂首阔步，为率先实现现代化开辟新的广阔空间。
☞(摘编自《中国自然资源报》2025年4月2日1版)

推动国土空间规划体系落地见效

——广东省深圳市完善规划传导评估的实践探索

□ 唐欣

《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》提出，健全规划实施传导机制，确保规划能用、管用、好用。党的二十届三中全会进一步明确，要健全城市规划体系。在此背景下，完善规划传导评估成为推动国土空间规划体系落地见效的关键。

2024年9月，《深圳市国土空间总体规划（2021—2035年）》获批，按照定期体检和五年一评估要求，深圳市不断健全各级各类国土空间规划实施监测评估预警机制，充分发挥总体规划对详细规划、专项规划的引领作用，探索提升国土空间治理体系和治理能力现代化水平的实现路径。

判断总体规划与详细规划的目标一致性

总体规划突出宏观城市格局、发展框架和重点区域，详细规划则聚焦

微观层面，明确地块功能用途、开发强度等规划指标，是实现国土空间用途管制治理效能的重要抓手。增强总体规划至详细规划的有序、协调传导，是确保国土空间用途管制连贯性和一致性的关键。因此，有必要判断总体规划与详细规划的目标一致性，即开展总体规划与详细规划的传导评估。

按照详细规划层级，深圳市率先在城镇单元内建立以标准单元为评估单元、以符合性评估为核心的传导评估机制，通过分析总体规划与详细规划的管控、格局、规模、设施、功能等方面的一致性，确保总体规划至详细规划传导目标准确，引导详细规划动态编制和局部调整。

在管控一致性上，深圳市主要是分析详细规划用地功能与总体规划各类底线要素管控要求的符合性情况。以城镇开发边界为例，深圳市通过叠加城镇开发边界与详细规划一张图，

识别城镇开发边界内详细规划建设用地未覆盖区域，引导详细规划编制。

在格局一致性上，深圳市主要分析详细规划功能布局与总体规划的农业保护格局、生态保护格局、城市开发格局的协调性。以城市开发格局为例，《深圳市国土空间总体规划（2021—2035年）》提出构建“一核多心网络化”的城市空间格局，基于体检评估识别待培育功能中心，通过衔接功能中心在总体规划中的功能定位与片区详细规划的功能结构，引导详细规划有序修编。

在规模一致性上，深圳市主要分析基于详细规划汇总的建设用地总量、各类建设用地规模、建筑规模总量、各类建筑空间规模、各类公服设施规模与总体规划目标值的一致性。以义务教育学位规模为例，深圳市将总体规划指标自上而下分解至组团和单元，将详细规划指标自下而上汇总至单元

和组团，识别组团尺度、单元尺度总体规划、详细规划义务教育学位数差值，引导重点区域详细规划修编。

在设施一致性上，深圳市主要分析详细规划公共服务设施、交通设施等各类设施空间位置与总体规划对应设施空间布局的一致性。以公共服务设施点位为例，深圳市结合15分钟社区生活圈评估，识别各类公共服务设施覆盖率较低的单元，优先聚焦覆盖率较低单元的总体规划与详细规划设施布局，一方面引导详细规划加快实施；另一方面对照总体规划设施布局，修编增补公共服务设施。

在功能一致性上，深圳市主要分析单元详细规划主导功能与总体规划二级规划分区功能的协调性。深圳市在陆域范围将城镇发展区划分为11类二级规划分区，以居住生活区、工业发展区两类基本功能类区域为例，通过判断基于用地比例的单元主导功能是否与二级规划分区功能一致，引导单元内详细规划修编。

依托评估支撑专项规划目录清单编制

总体规划是全域范围内涉及国土空间保护、开发、利用、修复等所有活动的综合性部署和行动纲领，专项规划则是在特定区域（流域）、特定领域，为体现特定功能，对空间开发、保护、利用等作出的专门安排。

增强总体规划对专项规划空间性内容的统筹管理，是促进全域全要素统筹、形成规划管控合力、提升总体规划指导和约束作用的关键。因此，判断总体规划与专项规划的目标一致性，即开展总体规划与专项规划的传导评估十分必要。一方面，深圳建立目录清单管理制度，强化空间性内容的源头统筹；另一方面，通过分析总

体规划与专项规划的功能定位、核心指标、管控要求的协调性，引导专项规划动态维护。

深圳市在市、区两级总体规划编制之初，就开展了包括双评价、双评估、重点领域专项评估、全球标杆城市对标等综合评估，将其作为规划编制的前置基础。评估发现，深圳市面临成为全球标杆任重道远、区域协同有待深化、高密度高强度建设明显、生态网络有待强化、用地结构亟待优化、存在民生短板、城市风险多样复杂等问题，这为《深圳市国土空间相关专项规划目录清单》的编制提供了重要依据。同时，深圳市明确专项规划编制主体、空间等内容，建立目录清单增补和评估调整机制，规范专项规划编制及管理，推动实现“多规合一”。

以基本生态控制线专项规划和海岸带保护利用专项规划为例，开展总体规划与专项规划协调性评估是其中的重要内容。基本生态控制线专项规划侧重对专项空间提出管控要求，评估突出交叠空间管控要求的协调性。深圳市通过将基本生态控制线空间范围与国土空间规划三条控制线范围空间叠加，引导基本生态控制线管理规定修订，由“一刀切”的管理模式转向统筹三条控制线管理要求，建立更为精细化的分区管理模式。

海岸带保护利用专项规划包括大陆自然岸线保有率等核心管控指标，涵盖分段的功能定位和分区的管控要求。深圳市在核心指标编制方面，主要关注该专项规划与总体规划的指标内涵、统计口径、规划目标的一致性；在功能定位方面，主要关注海岸带各区段在专项规划与总体规划的功能定位一致性；在管控要求方面，主要关注海岸带分区、海岸线分类在专项规

划与总体规划的管控要求一致性。通过发现专项规划在实施中与总体规划的矛盾，深圳市引导专项规划及时进行修正和调整。

推动国土空间规划体检评估工作体系优化

在现有实践基础上，深圳市将持续深化国土空间规划体检评估工作，充分发挥规划引领作用，推动城市高质量发展。

一是依托国土空间规划体检评估指标，形成一套规划传导指标台账。主要工作是构建一个包含全市、分区、单元等多层尺度，人、地、房、设施等多类要素的空间信息台账，支撑国土空间规划体系传导和实施的动态监测、定期评估和实时预警。

二是建立将专项规划主要内容纳入详细规划的联动路径。当前，由于编制时间、编制主体、编制内容深度、数据底板不同，深圳市已编制实施的专项规划与详细规划矛盾仍待解决，需依托国土空间相关专项规划目录清单，定期开展目录清单评估，提取专项规划中管控范围、管控要求、空间布局、用地需求等核心内容，强化专项规划与详细规划衔接。

三是依托CSPON（国土空间规划实施监测网络）建设，构建规划传导场景。深圳市将丰富基于“一张图”与CSPON的规划传导场景，将规划传导场景融入业务联动网络，创新规划核心内容传导数字化转译技术和方法，提升云计算大数据和人工智能等新技术应用场景的广度以及规划数字化治理能力。同时，厘清各级各类国土空间规划传导重点，完善规划传导路径设计，促进规划体系同向发力。[图](#)（摘编自《中国自然资源报》2025年4月10日3版）



春日，邂逅自然之美

□ 本刊编辑部

春天宛如一位杰出的画家，用色彩斑斓的画笔把大自然勾勒成一幅幅美丽的画卷。青山绿水间，绿树成荫，红花成簇，花香四溢；嫩绿的枝头上，新芽初绽，如翡翠般晶莹剔透，微风拂过，枝叶轻摇；波光粼粼的水面上，倒映着蓝天白云，几只野鸭悠然游过，荡起层层涟漪；城市的公园里，孩童追逐嬉戏，老人漫步林间，一幅人与自然和谐共生的美好画卷。春天不仅是一幅画，更是一首动人的诗，一曲悠扬的歌，这是自然的馈赠，也有人类的努力，共同编织出春日大自然的绚烂多彩。



静候（汤青）



凝望（张成林）



油菜花田（王伟灿）



倾听（张成林）



嬉戏（汪浩）

争艳（张成林）



大地调色板（张成林）



花海晨曦（汤青）



怒放的春天（李昊天）



垛田春景（李陶）



春景如画（汤青）



悠游（张权）

三代“地”缘

□ 刘运坤

土地既平凡又伟大，无数人都曾为其折服。

我们无论身在何处，都不曾遗忘故土沁人心脾的芬芳，那是土生土长的气息，是一种深深的感恩与归属之情，是游子心中永恒的港湾。

土地是农民赖以生存的基石，承载着虔诚的信仰和深厚的情感，给我们带来好运和福祉。出生在三代为农之家的我，深深地明白什么是土地情、什么是农民精神。

在那个千疮百孔的战乱年代，农村的读书之人屈指可数，外公是村里数得上的文人，读过几年书，写得一手好字。家里有8个孩子，外公投奔远在唐山的两个哥哥，跟着他们在煤矿做了三四年苦力后，又相继换了好几个工作，只为多挣钱养家。

几经周折，外公偶然获得了在唐山市博物馆的工作，刚开始，还是靠力气挣钱，搬货运货。工作结束后，需要外公签字，负责人发现外公的字写得非常工整，因为读过书，对工作认真负责，就让外公做了博物馆的会计，工作轻松、环境舒适。

在博物馆工作了几年后，农村实行按人口发放自留地，家里人口多可以分到十几亩地。外公知道这个消息后，再也按捺不住返乡继续为农的心情，同事劝他三思，毕竟工作待遇优厚、环境舒适，是别人梦寐以求的好工作。最终，外公还是辞掉了工作，拜别好友，踏上了归乡之路。

我曾问过外公是否后悔舍弃那么好的工作。外公深吸一口旱烟，用沙哑的声音回答：“后悔啥，地就是农民的天，我回来心里踏实。”简单的话语承载着外公深深的土地情，情愿放

弃大好前程，俯身做回农民，无怨无悔，甘之如饴。

在外公看来，这片静谧的乡村，是安放梦想的地方。在这片肥沃的土地上生根发芽，就能结出无限爱的花。

母亲排行老三，小小年纪就肩负起家里重担，下地干农活，去生产队挣工分，熟练掌握了农耕知识，还练就了吃苦耐劳的品质。

母亲常说，我们家有4个“孩子”，两个女儿、一个儿子和一块6亩农田。实际上，母亲对农田这个“孩子”的耐心远超过我们3个，从未对其催促、抱怨。从记事起，一到炎热的暑期，天刚亮，母亲就把我们叫醒，到田地里干农活。去时，带着零食和水，忙到中午才能回家。

农活里最苦的莫过于在两米多高的玉米地里拔草，连片的玉米地密不透风，蹲在玉米垄里，又闷又热，看不到地头，母亲怕我们坚持不下去，就用聊天来分散我们的注意力，并不断为我们加油打气。连续忙了好几天，终于把玉米地的草拔完了，看着地头堆起的杂草和母亲脸上满意的笑容，瞬间觉得这几天的忙碌是值得的。

10年前，母亲出了场车祸，断了两根肋骨，眼部出血视力骤降，导致不能干重活且出行不便。母亲不听劝，依然停不下忙碌的脚步。在家闲了就骑着自行车从村东头到西头的田地里去看望她那牵肠挂肚的“孩子”，除草，打药，任谁阻止都没用。

每次我回家跟母亲闲聊时，她就特别高兴地向我“汇报”最近去地里干了哪些农活，“我早上6点去花生地拔草，天儿刚热就干完了，真巧”“玉米生了虫，我背了5桶农药水就打完

了”……听到母亲背着20斤的喷雾器来回走一上午，很是心疼，可任凭怎么劝，下次还是抢着干，一句怨言都没有。

母亲默默奉献、不畏艰辛、全身心投入这片农田，成为这片土地的守护者。情根深于农田，爱意绵绵于土地，以土地为生，日出而作、日落而息，正是母亲多年的生活写照，也是千千万万农民的生活日常，以朴实无华的精神，辛勤耕耘，默默奉献，这就是更迭延续的农民精神。

家乡是我灵魂的归属地，无论在何处，心中始终牵挂着那片养育我的土地。2008年到2016年，我一直在外求学，游子离乡的境遇仍历历在目。远离熟悉的家乡来到陌生的城市，对从未出过远门的我是个极大的挑战。离家时间越久，思乡之情越浓，感觉从家里带来的物品都有家乡的味道，舍不得扔，叠好后放在柜子里，以解思乡之情。

出自对土地深沉的热爱，我作出了一个疯狂的决定，从计算机专业跨到了环境工程的土壤污染治理方向，系统学习了土壤理化性质和对农作物的作用机理。回乡发展是我义不容辞的责任和使命，我将把自己所学专业知识运用到盐碱地和土壤污染防治工作，让家乡的土壤更好地孕育粮食丰收和生态繁荣，为家乡的发展贡献力量。

三代人的土地缘不仅仅是情感的延续，更是一种对土地无私奉献精神的传承和发扬，我们不仅要守住耕地红线，更要珍惜这片土地、爱护这片土地，让这片土地演绎出更加生动的繁荣景象！（作者单位：南乐县自然资源局）



走进洛阳市的洛浦公园，仿佛被一股无形的力量吸引，目光所及之处，皆是色彩斑斓的美景，让人心旷神怡。

道路边的草地悄然褪去了冬日的枯黄，换上初春特有的鹅黄色新装，触感也变得柔软而富有弹性。在这片盎然的绿意中，红叶石楠与连翘交错生长，展现着各自独特的色彩和形态。石楠的绿叶宛如翠绿的画布，映衬得连翘那黄色的花朵更加亮丽夺目，宛如点点繁星在绿叶间闪烁，为这片草地增添了几分生机与活力。

不远处，西府海棠的枝叶愈发茂密，那艳红色的海棠花如同火焰在绿叶的映衬下若隐若现，它们或含苞待放，或傲然绽放，各自展现着独特的魅力，让人目不暇接。那些一米多高的灌木丛，是日本海棠的领地，红艳的花朵密密麻麻地开满枝头，宛如一片片绚丽的云霞，在阳光下熠熠生辉，散发出淡淡的香气。一旁的紫荆花也不甘示弱地盛开，为公园增添了一抹鲜艳的色彩，让人们沉醉其中，流连忘返。

沿着河堤岸边慢慢前行，每走一步都像进入新的世界。抬头远望，洛河也换了新装，由冬日的“天空蓝”变成了艳丽的绿波。河边，一棵棵柳树绿意盎然，柳条随风摆动，像少女的秀发在飘扬。微风一吹，河面波光粼粼，像天然的镜子，映出两岸绿树红

诗两首

□ 刘泽贵

踏青（一）

五旬夫子恋青草，
十顷麦苗入画屏。
春风无心问农事，
何妨一路犹念卿。

踏青（二）

鹁鸣莺啼日初长，
蜂飞蝶舞蕊吐香。
少年疏狂归来迟，
斜阳向晚解红妆。

（作者单位：新乡市自然资源和规划局）

春回洛浦

□ 赵先锋

花，美得让人忘却烦恼。

在河边不远处，白色的梨花如同雪花般绽放，密密麻麻地开满了枝头。树下，一个野营帐篷静静地伫立着，为这片土地增添了几分温馨与浪漫。一对情侣正依偎在一起，低语着情话，享受着这份宁静与美好。正在这时，两三个小孩子你追我赶地跑了过来，他们的笑声如同银铃般清脆悦耳，他们追逐着、嬉戏着，仿佛整个世界都属于他们。

此情此景，让我不禁想起了《论语》中的记载：“莫春者，春服既成，冠者五六人，童子六七人，浴乎沂，风乎舞雩，咏而归。”寥寥数语，便将古人对大自然的热爱与向往展现得淋漓尽致。

春天，这个万物复苏的季节，大自然展现出了它最美的时刻。人们纷纷走出家门，在大自然中感受春天的气息，享受生活的安好。

走累了，坐在公园的长凳上，拿出携带的保温杯，轻抿一口泡好的蒲公英茶，那甘甜中带着丝丝青草味在唇齿之间弥漫开来，尤其是当茶水缓缓滑过喉咙时，口干舌燥的感觉也随之烟消云散。惊蛰过后，阳气上升，万物复苏。花草树木纷纷进入生长旺季，它们竞相生长。与此同时，人体的各个脏器也随着自然节气的变化而变化。在这个季节里，人们容易上火，

而蒲公英则成为一款最合时宜的养生佳品。从中药学的角度来看，蒲公英味甘而微苦，药性偏寒，具有清热解毒、消肿散结、利湿通淋等功效。因此，在这个季节里喝蒲公英茶不仅能够缓解口干舌燥的不适感，还能够起到养生的作用。

蒲公英不愧是春天馈赠的佳品。一到春天，母亲就会在房前屋后或者田地里采挖蒲公英，拿回家放在阴凉处晾干，以备后用。每年，母亲都会晾晒满满一院子的蒲公英，让我们兄弟姐妹泡茶喝。

记得小时候，我经常和母亲一起去田地里采挖蒲公英，曾天真地问母亲：“今年把蒲公英都采完了，明年没有了怎么办？”母亲会笑着告诉我：“今年采得再多，明年还是会和今年一样多。”随着年龄的增长，逐渐了解到，蒲公英白色的绒毛被风轻轻一吹就会变成几十个小降落伞，落到哪里就在哪里生根发芽，这让我深刻体会到了大自然的神奇与伟大。

几声清脆的鸟鸣将思绪拉回了现实，抬头望向蓝天，不仅有自由飞翔的鸟儿，还有几只五颜六色的风筝。

此情此景，让我再次感受到了大自然的神奇与美好，而我也在这美丽的景色中找到了内心的恬淡与释然。（作者单位：河南省资源环境调查二院有限公司）



紫藤花悟

□ 孙利芳

一藤紫萼，迎着朝阳随风摇曳，片片绿叶间，串串紫色的花瓣上闪烁着昨夜清明雨露的淡淡银光，白里泛着紫，紫中透着粉，半是娇羞半明艳，半是温柔半坚韧，紫云袅袅玲珑可爱，紫气盈盈芬芳四溢。正是“春风吹紫玉，满院尽飘香”。我不觉驻足凝眸，看得痴了。

年少时，我是很不屑这些攀藤植物的，以为它们没有骨气，自己不能独立，只能依附于树干或藤架，需攀附支撑物才能向上生长。

小时候，家里种了很多粮食和蔬菜。每次种豆角、黄瓜、扁豆花这些作物时，母亲总是让我帮忙在田地里插上竹竿、树枝等给它们搭架，还要将疯长的枝条捋顺，用布条绑到竹竿或架子上。我不理解为什么要这么做，母亲告诉我：“不搭架子，它们就没有支撑，没有目标，漫无目的，杂乱无章，就不会结出丰硕的果实。”

那时，多病体弱瘦小的我没有体力，干起活来累得满头大汗，手臂被晒得生疼，尤其是当枝干划破手指，就心生怨气，怨恨这些不争气的植物，要浪费我那么多的体力和精力。那时候，小小的我就立志，长大了绝不攀藤人，要做一个坚强自立不依附别人的人。

那时，家里条件不好，父母每天起早贪黑，顶着星星月亮干活，生活依然过得很艰苦。我和哥哥放学后，都要帮父母干繁重的农活。村上跟我一样大的女孩子很多都辍学回家帮父母干农活了，我的内心总想逃离这种苦累的生活，却不知路在何方，前途在哪里？

初三时，班上来了师范学校刚毕

业实习支教的田老师和冯老师。他们朝气蓬勃的脸庞，快乐青春的歌声，博学多才的言谈，给农村的校园带来一抹别样的生机。从没见过录音机的我们，从里面听到了优美的旋律和蓬勃的朝气，课间时分，校园里仙气飘飘的音乐浸润着少男少女的心。老师用他们的歌声告诉我们，生活除了劳作，还有许多值得歌唱的希望和远方。老师谆谆教导我们，只有努力学习，掌握知识，才能改变自己的命运。自此，我小小的心灵插上了理想的翅膀，迷茫的人生有了前进的方向。我更加努力地学习，凭着优异的成绩考上了当时令人羡慕的中专。

现在想来，那时的我不也是一棵小小的藤？父母给我们忠实的依靠，老师用他们善良的爱、渊博的知识、甜美的歌声，给我们搭建了一个通向未来的平台。

毕业后，找工作又是摆在面前的一道难题。我再次陷入深深的迷茫之中：出身寒门，几代都是地地道道老实巴交的农民，城里连一个认识的人都没有，工作之路又在何方？

实习时，我从不懈怠，按照正式职工的标准严格要求自己，每天比正式职工去得都早，把卫生打扫得干干净净，领导布置的任何一项工作，不管分内分外，全部一丝不苟干好。早出晚归，经常加班，毫无怨言。

主任看在眼里，喜在心头。因当时单位正好缺少会计人才，我人生路上的“贵人”伸出博爱之手，帮我搭建了从学习到工作，到走向社会的一个平台。

财务工作干了近20年，因岗位轮换，我的人生又面临一次新的挑战。

我离开了钟爱的会计岗位，接受另一项陌生的工作。那时，我仿佛感觉自己又成了那棵风雨飘摇中的藤，没有了支撑，往哪里走？怎么走？我又站在了人生的十字路口。

而这时，悄悄萌芽的文学、文字带给了我另一条通向诗意和宁静的道路。一首小诗，投给报社的陈凝老师，她给了我莫大的鼓励，点燃了我心中文学的小火苗。后来，在文字写作的道路上，彭忠彦老师、陈建国老师、常文理老师都给了我极大的鼓励指导和帮助。他们的友善之举是我文学路上又一个向上攀登的动力，更是文学前进路上的指引。

这条路我一走又是近15年。在这期间，所有文友鼓励、交流、分享、支持成为我一次又一次坚持走下去的信念。正是他们的倾心善良之举，志同道合之念，让我的文学之路一步步由青涩慢慢走向充实玉润。

文友相互的鼓励、切磋、倾诉，又何尝不是我们心灵路上支撑我们向上向善的阶梯和力量。

以前，总以为自己是一棵独立坚强的小草，到了知命之年，方才醒悟，渺小的自己何尝不是一根攀着友谊之路、友善之举、贵人引领才不断前进的藤蔓呢。

不管是一株藤还是一棵树，抑或是一棵草一朵花，当我们面对困难和挫折，面对风雨和荆棘时，都要坚定信念，勇往直前，做最真实的自己，做一个永远向着阳光奔跑的自己，做忠诚与坚守的自己，做懂得感恩和博爱的自己。

在我们的人生路上，要感谢每一个帮助我们的人，在关键时刻扶我们

九曲黄河在中游末端的荥阳市古柏渡口摆了一下“腰”，这里，河面渐收，水势温柔平和。

古柏渡原名孤柏渡，是古时拱卫京畿的重要水上交通要道，承载着南北东西物质屯储集散和兵源中转功能。它东接飞龙顶，西连虎牢关，南界茸茸川原，北濒滔滔黄河，是古都洛阳和长安的重要安全屏障。它见证了楚汉争霸的烽烟，演绎过三国征战的厮杀，聆听过隋唐群雄逐鹿的蹄声，张扬着古城商都的久远，历史的风与自然的风，吹拂着这片有水之地。

我曾多次到过黄河南岸和北岸，有时陪朋友，有时伴家人。从花园口沿黄河大堤西行至荥阳市境内的古柏渡，有广阔的黄河滩地、汉霸二王城、桃花峪三皇山、莽莽邙山、黄河中下游分界处等景点。站在邙山遗址看黄河，脚下黄土丘陵间的谷地，是当年魏惠王开凿的曾经波涛汹涌的鸿沟。回望历史，这里硝烟四起，杀伐攻戮，枭雄人物你方唱罢我登场，百姓深陷水深火热之中，留下一片片废墟沉默于历史的长河。

随着时代的变迁，孤柏渡失去了重要的军事作用，改名为古柏渡，2015年，正式更名为古柏渡飞黄旅游区。旅游区面积3.5平方千米，景区内古柏苍翠，绿树掩映，风光秀丽，景色宜人，是黄河旅游线上的重点名胜

一把的人，在迷茫时给我们指明方向的人。同时，也要感谢我们自己，向着阳光，坚忍不拔，勇往直前。

不仅是大自然万物，在我们的人生中，每个人一路走来，也都需要别人的帮助，也要给需要帮助的人施以

古柏渡也有春天

□ 罗明军



之一。黄河南岸这个古渡口，积淀了2000年的历史，每一寸黄土都叠印着岁月的漫漫烟尘。如今，这里发展成为飞越黄河、赏花观景、休闲娱乐的旅游打卡地。

站在古柏渡边，河面辽阔而明亮，河水如潮般涌来，令人神清气爽。经过生态治理的黄河有浩渺无垠的壮丽，金光铺水，粼粼波纹，微澜起伏，水鸟翩跹，这种自然之美，正是古柏渡令人难以忘怀的魅力所在。河水的黄，与烟渚间点缀的绿意交相辉映，白昼的光线自苍穹倾泻而下，共同织

温暖和爱。当我们在人生的十字路口徘徊时，在跌倒后再次爬起时，在受到伤痛时，需要别人拉我们一把，指引一个明确的方向。

在接受他人帮助的同时，我们也要与人为善，不遗余力，在力所能及

就一幅宏大的自然调色盘。在这片沐浴着温暖阳光的沙滩上，孩子们追逐嬉戏，欢声笑语。

我凝视着古柏渡，清风自背后拂来，近岸水面宛如明镜，远方泛起层层涟漪。此刻，我仿佛化身一朵轻盈的蒲公英，随风飘向那涟漪处，感受着水波的温柔拥抱，一圈又一圈向外扩散，如同在时间的长河里轻轻起伏，体验岁月静好的流转与韵味。

在这里，举世瞩目的南水北调工程独具慧眼选中古柏渡，让长江水跨越千山与母亲河联袂共舞。在每年不同季节的节假日，穿越郑州市境内多座巍峨壮丽的跨黄河大桥，前往荥阳市古柏渡度假，已然成为黄河两岸人们近郊游的首选。

春日里，樱花的雍容绰姿与油菜花的娇艳灿烂交相辉映。据说，古柏渡飞黄旅游区的樱花园栽有12万株樱花树，有早樱、中樱和晚樱，花期长达40天，每个时期都展现出不同的风情与美妙，让那些踏破铁鞋、四处寻觅赏樱美景的游客大饱眼福、流连忘返。

身着唐装，仙裾飘飘，仿佛穿越时空，与古韵盎然的环境完美融合。人面樱花，古风飘逸，袅袅婷婷，一颦一笑，在粉白红相间的樱花树下，宛如天使降落人间。☞（作者单位：郑州市自然资源和规划局）

的范围内，给别人前进路上搭建一个向上攀登的梯子或者展示的平台，这样，我们每个人的生活才会绽放各自别样的风采，自然万物才会百花齐放，繁茂葱茏。☞（作者单位：汝州市地质矿产保护发展中心）

《资源导刊》杂志宣传合作单位

主管单位

河南省自然资源厅

核心型宣传合作单位

河南省地质局
河南省测绘地理信息中心
河南省地质研究院
河南省豫地科技集团有限公司
河南省自然资源投资集团有限公司
郑州市自然资源和规划局
开封市自然资源和规划局
漯河市自然资源和规划局
驻马店市自然资源和规划局
信阳市自然资源和规划局
济源产城融合示范区自然资源和规划局
郑州市自然资源和规划局郑州航空港经济综合实验区分局
河南省测绘院
河南省遥感院
河南省地图院
河南省地理信息院
河南省地球物理空间信息研究院有限公司
河南省城乡规划设计研究总院股份有限公司
黄河勘测规划设计研究院有限公司
河南建筑材料研究设计院有限责任公司
河南中安规划设计有限责任公司
天瑞新登郑州水泥有限公司
河南省土地估价师协会
河南能源化工集团研究总院有限公司
河南全域生态治理有限责任公司
洛阳坤宇矿业有限公司
灵宝黄金集团股份有限公司
平顶山天安煤业股份有限公司
河南省嵩基能源投资有限公司

紧密型宣传合作单位

洛阳市自然资源和规划局
许昌市自然资源和规划局
平顶山市自然资源和规划局
安阳市自然资源和规划局
鹤壁市自然资源和规划局
新乡市自然资源和规划局
焦作市自然资源和规划局
濮阳市自然资源和规划局
三门峡市自然资源和规划局
南阳市自然资源和规划局
商丘市自然资源和规划局
周口市自然资源和规划局
汝州市自然资源和规划局
永城市自然资源和规划局
固始县自然资源局
清丰县自然资源局
南乐县自然资源局
淅川县自然资源局
河南省地质局地质灾害防治中心
河南省地质局矿产资源勘查中心
河南省地质局生态环境地质服务中心
河南省国土空间调查规划院
河南省自然资源监测和国土整治院
河南省自然资源综合保障中心
河南省自然资源厅机关服务中心
河南省第一地质矿产调查院有限公司
河南省第二地质矿产调查院有限公司
河南省第一地质勘查院有限公司
河南省第四地质勘查院有限公司
河南省第五地质勘查院有限公司
河南有色地质矿业集团有限公司
许昌市土地二级市场交易中心
中国建筑材料工业地质勘查中心河南总队
河南省油田土地管理局
河南交投平苑高速公路有限公司
河南博奥地质勘查有限公司
深圳天龙科技有限公司
博爱金隅水泥有限公司
河南省平宝煤业有限公司
河南发恩德矿业有限公司
中国平煤神马集团联合盐化有限公司
河南省城市规划技术服务中心有限公司
华润风电（杞县）有限公司
洛阳栾川钼业集团有限公司
河南永兴土地信息技术有限公司
河南省鑫源土地科技有限责任公司
河南平禹煤电有限责任公司
河南德诚建构路桥工程有限公司
登封市兴峪煤业有限公司
灵宝黄金集团股份有限公司
河南登电阳城煤业有限公司
河南豫联煤业集团有限公司

友谊型宣传合作单位

巩义市自然资源和规划局

兰考县自然资源局
滑县自然资源局
汝州市自然资源和规划局
汝州市地质矿产保护发展中心
长垣市自然资源和规划局
邓州市自然资源和规划局
鹿邑县自然资源局
新蔡县自然资源局
荥阳市自然资源和规划局
新郑市自然资源和规划局
中牟县自然资源和规划局
郑州市自然资源和规划局金水分局
郑州高新技术产业开发区管委会国土规划住建局
郑州市国土空间规划和土地利用研究院
郑州市自然资源和规划局综合行政执法支队
杞县自然资源局
尉氏县自然资源局
通许县自然资源局
洛阳市自然资源和规划局偃师分局
洛阳市自然资源和规划局孟津分局
嵩县自然资源局
新安县自然资源局
栾川县自然资源局
宝丰县自然资源局
舞钢市自然资源和规划局
鲁山县自然资源局
郟县自然资源局
平顶山市自然资源和规划局卫东分局
平顶山市自然资源和规划局湛河分局
平顶山市自然资源和规划局高新分局
平顶山市自然资源和规划局新华分局
林州市自然资源和规划局
汤阳县自然资源局
安阳县自然资源局
安阳市殷都区自然资源局
内黄县自然资源局
浚县自然资源局
淇县自然资源局
原阳县自然资源局
新乡市自然资源和规划局第二事务所
新乡县自然资源局
获嘉县自然资源局
辉县市自然资源和规划局
封丘县自然资源局
新乡市平原城乡一体化示范区管理委员会自然资源局
孟州市自然资源和规划局
修武县自然资源局
焦作市富源土地开发整理中心
焦作市基础地理信息中心
焦作市土地储备中心
濮阳县自然资源局
许昌市自然资源和规划局建安区分局
许昌市自然资源和规划局东城区分局
许昌市自然资源和规划局魏都区分局
许昌市城乡一体化示范区分局
禹州市自然资源和规划局
长葛市自然资源和规划局
鄆陵县自然资源局
舞阳县自然资源局
灵宝市自然资源和规划局
渑池县自然资源局
西峡县自然资源局
桐柏县自然资源局
唐河县自然资源局
南阳市卧龙区自然资源局
镇平县自然资源局
南召县自然资源局
新野县自然资源局
新县自然资源局
淅川县自然资源局
方城县自然资源局
社旗县自然资源局
内乡县自然资源局
柘城县自然资源局
虞城县自然资源局
夏邑县自然资源局
宁陵县自然资源局
民权县自然资源局
商丘市自然资源和规划局睢阳分局
商丘市自然资源和规划局示范区分局
睢县自然资源局
商丘市自然资源和规划局梁园分局
潢川县自然资源局
息县自然资源局
商城县自然资源局
淮滨县自然资源局
新县自然资源局
罗山县自然资源局
光山县自然资源局

信阳市羊山自然资源事务中心
信阳市高新区自然资源事务中心
信阳市上天梯自然资源局
信阳市平桥自然资源局
信阳市自然资源和规划局明港分局
商水县自然资源局
太康县自然资源局
郸城县自然资源局
扶沟县自然资源局
项城市自然资源和规划局
周口市淮阳区自然资源局
沈丘县自然资源局
西华县自然资源局
驻马店市自然资源和规划局驿城分局
驻马店市自然资源和规划局城乡一体化示范区分局
确山县自然资源局
平舆县自然资源局
西平县自然资源局
上蔡县自然资源局
遂平县自然资源局
泌阳县自然资源局
正阳县自然资源局
河南省资源环境调查一院有限公司
河南省资源环境调查二院有限公司
河南省资源环境调查三院有限公司
河南省资源环境调查四院有限公司
河南豫中地质勘察工程有限公司
河南卓越建设工程有限公司
河南吉利房地产开发有限公司
河南省第二地质勘查院有限公司
河南省第三地质勘查院有限公司
河南省第四地质矿产调查院有限公司
河南省豫地职业教育有限公司
河南山水房地产有限公司
河南省第一地质大队有限公司
河南省第二地质大队有限公司
河南省第三地质大队有限公司
河南省第五地质大队有限公司
河南省第六地质大队有限公司
河南省第七地质大队有限公司
洛阳有色矿业集团有限公司
河南省核工业地质局
中原能矿投资开发有限公司
河南省中纬测绘规划信息工程有限公司
河南地源矿权评估有限公司
舞钢市中加矿业有限公司
河南双和盛勘测规划设计有限公司
桐柏银矿有限公司
河南金玉地矿技术有限公司
河南豫矿开源矿业有限公司
河南安阳国土开发有限公司
中原能矿东非矿业有限公司
河南邓州国土开发有限公司
中化地质矿山总局河南地质局
河南金源黄金矿业有限责任公司
固始华洋实业有限公司
河南水利勘测有限公司
济源海盛实业有限公司
中赞国际工程有限公司
郑州吉奥地理信息技术有限公司
三门峡锦江矿业有限公司
郑州蓝海矿业技术咨询有限公司
河南徕拓勘测规划设计有限公司
洛宁吉家洼金矿有限公司
河南国土资源运营管理有限公司
中国石化河南油田分公司勘探开发研究院
北京飞马航遥科技有限公司
河南省中土地房产评估有限公司
河南国土开发投资有限公司
河南铁建投综合开发有限公司
洛阳有色矿业集团有限公司
洛阳盛龙矿业集团股份有限公司
鹤壁恒源矿业集团有限公司
济源市聚源五星石料有限公司
渑池义正诚矿业有限公司
郑州众益信息科技有限公司
河南安大地质工程有限公司
河南核地建筑工程有限公司
桐柏银洞坡金矿有限公司
中铝中州铝业有限公司
中铝矿业有限公司
河南安钢集团舞阳矿业有限责任公司
栾川龙宇钼业有限公司
河南省豫煤煤炭投资运营有限公司
郑州嵩山规划设计院有限公司
灵宝黄金投资有限责任公司
卢氏县莘川矿业发展有限公司
中科广盛技术有限公司

筑牢国家安全的人民防线

——河南省自然资源系统开展全民国家安全教育日活动掠影

本刊讯 今年4月15日是我国第十个全民国家安全教育日，活动主题是“全民国家安全教育 走深走实十周年”。为深入贯彻总体国家安全观，切实增强全民国家安全意识，全力营造人人知晓关注、支持国家安全的浓厚氛围，活动当日，河南省自然资源系统组织开展了形式多样、内容丰富的宣传活动。

活动现场，志愿者通过摆放宣传展板、发放宣传资料、现场咨询讲解、有奖知识竞答等方式，向群众宣传国家安全的重要性，以及如何在日常生活中识别和防范各类安全风险，引导群众在日常生活中自觉强化维护国家安全意识，坚决与危害国家安全的行为作斗争，争做国家安全坚定捍卫者。



有奖竞答（郝亚儒）



集中介绍（郝亚儒）



举办书法展（陈吴陆）



发放资料（吴保红）



现场讲解（刘卫军）



现场答疑（郝亚儒）



发放宣传品（刘艳花）

2 0 2 5 年 4 月 2 2 日 是 第 5 6 个 世 界 地 球 日

4.22
世界地球日
WORLD
EARTH
DAY

珍 爱 地 球

人与自然
和谐共生

