

资源导刊

Resources^{guide}
河南省自然资源厅主管

2025 05
总第495期

国际标准连续出版物号: ISSN 1674-053X
国内统一连续出版物号: CN 41-1389/D

以思想之光引领奋进之路

——河南省自然资源系统深入学习贯彻
《习近平关于自然资源工作论述摘编》培训班侧记

河南省建立重大基础设施项目用地保障机制
新乡市:以规划协同传导推进城市高质量更新
把“烦心事”办成“安心事”
——焦作市化解不动产登记历史遗留问题侧记

ISSN 1674-053X



上半月 定价:RMB10元



关注信 精彩相

严格占补平衡管理 守牢耕地保护红线

本刊评论员

耕地保护是“国之大者”。如何采取“长牙齿”的硬举措守牢耕地保护红线，日前，由河南省委办公厅、省政府办公厅出台的《关于加强耕地保护提升耕地质量完善占补平衡的实施意见》（以下简称《实施意见》），为新时期耕地保护提供了新路径。

河南省用不到6%的耕地生产全国近10%的粮食，是名副其实的粮食生产大省，坚决扛起扛牢耕地保护政治责任的意义不言而喻。《实施意见》的发布，是深入贯彻落实党中央、国务院决策部署的重要体现，在压实耕地保护责任、全力提升耕地质量、改革占补平衡管理、建立健全激励机制等方面提出了明确规定和要求，具有以下亮点。

亮点之一：将“耕地保护党政同责”落实落细。《实施意见》明确，各级党委、政府要逐级分解耕地和永久基本农田保护任务，严格落实国土空间规划明确的管控目标和要求，切实把耕地和永久基本农田保护任务落实到地块并上图入库。坚持节约集约用地，从严管控耕地占用，切实做到建设项目不占或少占耕地。同时，强化对市级党委、政府落实耕地保护责任制情况的考核，对突破耕地保护红线等重大问题的依规依纪依法严肃问责、终身追责。

亮点之二：将“耕地质量”提到重要地位。《实施意见》提出，结合第三次全国土壤普查，开展土壤农业利用适宜性评价，在充分保障土地权利人合法权益前提下，优先将从平原和低坡度耕地中流出的园地、林地、草地等其他农用地恢复为耕地。坚持宜耕则耕、宜林则林、宜果则果，依法、自愿、有偿推进“耕林置换”，因地制宜推动园林地“上坡”、耕地“下坡”。通过实施全域土地综合整治、高标准农田建设、耕地整改恢复等措施，稳妥推进恢复优质耕地，推动耕地集中连片。到2035年，力争把具备条件的永久基本农田全部建成高标准农田。

亮点之三：占补平衡制度改革实现新突破。《实施意见》在调整占补平衡管理方式和完善落实机制方面有了严格规定，要求将非农建设、造林种树、种果种茶等各类占用耕地行为统一纳入占补平衡管理，明确落实补充耕地责任主体，加强补充耕地实施监管，规范补充耕地指标调剂管理，严格补充耕地质量验收刚性约束。

亮点之四：建立健全奖励机制。一是通过落实中央强农惠农政策，采取耕地地力保护补贴、农机购置补贴、主粮收入保险等形式，提高种粮农民收益。二是实行耕地保护责任目标经济奖惩，对耕地保护任务有缺口的市、县按标准收取经济补偿，对多承担耕地保护任务的市、县给予经济奖励。

此外，充分利用撂荒地、盘活闲置土地也是《实施意见》的一大亮点。鼓励各地以国土变更调查数据为基础，摸清撂荒地底数，分类推进统筹利用、复耕复种。探索利用“四荒地”、空心村腾退土地、工业园区闲置土地、工矿废弃地等非耕地资源，提高土地利用率和产出率。

守土有责，守土尽责。唯有以“时时放心不下”的责任感落实《实施意见》要求，方能将10955.52万亩耕地、9837.89万亩永久基本农田的红线守牢，为谱写中国式现代化河南篇章提供有力支撑！

早落实早准备早防范 切实打好地质灾害防治主动仗 全省汛期地质灾害防治工作视频会议召开

本刊讯 4月15日，全省汛期地质灾害防治工作视频会议召开，深入学习贯彻习近平总书记关于防灾减灾救灾和关于河南工作的重要论述，全面落实全国和全省防汛抗旱工作视频会议要求，分析研判形势，部署今年汛期地质灾害防治工作。

副省长刘玉江出席会议并讲话。他指出，要清醒认识地质灾害防治面临的形势和存在的问题，坚持人民至上、生命至上，强化风险意识、底线思维、极限思维，推动责任早落实、工作早准备、风险早防范，扎实做好地

质灾害防治各项工作。

刘玉江强调，要坚持问题导向、目标导向、结果导向，聚焦地质灾害防治重点任务，全面推进风险隐患排查，持续完善监测预警体系，加快风险双控建设，加强地质灾害危险性评估，深化地质灾害项目治理，认真做好避险转移应急预案；要压实责任链条，强化部门协同，深化宣传培训，开展避险演练，严格工作要求，强化督导检查，全力以赴打好防治主动仗，守护好人民群众生命财产安全和社会大局稳定。□（文/谭勇）

从被动应对到主动防控 河南省构建全链条、社会化地质灾害防范体系

本刊讯 5月12日，在河南省政府新闻办举行的全国防灾减灾日新闻发布会上，省自然资源厅二级巡视员戴浏览在答记者问中介绍了地质灾害防治工作情况。

河南省地质灾害具有点多、面广、地域分带性明显等特点，易发区面积6.96万平方千米。目前，在册隐患点2332处，威胁人口13.15万人，威胁财产13.78亿元。近年来，河南省扎实开展地质灾害防治工作，未发生因地质灾害造成的人员伤亡，防灾减灾抗灾成效显著。

从被动应对到主动防控。规划引领，统筹资源，编制并发布地质灾害防治“十四五”规划和年度防治方案，科学部署地质灾害防治工作，明确目标责任和主要任务，实现从被动应对到主动防控转变。

构建全链条、社会化地质灾害防范体系。优化工作体系，实行属地管理、分层负责，从监测预警、风险评价、科技支撑到公众参与、应急响应和长效机制等多维度协同推进，构建省、市、县、乡、村全链条、社会化防范体系，完善15项长效机制，提升防灾效能。

治理消除隐患点251处。持续实施治理项目，“十四五”以来，利用增发国债、中央及省财政资金，安排治理项目71个，治理消除隐患点251处，地质灾害隐患数量持续减少。

实行闭环管理。坚持“人防”+“技防”并重，新建自



动化监测台站241处，安装设备1454台，实现隐患监测、及时预警、人员撤离闭环管理。

开展风险调查评价。坚持本底调查，完成70个地质灾害易发县风险调查评价，进一步掌握风险底数，为精准防控打下基础。

近三年实现零伤亡。汛期，河南省自然资源厅每年联合气象部门及时发布地质灾害气象风险预警，省预警到县，市预警到乡，预警信息第一时间传递到基层防灾责任人、群测群防员、受威胁群众，报省防减救灾办，发有关部门单位，并通过多种媒体平台向社会发布，严格落实预警响应联动措施，确保打好精准防御主动仗。近三年来实现全省地质灾害零伤亡，守住了地质灾害防治“金标准”。□（文/中华 王怡潇）



封面图片：沃野千里 张献伟/摄影

主管单位：河南省自然资源厅
主办单位：河南自然博物馆
编辑出版：《资源导刊》杂志社

社长/总编：刘立新
副社长：左金安
副总编：刘鹏飞

编辑：张中强 行海燕 申楠
卢通 郝亚儒 吴迪
美术编辑：周琰 王淑苗 赵宏邈
发行：张蓓蓓 韩丽平 王芳
宣传推广：张瑞 刘萍 秦兰英

电话：编辑部：(0371) 68108253 68109697
综合部：(0371) 68108252
宣传推广部：(0371) 68109779
发行部：(0371) 68108706

投稿邮箱：zydkzz@vip.163.com

社址：郑州市金水东路18号

邮编：450016

国内发行：全国各地邮局（所）

邮发代号：36-373

定价：10元

印刷：河南新华印刷集团有限公司

网站合作单位



版权声明

本刊发表的文字、图片、地图、光盘等的版权归《资源导刊》杂志社所有，未经本社书面许可，不得为任何目的、以任何形式或手段复制、翻印及传播，本刊保留一切法律追究的权利。

CONTENTS

2025年5月 总第495期

国际标准连续出版物号：ISSN 1674-053X
国内统一连续出版物号：CN 41-1389/D

卷首语

1 严格占补平衡管理 守牢耕地保护红线

资讯速览

4 自然资源部部署汛期地质灾害防治重点工作 等

时政传递

6 李强签署国务院令
公布修订后的《中华人民共和国植物新品种保护条例》
中共中央、国务院印发《生态环境保护督察工作条例》
7 自然资源部召开矿产资源管理暨新一轮找矿突破战略行动推进会
自然资源部明确乡村地区“通则式”规划技术管理编制要求

省厅要闻

8 河南省举办世界地球日主题宣传活动
9 河南省加强地质灾害防治项目管理
河南省发布建设项目节约集约用地综合论证标准
10 河南省建立重大基础设施项目用地保障机制

特别关注

12 以思想之光引领奋进之路——河南省自然资源系统深入学习贯彻
《习近平关于自然资源工作论述摘编》培训班侧记

政策解读

16 严守耕地保护红线 筑牢粮食安全根基——河南省《关于加强耕地保护
提升耕地质量完善占补平衡的实施意见》解读

研究探索

18 以“农地入市”与“全域整治”同步推进乡村振兴——以河南省为例
19 新乡市：以规划协同传导推进城市高质量更新
20 加强土地征收管理 维护农民合法权益
——濮阳市化解土地征收类行政争议案件的实践

中州各地

22 “微改革”释放“大能量”——平顶山市不动产登记领域改革纪实
23 河南省以“四全”监管助力秦岭洛河山水工程实施
24 把“烦心事”办成“安心事”
——焦作市化解不动产登记历史遗留问题侧记
25 洛宁县：奏响矿山“蝶变曲”
26 法治春风润民心——商水县开展自然资源普法宣传教育纪实
27 用好“红色引擎”当好“资源管家”——方城县自然资源局党建工作纪实
28 快审批助力项目早落地
——郑州市二七区优化自然资源领域政务服务纪实

P12 以思想之光引领奋进之路

扬帆远行，需要真理领航；砥砺前行，需要追随思想之光。5月12~23日，河南省自然资源厅举办两期培训班，围绕学习好、领会好、贯彻好《习近平关于自然资源工作论述摘编》开展专题辅导、座谈研讨。其间，大家坚持联系实际学、带着问题学、带着思考学，学习新思想、交流新体会、谋划新蓝图，情绪高涨，气氛热烈。

29 优化营商环境“软”环境 构筑发展“硬”支撑
——洛阳市孟津区加强自然资源要素保障纪实

乡村振兴

30 “千万工程”绘新景 富美乡村入画来
——许昌市自然资源和规划局助力乡村振兴侧记
31 “垦”出甜蜜生活
——封丘县以增减挂钩政策助力乡村振兴见闻
32 玫瑰花开富农家——邓州市以自然资源要素保障助力
乡村发展玫瑰经济纪实
33 平原林地变身“聚宝盆”
——扶沟县发展林地经济助力乡村振兴侧记

基层故事

34 “五一”假期办证忙
占道建房不可取
35 服务“不限时” 办事“不断档”
落难小鸟获救记

林业大观

36 河南省部署开展科技服务集体林改行动
37 绿树荫下“挖金掘银”
——国有吕村林场以“林下+”助力林下经济转型升级
38 厚植“绿色家底”——扶沟县植树造林工作纪实
39 南乐县：解锁“杏”福密码

矿业纵横

40 筑牢能源资源安全“压舱石”
——河南省地质局地质勘查工作成果综述
41 “双轮驱动”驶出发展“加速度”——河南省第一地质矿产
调查院有限公司实现首季“开门红”
42 淘尽黄沙“石”变“金”——河南省资源环境调查二院有限
公司饰面石材普查项目侧记
43 护航矿井安全生产——河南豫中地质勘查工程有限公司
实施防治水项目纪实

Resources^{guide}

河南省期刊综合质量检测一级期刊



关注微信 精彩相伴



测绘前沿

44 守护城市的地下“生命线”
——焦作市多维地下管线管理系统建设纪实
45 让规划管理更智慧
——南阳市建设规划三维会商辅助系统纪实

人物风采

46 王性君：“群众满意就是我的目标”
47 用心书写绿色答卷
——记禹州市林业发展中心自然保护地管理股股长李超锋
48 赵栋彪：为民服务的“多面手”
49 把群众冷暖装在心里——记全国不动产登记便民利民窗口
建设工作成效显著个人沙柯

法制天地

50 当矿区开采遇到不可移动文物该如何处理
51 协商设定的保证金能否退还
52 以法治之力守护生态之美
——从一宗案例看非法收购滥伐的林木罪的适用

他山之石

54 城乡融合 全域焕新
——江苏省昆山市张浦镇开展全域土地综合整治工作纪实
56 用好“一张图” 智治有支撑
——湖北省国土空间规划体检评估和智慧监督应用实践

图说自然

58 共同行动 守护地球
——河南省自然资源系统世界地球日宣传活动掠影

文化沙龙

60 南瓜的滋味
61 心中的那汪清泉
62 奇石馆里的新希望
63 遇见卫河
走进焦裕禄生死相依的兰考



人与自然和谐共生是 中国式现代化的鲜明特点

▲ 人与自然和谐共生是中国式现代化的鲜明特点。中国是世界绿色发展的坚定行动派、重要贡献者。自5年前我宣布碳达峰碳中和目标以来，中国构建了全球最大、发展最快的可再生能源体系，建成了全球最大、最完整的新能源产业链。中国还是全球“增绿”最快最多的国家，贡献了全球四分之一的新增绿色面积。

——2025年4月23日，习近平在气候和公正转型领导人峰会上的致辞

动态

自然资源部部署汛期地质灾害防治重点工作

4月25日，自然资源部召开汛期地质灾害防治工作视频会，学习贯彻习近平总书记关于防灾减灾救灾和地质灾害防治工作的重要指示批示精神，落实全国防汛抗旱工作视频会要求，部署地质灾害防治重点工作。

会议强调，当前，统筹高质量发展和高水平安全对地质灾害防治工作提出更高要求，极端天气气候事件带来巨大挑战，工程建设引发灾害事故风险加大。以时时放心不下的责任感，把地质灾害防治作为重中之重抓实落细。组织实施好宣教培训演练“一项行动”，隐患点和风险区更新调查、监测预警和综合治理能力提升“两项工程”；发挥各级政府议事协调机构作用，强化自然资源主管部门组织协调、指导监督作用，协助同级党委和政府落实属地管理责任、相关部门落实行业监管责任、生产经营单位落实防灾主体责任；加快实施综合治理项目，尽快发挥防灾减灾功效。

会议要求，落实各项重点任务。一是坚持汛期“三查”和“驻县包乡”机制，专业技术力量下沉一线，重点时段到重点防范区域“包片蹲点”加强技术指导。二是以“一张图”建设为引领建实防灾减灾指挥中心，持续提升“平时”风险研判、预警会商、决策服务和“战时”指挥调度、应急处置、信息报送能力，高效处置各类灾情险情和涉灾突发事件。三是加强科学研究和支撑，复盘历史灾情，深化灾害规律、成灾机理和致灾模式认识，确定重点区域、重要部位和关键时段，形成“一省一策”“一地一策”针对性部署。四是指导加强工程建设领域和重大基础设施涉灾风险隐患防范处置。

实景三维中国建设加快赋能应用

4月28日，第八届数字中国建设峰会实景三维中国建设开放交流会在福州市召开。会议指出，近年来，自然资源部不断推动实景三维中国建设，并取得积极进展。

数据要素供给不断增强。全国已完成735万平方千米优于5米格网数字高程模型数据生产，完成790万平方千米基础地理实体数据生产，完成覆盖陆地国土的21版亚米/2米分辨率正射影像数据生产；地级以上城市中有310个开展实景三维城市建设，累计生产约11万平方千米的三维模型数据；沿海省份生产约10万平方千米近岸海域10米以浅水下地形数据。

标准和技术日益完善。构建由技术大纲、25项技术文件和若干国标行标组成的技术标准体系，涵盖总体设计、采集处理等全流程。采用人工智能、大数据等新技术，实现海量空间地理数据轻量化处理、语义化建模等关键核心技术自主可控，三维数据可视化、大范围地理场景数据获取软硬件研发填补国内空白。

赋能应用不断拓展。积极引导和培育应用需求，形成涵盖灾害防治、智慧安防等22大类、100余种应用场景。会同国家数据局共同推出一批典型应用场景，服务百姓出行、旅游等日常需求；探索“实景三维+”与低空经济、人工智能等新兴业态融合路径，为实景三维向深度应用、高效服务转型奠定坚实基础。

下一步，自然资源部将从加快建设、注重应用、构建生态三方面推动实景三维中国建设和时空信息赋能应用，打造国家高质量地理空间数据集，支撑自然资源管理和国土空间规划“一张图”建设，助力数字中国建设和数字经济发展。

政策

自然资源标准化工作管理委员会职责调整

日前，自然资源部、国家林业和草原局印发《自然资源标准化工作管理委员会和办公室组成、职责及运行机制》（以下简称《机制》），进一步调整完善自然资源标准化工作管理委员会职责，强化对自然资源领域标准体系、林草湿荒调查监测评价等交叉领域标准立项和发布的统筹协调。

《机制》指出，委员会委员的主要职责包括审议部标准化制度、工作规划、计划及标准体系，审核局标准化制度、工作规划；审议自然资源（含林草湿荒调查监测评价等交叉领域）标准年度立项计划；统筹协调标准化工作重大争议问题，涵盖林草湿荒调查监测评价等交叉领域标准立项和发布；监督自然资源相关标准化技术委员会及其依托单位的履职情况；指导自然资源地方标准化和团体标准化工作等。

《机制》明确了委员会办公室成员名单，首次成立“一部两局”大融合办公室，办公室设在自然资源部科技发展司。

自然资源部明确“一张图”建设时间表和路线图

近日，自然资源部、国家林业和草原局印发《“一张图”建设工作方案》（以下简称《方案》），明确“一张图”建设的时间表和路线图。

《方案》明确了“一张图”建设的目标，以夯实底座、规划上图、管理上图、应用链接为重点建设内容，充分借鉴推广重庆市、浙江省等地经验，构建一张图、一套数、一个平台管理体系，建成统一的国土空间基础信息平台，形成统一空间底座、工作底图、1+N“多规合一”的“一张图”，升级重构应用场景，真正让规划活起来，把资源管起来，让大家用起来。到2025年底前，统一地理地图建成，部局核心业务协同格局基本形成；到2026年底前，全业务协同管理规则和标准全面建立，“一张图”基本形成；到2027年底前，司局、部局、部门、部省融合全面实现。

《方案》还从加强组织领导、优化工作机制、整合各类资源、强化示范引领等方面提出了具体的保障措施。

《地理信息数据分类分级工作指南（试行）》印发

为加强地理信息数据安全保护，促进地理信息数据流通交易和开发利用，自然资源部近日印发《地理信息数据分类分级工作指南（试行）》（以下简称《指南》）。

《指南》包括四方面主要内容。一是明确地理信息数据分类分级原则。在数据分类、数据分级、目录管理与更新各环节均应遵循“科学实用、综合判定、动态更新”原则。二是确定数据分类规则。将地理信息数据分为基础地理信息数据、遥感影像数据和专题地理信息数据三大类，大类下再细分若干中类，同时可根据数据管理实际和应用服务场景再细化分类。三是提出数据分级规则。确定了识别地理信息数据分级因素、开展数据影响分析和综合评估定级的分级规则，并给出了重要数据、核心数据识别的判定指标。四是明确分类分级管理要求。规定了地理信息重要数据目录申报、审核、认定等相关工作程序，以及动态更新情形与更新管理等若干要求。

数字

10亿次

4月22日，改版后的天地图正式上线。自2011年上线以来，天地图注册开发用户超过124万个，支撑各类应用超过100万个，地图服务日均访问量超过10亿次。

22人

4月28日，庆祝中华全国总工会成立100周年暨全国劳动模范和先进工作者表彰大会在人民大会堂举行。自然资源系统有22人获表彰，其中，4人获全国劳动模范称号，18人获全国先进工作者称号。

4600万亩

4月22日，国家林业和草原局举行的新闻发布会指出，我国草原增绿扩绿取得显著成效，“十四五”以来，中央财政支持草原保护修复总投资1100亿元，年均修复草原超4600万亩，年均防治草原鼠虫害面积超1亿亩。



李强签署国务院令 公布修订后的《中华人民共和国植物新品种保护条例》

日前，国务院总理李强签署国务院令，公布修订后的《中华人民共和国植物新品种保护条例》（以下简称《条例》）。《条例》自2025年6月1日起施行，全文共8章49条，修订主要内容如下。

一是明确总体要求。规定植物新品种保护工作应当坚持中国共产党的领导，贯彻党和国家知识产权战略部署，促进育种创新，推动种业高质量发展。

二是提高保护水平。将保护范围由授权品种的繁殖材料延伸到收获材料，将保护环节由生产、繁殖、销售扩展到为繁殖而进行处理、许诺销售、进口、出口、储存，将品种权效力延及授权品种的实质性派生品种、与授权品种相比不具备明显区别的品种、为

商业目的重复使用授权品种进行生产或者繁殖的另一品种。明确国家分步实施实质性派生品种制度，国务院农业农村、林业和草原主管部门以目录形式确定具体实施范围，报国务院批准后公布施行。将木本、藤本植物的品种权保护期限由20年延长到25年，其他植物由15年延长到20年。

三是严格品种权授予条件。规定对违反法律，危害社会公共利益、生态环境的植物新品种，不得授予品种权。明确除销售、推广行为丧失新颖性外，经省级人民政府农业农村、林业和草原等主管部门依据播种面积确认已经形成事实扩散的，以及农作物品种已审定或者登记2年以上未申请植物新品种权的，将其视为已丧失新

颖性。

四是完善品种权申请、授权程序。将品种权初步审查期限由6个月修改为3个月，情况复杂的可以延长3个月。规定当事人因不可抗力或者其他正当理由而延误本条例规定或者国务院农业农村、林业和草原主管部门指定的期限，导致其权利丧失的，可以向主管部门说明理由，请求恢复其权利。将向境外申请品种权的登记部门由省级人民政府农业农村、林业和草原主管部门调整为国务院农业农村、林业和草原主管部门，并要求向境外提供繁殖材料应当遵守《中华人民共和国种子法》关于向境外提供种质资源的规定。☞（摘编自《人民日报》2025年5月2日1版）

中共中央、国务院印发《生态环境保护督察工作条例》

近日，为了深入推进生态环境保护督察工作，中共中央、国务院印发《生态环境保护督察工作条例》（以下简称《条例》），并发出通知，要求各地区各部门认真遵照执行。

通知指出，《条例》以习近平新时

代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻习近平生态文明思想，总结新时代生态环境保护督察的理论和实践经验，进一步健全生态环境保护督察工作体制机制，对于坚持和加强党对生态文明建设和生态环境保护的全面

领导，深入推进生态环境保护督察工作，全面推进美丽中国建设，具有重要意义。

通知要求，各地区各部门要认真学习贯彻《条例》，抓好宣传解读，确保《条例》各项规定落到实处。要进一步压实抓好美丽中国建设的政治责任，牢牢牵住生态环境保护责任制这个“牛鼻子”，强化大局意识，保持严的基调，敢于动真碰硬，持续发现问题，认真解决问题，提高对党中央生态文明建设决策部署的执行力。各地区各部门在执行《条例》中的重要情况和建议，要及时报告党中央、国务院。☞（摘编自《人民日报》2025年5月13日1版）



自然资源部召开矿产资源管理暨新一轮找矿突破战略行动推进会

□ 周飞飞

4月25日，自然资源部召开矿产资源管理暨新一轮找矿突破战略行动推进会，总结2024年矿产资源管理制度改革和找矿突破战略行动进展，分析当前形势，部署加强矿产资源勘查开发、深入推进找矿突破战略行动。

会议指出，党中央高度重视能源资源安全，推进新一轮找矿突破战略行动是重大政治任务，使命光荣，责任重大。当前，矿产资源外部环境处于不稳定期，我国矿产资源需求处于上升期，矿产资源管理政策处于调整期，矿业开发和生态保护协调发展处

于转型期，要充分认识到矿产资源管理和找矿突破工作还存在短板和不足，要把解决问题、主动服务作为重要的工作抓手，将新一轮找矿突破战略行动推向高潮。

会议对今后一个阶段矿产资源管理和找矿突破战略行动重点工作进行了部署。一是加快政策创新，通过试点探索，鼓励社会资本在矿业权空白区开展矿产地质调查，完善矿业用地制度。二是加快重点勘查开发项目的组织实施，开辟项目审批绿色通道，充分调动各方力量，高质量组织开展有

针对性的找矿会战。三是加强找矿行动陆海统筹，统筹深海资源调查。四是增强科技支撑能力，通过国家科技项目支持，系统部署攻关任务，推动标志性成果产出；聚焦突破低品位、难选冶、共伴生矿产综合利用关键技术，推动科技成果转化落地。五是开展战略性矿产资源国际合作。六是强化矿产资源管理法治保障，加快推进矿产资源法实施条例起草。七是切实解决各地提出的一系列实际问题。☞（摘编自《中国自然资源报》2025年4月28日1版）

自然资源部明确乡村地区“通则式”规划技术管理编制要求

□ 阎炎

日前，自然资源部办公厅印发《关于乡村地区“通则式”规划技术管理规定编制要求的通知》（以下简称《通知》），从落实底线管控要求、明确规划管理要求、加强工作衔接等方面，为地方因地制宜推进乡村地区规划管理提供指引。经评估无需编制村庄规划的村庄，适用乡村地区“通则式”规划技术管理规定（以下简称“通则式”管理规定）。

《通知》明确，“通则式”管理规定一般以县为单元，由县级自然资源主管部门组织制订，有条件地区也可以乡（镇）为单元，由乡（镇）政府组织制订；县乡级国土空间规划未批复的，纳入相应层级统一审批，已批复的可单独报县级人民政府审批。“通则式”

管理规定要传导落实上位国土空间规划和相关法律法规等文件明确涉及规划范围的底线管控要求，包括耕地和永久基本农田、生态保护红线，历史文化保护红线、灾害风险防控线等其他控制线，以及重大规划项目建设控制范围等。将土地管理法等法律法规、农村乱占耕地建房“八不准”等政策规定明确的限制和禁止行为纳入负面清单管控。

同时，“通则式”管理规定要明确村庄建设边界并结合地方特色提出村庄环境整体管控要求。一方面，明确村民居住建筑、公共服务设施和基础设施及乡村产业用地（如，拟入市的集体经营性建设用地等）、其他用地（如，矿业用地、设施农业用地等）的选址范

围和建设要求，或提出通用的约束条件和选址指引等。另一方面，可结合实际预留一定用地规模不划定村庄建设边界，作为“留白”机动指标，制定指标使用正面清单，供有特殊选址要求的乡村公共服务设施（如，农村公益性公墓等）、基础设施（如，垃圾转运处理设施、厕所粪污集中处理相关设施等）及确需零星分散的村民居住等建设申请使用。

《通知》要求加强县域统筹，强化与全域土地综合整治等工作衔接融合。“通则式”管理规定批准后，县级自然资源主管部门要主动向各村庄提供“一图一表”，明确表达底线管控和引导要求。☞（摘编自《中国自然资源报》2025年4月24日1版）

以“珍爱地球 人与自然和谐共生”为主题 河南省举办世界地球日主题宣传活动

□ 本刊记者 郝亚儒

4月22日上午，第56个世界地球日主题宣传活动河南主场启动仪式在郑州市郑东新区龙子湖公园举行。启动仪式以“珍爱地球 人与自然和谐共生”为主题，聚焦广大青年群体，发出“青春有我 奋勇争先”号召。河南省自然资源厅党组成员、副厅长刘大全宣布活动启动。共青团河南省委副书记秦倩、省教育厅二级巡视员宋振、郑州航空工业管理学院副校长李泽锋出席启动仪式。

刘大全指出，举办世界地球日宣传活动既是贯彻落实习近平生态文明思想的生动实践，也是凝聚全社会力量落实河南省委“四高四争先”决策部署、共建美丽河南的具体行动。近年来，河南省自然资源厅坚持以习近平生态文明思想为指引，统筹推进山水林田湖草沙一体化保护修复，深入实施黄河流域生态保护和高质量发展重大国家战略，接续实施南太行、秦岭东段洛河流域国家重大山水工程，突出抓好矿山生态保护修复，科学开展国土绿化，探索形成了“五个一”生态保护修复模式，黄河流域自然生态质量和稳定性持续提升，森林覆盖率不断提高，矿山生态修复成效明显，生态文明建设加快推进，厚植了美丽河南的绿色底色。

刘大全强调，地球是人类共同的家园，守护地球没有旁观者，更没有局外人，要牢记习近平总书记“绿水青山就是金山银山”的殷殷嘱托，围绕河南省委“四高四争先”决策部署，牢固树立绿色发展理念，不断加强生态保护修复，持续推动绿色低碳发展。尤



其是作为时代先锋的青年，要聚焦习近平总书记全社会都做生态文明建设的实践者、推动者的重要指示，不断增强思想自觉与行动担当，主动扛起绿色发展旗帜，勇做生态文明建设的生力军，共同守护好我们赖以生存的地球，在保障生态安全和促进人与自然和谐共生上奋勇争先。

秦倩在致辞中号召，全省各级团组织和广大青年要深入学习习近平生态文明思想，牢固树立绿色发展理念，主动践行绿色生活方式，持续深化绿色品牌项目，积极营造人人参与生态文明建设的浓厚氛围，奋力唱响“四高四争先 青年勇担当”的时代强音。

宋振在致辞中要求，全省教育系统和广大青年要强化思想引领、筑牢生态文明价值根基，要践行知行合一、培育绿色生活行动自觉，激发创新活力，勇担生态强国时代使命，让青春在建设人与自然和谐共生的现代化中绽放光彩。

活动播放了世界地球日主题宣传

视频，以及河南省自然资源厅定点帮扶村——固始县陈淋子镇红花村小学的56名小学生录制的视频，郑州航空工业管理学院的56名学生代表宣读“青春有我 奋勇争先 珍爱地球 人与自然和谐共生”倡议书。活动还举行了现场签名。

据了解，4月21~27日为世界地球日主题宣传周，其间，河南省自然资源系统将紧紧围绕活动主题，坚持线上线下协同发力，充分运用官方网站、微博、微信、抖音等媒体平台，通过内容丰富、形式多样的宣传活动，大力宣传地球保护知识，进一步号召全社会从自我做起、从现在做起、从点滴做起，尊重自然、珍爱地球。

启动仪式由河南省自然资源厅联合共青团河南省委、省教育厅主办，郑州航空工业管理学院协办，《资源导刊》杂志社承办。河南省自然资源厅机关各处（室、局）、厅属单位有关负责同志，郑州航空工业管理学院200名学生代表参加启动仪式。□

河南省加强地质灾害防治项目管理

□ 本刊记者 张中强

近日，河南省自然资源厅印发《河南省地质灾害防治项目管理办法》（以下简称《办法》），明确责任分工、实施要求，健全完善管理体系，加强地质灾害防治项目管理，切实做好地质灾害防治工作。

《办法》共8章51条，分别明确了地质灾害防治项目立项申报、组织实施、验收管护、监督管理等环节中省、市、县各级、各部门职责。县级人民政府是中央和省级财政项目的申报主体和责任主体，承担属地责任和监管职责。县级自然资源主管部门是项目的业主，即实施单位。同时，要求承担地质灾害防治项目的单位必须具备

自然资源主管部门颁发的资质证书。

《办法》对地质灾害项目储备库建设作出详细规定。省自然资源厅负责全省项目储备库建设，按照“先入库后实施”要求，从项目成熟度、资金支持、入库材料审查等方面，对申报项目和材料严格把关，保证从源头上选强选优项目。

《办法》明确了项目实施方面的要求。实施单位在资金下达前要落实好建设要素保障，特别是对有用地需求的项目，加快用地审批手续办理；勘查、设计、施工、监理各承担单位要严格执行工程质量责任制、安全生产责任制、工程竣工验收等各项制度，注

意细化项目实施计划和建设时间安排，落实专人负责，强化项目质量控制和过程管理。

为加强项目监督管理，《办法》提出，建立月报制度，省辖市自然资源主管部门每月要向省自然资源厅提交项目简报，随时报告项目进展；对实施单位、承担单位在实施过程中出现的违规现象，建立约谈通报机制和责任追究机制，依法追究相应的责任。同时，市级要加强财政资金使用监管，督导县级部门按时填报自然资源部监管平台，完成线上监督，并组织开展日常监督检查，及时发现问题，建立工作台账，督促承担单位做好整改。□

提升土地利用效率 加快项目用地审批 河南省发布建设项目节约集约用地综合论证标准

□ 本刊记者 张中强

近日，河南省地方标准《建设项目节约集约用地综合论证技术指南》（以下简称《技术指南》）经省市场监督管理局批准发布，将于7月20日实施。

《技术指南》由河南省自然资源厅牵头组织、省城市规划技术服务中心有限公司等单位共同起草编制。自2024年立项以来，编制工作按照实用可操作原则，广泛征求行业部门、科研院所以及相关专家意见建议，拟定建设项目节约集约用地综合论证总则、工作流程、技术论证等内容，为开展建设项目节约集约用地综合论证提供参考依据。

《技术指南》是河南首个关于建设

项目节约集约用地综合论证的地方标准，对提升建设项目节约集约用地水平及用地审批效率具有重要意义。

一是实现论证报告统一编制和论证。针对综合论证涉及多个专业领域，且有关建设项目大都位于国土空间详细规划覆盖范围以外的区域，建设类型众多、情况复杂等特点，《技术指南》在将各专题报告有序整合为一个综合报告基础上，明确了论证报告编制的框架、思路、原则和论证的范围、重点、深度等要求，实现多个论证报告统一编制、统一论证。

二是具有较强的适用性和指导性。《技术指南》聚焦自然资源主管部门

规划、土地、矿产等用途管制职能，以节约集约用地综合论证全面统筹项目选址论证、节地评价等技术报告的核心内容，规范了建设项目选址选线的原则、流程和比选方法，统筹节约集约、耕地保护、生态保护等专题内容，便于自然资源主管部门、行业主管部门、项目建设主体和编制单位理解使用。

三是有助于优化营商环境。《技术指南》整合规划选址报告、节地评价报告等方面的内容，有效减少工作程序，推进项目尽早落地，为建设单位节约了经济和时间成本，全面优化营商环境。□

河南省建立重大基础设施项目用地保障机制

为1619个重大基础设施项目提供定制服务

□ 本刊记者 郝亚儒

近日，河南省自然资源厅会同省发展和改革委员会、省住房和城乡建设厅、省交通运输厅、省水利厅等部门召开全省重大基础设施项目用地服务保障推进会，建立省级重大基础设施项目用地保障联动机制，为1619个重大基础设施项目定制专属保障方案，助力项目尽早落地实施。

会议聚焦河南省委“四高四争先”部署，强化项目为王理念，围绕破解重大基础设施项目建设土地要素制约瓶颈，从强化部门协同、用好支持政策、创新工作机制等方面明确了工作要求。

在强化部门协同方面，河南省自然资源厅针对企业反映强烈的规划衔接不足、选址受限、指标紧张等问题，联合省发展和改革委员会、省住房和城乡建设厅、省交通运输厅、省水利厅等部门开展“上门问需”行动，重点对接贾鲁河复航工程、中国邮政航空枢纽项目等552个新开工项目，了解制约土地要素保障瓶颈问题，主动靠前服务，指导项目科学选址选线，按

照“一项目一专班、一项目一方案”要求，引导项目优化工程设计方案，多措并举保障项目用地需求。

在用好用支持政策方面，发挥河南省自然资源厅重大项目用地服务保障工作组示范引领作用，指导帮助行业部门、用地企业、基层单位用好用活《进一步强化自然资源要素保障服务全省经济实现“开门红”“全年红”若干政策措施》。同时，动态调整省级重大基础设施项目用地清单，将全省重大基础设施项目中的单独选址用地项目纳入国家用地计划保障“大盘子”，推动实现“应纳尽纳”。为更好解决耕地占补平衡问题，河南省自然资源厅开放省级统筹指标申请等服务，采取简化审批流程、优化指标配置等举措，最大限度释放政策红利。

在创新工作机制方面，河南省自然资源厅全面建立“厅领导包片一处室包市一专员包项目”三级服务机制，市、县自然资源主管部门同步建立重大基础设施项目管理台账，实行“挂图作战+限期销号”管理。对1067个在

建项目开展“回头看”，坚持全周期管理、全流程服务、全链条保障，重点跟踪征地补偿、规划许可、不动产登记等各项手续办理。对新开工项目推行预审选址、征地报批、临时用地手续“三同步”办理。

在强化要素保障的同时，会议要求严守底线，优化企业投资环境。进一步明确耕地占补平衡、永久基本农田补划等刚性要求；建立企业信用档案，对依法用地企业开通“绿色通道”，优先安排“增减挂钩”指标。

目前，河南省自然资源厅与省发展和改革委员会、省住房和城乡建设厅、省交通运输厅、省水利厅等部门通力协作，通过建立“数据共享、并联审批、联合督导”“三位一体”联动机制，形成“规划共编、问题共商、资源共用”新型保障格局，重大基础设施项目用地审批效率大幅提高，郑济、郑合、雄商、平漯周等米字形高铁，十大水利工程、高速公路“13445”工程、周口港中心港区中心作业区工程（一期）等项目已获国务院批准用地，郑州南站及相关工程、故县水库灌区工程、桐柏县李家畈水库工程等一批交通水利增发国债项目已获自然资源部批准先行用地，为全省重大基础设施项目建设提供了强有力的保障。

河南省自然资源厅相关负责人介绍，将着力当好“项目管家”，通过周跟进、月调度方式，建立“一个项目、一名专员、一套方案、一跟到底”服务体系，为重大基础设施项目配备专属服务团队，提供全流程“保姆式”服务，助推经济高质量发展。☑



要闻回顾

河南省自然资源厅扎实推进包保服务重点企业工作

4月18日，河南省自然资源厅召开落实省领导包保服务重点企业座谈会，听取省领导包保服务的重点企业发展中遇到的问题和诉求，研究解决办法，扎实推进包保服务重点企业工作。

会议强调，专班工作组成员单位要进一步提高政治站位，切实把思想和行动统一到省委、省政府决策部署上来，落实“领导干部+责任单位+金融单位”包保服务重点企业机制，以超常规举措服务重点企业发展。要围绕分包企业诉求，聚焦政策落实、要素保障、资金支持、部门协同，明确责任分工，全力协调解决制约企业发展的瓶颈问题，能当场解决的当场解决，不能当场解决的，要明确责任单位和办理时限，分类推进，跟踪督办。要主动靠前服务，增强服务合力，坚持“无事不扰、有事必到”，真正把服务做到企业心坎上，为全省经济高质量发展作出积极贡献。

专班工作组各成员单位负责同志，有关企业代表，省自然资源厅相关处（室、局）负责同志参加会议。（申楠）

河南省召开矿产资源管理厅际联席会议第一次会议

4月23日，河南省召开矿产资源管理厅际联席会议第一次会议，传达河南省委、省政府关于联席会议工作要求，深化部门协同，扎实有序做好矿产资源管理工作。

会议强调，建立厅际联席会议制度是强化矿产资源管理、推动矿业经济高质量发展、保障国家能源资源安全的关键举措。各成员单位要深入贯彻落实省委、省政府关于厅际联席会议工作决策部署，紧紧围绕重点、难点问题，深化联合研究，扎实推进议定事项落实落地。要切实发挥职能作用，以协同推进矿产资源管理重大任务为着力点，主动履职尽责，积极建言献策，严格执行动态报备机制。要持续健全完善联席会议制度，进一步细化优化议事规则，规范议定事项的档案管理，确保高效运转、衔接顺畅，为全面提升矿产资源科学管理水平和矿业经济高质量发展提供有力制度保障。（卢通）

河南省自然资源厅召开安全防范工作会议

4月30日，河南省自然资源厅召开安全防范工作会议。厅党组成员、副厅长景志刚出席会议。

会议强调，一要高度重视，时刻警醒。从讲政治的高度深入学习领会习近平总书记重要指示批示精神，深刻汲

取教训，举一反三，迅速行动，切实抓好安全防范工作。二要压实责任，狠抓落实。逐级逐岗位明确相关领导、负责人责任，对重点区域、重点场所、关键环节开展全面排查，建立问题台账，督促整改到位。三要严格标准，排查整治。聚焦地质灾害防治、森林防火、消防等安全风险隐患，完善工作机制，细化应急预案，强化协调联动，坚决防范遏制重特事故发生。四要督促检查，严格问责。强化督促检查，拧紧责任链条，对因工作落实不力导致事故发生的，依法依规追究责任。五要常态长效，完善机制。建立健全应急疏散、安全培训等工作机制，严格落实领导带班、值班值守等制度，确保自然资源领域安全稳定。（申楠）

河南省加快推进不动产登记信息化建设

4月29日，河南省自然资源厅会同省财政、税务等部门召开座谈会，围绕不动产登记信息系统运维保障和全域通办、税费同缴等惠民利企改革举措推广进行研讨交流。

会议强调，要加强安全监测，全面落实全天候系统运行监测机制，有效排查各类安全隐患，坚决杜绝信息泄露、服务中断等系统安全风险。要深化数据共享，不断推进不动产登记数据库标准化建设，深化数据资源集成应用，与财政、税务等部门加强数据共享，实现实时互通互联。要促进交流互鉴，全面梳理总结各地全域通办、税费同缴的创新做法，择优组织培训，及时推广应用，形成“一地突破、全域共享”良性机制。（河南省自然资源确权登记局）

《河南省成矿区划（2025）成果报告》通过审查

日前，河南省自然资源厅组织专家对《河南省成矿区划（2025）成果报告》进行审查验收。经过专家质询和评议，一致同意通过审查。

《河南省成矿区划（2025）成果报告》在汇集梳理河南省地质、地球物理、地球化学、遥感等多方面资料基础上，通过分析成矿地质背景、研究成矿规律、进行成矿预测、优选找矿区域、提出找矿建议，为部署省财政地质勘查项目提供了科学依据。

成矿区划是地质找矿工作的重要基础，自20世纪80年代以来，河南省已开展三轮成矿区划和矿产资源潜力评价、矿产资源国情调查及矿产志研编，实施了大量勘查和调查评价项目，积累了丰富的地质资料，为开展成矿区划工作提供了坚实基础。（周慧敏 赵荣军）

以思想之光引领奋进之路

——河南省自然资源系统深入学习贯彻《习近平关于自然资源工作论述摘编》
培训班侧记

□ 本刊记者 张中强

扬帆远行，需要真理领航；砥砺前行，需要追随思想之光。为深入学习《习近平关于自然资源工作论述摘编》（以下简称《论述摘编》），切实把学习成果转化为推进工作的实效，5月12～23日，河南省自然资源厅举办两期培训班，围绕学习好、领会好、贯彻好《论述摘编》开展专题辅导、座谈研讨。其间，大家坚持联系实际学、带着问题学、带着思考学，读原著、学原文、悟原理，学习新思想、交流新体会、谋划新蓝图，情绪高涨，气氛热烈。

“既是行动纲领，又是工作指南，更是任务书，为做好自然资源工作指明了努力方向、提供了根本遵循。”“越学认识越深，越学方向越明，越学信心越强，越学干劲越足。”“从学习中汲取奋进的智慧和力量，努力将学习成果转化为实践动能、看家本领，为推进人与自然和谐共生的中国式现代化作出更大贡献。”

……

通过精学细研、学深悟透、融会贯通，在习近平总书记关于自然资源工作重要论述精神引领下，河南省自然资源系统干部职工升腾起攻坚克难的底气、敢闯敢试的锐气、实干担当的勇气，肩负新使命、开启新征程。



“越学越感觉责任重大”

耕地保护、资源能源安全、国土空间规划、生态保护修复……学习内容涉及自然资源工作的方方面面，与会人员一丝不苟、聚精会神，紧扣主题，紧密结合个人思想和工作实际，谈体会、讲感受、说心得、话发展，畅所欲言，在气氛热烈的交流中碰撞思想、凝聚共识。

“进一步强化了理论武装，提升了工作本领，增强了新时代高质量做好自然资源工作的责任感、使命感。”综合处负责人表示，将把学习《论述摘编》同提升工作能力结合起来，深刻领会蕴含其中的立场观点方法、道理学理哲理，加强业务学习，提高专业素养，不断提升履职尽责能力水平，实现学习《论述摘编》同推进工作同频共振。

自然资源所有者权益处负责人认为，通过系统学习，进一步深化了对习近平总书记关于自然资源工作重要论述的理解领悟，加深了对自然资源工作面临的形势和任务的认识研判，增强了履行全民所有自然资源资产所有者职责的能力水平，将立足“主张所有、行使权利、履行义务、承担责任、落实权益”工作定位，持续加强制度体系建设，强化土地储备和自然资源资产管理，推动自然资源领域生态产品价值实现，进一步拓宽“两山”转化路径。

制定学习计划表，会上轮流领学，定期集体研学，调查研究深学，在反

复学习中系统领会科学内涵、准确把握精神实质，推动理论学习与工作实践更加紧密地贯通起来。人事处负责人说：“将把加强党的创新理论学习作为首修课、必修课、终身课，注重在‘常’与‘长’上狠下功夫，在完善制度、优化结构、提高素质等方面持续发力，着力建设政治过硬、勇于担当、质量优良、结构合理、清正廉洁、充满活力的自然资源干部队伍。”

每一次学习都是对自我能力的提升。科技与对外合作处负责人认为，通过系统深入的学习，坚定了理想信念，增强了党性修养，深刻认识到自然资源工作的极端重要性，以及科技创新在推动自然资源事业高质量发展中的关键作用，将进一步推动实施科研项目“揭榜挂帅”工作机制，持续加强标准化建设和科普工作，深化对外交流合作，不断提升科技创新能力水平，为全省自然资源科技创新工作注入新的活力。

矿产资源保护监督处负责人表示，通过集中研读、个人自学、交流研讨等多种形式，深入领会习近平总书记关于自然资源工作，特别是矿产资源保护监督方面的重要论述的精神实质和丰富内涵，深化了做好矿产资源保护监督工作重要性的认识。将积极推广先进适用技术，提升矿产资源节约集约水平，严格矿产资源“三率”指标

管理，加强矿产资源储量管理，全面提升矿产资源监督管理水平。

“习近平总书记关于自然资源工作的重要论述内涵丰富、思想深刻、立意高远、博大精深。”河南省自然资源监测和国土整治院负责人说，要从4个方面持续发力，深入推动学习走深走实：一是加强组织领导，压实学习责任；二是丰富形式载体，提升学习实效；三是扩大学习覆盖，浓厚学习氛围；四是树牢效果导向，抓好学用结合。

“我们立足思想上对标对表、行动上紧跟紧随、执行上坚定坚决，通过全员覆盖学、党组带头学、联系实际学，组织全体党员干部职工原原本本读原文、认认真真悟原理，营造出浓厚的学习氛围。”郑州市自然资源和规划局有关负责人说，要坚持学思用贯通、知信行统一，教育引导党员干部职工从学习中汲取奋进的智慧和力量，努力将学习成果转化为做好耕地保护、空间规划等重点工作的具体举措。

“达到了壮筋骨、长才干的目的。”鹤壁市自然资源和规划局有关负责人通过学习认为，要紧扣高质量发展主题，把学习贯彻《论述摘编》与学习宣传贯彻党的二十大精神深度融合，与深入贯彻中央八项规定精神学习教育贯通起来，与推进落实年度重点工作紧密结合，推动各项工作再上新台阶、取得新突破。

“在学习中明方向、找方法、增智慧”

“学而不思则罔，思而不学则殆。”如何从学习中明确努力方向、找准破解难题的方法？

习近平总书记强调，要以解决实

际问题、取得实际效果为出发点和落脚点。这为学习贯彻《论述摘编》规划了清晰路径、提供了根本遵循。

参会人员聚焦理论学习这条主线，

全面把握《论述摘编》蕴含的世界观、方法论和贯穿其中的立场、观点、方法，坚持学以致用，提升能力本领，明方向、学方法、增智慧。

加强法治建设是推动自然资源管理法治化的客观需要。法规处负责人表示，将持续在学深悟透、融会贯通上下功夫，以扎实推进科学立法、严格执法、全民守法和加强队伍建设为重要抓手，全面推进法治自然建设，为全省自然资源工作高质量发展提供有力法治保障。

“《论述摘编》博大精深，内涵丰富，屡学屡有收获。”河南省自然资源督察办公室负责人认为，做好自然资源督察工作，一要狠抓制度建设，锻造“政治能力过硬、政策水平过硬、业务素质过硬、廉洁作风过硬”的“四过硬”督察队伍；二要打好主动仗，稳步推进省级自然资源专项督察；三要突出“严、实、准、快”，通过常态化开展日常督察，力保问题在“早、小”状态下处置到位；四要严格责任落实，聚焦重点地区、重点问题，扎实做好历年督察发现问题整改“后半篇文章”。

“将进一步拓展学习的深度和广度，加大贯彻落实的力度，提升改革创新的能力。”自然资源开发利用处负责人表示，要积极探索自然资源开发

利用工作的新思路、新方法、新举措，多措并举推进自然资源节约利用，严格落实“增存挂钩”制度，加快建立城乡统一的建设用地市场，努力以高水平土地资源开发利用服务高质量发展。

调查监测作为守护自然资源、促进生态文明建设的“前哨”，肩负着重要责任。自然资源调查监测处负责人说：“将紧密围绕自然资源管理职责和业务需求，以深化开展分析评价挖掘调查监测数据‘富矿’，以持续做好综合监测统筹支撑自然资源日常监管，以完善质量管控要求提高调查监测管理水平，为生态文明建设和经济社会发展提供坚实支撑。”

执法监督局负责人通过学习认为，进一步提升了对自然资源执法工作重要性的认识，将以“零容忍”坚决遏制新增为中心，突出“多举措推进存量整治、高标准完成目标考核”两个重点，抓实“日常执法、专项整治、队伍提升”三项工作，持续强化部门协调联动，不断提升执法监督质效，切实守牢耕地保护红线和资源安全底线。

河南省国土空间调查规划院负责

人表示，通过学习，学出了维护核心、担当尽责的坚定信念，学出了应对挑战、创新发展的思路措施，学出了狠抓落实、推动工作的具体成效，将持续保持深学细研的热度、拓展思考领悟的厚度、加大贯彻落实的力度，做到学习宣传贯彻的势头不减、劲头不松，确保将《论述摘编》学习理解到位、思考领悟到位、贯彻落实到位。

“坚持‘学宣用’一体推进，以‘学’字为先、‘宣’字为要、‘干’字为本，在全系统掀起学论述、谋发展、见行动热潮，营造浓厚的学习氛围。”平顶山市自然资源和规划局有关负责人说，要突出深学活用、精准高效、攻坚克难，真正做到用党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作。

通过学习，深刻领悟了习近平总书记关于自然资源工作重要论述的重大意义，完整准确全面掌握了精神实质。安阳市自然资源和规划局有关负责人介绍，要从中悟规律、明方向、学方法、增智慧，增强自然资源安全保障能力，完善自然资源治理制度体系，不断推动自然资源工作高质量发展。

部署要求，稳中求进推动国土空间规划事业再上新台阶。一是以战略思维服务发展大局，探索保障新增重大项目空间需求新路径。二是以系统观念完善规划体系，加快实现全域全要素规划管控。三是以深化改革破解规划难题。四是以人民为中心赋能城市空间，将城市设计的方法和理念贯穿规划全过程，提升城市整体空间价值。五是以数字化手段提升治理效能，实现规划编制、审批、实施、监督全生命周期管理。

良好生态环境是最普惠的民生福祉。国土空间生态修复处负责人说：“将聚焦黄河流域生态保护和高质量发展重大国家战略，加快推进河南秦岭东段洛河流域山水林田湖草沙一体化保护和修复工程，实施好鹤壁市、南阳市、郑州市、安阳市4个历史遗留矿山示范工程，深入开展矿山专项整治、土地复垦专项整治，探索支持历史遗留废弃矿山生态修复与文旅融合发展利用路径，为建设人与自然和谐共生的现代化河南贡献更大力量。”

“锚定重点工作，持续提升学用转化效能。”自然资源确权登记局负责

人认为，群众事，无小事，不动产登记与群众利益息息相关。将持续提升学用转化效能，结合群众身边不正之风和腐败问题集中整治、中央八项规定及其实施细则精神学习教育，持续擦亮“豫悦登”党建品牌、深化整治不动产“登记难”、深入开展地籍调查工作，切实把服务群众的“暖心事”办得热热乎乎。

测绘地理信息管理处负责人表示，将紧紧围绕“聚焦多维发力，推动转型升级”发展思路，完善测绘基准、标准规范和规章制度体系建设，打牢发展根基；推动测绘地理信息行业、产业和头部企业发展壮大，抢占发展高地；守牢地理信息、地图管理和行业安全底线，确保发展安全；深化行政、技术和企业三方融合，增强发展合力；加快平台、软件和数据三维整合，提高信息化支撑水平。

“强化学用结合，进一步理清工作思路，明确工作重点，完善工作举措，持续加强国土空间规划、耕地保护、生态保护修复、自然资源管理改革等重点工作，努力破解工作中的难题和瓶颈，不断提升自然资源管理水平和服

务能力。”周口市自然资源和规划局有关负责人说。

每一次深入学习，都是一次凝心铸魂；每一次用党的创新理论武装头脑，都令人心潮澎湃。

一堂堂集中授课，一场场交流研讨，犹如一次次“头脑风暴”，不断碰撞出思想火花，凝聚成高度共识，焕发出干事创业的磅礴动力。

“在学习中成长，在思考中提升，经历了一次思想上的再锤炼、精神上的再洗礼、作风上的再磨砺、能力上的再提升。”

“学出了坚定信仰、学出了忠诚担当、学出了实干本领。”

“将把学习的成果成效转化为谋划工作的思路、解决问题的办法、推动发展的举措，真正做到学思用贯通、知行信统一。”

满载归来时，蓄力启新程。参会人员纷纷表示，将以“再出发”的心态、“冲锋者”的姿态、“实干家”的常态，带着信心、决心、责任感和使命感续航再出发，在奋力谱写中国式现代化河南篇章、推动自然资源事业高质量发展中作出新贡献。☑



“把学习转化为推动工作的强大动力”

为学之实，固在践履。理论学习的根本目的在于应用，在于武装头脑、指导实践、推动工作。

在各分组讨论现场，参会人员围绕保发展、守安全、护生态等关键词，谈思路、提建议、谋发展，营造出全省一盘棋、上下一条心、拧成一股绳、铆足一股劲、团结一心干事业的浓厚氛围，为加快推进自然资源工作高质量发展擂响奋进战鼓。

粮食安全是“国之大者”，耕地是粮食生产的命根子。耕地保护监督处负责人表示，河南省作为全国重要的粮

食主产区，承担着全国十分之一的粮食生产重任，耕地保护直接关系国家粮食安全战略实施。将聚焦河南省委办公厅、省政府办公厅于5月印发的《关于加强耕地保护提升耕地质量完善占补平衡的实施意见》，进一步完善监管机制，健全补偿机制，压实耕地保护责任，全面加强耕地数量、质量、生态“三位一体”保护，以“长牙齿”的硬措施牢牢守住耕地保护红线，筑牢粮食安全根基。

聚焦守好资源能源安全底线，矿业权管理处负责人表示，将紧密联系

工作实际，针对新形势、新要求研究制定具有针对性、指导性、操作性政策措施，持续完善矿产资源管理，加强矿产资源供需研究，兜住大宗能源矿产民生保障底线，精准推动重要战略性矿产增储上产，为新质生产力发展提供特色优势矿产资源。

国土空间规划是国家空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图。国土空间规划局负责人通过学习理解到，习近平总书记强调的先布棋盘再落棋子，就是建构好规划体系，先做好规划。将细照笃行“多规合一”重大改革

严守耕地保护红线 筑牢粮食安全根基

——河南省《关于加强耕地保护提升耕地质量完善占补平衡的实施意见》解读

□ 本刊编辑部

近日，河南省委办公厅、省政府办公厅印发《关于加强耕地保护提升耕地质量完善占补平衡的实施意见》（以下简称《实施意见》），聚焦压实耕地保护责任、全力提升耕地质量、改革占补平衡管理、建立健全激励机制等方面，细化20条具体措施，坚决落实国家“藏粮于地、藏粮于技”战略，加强耕地数量、质量、生态“三位一体”保护，牢牢守住耕地保护红线。

《实施意见》起草的背景、总体要求是什么？有哪些创新点？主要内容有哪些？围绕这些社会关注的重点、热点，河南省自然资源厅相关负责人对此进行了解读。

问：《实施意见》起草背景是什么？

答：为落实好中共中央办公厅、国务院办公厅《关于加强耕地保护提升耕地质量完善占补平衡的意见》要求，加快建立以省域耕地总量动态平衡为核心的占补平衡新机制，按照河南省委、省政府部署，河南省自然资源厅成立工作专班，多次会同省农业农村厅、省水利厅等相关部门进行研讨交流，深入市、县调研，结合河南省实际和自然资源部、农业农村部《关于改革完善耕地占补平衡管理的通知》要求，起草《实施意见》。河南省有关领导多次专题研究，从严守耕地红线方面提出明确要求。与此同时，《实施意见》还征求了各省辖市政府、济源示范区管委会、郑州航空港区管委会和省直有关部门意见，并在征求采纳社会公众意见基础上，通过河南省司法厅合法性审查。

问：《实施意见》总体要求是什么？

答：《实施意见》坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，全面落实习近平总书记关于耕地保护的重要讲话重要指示批示精神和关于河南工作的重要论述，落实“藏粮于地、藏粮于技”战略，加强耕地数量、质量、生态“三位一体”保护。坚持量质并重、严格执法、系统推进、永续利用，实行永久基本农田特殊保护，严格耕地占补平衡管理，加强农田水利和高标准农田建设，提升耕地生产能力。到2035年，全省耕地保有量不低于10955.52万亩，永久基本农田保护面积不低于9837.89万亩，力争把具备条件的永久基本农田全部建成高标准农田，为保障国家粮食安全、加快建设农业强省奠定坚实基础。

问：《实施意见》的主要创新点有哪些？

答：河南省在落实中央政策时，通过细化操作路径、强化技术支撑、创新管理机制、实施政策激励等方式，在耕地布局优化、土壤资源保护、占补平衡动态调控、激励政策精准化等方面进行创新，形成具有河南省特色的耕地保护体系。《实施意见》的创新点主要体现在以下4个方面：

一是创新耕地保护责任落实机制。《实施意见》提出构建“人防+技防”相结合的耕地保护监管网络，通过日常巡查与技术监控结合，强化违法占用耕地行为的动态监测与快速处置。二是深化耕地质量提升措施。《实施意

见》要求，非农业建设占用永久基本农田及优质耕地时，必须实施耕作层土壤剥离并用于新开垦耕地、高标准农田建设等，强化土壤资源保护与高效利用。三是规范占补平衡管理方式。《实施意见》分类明确了落实补充耕地责任主体，提出规范补充耕地实施和补充耕地指标调剂，禁止政府平台公司、工商企业收购或交易指标。四是精准实施激励政策。《实施意见》提出通过“一卡通”精准兑付耕地地力保护补贴、农机购置补贴等资金，并推动三大主粮作物完全成本保险县域全覆盖，确保补贴直达农户、保险足额赔付。

问：《实施意见》主要内容有哪些？

答：为落实最严格的耕地保护制度，确保守牢耕地保护红线，《实施意见》坚持量质并重、严格执法、系统推进、永续利用，从压实耕地保护责任、全力提升耕地质量、改革占补平衡管理、建立健全激励机制等方面明确了具体要求。

在压实耕地保护责任方面，《实施意见》指出，压实耕地保护责任首要是落实党政同责，各级党委、政府需逐级分解耕地及永久基本农田保护任务，建立“一网两长”制，明确田长、网格员与成员单位职责，促进自然资源、农业农村等部门协作，实现数据联动。要将耕地保护视为重大政治任务，严格按照国土空间规划要求，把保护任务精准落实到地块并上图入库，从严管控耕地占用，完善“人防+技防”防控体

系，加强巡查，对违法占用行为“零容忍”。依托第三次全国土壤普查开展适宜性评价，优先恢复平原和低坡度耕地中流出的其他农用地。整改恢复要实事求是，设立过渡期，保护农民权益。推进“耕林置换”，通过土地整治等措施恢复优质耕地，促进集中连片，契合自然与生产规律。对市级党委、政府进行耕地保护责任制考核，对突破耕地保护红线等重大问题严肃问责、终身追责，考核结果纳入党政领导班子和干部年度考核，作为奖惩、职务调整的重要依据，督促责任落实。同时，以“零容忍”查处非法占用耕地行为，完善多部门贯通协调机制，加强行政执法与司法衔接，保障政策落地。

在全力提升耕地质量方面，《实施意见》要求加强高标准农田建设，加快编制实施方案，推动永久基本农田逐步升级为高标准农田，并动态调整永久基本农田范围，取消粮食产能提升重点县资金配套要求，强化全过程质量监管，完善“河南标准”体系及管护机制；加强耕地灌排保障体系建设，统筹河湖治理与灌区改造，修复灾毁设施，重点推进豫北、豫东节水生态型灌区建设，推广智能灌溉技术，建立跨区域水资源调配机制，保障主产区用水需求；抓好退化耕地综合改造



利用，实施酸化、盐碱化专项工程，建设重点治理县，分区分类修复盐碱地；实施有机质提升行动，推行绿色种养循环模式，实现畜禽粪污全量还田，落实水肥一体化政策，持续培肥土壤；加强耕地质量调查评价与监测，定期开展土壤普查与年度质量变更调查，构建三级监测网络，强化长期定位监测点功能；实施耕作层土壤剥离再利用，非农建设占用优质耕地时强制实施耕作层剥离，剥离土壤优先用于新垦耕地及高标准农田建设。

在改革占补平衡管理方面，《实施意见》围绕管理方式、责任落实、监管验收等环节，提出了一系列新要求。一是调整占补平衡管理方式，将非农建设、农业结构调整统一纳入占补平衡管理，实行“以补定占”，以市域内耕地净增量作为下年度非农占地上限。补充耕地以恢复优质耕地为主，限制未利用地开发，禁止在生态保护红线、25度以上陡坡等区域开垦。二是落实补充耕地责任，非农占地由建设单位或个人补充，或缴纳开垦费；农业结构调整占地由县级政府统筹补充。三是加强补充耕地实施监管，结合高标准农田建设、盐碱地开发等有序补充耕地，规范土地整治招投标，严格社会资本监管，杜绝盲目追求指标行为。

四是规范补充耕地指标调剂，建立省级调剂平台，实行“县域平衡为主、省域调剂为辅”，严禁企业参与指标交易，调剂资金纳入预算管理。五是严格补充耕地质量验收，自然资源部门核数量，农业农村部门验质量；配套农田基础设施，落实后续培肥管护责任，资金纳入占地成本。

在建立健全激励机制方面，《实施意见》提出，一是提高种粮收益，保障农民利益。积极落实强农惠农政策，精准兑付补贴资金，落实农业保险政策，推动适度规模经营，提高粮食种植收益。二是健全补偿机制，形成保护合力。落实粮食主产区利益补偿机制，探索新型保险，扩大主粮保险面积。实行考核奖惩，完善耕地质量投入机制，形成耕地保护合力。三是治理撂荒地，提高土地利用率。摸清撂荒地底数，分类推进复耕复种，综合采用多种措施恢复生产，规范土地流转，发展农业社会化服务。四是利用非传统耕地，拓展生产空间。鼓励利用“四荒地”等非耕地资源发展现代设施农业，加强科技研发推广，支持城市近郊发展都市设施种植业，提高土地利用率和产出率。

问：《实施意见》明确了哪些保障措施？

答：为保障新政策的顺利实施，《实施意见》提出，要坚持和加强党对耕地保护工作的领导。各级党委、政府要切实承担起耕地保护主体责任，自然资源部门牵头负责遏制耕地“非农化”，农业农村部门牵头负责防止永久基本农田“非粮化”，林业部门牵头负责防止新增违规占用耕地植树造林。加强耕地保护教育培训，做好法律法规政策宣传解读，畅通社会监督渠道，引导全社会树立严格保护耕地意识，营造主动保护耕地的良好氛围。☑

以“农地入市”与“全域整治”同步推进乡村振兴

——以河南省为例

□ 芦艳艳

农村集体经营性建设用地入市与全域土地综合整治作为乡村全面振兴和城乡融合发展的双核驱动引擎，通过“空间重构—连片规划—价值再生”协同推进，有助于促进城乡要素平等交换、双向流动。

近两年，为推动乡村全面振兴，自然资源部发布了《关于深入推进农村集体经营性建设用地入市试点工作有关问题的通知》《关于学习运用“千万工程”经验深入推进全域土地综合整治工作的意见》，明确可结合全域土地综合整治，将零星、插花的小块存量集体建设用地整治归并为大块宗地，依据规划属于经营性用途的允许入市。随着政策的不断深化和推进，河南省积极探索实践，扎实有序推进全域土地综合整治、农村集体经营性建设用地入市，形成了可复制推广的经验。

河南省的现状

2023年3月，自然资源部印发《深化农村集体经营性建设用地入市试点工作方案》指出，将符合规划的存量集体建设用地，按照农村集体经营性建设用地入市。经摸底调查，河南省可利用的存量集体建设用地有111.31万亩，其中，布局零星散乱的50.95万亩，占全省可利用存量集体建设用地的45.77%；剩余60.36万亩中，大多数因区位条件差、基础配套设施不足，再加上大多数地块不规则、夹杂部分耕地，若不以全域土地综合整治等方式调整优化土地利用结构，土地集中连片建设难度大，很难达到入市条件。



工作探索与实践

在农村集体经营性建设用地入市与全域土地综合整治的双重背景下，河南省采取“入市+全域”模式，以全域土地综合整治作为盘活存量集体建设用地的主要抓手，通过使用建设用地“增减挂钩”指标等方式，实现集体建设用地小块并大块和调区移位，将存量建设用地整治归并后入市。

与此同时，全域土地综合整治项目的实施需要组合使用土地、资金等政策工具，以农村集体经营性建设用地入市为抓手，能很好调动各方面积极性，吸引优质产业落地农村地区，满足现阶段乡村振兴产业发展用地需求，促进产业兴旺，增加村集体收入，助力全域土地综合整治项目顺利落地实施。

做好工作的思考和建议

强化国土空间规划的引领作用。科学研判村庄发展趋势，因地制宜地编制具有地方特色的详细规划，在确保耕地面积不减少、质量不降低前提下，结合全域土地综合整治，统筹并合理

安排农村集体经营性建设用地入市的规模、布局、开发强度和开发时序等，引导集体经营性建设用地入市聚焦于盘活存量土地和布局在乡村地区。

开展存量建设用地摸底调查。编制全域土地综合整治方案时，结合农村集体经营性建设用地入市，做实做细建设用地整治潜力分析。对农村建设用地腾挪潜力进行摸查分析，以产业集聚为目标，因地制宜、立足地方实际，摸清低效建设用地盘活潜力，深入实地走访调研，充分尊重与听取当地村民意见，进一步释放潜力。

统筹谋划乡村振兴重点项目。在符合规划前提下，结合全域土地综合整治，通过集体经营性建设用地入市盘活区域范围内的存量建设用地。推动全域整治单元内用于农产品加工、仓储保鲜冷链、乡村旅游、创意研发办公、康养、医疗卫生等功能用途的集体经营性建设用地入市。提高农村产业发展用地保障能力，为市场经济主体提供多元化的用地选择。□（作者单位：河南省自然资源监测和国土整治院）

新乡市：以规划协同传导推进城市高质量更新

□ 赵玲 张新

为全面贯彻落实国家、河南省关于城市更新工作部署要求，新乡市充分发挥规划支撑引领作用，积极推进城市更新专项规划编制，通过构建规划协同传导机制，探索各层次规划衔接、各层级空间统筹、各层面工作联动的方法机制，高质量推进城市更新。

多规衔接 引领城市更新

新乡市在国土空间总体规划编制时，同步启动城市更新专项规划、单元详细规划编制，落实规划引领与实施并重要求，通过上下贯通、左右衔接，扎实推进城市更新。

在总体规划层面，按照优化空间结构、激活存量价值、提升功能品质、保护历史文脉四大核心导向，明确城市更新目标，制定更新策略，划定34个更新统筹片区，并提出更新重点和空间规划指引，其中，17个重点片区聚焦城市中心区提质、老旧工业区转型、滨河区生态修复等，作为近期实施的核心载体。

在城市更新专项规划层面，按照市辖区、片区、单元3个层级分解总体规划的目标和任务，明确城市更新的重点区域、方向、策略和规模；制定型钢厂、大学城等8大片区近期更新改造计划；提出土地储备、资金筹措、利益协调等政策建议，将国土空间总体规划的战略目标转化为可操作的实施框架，在规划蓝图目标与项目落地实施之间，起到了重要的衔接与指导作用。

在详细规划层面，以“精准识别、精细设计、精确管控”为原则，划定更

新规划单元，细化落实总体规划要求，衔接城市更新专项规划，依据体检评估，识别更新对象，判别要素价值；开展城市设计，围绕高价值资源，优化用地布局，提出更新利用的引导方向和实施要求等。

分层指引 统筹空间资源

城市更新专项规划践行人民城市理念，坚持“留改拆”并举，统筹更新资源与要素合理配置，因地制宜精准施策，破解城市更新难题。制定“辖区—片区—单元”三个层级更新指引，构建宏观目标分解、中观资源统筹、微观开发控制相结合的更新传导体系。

在辖区层面，以市辖6区为主体，按照“因区制宜、分类施策”原则，制定更新规划指引。通过系统梳理各区发展定位、资源禀赋与功能短板，明确各区更新目标、更新规模、主要任务和重点区域，制定更新项目库，并对更新范围内的公共服务设施、蓝绿开敞空间、道路交通和市政设施提出控制要求和规划引导。

在片区层面，以街道为实施主体，结合15分钟生活圈，划定34个更新片区。通过系统调研片区人口结构、设施缺口与发展诉求，统筹片区更新计划，确保规划编制与民生需求精准匹配。严格落实上位规划刚性管控内容，完善公共设施配置，提出城市设计指引；统筹各类空间资源配置，探索容积率转移、功能转换等政策工具，确保项目收支平衡；明确更新用地和更新方式，提出重点项目与实施计划。

在单元层面，按照“空间完整、规

模适中、对象集中”原则，通过叠加现状用地权属、建筑质量评估、基础设施承载能力等多源数据，划定368个更新实施单元，推动更新项目落地实施。落实国家、省、市城市更新相关政策，平衡多元主体利益，确定更新地块用地性质、开发强度、设施配套、空间环境等各项规划指标和具体要求。

三方联动 确保项目落地

新乡市积极探索“运营前置、设计赋能、政策保障”三方联动机制，确保型钢厂、四中及小北街等更新项目落地实施。

运营策划提前介入。紧扣现实需求策划功能业态组成，精准投放有限更新资源，引导后续方案设计，关注规划建设实施全过程，对城市资源进行优化重组和精细化配置，为后续运营和持续焕发活力创造可能性，实现综合性城市更新目标。

城市设计赋能空间。结合策划方案，开展城市设计，为未来的社群、运营商定制符合其定位和需求的城市空间。充分发挥技术方法优势和专业价值，推动城市更新地区文化历久弥新、生活美好焕新、产业升级创新。

规划土地政策保障。结合项目实际需求，在确保公共安全前提下，以不低于现状条件为底线，确定规划指标，保障更新项目落地实施。针对存量低效工业用地，制定相关政策，鼓励土地复合利用，优化地价计收规则，灵活确定土地出让年限，支持产业转型升级，推动低效用地盘活利用。□（作者单位：新乡市自然资源和规划局）

加强土地征收管理 维护农民合法权益

——濮阳市化解土地征收类行政争议案件的实践

□ 殷淑燕

土地征收不是一个单独的行政行为，是由发布公告、听证、现场调查、征地审批、征地补偿安置、责令交出土地等一系列行为构成。随着经济社会发展的转型，农民对土地征收补偿的关注度逐年上升，尤其是单独选址类重点项目，土地征收领域行政复议、诉讼案件逐年增多，已成为近年来行政争议矛盾的焦点。如何做好此类案件的化解工作，对维护农民合法权益、保障重点项目落地、维护社会稳定意义重大。2022~2024年，濮阳市以加强土地征收管理为抓手，积极有效化解土地征收类行政争议案件，形成了可复制推广的经验。

基本情况

2022~2024年，濮阳市5县4区共发生土地征收类行政争议案件42件，分别占当年行政争议案件的36%、46%、51%，呈现逐年增加趋势。从县（区）分布看，濮阳县9件、清丰县7件、南乐县6件、范县5件、台前县5件、

华龙区4件、城乡一体化示范区2件、经济技术开发区2件、工业园区2件。从处置进度看，已结案30件，走行政复议程序的有8件，已申请上级裁决的有4件。

工作中遇到的难题

涉及利益主体广泛。征收农村集体土地涉及土地所有权、宅基地使用权、经营性建设用地使用权和农用地承包权、经营权，以及地上附着物和青苗所有权等法律权利主体，再加上征收一宗土地往往要关联多个农村集体经济组织和上百户农户，由于被征收人利益的共同性，只要有一人对某项征收行为提起行政争议，其处理结果都会对该征收行为涉及的所有利益主体产生影响。所以，征收类行政争议的处置涉及群体范围广、社会影响较大，如果处置不当，极易引发群体性上访事件。

提请行政争议的主体多元。根据《行政诉讼法》《行政复议法》相关规

定，与行政行为有利害关系任何单位和个人均可提请行政争议。因此，土地征收范围内的农村集体经济组织、宅基地所有者和使用者、承包地的承包权人和经营权人、依法取得农村集体经营性建设用地使用权的自然人和法人组织，以及与土地征收行为中征收公告、征收补偿安置公告、征收补偿安置协议等存在利害关系的主体均能成为行政争议案件的主体。

少部分被征地农民存在“惜售”心理。一方面，随着国家大政方针和新《土地管理法》相继提出“保障农民公平分享土地增值收益”“集体建设用地与国有建设用地同地、同权、同价”和“赋予农民更多财产权利”等政策宣传，部分农民对土地征用补偿的心理预期越来越大，“惜售”心理强烈，如果征地补偿达不到心理预期，就会想办法拖延甚至阻挠征地行为。另一方面，近几年，政府虽然对土地征收补偿标准进行了调整，但由于部分被征地农民不能正确理解政府土地出让价格和征

地片区地价存在的较大差距，错误地认为开发商和政府侵犯其既得利益，不积极配合征地行为。濮阳县4件、台前县3件案例均属于此类情况。

征收行为需进一步规范。县（区）政府为了促使项目尽快落地，在报批时限较紧、群众外出务工较难召集的前提下，有关工作人员存在工作不够认真、不够严谨的情况。如，某项目征地报批过程中，存在征地告知书、听证告知书记在村务公开栏张贴未留存清晰且符合要求的张贴照片，村干部或村民代表电话告知外出务工被征地群众后，代签“征地调查结果确认表”“放弃征地听证证明”等问题。

政策宣传力度需进一步加大。土地征收法规政策宣传不到位，征地工作中，被征地农民往往只关心自己能获得多少补偿、同他人之间的补偿差别，不主动了解土地征收工作的实际情况，不学习了解现行土地征收政策，不管有没有问题，总利用申请行政争议手段，试图引起上级关注。

对策建议

土地征收事关被征地农民切身利益，土地征收法治化和规范化也是国家治理体系和治理能力现代化水平的重要组成部分。要进一步加强土地征收管理，切实维护被征地农民的切身利益，保障经济社会高质量发展。

加强宣传教育。加强自然资源法律法规政策的宣传力度，将其列入普法规划，实施“送法下乡活动”，开展自然资源管理“进村、进社区、进企业”等活动，通过设立咨询台、悬挂横幅、发放宣传册等方式广泛宣传自然资源管理相关法律法规，向群众普及相关知识，积极解读新政策、新要求，为依法有序合理用地打下坚实基础。依托党校等教育阵地，开展基层工作人

员自然资源法律知识和业务能力培训，深入学习《行政复议法》《行政诉讼法》及相关法律法规文件精神，加强对行政人员特别是领导干部依法用地行政意识和能力的培养，提高运用法治思维和法律手段解决征地突出矛盾和问题的能力。规范行政决策程序，做到依法、科学、民主决策，坚持公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查和集体讨论决定等重大决策必经程序，提高行政决策的公信度与执行力，从源头减少行政纠纷的产生。

加大行政争议化解力度。充分发挥行政争议的监督、纠错、维权作用，切实从源头治理上下功夫，不断提高依法行政水平。认真梳理行政争议中存在的主要问题，对涉及土地征收等典型案件进行分类归纳，找准自然资源管理工作中的薄弱环节，制定切实可行的改进措施，确保行政行为的合法性。严格落实行政复议败诉案件分析报告制度，围绕深化“放管服”改革，完善优化行政审批流程，对败诉原因进行深入分析研判，提出合法合规整改措施，切实降低行政争议案件的纠错率和败诉率。

加大督导问责力度。结合当前行政争议案件情况，进一步建立健全行政执法责任目标考核机制和错案责任追究机制，对在土地征收关键环节出现的问题要一查到底，尤其要加强对征地补偿安置方案落实情况的持续监管，对发生征地行为不合法、补偿安置政策落实不到位的单位或个人，依法依规启动问责机制，切实从源头上减少或避免各类行政争议案件的发生。

严把土地报征审核关。严格履行新《土地管理法》《土地管理法实施条例》用地报批程序。建设项目用地应当符合国土空间规划、土地利用年度计划和用途管制以及节约集约利用土地资源、保护生态环境的要求，市政府发布征收土地预公告，并开展拟征收土地现状调查和社会稳定风险评估，落实占补平衡，足额缴纳社保费，征地补偿安置方案公告时间不少于三十日等。

切实维护群众的知情权。征收土地预公告应当包括征收范围、征收目的、开展土地现状调查的安排等内容。征收土地预公告应当采用有利于社会公众知晓的方式，在拟征收土地所在的乡（镇）和村、村民小组范围内发布，预公告时间不少于十个工作日。社会稳定风险评估应当有被征地的农村集体经济组织及其成员、村民委员会和其他利害关系人参加。应当对征收土地的社会稳定风险状况进行综合研判，确定风险点，提出风险防范措施和处置预案。征地补偿安置方案应当包括征收范围、土地现状、征收目的、补偿方式和标准、安置对象、安置方式、社会保障等内容。应当在拟征收土地所在的乡（镇）和村、村民小组范围内公告，公告时间不少于三十日。政府与拟征收土地的所有权人、使用权人签订征地补偿安置协议，争取签字率达到100%。对个别农户通过多方努力仍然确实难以达成征地补偿安置协议的，在申请征收土地时如实说明。

畅通信息公开渠道。对申请信息公开事项，要及时作出答复，特别是对有关征收土地的批复文件、征地补偿安置和社会保障方案等政府信息，要加大主动公开的力度；对依照申请公开的政府信息及时受理，依法答复，并对答复内容做好解释工作，宣传到位；积极探索信息公开方式，通过报纸、网络等媒体及时公开相关政府信息，畅通信息公开渠道，以减少行政复议案件发生。

（作者单位：濮阳市房地产事务中心）



“微改革”释放“大能量” ——平顶山市不动产登记领域改革纪实

□ 本刊记者 卢通 通讯员 夏阳

“工作人员不厌其烦地解释帮助，为我们节约了很多时间，顺利完成了不动产权证书的补办，我们特别感谢您。”近日，家住平顶山市新华区文化宫梅园大厦的张秀杰充满感情地在市自然资源综合保障中心的留言簿上写下这样一段话。

原来，张秀杰遗失了不动产权证书，遂向平顶山市自然资源综合保障中心申请遗失补证。按照规定，遗失补证需在15个工作日公示期满后方能领证，但经过工作人员努力，张秀杰不到1个小时就领到了新证。

近年来，平顶山市自然资源综合保障中心聚焦企业群众“急难愁盼”，把不动产登记领域作为深化改革的重要突破口，积极创新，推出“税费同缴”“带押过户”等一系列改革举措，强化部门协同、优化办事流程、借助数字技术赋能，不动产登记便利度和服务效能实现“双提升”。

提升服务质效

以前办理不动产交易，群众需要在税务、登记窗口分别排队缴费，流程繁琐，耗费大量时间和精力，“多头跑、多次缴”的问题突出。

“我们通过重塑服务体系，有效提升政务服务运行标准化、服务供给规范化、企业和群众办事便利化水平。”该中心不动产登记科负责人介绍。

该中心打造不动产登记税费同缴一体化平台，成功将不动产“一窗办事”系统、税务征管系统、财政非税系统紧密连通，实现税费信息实时共享。同时，把契税、印花税、登记费等整

合为一笔订单，支持线上和线下多种支付方式，缴款人“一次登录、一次支付”，后台便自动将资金分账至税务、财政账户，彻底解决了“多系统跳转、多环节支付”难题，极大地简化了缴费流程。

与此同时，该中心整合税务窗口与不动产收费窗口职能，设立综合办理窗口，将原本“计税价格确定—税费申报—登记缴费—领证”4个环节精简为1个环节，税务部门实时核验房屋套次、计税价格，同步启动风险管控；登记部门自动抓取完税信息与缴费凭证，真正做到“一窗受理、同步审核、一次办结”，办理时间从原来的30分钟缩短至10分钟。

推行“带押过户”

在传统二手房交易模式下，卖方需提前还贷解押，过桥资金成本高昂、交易周期漫长、资金安全隐患大等问题给小微企业和普通购房者带来了沉重负担。

为有效破解这些难题，该中心重构流程，大胆突破先解押、后过户的传统模式，允许抵押房产在贷款尚未还清情况下直接办理转移登记，同时完成新抵押设立与原抵押注销，成功构建起“过户—抵押—解押”全流程闭环。该模式支持跨行办理，当买卖双方贷款银行不同时，系统能够自动核验抵押物信息，资金通过金融机构内部监管账户进行闭环流转，优先偿还卖方原贷款，剩余房款则直接转入卖方账户。这一举措使交易周期压缩至1个工作日，办理材料精简60%。

该中心还融合创新，构建“不动产登记+金融服务”，与8家银行签署框架协议，统一规范业务标准、流程以及材料清单，实现二手房相关业务全市通办。针对一手房市场，允许开发商带押销售已办理首次登记但未转一般抵押且尚未销售的在建工程抵押房产，购房人可直接办理转移登记并申请新贷款，有力缓解了企业“融资难、去化慢”困境。

解决“急难愁盼”

“多亏咱们冒着被传染的危险亲自到医院提供服务，才能快速顺利地将房子过户，为我爱人换来救命钱。”近日，市民柴女士激动地说。

根据相关规定，为保障工作人员人身安全，柴女士的申请不符合上门服务条件，但考虑到其特殊情况及迫切需求，在征得医院主治医生同意后，该中心按要求充分做好防护措施后，派工作人员提供上门服务，顺利完成不动产转移登记业务。

服务群众无小事，一枝一叶总关情。该中心时刻谨记为人民服务的初心使命，针对老、弱、病、残、孕等行动不便的特殊群体提供上门服务和代办服务，精准聚焦民生痛点，以解决“关键小事”为目标，依托“互联网+不动产登记”，对传统不动产登记业务进行数字化转型，对分散在不同部门、不同环节的服务进行深度集成整合，打造一站式服务体系，实现服务质量“增量”与服务成本“减量”的双重目标，让改革成果惠及广大人民群众，增强群众的获得感和幸福感。☺

河南省以“四全”监管助力秦岭洛河山水工程实施

□ 白世强 陈新

时下，走进河南秦岭东段洛河流域山水林田湖草沙一体化保护和修复工程（以下简称秦岭洛河山水工程）项目现场，曾经的废弃矿山重新披上绿装，低产土地变成沃土良田，山间林木葱郁，田野绿意盎然，湿地水鸟翩跹……犹如一幅浓墨重彩的山水画。

近年来，在河南省自然资源厅指导下，河南省自然资源监测和国土整治院创新建立“全流程、全链条、全周期、全要素”监管体系，助力秦岭洛河山水工程实施。目前，该工程已完成生态保护修复面积56977.87公顷，筑牢了黄河中游右岸生态屏障。

全链条服务，夯实闭环管理基础。组建高水平专家团队，建立“踏勘—设计—论证”三级审核机制，通过实地踏勘与专题论证，逐一审核工程子项目的勘察设计，优化部分图斑设计方案，核减不合理预算，确保项目设计科学、规范、经济。实行全程精准管理，制定项目管理办法，加强业务技术交流培训，深入一线开展“推磨式”质量检查与绩效评估，建立从预算

控制、过程管理到验收评估的完整闭环，督促指导项目高质量实施。

全流程监理，筑牢工程质量防线。成立“总工+专家委员会”决策智库，制定河南首部《山水林田湖草生态保护修复工程监理规范》，为生态修复工程监理提供可靠依据。安排专人负责卢氏县、巩义市子项目监理，驻场开展技术交底与动态巡查，严把工艺适配、材料检验、生物成活、数据真实等4大关口，实现进度与质量双管控。运用监理电子日志、工程影像追溯等技术手段，对地貌修复、水系治理等关键工序进行督导，督促施工单位落实设计要求，纠正工艺偏差，打造监理示范样板。

全周期监测，织密立体监管网络。建成“天空地网”一体化监测评估系统，对山水工程55个单位工程、176个标段、3158个图斑实施全域动态监测，实时上传施工进度及质量数据。设立植被覆盖度、生物多样性、水土保持、固碳能力等12项评估指标，融合卫星遥感与地面传感技术，动态生成生态修

复“数字画像”，实现工程进度可视化、问题溯源精准化、修复效果定量化。

全要素研究，完善价值实现机制。山水工程实施方案制定之初，河南同步启动生态保护修复综合成效评估指标体系与适应性管理机制、流域水生态环境评价、固碳水平贡献评价、生态系统生产总值GEP核算等4项专题研究，量化评价工程成效，促进生态产品价值实现。目前，已形成阶段性成果，将为评估工程生态、经济、社会效益，完善生态产品价值实现机制提供科学支撑。

“我们将牢记‘国之大者’，围绕省委‘四高四争先’战略部署，以‘四全’监管体系践行服务自然资源‘两统一’职责。”河南省自然资源监测和国土整治院长闫红山表示，“将强化项目监管的系统性、整体性，着力破解治理碎片化、工程分散化难题，以更高标准推进秦岭洛河生态保护修复，为黄河流域高质量发展筑牢绿色基底。”☺（作者单位：河南省自然资源监测和国土整治院）

“小角落”发挥“大作用”

“既减轻了等待的焦虑感，又了解了耕地保护知识，增加了知识储备。”近日，在叶县不动产登记大厅的“便民读书角”，正在等待办理业务的田庄乡种粮大户李先生高兴地说。

为拓宽耕地保护宣传渠道，叶县自然资源局以书香为媒，在不动产登记大厅休息区精心打造自然资源“便民读书角”，将耕地保护等法律法规宣传融入服务场景，让群众在办事等候的碎片化时间里“充电蓄能”。“便民读书角”启用以来，日均接待读者超50人次，累计发放各类宣传资料200余份。（文、图/艾向华 赵晓伟）



把“烦心事”办成“安心事” ——焦作市化解不动产登记历史遗留问题侧记

□ 刘华

“终于拿到证了，解了我多年的‘心病’。”近日，在焦作市不动产登记中心，市民魏先生手捧新办的“红本本”，脸上洋溢着喜悦之情。

多年前，魏先生在焦作市购买了一套房产，因开发建设单位注销、资料丢失等原因一直无法办理不动产权证书。该中心第一时间启动疑难会商机制，通过多部门协同联动，确定问题化解方案，迅速帮其办理了不动产权证书。

2024年以来，该中心围绕历史遗留问题导致的不动产“登记难”问题，着力在“快、实、新”上下功夫，持续加大工作力度，累计化解“登记难”项目37个，为5322套房屋业主办理了不动产权证书，把群众的“烦心事”办成了“安心事”。

行动快 工作推进加“速度”

不动产登记涉及千家万户，事关人民群众的切身利益。为从根本上解决长期困扰群众的不动产“登记难”问题，焦作市从健全完善制度、优化工作流程等方面全方位统筹谋划，联合多部门协同推进，全面提升工作质效。

在加强组织领导方面，焦作市第一时间成立工作专班，通过市级动员部署、专班业务培训、跨部门政策解读、现场集中办公、召开周调度会、电话协调等方式，破除部门壁垒，掌握标准要求，确保用好、用足政策红利。

在健全完善制度方面，焦作市制定出台“1+N”工作方案，联合住建、税务、法院等8个部门制定《开展全市历史遗留问题导致的不动产“登记难”清



指导群众办理业务

理化解专项行动实施方案》，配套出台历史遗留问题导致的不动产“登记难”清理化解若干措施，确保在化解“登记难”问题时有依据、有方法、有路径。

措施实 问题化解有“力度”

“我们充分发挥‘办不成事’反映窗口作用，建立不动产登记疑难会商工作机制，确保矛盾不上交、服务不缺位，稳妥化解疑难问题。”该中心负责人说。

不动产登记疑难会商工作模式，是将不动产登记窗口收到的问题分为“现场办”“会商办”“联动办”三大类，分类予以处置。“现场办”事项做到首问负责、一次告知、一次咨询，全面解决，对确实无法办理的事项，认真做好政策解读工作，取得理解。“会商办”事项针对现行法律法规及规范性文件条文未直接明确解决办法的疑难业务，邀请业务骨干、律师、技术部门等相关人员进行疑难会审，多方面把关，共同寻求解决办法和思路。“联动办”事项是对材料流程复杂、涉

及多部门“很难办”的事项，采取主动协调、部门联办、容缺受理、信用承诺的方式予以办理。

改革新 便民利企增“温度”

“我们精准对接发展所需、基层所盼、民心所向，坚持创新驱动，持续深入推进不动产登记服务‘微改革’，在化解难题的同时，提升便民利企‘温度’。”该中心负责人表示。

为拓展预告登记范围，焦作市探索开展存量房转移预告登记、抵押预告登记，修改完善存量房买卖合同，增加预告登记相关条款，进一步发挥预告登记效力，维护购房人合法权益。同时，持续推出“单方申请”“网络查控”“系统直连”“交房即交证”“交地即交证”“带押过户”“微课堂”等创新服务措施。

截至目前，焦作市已有54个项目实现“交房即交证”，81宗土地达成“交地即交证”，36个项目340幢楼实现单方申请，惠及群众21176户。📍（作者单位：焦作市不动产登记中心）

洛宁县：奏响矿山“蝶变曲”

□ 胡学锋

“投资1.25亿元，治理恢复矿山地质环境1163.85亩，复垦土地1575亩，创建国家级绿色矿山4个、省级绿色矿山7个。”说起矿山地质环境治理工作，洛宁县自然资源局相关负责人表示。

洛宁县位于豫西山区，地处洛河中上游，境内矿产资源丰富，优势矿种金、银、铅资源储量较大，在洛阳市乃至河南省矿产储量中占有重要地位，多年的开发利用在促进县域经济发展的同时，也严重破坏了当地的生态环境。

近年来，洛宁县紧紧围绕洛阳南部生态涵养区发展定位，以“规划引领、标准倒逼、标杆带动、科技支撑、综合利用”为创建路径，全力推进“绿色矿山”创建、地质环境恢复治理，实现矿业开发与环境保护的有机统一，为生态环境打造了一道绿色屏障。

凝聚合力 协同推进

为加强对绿色矿山建设工作的领导，洛宁县成立了以县长为组长、常务副县长为副组长、各有关部门负责人为成员的绿色矿山建设领导小组，组建绿色矿山建设领导小组办公室，形成政府主导、企业主体、部门协同、社会支持的“四位一体”推进格局。绿色矿山建设领导小组组织自然资源局、生态环境局等单位成立工作组深入各矿山企业，开展调查摸底，全面掌握情况。

根据《绿色矿业发展示范区建设方案》等政策要求，结合矿山企业实际情况，洛宁县按照“生态优先、绿色发展、高质量发展”原则，制定《洛宁县绿色矿山建设工作方案》，明确各部门

职责任务、工作措施、完成时限，配套出台《关于成立绿色矿山创建工作专班的通知》《关于建立绿色矿山制约和激励机制的通知》等一系列文件，明确“干什么、怎么干、达到什么标准”。同时，洛宁县先后组织有关部门和重点企业4批次90余人赴绿色矿山建设先进地区参观学习，让职能部门和重点企业层面对绿色矿业发展有了全面系统的认识。

科技引领 矿山披绿

尾矿库逐级堆坝，覆土植草绿满坡；露天矿坑土地平整，植树种粮复垦复耕……矿山开采与优美生态看似一对不可调和的矛盾，但在洛宁县下峪镇的河南发恩德矿业的矿区却呈现出一幅和谐的画面。

在绿色矿山建设中，洛宁县坚持边开发、边生产，边治理、边恢复，进行生态修复再造，累计投资2000万元，大力推进矿山披绿工程，全面开展开采区、生产区、生活区、办公区、道路运输区的矿容矿貌、绿色修复、矿区及周边环境综合整治，完成绿化治理1500亩，使矿山生态环境有了根本性变化。

在矿山废石处置利用上，洛宁县坚持“挖潜创新、调整结构、综合利用、循环发展”工作思路，走科学消纳尾废、绿色开发利用的资源化、生态化之路，积极推进废石骨料产业发展，实现尾矿综合利用与主产业结合发展，促进了就地生态化利用，并以安全生产、环保达标、节能减排为切入点，投资3.2亿元，实施技术改造升级和环保达标工程，推广使用新技术、新工艺，

推动技术装备升级改造，实现绿色开采、绿色运输，把矿山企业建设成现代化、科技化、数字化矿山。

全程督导 从严执法

矿山地质环境治理恢复是洛宁县生态文明建设的重要组成部分，为做到科学规划、合理布局，洛宁县高质量编制《洛宁县矿山地质环境恢复和综合治理规划（2017—2025年）》，制定《洛宁县矿山地质环境恢复和综合治理实施方案》，明确各矿山企业地质环境恢复治理目标、任务、时间节点。矿山企业结合各自实际，编制《矿山地质环境恢复治理方案》和《土地复垦方案》。

工作中，洛宁县自然资源局组织工作专班深入各矿山企业，针对各环节进行全程督导落实，督促全县23个矿业权人切实履行好矿山地质环境治理恢复义务，按时足额缴纳矿山环境恢复治理基金和土地复垦保证金，并按照规定，聚焦采矿区、尾矿库等重点区域，依据“一矿一方案”，开展矿山地质环境治理和土地复垦。

为防止矿山企业发生新的生态破坏行为，洛宁县自然资源局进一步加大监督执法力度，提高监督执法频率，积极探索动态监管工作机制，组织开展露天矿山专项整治、打非治违、矿产资源秩序专项整治等专项活动，以高压态势，从严打击越界开采、非法开采等违法行为，有效维护全县矿产资源开发秩序，引领矿业走绿色可持续发展之路，为打造“山水田园、秀美洛宁”贡献力量。📍（作者单位：洛宁县自然资源局）

法治春风润民心 ——商水县开展自然资源普法宣传教育纪实

□ 童三红

“通过持续开展法治宣传教育，实现自然资源法规政策从‘单向传播’到‘全民参与’的转变，学法守法意识显著提升，违法案件数量连年下降。”谈起法治宣传教育成效，商水县自然资源局相关负责人表示。

近年来，该局全面推进全县自然资源法治宣传教育工作，创新实施“精准宣传+创新载体+平台共享+全员参与”普法宣传新模式，形成法治宣传教育的长效机制，为全县自然资源事业高质量发展夯实了法治基础。

抓保障 宣传有计划

“我们将宣传教育经费纳入局业务经费支出保障范围，年度累计投入专项经费8万余元，极大激发了工作积极性。”该局相关负责人表示。

该局党组高度重视法治宣传教育，成立由局党组书记、局长任组长，其他领导班子成员任副组长的法治宣传工作领导小组，领导小组下设办公室，负责开展法治宣传工作。

与此同时，该局制定法治宣传工作计划，落实责任到人、到岗位，做到分工明确、职能明晰。同时，定期对全局干部职工、村级协管员队伍开展宣传技能培训，提升政策解读、新媒体运用等宣传技能，并组建专业化宣传队伍，明确宣传重点，实现法治宣传教育有部署、有方案、有报道、有落实、有成效。

抓重点 宣传有方向

建设工厂怎么选地用地、哪些土地属于永久基本农田……近日，在商水县汤庄乡政府礼堂，该局举行精准普法宣讲会，宣讲人员现场为群众答疑解惑。

围绕自然资源领域普法宣传教育的难点、热点问题，该局坚持多措并举，推动实现解读政策精准化、重要节点宣传常态化、法治宣传集成化。

在解读政策方面，该局通过专题讲座、政策下乡、发放资料等方式，将《土地管理法》《城乡规划法》等自然

资源法律法规通俗化解读，确保群众听得懂、用得上。同时，由该局分管领导带队，开展法治宣传讲座和赠送书籍活动，深入乡(镇)、村居开展“送法进乡入村”活动30余场(次)。

在重要节点宣传方面，该局利用全国土地日、世界地球日、全国测绘法宣传日等重要时间节点，联合社区、学校开展集中宣传活动，通过设立咨询台、悬挂标语、发放宣传品等方式扩大普法覆盖面。

抓形式 宣传有载体

“什么是耕地？我们为什么要保护耕地？哪位同学回答一下。”近日，该局工作人员深入曾庄小学讲授思政课，现场普及自然资源法律法规。

近年来，该局不断创新法治宣传教育方式，建立自然资源法治宣教“窗口”，在县中州大道段两侧公交站点制作自然资源耕地保护、法治文化展板等，通过实景展示法律常识等方式，让法治宣传教育成果深入普通群体。同时，该局开通不动产登记微信公众号、抖音号，印发简报，制作短视频，推送图文，累计播放和制作工作动态200余期。

该局还以“网格化”管理为依托，构建县、乡、村三级网格体系，把村级协管员和志愿者作为“宣传前哨”，通过“田长”“林长”定期开展巡查和入户宣传。同时，该局与县融媒体中心、教育、司法等部门合作，拓宽宣传教育渠道，构建多部门“齐抓共管、团结协作”宣传格局。☞（作者单位：商水县自然资源局）



开展普法宣传活动

用好“红色引擎” 当好“资源管家” ——方城县自然资源局党建工作纪实

□ 杨国生 姚鑫钰

年初的党建工作会议击鼓催征、年中的“迎七一”主题系列活动精彩纷呈、重要节点的廉政恳谈警钟长鸣、贯穿全年的党纪学习教育正心正行……

近年来，方城县自然资源局以党建为引领，全面推动工作向中心聚焦、为改革保驾护航、为发展增添动力，荣获全国自然资源节约集约示范县，登记财产指标在省评、市评中分别荣获第五名和第一名。

抓学习 把牢思想“总开关”

“七一”前夕，该局以“薪火赓续、同心向党”为主题，相继开展征文比赛、演讲比赛、党课教育等“七个一”系列党建活动。“十一”前夕，该局组织党员干部到杜凤瑞纪念馆、红二十五军鏖战独树纪念馆开展红色教育，让党员干部沉浸式感悟初心、砥砺斗志……

该局牢记政治机关的根本属性，毫不动摇坚持党对一切工作的领导，局党组书记、局长认真履行第一责任人职责，主持制定《从严治党责任清单》《机关党建工作要点》，签订党建工作目标责任书，做到党建工作与业务工作同安排、同部署、同落实，压实主要领导第一责任人责任和班子成员“一岗双责”，切实担负起党的建设领导者、执行者、推动者角色。

为把牢理想信念“总开关”，该局建立常态化理论学习机制，严格落实“第一议题”，采取领导班子带头学、“三会一课”集中学、研讨交流深入学、党建课堂系统学等方式，及时把党的声音、党的主张、党的要求传达到每一名党员干部，不断用党的创新理论滋

养初心、引领使命，并严格落实“三重一大”事项集体决策制度，推动班子成员参与重大事项集体研究、集体决策、释放正向激励效应，进一步调整细化班子成员任务分工，明确工作职责，做到条块融合各负其责，结合实际研究贯彻落实措施，推动“国之大者”在本部门落实、落地、落细。

抓业务 勇挑落实“千钧担”

党建与业务相辅相成，共同推动事业发展。该局主动推行“党建+”工作模式，坚持党建工作紧跟业务工作抓、党建保障推着业务走。

该局把保护耕地作为第一责任，锚定市定耕地保护底线目标，严格开展耕地保护目标责任考核，全面推行“田长制”，形成网格化管理，采取“长牙齿”的硬措施，并强力开展违法卫片整改，对新增农村乱占耕地建房“零容忍”，坚决遏制耕地“非农化”“非粮化”。同时，该局严格落实占补平衡制度，实施补充耕地项目，大力开发耕地后备资源，新增耕地5000余亩，推进耕地数量、质量、生态“三位一体”保护，进一步稳定全县粮食种植面积，夯实粮食安全根基。

该局落实“前瞻30年、做细15年”原则，“大手笔”编制国土空间总体规划，并已发布实施，15个乡(镇)国土空间规划和394个实用性村庄规划形成初步成果。该局坚持“小工笔”勾勒城市品质，中心城区控制性详规、单元详规等详细规划已基本完成，“多规合一”国土空间规划体系初步形成，绘就引领城乡协同发展的锦绣蓝图。

抓廉政 增强防腐“免疫力”

“浮华淡如水，清廉重如山”“吏不畏吾严而畏吾廉，民不服吾能而服吾公”……走进该局办公大楼，一幅幅主题鲜明的廉政字画随处可见，营造出浓厚的廉政文化氛围。

该局把党风廉政建设和反腐败斗争当做攻坚战、持久战，以永远在路上的坚韧和执着一刻不停推进全面从严治党的政治生态，打造忠诚干净担当的自然资源铁军。

该局将党风廉政建设列为全年工作考核重要指标，大力传导有贪必肃、有腐必反、反腐无时限、反腐无禁区的坚定决心和强烈信号，切实做到业务工作分管到哪里，主体责任就落实到哪里，党风廉政建设措施就跟进到哪里，形成层层传导压力、人人明晰任务、共抓确保落实的工作格局。

与此同时，该局聚焦“两统一”职责运行流程、自由裁量权行使等重点领域、关键环节，强化监督管理，制定针对性防控措施，一体推动党纪学习教育走深走实，引导党员干部争当学纪的精兵、知纪的强兵、明纪的尖兵、守纪的标兵。对新提拔中层干部开展集体廉政谈话，督促主动扣好廉洁从政“第一粒扣子”。

“我们将继续在服务大局中坚定政治方向、在聚焦主业中把握职责定位、在与时俱进中积极担当作为、在守正创新中实现更大突破，努力汇聚起以高质量党建引领自然资源事业高质量发展的强大动力。”该局党组书记、局长杨猛表示。☞（作者单位：方城县自然资源局）

快审批助力项目早落地 ——郑州市二七区优化自然资源领域政务服务纪实

□ 张越

“一个月就拿到了用地批文，真是太感谢你们了。”近日，郑州云商置业有限公司有关负责人将一面印有“一流营商环境 助推企业成长”的锦旗送到郑州市自然资源和规划局二七分局工作人员手中，对该局优质高效的服务表示感谢。

郑州云商置业有限公司的中央商务区安置住宅项目，是火车站西广场周边拆迁群众回迁安置项目，房屋拆迁征收已历时9年，群众回迁愿望强烈，因涉及住宅去化周期问题，土地报批组卷困难重重。为此，该局迅速成立专班，主动作为，靠前服务，积极协调，最终成功化解报批难题。

近年来，为全面提升政务服务效能，切实提升工程建设项目审批效率，该局以产业发展为基点、以企业需求为中心，积极采取有效措施，努力营造最优营商环境，护航项目建设“加速跑”。

以“改良”优流程

“目前，行政审批事项承诺时限已从2017年的15个工作日压缩至现在的6个工作日，协助执行过户建设用地规划许可等8项业务由原来的6个工作日变为即办事项。”说起行政审批工作，该局相关负责人表示。

为切实提升行政审批效率，该局全面实施减环节、减时间、减材料、减成本和优服务“四减一优”专项行动，实行用地预审和规划选址意见书合并办理，对棚户区安置房项目和社会投资划拨类项目，实行用地预审与规划选址、划拨类建设用地规划许可事项

同时受理、同步发证，合并办理建设工程竣工规划条件核实与建设用地检查核验（土地核验），有效减少企业办事次数，压缩项目审批时间。

为推动从“多头跑、多次跑”到“一窗办、一次办”转变，该局全面推行“一窗受理、集成服务”新模式，实行“前台综合受理、后台分类审批、统一窗口出件”。同时，在政务服务中心为建设单位提供咨询导办、申报辅导、方案预审、材料预审和疑难问题解答等服务，有效解决群众和企业办事难、办事慢、办事繁问题，实现“只进一扇门、办成所有事”。

以“改革”破壁垒

流程是否简便、效率是否高效、服务是否周到……近日，该局负责人深入自然资源办事窗口，“一对一”服务办理道路建设项目中集体土地报批手续，通过“换位式”体验，切实帮助企业群众纾困解难。

为切实打通企业群众办事“最后一公里”，该局主要领导以工作人员身份“坐窗口”，感受从咨询辅导、业务受理、后台审核到窗口领证的每一个环节、每一项流程、每一份需求，对办事过程全方位“体检”，面对面回应企业诉求，收集意见建议，查找薄弱环节，现场排忧解难。同时，该局探索“一对一”贴心服务模式，组建专职帮办代办团队，由首席代表担任组长，团队成员负责跟踪和督促技术审查、中介服务审批事项的办理，为建设项目建设提供全流程“保姆式”服务。

按照“统一标准、搭建平台、结果

互认、提高效率”要求，该局开展联合测绘，对符合条件的联合测绘成果予以认可，彻底解决工程建设项目在不同阶段的重复测绘，实现“一次委托、综合测绘、成果共享”。同时，该局还不断完善建设工程设计方案联合审查机制，通过工程建设项目审批管理系统将审批材料分发至相关联合审查部门，开展设计方案联合审查，提高建设项目并联审批效率。

以“改进”促监督

“通过平台，可以实时监控审批进度、审批人员操作及审批时限，确保审批过程公开透明。”该局相关负责人介绍，“平台还设置有预警模式，对超时办理、材料缺失、流程违规等异常情况进行实时预警，提醒相关人员及时处理。”

该局依托政务服务四级联动系统和工程建设项目审批管理系统，建立全流程电子化监管平台，实现工程建设项目审批全流程电子化管理，确保每个审批环节都留痕且可追溯。

为进一步提升服务满意度，该局畅通群众监督渠道，开通线上线下多种监督渠道，包括政务服务热线、网上投诉平台和意见箱等，广泛收集群众和企业的意见建议，并建立快速响应机制，确保问题核实、处理和反馈的及时性。

“我们将继续秉持务实、高效、负责的工作态度，不断提升服务效能，为建设现代化美好二七增光添彩。”该局相关负责人表示。☞（作者单位：郑州市自然资源和规划局二七分局）

优化营商环境“软”环境 构筑发展“硬”支撑 ——洛阳市孟津区加强自然资源要素保障纪实

□ 胡元元

“多亏这项新政策，让我们成功拿到贷款，解了燃眉之急。”近日，通过农村集体经营性建设用地使用权作为抵押，成功拿到银行300万元贷款的河南宸岳化工有限公司负责人说。

这是洛阳市落地的首笔农村集体经营性建设用地使用权抵押贷款，为农村企业特别是中小微企业提供了新的融资渠道。

近年来，洛阳市自然资源和规划局孟津分局秉持高效、精准、可持续发展理念，创新工作方式，扎实做好自然资源要素保障，为地方高质量发展筑牢资源根基。

靶向施策 高效推进

“2024年，我们共上报用地110个批次5284亩，批回72个批次3553亩，新增城镇建设用地居全市首位，有力保障中硅高科、鸿元轴承等产业用地。”该局相关负责人说。

今年初，洛阳市孟津区委专题研讨报批计划并建立台账，由区委书记牵头，组织发改、财政、林业等多部门协同开展土地报批，每周召开例会，

聚焦重点项目落地，尤其是土地手续办理，开展会上研讨。与此同时，该局组建重大项目用地保障专班，主动对接发改、工信等部门，在项目前期提前介入，从选址、用地测算到规划设计，提供全流程政策咨询与专业技术指导，制定项目用地需求时间表，提前谋划土地利用指标，精准匹配项目用地需求与供应计划。

针对土地报批流程繁杂、涉及部门多、审批耗时长等问题，该局大力推行“并联审批”与“容缺受理”机制，打破部门信息壁垒，整合多部门审批事项，实现同步受理与审查。同时，该局严格落实土地报批责任制，将责任人与项目挂钩，安排人员下沉乡（镇、街道）和企业，坚持“成熟一个报批一个”原则，提供“点对点”全流程服务，保障报批质量，助力项目落地。

精准发力 优化布局

“签订土地出让合同当天，我们就拿到了不动产权证书，效率真高。”近日，北方钛业有限公司负责人手拿不动产权证书高兴地说。

在北方钛业有限公司项目用地挂牌公告时，该局就提前介入对接，变串联为并联办理，实现“交地即交证”，加速企业项目建设。

在土地供应上，该局着力优化流程，推行“拿地即开工、验收即办证、竣工即投产”服务模式，针对投资规模大、建设周期长的产业项目，创新推行“先租后让”“弹性年期出让”等新型供地方式。同时，实行土地供应与工程项目并行审批，项目从拿地到开工仅用时46天。

重拳出击 盘活资源

洛阳市孟津区委、区政府高度重视批而未供土地处置，先后三次在书记专题会上进行集体研究汇报，对各县（镇、街道）分解任务并进行考核，实行“每月一监测一通报、每季一推进一点评、年终一总评一约谈”，有力推动批而未供盘活工作落实。

针对批而未供土地，该局依据成因精准施策，通过“化解问题供地一批、强化招商消化一批、调整用途盘活一批、优化服务供应一批、依法依规撤销一批”等措施，压实属地政府责任，制定招商用地“一张图”，靠前指导，优化服务，有效处置批而未供土地，并构建土地全流程“一张图”管理体系，摸清资源家底，提供精准服务。

目前，该局共处置批而未供土地7058亩，超额完成任务，安排36人次督查79宗5165亩疑似闲置土地，运用技术与政策消除预警，实现全区闲置土地清零。☞（作者单位：洛阳市自然资源和规划局孟津分局）



“千万工程”绘新景 富美乡村入画来

——许昌市自然资源和规划局助力乡村振兴侧记

□ 王圆博

晨雾如纱，漫过禹州市磨街乡连绵的山峦，为苍翠欲滴的植被披上一层朦胧的轻纱。山脚下，白墙黛瓦的民居错落有致，与碧波荡漾的生态鱼塘相映成趣，清澈的溪流穿村而过，叮咚作响，两岸垂柳随风轻摆，勾勒出一幅宜居宜业和美的乡村画卷。

“我们学习借鉴浙江省‘千万工程’经验，立足磨街乡生态资源禀赋，以村庄规划、要素保障、国土绿化为抓手，发挥‘驻’的优势，用好用活政策，有力有效助力乡村振兴。”许昌市自然资源和规划局有关负责人说。

党建引领 “驻”牢基础

2025年2月，根据新一轮乡村振兴驻村帮扶工作队轮换安排，许昌市自然资源和规划局正科级干部韩慧霞、白建辉作为第一书记，分别到磨街乡常家门村、马垌村开展驻村工作。

韩慧霞初到常家门村时，便与村“两委”一起，对156户建档立卡脱贫户和88户脱贫不享受政策户逐家走访，解决实际困难。此外，韩慧霞还带领工作队员积极领办群众“微心愿”，协调解决群众产业发展、医疗救助、邻里矛盾等实际问题30余件，大幅提升了群众的幸福感。

白建辉到马垌村后，围绕“抓党建、促振兴、惠民生”主线，充分发挥自身优势，实施党支部规范化标准化建设，严格落实“三会一课”制度，并利用自己熟悉自然资源法律法规的特长，宣传党和国家的方针政策以及自然资源法律法规知识，围绕农村宅基地审批、设施农用地管理等群众关心

的热点问题做好答疑释惑工作。

通过深入调研，白建辉结合马垌村丰富的自然资源，提出努力做强“土特产”、发力“农文旅”的发展思路，增强村民的自主“造血”能力。在他的推动下，村里引进了特色农产品加工企业，提高当地农产品的附加值。同时，他还积极协调相关部门，争取资金支持，完善村里的基础设施建设，为发展乡村旅游创造了条件。

规划先行 “画”出“钱”景

“没想到这个小山村，不仅能看、能玩，还能吃好、住好！”5月1日，一位来自许昌市的游客在常家门村体验过“村房短住”后说。

“这得益于自然资源主管部门实施的规划师下乡制度。”常家门村党支部书记说。近年来，为切实提高村庄规划编制质量和水平，许昌市自然资源和规划局选派5名注册城乡规划师，开展“首席乡村规划师”服务活动。

规划师每月下乡参与包抓县（区）乡村规划、设计方案编制等工作，列席专家技术审查会、规委会，指导乡村规划项目的选址、方案设计，并结合当地实际，就村庄发展定位、产业选择、空间塑造、人居环境、生态保护等问题，与当地干部群众面对面交流，详细讲解村庄规划对乡村发展的重要性，耐心解答村民关于土地利用、产业布局、基础设施建设等方面的疑问，对规划的发展定位、整体布局、规划思路提出建议。

规划师根据常家门村实际，明确打造集生态旅游、休闲度假为一体的

美丽乡村发展定位，利用紧邻神垕古镇的先天优势，大力发展“乡村一日游”，带动农家乐、民宿、游乐设施等乡村旅游项目如雨后春笋般兴起，村集体年收入20余万元。截至目前，许昌市已全面完成村庄布局规划，789个“多规合一”的实用性村庄规划全部形成初步成果。

送树进村 美化环境

“这些果树苗木能够帮助我们保持水土、美化村庄。”“未来成林后还能增加集体收入！”“这要感谢自然资源主管部门送来的‘绿色财富’！”……说起送树进村政策，建安区桂村乡水道杨村村民纷纷说道。

3月中下旬，许昌市自然资源和规划局会同市林业和花木园艺发展中心，为建安区桂村乡水道杨村、禹州市磨街乡常家门村和马垌村等10个村捐赠石榴、杏、法桐、玉兰、海棠等优质果树和绿化苗木3000余株，并邀请林业技术专家为村民详细讲解各类树种不同的栽植和修剪技术要点，现场示范“三埋两踩一提苗”的科学栽植技巧。

水道杨村原本的绿化覆盖率较低，环境较为单一。在许昌市自然资源和规划局的帮助下，村里种上了300多株果树和绿化苗木，不仅美化了村庄环境，还为村民带来了实实在在的收益。

目前，许昌市自然资源和规划局通过“政策扶持+技术帮扶”双轮驱动，已为全市30多个行政村捐赠果树苗木3万余株，带动创建森林乡村（果树进村）示范村200余个。□（作者单位：许昌市自然资源和规划局）

“垦”出甜蜜生活

——封丘县以增减挂钩政策助力乡村振兴见闻

□ 董广



4月，阳光明媚，绿树成荫，走进封丘县李庄镇李庄村，一排排小洋楼错落有致，水泥路干净整洁，休闲广场上，健身的村民、嬉戏的孩童，人人脸上洋溢着甜蜜的笑容，一幅安居乐业的新农村景象呈现在眼前。

这是该县利用增减挂钩政策助力乡村振兴的一个缩影。

作为河南省建设用地增减挂钩政策试点县之一，封丘县用好用活自然资源政策，允许使用增减挂钩保障用地项目“先建新、后拆旧”，3年内完成拆旧区土地复垦任务，归还用地指标。2015年以来，先后对黄河滩区的李庄镇等5个乡（镇）45个村实施易地搬迁，让10万余农民过上“出门种地、回家住楼”的幸福新生活。

“增减挂钩项目是乡村振兴的强力推进器。原来村庄散落，房屋破旧，环境脏乱，生产生活不便利。通过拆迁补偿和各种奖励政策，村民只需要几万元就住上了60~120平方米的新楼房。”李庄镇姚庄村党支部书记李贝说，通过土地复垦，耕地连成一片，实现了规模化、机械化种植。

“以前的老房子一下雨就漏，阴暗潮湿。现在住上了宽敞明亮的楼房，做梦也没想到能过上这样的好日子，感谢党和政府。”李庄村村民李可发兴奋地说，新家里沙发、茶几、电器一应俱全。为了用电安全，村“两委”还修建电动自行车充电棚和新能源汽车充电桩，基础设施逐渐完善。

“自俺村的土地复垦流转后，我在合作社从事播种、浇地、施肥等工作，每月收入近5000元，一年干5个多月，

能挣2.5万元，不仅可以贴补家里日常开支，还可以学习农业种植、管理技术，为自家科学种田奠定基础。”李庄村村民李祖安笑容满面地说。李祖安今年60多岁，搬进楼房后，还贷款买了一辆中型客车跑客运，收入渠道越来越多，生活也越过越好。

安置区工程实施中，封丘县李庄镇、荆隆宫乡、陈桥镇、曹岗乡积极构建以乡（镇）为中心的功能布局区，配套建设商业街区、公园、卫生院、学校、幼儿园、敬老院、农机储存库、垃圾中转站、大型超市等基础设施。

“安置小区全力保障回迁后村民的生产生活需求，最大限度提升村民的获得感、幸福感。”李庄镇竹岗村党支部书记李怀志介绍，小区内有文化广场、幸福之家、老年活动室、停车场等基础设施，以及供水、供电、污水处置等配套设施。

增减挂钩政策不仅是空间的合理安排，更是发展格局的一种重塑，为乡村振兴发展注入新动能。

通过拆旧复垦，封丘县新增耕地15651亩，这些土地将成为农民增收的

保障、村集体经济壮大的支柱。村集体通过公开竞拍的方式将新增耕地承包给本地合作社或附近生态农业发展公司，用于补贴农民的水电、物业管理、人居环境整治等费用，剩余的还可以发展农业深加工、绿色有机花菜种植等，进一步增加农民收入。

作为新乡市全域土地综合整治试点县，封丘县在实施增减挂钩政策的同时，积极学习借鉴浙江省“千万工程”经验，统筹推进土地整理、生态修复、产业发展、环境提升等工作，助力推动农业增效益、农村增活力、农民增收入，为推进中国式现代化提供基础支撑。

“新增的15651亩耕地还将通过打机井、挖沟渠、强化输电线路建设等措施改造成优质良田，让增减挂钩释放出的价值，持续转化为经济发展的新动能。”封丘县自然资源局相关负责人表示，将持续推进增减挂钩安置区配套项目建设，对接相关部门落实配套产业项目，让搬迁群众在家门口吃上生态饭。□（作者单位：新乡市自然资源和规划局）

玫瑰花开富农家

——邓州市以自然资源要素保障助力乡村发展玫瑰经济纪实

□ 刘斌

“接叶连枝千万绿，一花两色浅深红。”5月1日，邓州市张村镇冠军村的玫瑰花棚内，玫瑰花陆续进入开花期，负责人陈泉池正通过直播向全国网友推介“邓州玫瑰”。同时，在九龙镇梨陂村的食用玫瑰基地里，种植大户王胜武正将采摘的玫瑰花瓣送进烘干车间。两地相距不过10千米，却共同书写着邓州市乡村振兴的“芬芳故事”。

这背后，是邓州市自然资源和规划局以国土空间规划为引领，通过优化产业布局、盘活土地资源、延伸产业链条，将玫瑰花打造成“美丽经济”的生动实践。

规划引领：整合资源优空间

“满眼都是玫瑰花，走在花海中，心情特别好！”“周末带孩子来看花，哪个角度拍照都好看。”……在陈泉池的玫瑰产业园里，赏花游玩的游客纷纷说道。

乡村振兴，土地是根基。邓州市自然资源和规划局以“三权分置”改革为突破口，引导土地资源向特色产业集中。在张村镇冠军村，该局通过科学规划农业用地布局，推动56亩零散土地集约化利用，建成43个现代化温室花棚，将原本分散的农田摇身变为玫瑰规模化种植基地，亩产净利润从2000元跃升至1万余元。

在九龙镇梨陂村，邓州市自然资源和规划局联合村党支部，通过“党支部+合作社+农户”模式，将村内闲置的200余亩撂荒地整合为连片玫瑰种植园。

“过去，这些地荒着没人种，现在，

流转后每亩地年租金800元。”村民李女士感慨道，农忙时，还可以通过到基地务工增加收入。

土地资源的盘活，不仅让“沉睡资产”变“致富资本”，也带动100余户村民年均增收千元以上。

技术赋能：科学种植助延链

“玫瑰花娇贵，种植过程中不能怕麻烦，更不能投机取巧，只有品相好才能卖出好价钱。”陈泉池介绍说，“你看，中间这个棚种植的品种是蜜桃雪山、左边那个棚是粉红佳人、右边那个棚是卡罗兰……长势都很好。”沿着陈泉池手指的方向望去，玫瑰花一丛丛、一片片，粉如霞、红似火，在阳光的照耀下显得格外光鲜明亮。

为帮助村民科学种植玫瑰，邓州市自然资源和规划局联合南阳市林科院、南阳月季研究院专家团队，为种植户提供全周期技术支撑。在冠军村，陈泉池的玫瑰园曾因病虫害损失惨重，专家入驻后，引入科学育苗、冷库储藏技术，并推广“一棚一品”种植模式，使玫瑰品种从8个增至23个，品质跃居行业前列。

产业链的延伸则为玫瑰增值插上翅膀。梨陂村王胜武的食用玫瑰基地，在政策支持下建起烘干车间，将鲜花加工为玫瑰花茶，每千克售价达60元。“零添加、纯天然”的品牌标签，让产品畅销菏泽市、亳州市等地。邓州市自然资源和规划局还鼓励“玫瑰+文旅”融合，将冠军村打造成集观光、采摘、文创于一体的产业集群，年吸引游客超5万人次，农旅收入突破300万元。

联农带农：政策红利惠万家

“主播你好，我是市区物业公司的，马上母亲节了，看了你的视频，想采购1000株玫瑰花送业主。”

“大家好！欢迎来到直播间，这是刚刚采摘的玫瑰花，花朵鲜艳、香气浓郁。”镜头前，陈泉池正热情地介绍鲜切玫瑰的特点。

“直播间人数马上突破3000了，再向大家介绍一下，我们的玫瑰不仅质优价廉，而且储存期很长。”

“经过一年多的探索，我们逐渐掌握了‘流量密码’。”陈泉池说，“每逢节假日，我们还加开直播场次、延长直播时间，销量可以达到平时的5倍。”目前，陈泉池带领团队开通直播100余场，年销售玫瑰超10万株。伴随“邓州玫瑰”品牌影响力的不断扩大，不少外地客商慕名前来合作。

“现在我们的玫瑰已经远销到了浙江省、上海市、广州市、北京市等地。今年3月，昆明市的客商还和我们签订了种苗培育订单。”陈泉池介绍说。

乡村振兴的核心是让农民受益。邓州市自然资源和规划局还创新实施“1+N”联农带农机制，引导农户深度参与产业链。陈泉池的玫瑰基地日均用工70余人，村民李建军从普通农民成长为技术骨干，月收入超5000元；梨陂村采收季日均吸纳60名村民就业，人均日工资80元。

“我们将以国土空间规划为引领，持续优化资源配置，助力做强做大‘美丽经济’。”邓州市自然资源和规划局相关负责人表示。（作者单位：邓州市自然资源和规划局）

平原林地变身“聚宝盆”

——扶沟县发展林地经济助力乡村振兴侧记

□ 张会丽

5月1日，扶沟县白村杨树林养殖基地，成群结队的鸭子在嬉戏觅食，它们时而展翅飞翔，时而引吭高歌。

“我一大早就把鸭子赶到树林里，趁此机会到鸭舍里捡鸭蛋，等到下午，还要去树林和草丛里捡。”白村养鸭大户付文强说。

付文强的成功是扶沟县以“林禽养殖”发展林地经济的一个缩影。近年来，扶沟县自然资源局以林地经济为突破口，充分利用林下资源，引导鼓励农户探索创新林下种植模式，让平原林地变身“聚宝盆”，带动全县超3万农户年均增收1.2万元，有力助推了乡村振兴。

“点片地”巧生金

扶沟县地处豫东平原，地势平坦，土壤肥沃，人均耕地面积多，农村边角地散落闲置等现象长期得不到重视。村庄周围、房前屋后、路边地角、河沟堤上、田埂地头、坡顶岗脚等处，边角地、巴掌地、口袋田等“点片地”零



星散布，荒废多年。

2020年，扶沟县委、县政府为调动群众开发利用林地的积极性，在广泛征求群众意见基础上，专门制定了《发展林地经济的若干规定》，明确了国有林地、集体林地采取公开招标的承包办法，以及关于地头林、路边林、护田林、田间井渠林地谁开发、谁利用、谁受益。

“凡地块不分大与小，人勤都会长元宝。”享受到政策红利的包屯镇高岗村村民郭聚财高兴地说。

郭聚财有两个儿子，各有一处宅基地。儿子、儿媳均外出务工，于是，他把两处宅院房前屋后的闲地都开垦出来，种植了6棵柿子树、2棵核桃树和1棵石榴树，并在院墙外和屋后种上了红薯、冬瓜、南瓜和一些应季蔬菜。每到秋末，柿子红得像灯笼，核桃结得如蒜瓣，石榴开口咧嘴笑。一季下来，增加收入2000多元，其他瓜果、蔬菜除了自家食用外，还可以送给邻居。

“金蝉”拓宽致富路

“夏天又到了，在咱河南有一种从土里钻出来的美食，既好吃，又营养，它的学名叫金蝉，用咱的方言讲，叫‘爬叉’，捉‘爬叉’可是我们70后、80后的童年回忆。”近日，在扶沟县汴岗镇刘桥行政村亚威金蝉养殖基地，负责人罗亚威说，“本小利大，易于管理，收效好。”

罗亚威种养金蝉已有十几个年头。早些年，在外务工的他偶然接触到金蝉养殖，看到不少人养蝉，利润不错，便萌生了在人工林下养殖金蝉的想法。

得知此事后，扶沟县自然资源局立刻组织专家开展科技下乡活动，重点围绕金蝉养殖进行技术培训，传授养殖方法。

“各种林地、芦笋地都可以养殖，亩投资2000元左右，属于高密度养殖，净利润能达到8000~9000元。”罗亚威介绍说，金蝉养殖周期是2~3年，将金蝉撒在树下，第三年开始见效益，每年6月下旬至7月下旬是金蝉集中收获季节。成功后的罗亚威不忘乡邻，主动传授采卵枝及金蝉养殖方法，同时，为了解决乡邻的后顾之忧，他还对卵枝进行收购、分销，积极回收养殖户的成品蝉。在他的示范带动下，周边乡（镇）发展金蝉种养1000多亩，带动当地100多户村民致富增收。

“下一步，将继续坚定不移地走绿色发展之路，让绿水青山持续释放生态红利与经济活力，继续推动实现生态富民双丰收，为乡村振兴注入新活力。”扶沟县自然资源局相关负责人说。

（作者单位：扶沟县自然资源局）

“五一”假期办证忙

□ 张会丽

5月1日，当大多数人都沉浸在旅游赏景、玩耍散心的节日氛围中时，扶沟县不动产登记中心负责人秦书臻和职工孔令玺正在齐华伟（化名）家中，面对面帮助办理业务。

事情还得从4月30日说起，家住扶沟县桐丘街道的齐华伟给扶沟县不动产登记中心打电话，咨询农村宅基地国有土地使用证的补办事宜。接到电话后，秦书臻一边查阅电子档案，一边介绍补证所需手续及办理流程。

当听到需要产权人指界签名时，齐华伟却慌了神。原来，丢失的国有土地使用证在其母亲名下，因母亲居住在千里外的城市，只能在“五一”假期回来，因为假期中心也放假，无法办理业务，这让齐华

伟一时愁上眉梢。

一向细心的秦书臻听到电话那头没了声音，便急忙安慰道：“您有什么难处，尽管说出来，我们想办法帮您解决。”

了解到齐华伟的难处后，秦书臻告诉他：“您可以在放假时候，让您母亲回来，我们帮您办理。”

5月1日下午，齐华伟给秦书臻打电话，告诉她自己的母亲已回到家中。于是，秦书臻便带着孔令玺赶到齐华伟家，进行权籍调查、产权人和四邻指界、现场签字等流程。

待相关手续进行完毕后，齐华伟又不安地问道：“现在还没有公布遗失声明，不影响办证吗？”

“不碍事，补办证书和公布遗失声明可以同步进行。这是我们带的

遗失声明模板，您签字按手印后，我们回去帮您在相关网站上发布土地证遗失声明的公告。另外，经过改革，现在国有土地使用证已全面改为不动产权证书。”秦书臻耐心地向齐华伟解释道。

因为权籍调查完毕后还要在系统上补录土地信息，需要齐华伟母亲再次到场，考虑到她次日就要离开，秦书臻建议后续工作委托给齐先生来办理。齐华伟与母亲按照要求办好了委托手续时，已是晚上7点多了。

次日，齐华伟按照约定时间，来到扶沟县不动产登记中心办理了土地信息补录手续，及时拿到了新的不动产权证书。📄（作者单位：扶沟县自然资源局）

可证批准的长度向南多出0.2米。

“老哥，这又是怎么回事？”谢世军问道。

“我……我不是想着把家里往道路上靠一点，出行的时候能方便点。”吴建利脸色通红地回答。

“你是方便了，但是路却变窄了，影响大家的通行。”谢世军语重心长地说。

“万一夜间出了交通事故，撞到你的房子，不仅要承担责任，还需要自费修理。”小吴补充道。

“这么严重吗？我没想这么多，那我不多建了！”吴建利说。

当天上午，在谢世军等人的见证下，吴建利安排工人回填了超挖的地基。📄（作者单位：新蔡县自然资源局）

服务“不限时” 办事“不断档”

□ 王娟

岳女士分身乏术，没有时间到大厅办理业务。

抱着试试看的心态，岳女士拨打了该中心的预约服务电话。

“您好，请问有什么可以帮您的？”该中心工作人员李宝灵接到电话后，热情地问道。

“你好，我想办理不动产抵押登记，但一时抽不出时间去现场办。”岳女士把自己的情况告诉工作人员。

“您可以委托他人来办理，只要提前把手续准备妥当。”工作人员告诉岳女士。

“不行，不能亲自办理的话，我不放心。”岳女士说。

了解到岳女士的情况与紧急需求后，该中心决定启动假日预约服

务机制。

3月29日是周六，一大早，专门负责为岳女士办理业务的工作人员刘金秀就来到工作岗位，为岳女士开辟绿色通道。在业务办理过程中，刘金秀仔细核对每一项信息，确保手续准确无误、高效办理。从资料受理、审核到登簿、缮证，各个环节紧密衔接，1个多小时就顺利办结，岳女士如愿以偿地拿到了不动产登记证明，为她的公司成功实施项目提供了重要的先决条件。

在交易会收获满满的岳女士刚从广州市回来，就立刻赶制了一面锦旗送到该中心，这才有了开头的一幕。📄（作者单位：武陟县自然资源局）

落难小鸟获救记

□ 李素真

害到它们，于是便立刻拨通了淮阳区自然资源局的电话求助。

当天，负责值班的淮阳区自然资源局副局长李鹄接到电话后，立刻和野生动植物保护股股长张颖、野生动物救助站工作人员魏森林驱车前往刘菜园村。

来到刘敬深家中，3人经过判断，推测是有鸟类因为当天的大风在排水管处避风，被风吹进去之后迷失了方向，在管道中来回飞，最终因体力不支停到了洗手间天花板上的下水管道里。

“我去找水管工把下水管道拆开吧。”刘敬深急切地说。

“不用，你家的扳手和管钳借我

用一下，这点小事不用麻烦别人，交给我就行。”魏森林说。

很快，在3人的配合下，7只小鸟被成功救出。经辨识，它们是戴胜的幼鸟，不仅属于益鸟，还是国家“三有”保护动物。

考虑到戴胜幼鸟身体较为虚弱，且对救助条件要求较高，县里的设施难以满足救助需求，3人决定将戴胜幼鸟和当天上午刚刚救助的几只斑头鸰幼鸟一起，移送至救助设备更加齐全的周口市野生动物救助中心，为它们提供更专业、更全面的治疗和照顾，让其早日回归大自然的怀抱。📄（作者单位：周口市淮阳区自然资源局）

占道建房不可取

□ 吴阳阳

4月26日上午8时，新蔡县顿岗乡自然资源所所长谢世军开车载着监察员小吴在吴湾村巡查。

当两人行驶到村民吴建利（化名）家附近时，谢世军特意停了下来，招呼小吴下车步行。原来，上周吴建利申请老房翻建的乡村建设规划许可证刚下来，现在已经正式动工，谢世军就想来看看有没有出现违规建设的情况。

“小吴，拿来钢尺，咱们再对地基进行一下测量。”一到现场，谢世军就立刻展开行动。

实施五大行动 河南省部署开展科技服务集体林改行动

□ 本刊记者 行海燕

4月9日，河南省林业局出台《科技服务集体林改行动实施方案》（以下简称《实施方案》），部署开展科技服务集体林改行动（以下简称集体林改），充分发挥林业科技优势，为推动实现“生态美、百姓富”贡献科技力量。

《实施方案》明确了工作目标。到2025年底，建立科技服务集体林改有效机制，推动集体林区林业科技成果应用和生产经营科技水平不断提高，促进当地林业发展和林农增收。到2030年，林业科技服务体系进一步完善，高效、可持续的科技服务机制基本形成，推动集体林区生产经营水平和科技成果转化率进一步提高。

《实施方案》提出开展科技创新支撑集体林改、林草乡土专家助力集体林改、科技下乡服务集体林改、林草科技培训服务集体林改、林草标准质量服务集体林改五大行动。

开展科技创新支撑集体林改行动，

围绕集体林区森林可持续经营与多功能利用、林下经济高值高效复合经营、木本粮油树种高产调控、中药材栽培及特色经济林培育等关键技术，组织实施重大科技兴林项目和关键技术研发项目。整合涉林省级院校、科研院所力量，重点开展森林多功能经营、特色经济林和林下经济高值高效经营等关键技术攻关。

开展乡土专家助力集体林改行动，打造乡土专家队伍，发挥其帮扶作用。组织林草乡土专家与多户林农结对子，围绕集体林区重点林业产业，开展培训演示、实地指导、政策宣讲、产业合作等科技服务活动，提高林农生产技术和适度规模经营能力。组织科技人员与林业经营主体结对子，培育林业经营大户、家庭林场、专业合作社等主体，推进典型引导示范带动，形成“一人传一技，一技兴一业，一业促共富”的良好局面。

开展科技下乡服务集体林改行动，建立林业科技专家服务体系，开展“以百带万”林草科技服务活动，指导各省辖市组织“1+N”科技服务团（组），每个团（组）服务林农30户以上，为林农和新型经营主体提供科技服务。

开展科技培训服务集体林改行动，充分利用各类平台，围绕集体林区急需实用技术，组织开展多种形式的培训，不断提高林业生产经营者的科技素质和生产技能。组织开展林业科学技术普及，不断提升林农和新型经营主体应用科技水平。

林草标准高质量服务集体林改行动，加强重点领域标准制修订，推进综合标准体系制定，优化完善地方林草标准体系。鼓励和指导各地应用营造林、古树名木保护、森林资源经营、经济林产品、花卉、林下经济等技术标准，引导各类生产经营主体主动应用和实施标准，推进标准化应用示范建设。

森林防火 你我“童”行

“认识到了森林防火的重要性，了解了灭火设备的使用方法。”“把学到的知识告诉朋友和家人，大家一起做好森林防火工作。”近日，济源示范区林业局工作人员来到河南中原特钢子弟中学，开展了一堂生动有趣的森林防火教育现场课，课后，同学们纷纷表示。

今年以来，河南省持续高温少雨，森林防火形势严峻。为做好森林防火工作，提升群众防火意识，济源示范区林业局积极开展森林防火宣传进农村、进社区、进企业、进学校、进家庭、进机关“六进”活动，着力营造浓厚的森林防火氛围。（文、图/刘莹）



绿树荫下“挖金掘银” ——国有吕村林场以“林下+”助力林下经济转型升级

□ 张香红

在洛宁县，有一片横跨6个乡镇的广袤林海——国有吕村林场。作为河南省经营面积最大的国有林场，这里的林地面积40.44万亩，森林覆盖率71.87%，林木蓄积量111.9万立方米，是豫西地区重要的生态屏障。

近年来，国有吕村林场积极响应国家集体林权制度改革号召，探索出一条“林场+公司（合作社）+农户（职工）+数字经济”的林下经济发展新路径，实现从传统造林护林向生态产业的转变。

国有吕村林场东西绵延60千米，南北宽30千米，横贯小界、马店、长水、罗岭、上戈、故县6个乡镇。这里气候温和，雨量充沛，土壤肥沃，森林资源丰富，既有茂密的天然次生林，也有整齐的人工林，形成了以槐树、连翘等为主的多元化森林生态系统。

2022年冬，国有吕村林场被国家林业和草原局批准为服务集体林改试点单位，肩负起探索“两山”转化路径的新使命。为落实“林下+”经济模式，国有吕村林场领导班子迅速行动，组织专家团队深入调研，结合当地资源禀赋，充分利用林间空地、林上空间、林中景观和林缘资源，发展种植、养殖、旅游、育苗、加工5大产业，通过林下种、林上养、林中游、林内育、林边加工等方式，带动周边群众增收致富，实现生态效益与经济效益的双赢。

林下种，形成中药材种植基地。在槐树园林区，300亩的土地上丹参、柴胡、苦参等中药材茁壮成长。国有吕村林场采用“林场提供技术支持+合

作社组织生产运营+农户积极参与管护”模式，从选种、种植到田间管理，每一个环节都严格把控，确保药材品质。在楼梯山林区，200亩的蒲公英犹如绿色繁星点缀其间。国有吕村林场与当地实力雄厚的企业展开深度合作，充分发挥各自优势，成功开发出具有浓郁地方特色的楼梯山蒲公英茶。此外，在上戈分场王家山林区、庙山分场九圪塔林区，国有吕村林场通过精心改造700亩野生连翘，打造远近闻名的野生连翘中药材采摘基地，每到采摘季节，漫山遍野都是忙碌的身影。

林上养，形成林上养殖基地。在楼梯山林区，1万只散养土鸡穿梭于林间，啄食昆虫、野草，产出的鸡蛋和鸡肉品质优良。上戈分场的西林区则利用林下空间养殖生态猪5000头，采用“林下放养+有机饲料”模式饲养的生态猪，肉质紧实、风味独特，其猪肉成为高端餐饮市场的抢手货。不仅如此，国有吕村林场还利用10万亩槐花林资源，在槐树园林区发展养蜂项目，鼓励当地农户、林场职工参与养殖。如今，养蜂规模已达1万箱，年产蜂蜜超过200吨，带动300多户农户增收。

林中游，形成森林休闲游基地。国有吕村林场依托优美的自然风光，大力发展森林旅游产业，以楼梯山、银河林区、庙山林区为核心，开发槐花观赏、连翘花海、蒲公英采摘、森林康养等特色旅游项目。每年4月至5月的槐花节期间，前往楼梯山、银河林区的游客络绎不绝，高峰期单日游客量突破1万人次。国有吕村林场还推出中药材科普游、森林研学游等特

色线路，吸引大批学生和自然爱好者。2024年，国有吕村林场接待游客超过6万人次。

林内育，形成育苗产业基地。国有吕村林场充分利用技术优势，在新造林地发展育苗产业。年培育金丝楸、黑核桃等优质苗木10万余株，除满足自身造林需求，还外销周边县（市），年创收20万元以上。“这些苗木抗病性强、成活率高，很受市场欢迎。”国有吕村林场技术员张长春介绍。育苗产业的发展，既提高了林地利用率，又为林场和职工带来了可观的经济效益。

林边加工，形成林产品加工基地。为提升林产品附加值，国有吕村林场大力发展林产品加工业，利用丰富的槐花资源，开发槐花菜、槐花蜜等系列产品。对森林抚育产生的枝材进行加工，制成香菇袋料，发展食用菌种植。连翘、蒲公英等中药材经过初加工后，附加值显著提升。同时，国有吕村林场还定期组织加工技术培训，帮助周边群众掌握技能，实现家门口就业。目前，已有200多名群众在林产品加工链上找到工作，人均月收入超过3000元。

国有吕村林场的“林下+”经济模式，既盘活了森林资源，也带动了周边6个乡镇（镇）的经济发展。

“我们的目标不仅是让林子更绿，还要让老百姓的钱包更鼓。”国有吕村林场场长表示，将继续深化集体林权制度改革，探索“数字林业”“碳汇交易”等新业态，推动生态文明建设与乡村振兴协同发展。

厚植“绿色家底” ——扶沟县植树造林工作纪实

□ 吴保红 李燕如

“目前，我们已栽植各类树木6.6万株，完成造林1567亩。”近日，说起植树造林工作，扶沟县林业局相关负责人说。

近年来，扶沟县深入践行习近平生态文明思想，坚定不移走生态优先、绿色发展之路，抢抓植树造林黄金期，以科学规划为引领，协同推进“增绿、护绿、用绿”，在全县范围内掀起植树造林热潮，为生态环境改变与绿色发展注入动力。

统筹谋划 构建新格局

植树造林，规划先行。扶沟县紧紧围绕乡村道路绿化、村镇绿化、河路沟渠绿化，以及完善农田林网等重点工作，结合实际情况，因地制宜、科学规划、精准造林。截至目前，已栽植栾树、大叶女贞、白蜡、杨树等树种，不仅为大地增添了一抹抹绿色，而且有效改善了生态环境。

为进一步明确植树造林的方向和目标，扶沟县印发《国土绿化提升行动实施方案》，精心构建“一轴两带三区”生态布局，以贾鲁河生态廊道为主轴，大力推进沿河景观林带建设，让贾鲁河成为一条绿色的生态长廊。围绕县域主干道、农田林网打造绿色廊道网络，形成纵横交错的绿色脉络。依托特色经济林、森林乡村创建等，划分生态修复区、产业融合区与城乡绿化提升区，实现生态建设与经济发展有机结合。

如今，扶沟县完成新增造林1567亩、绿化道路86千米、河道绿化5.4千米，农田林网控制率达98%。

创新驱动 打造新模式

为确保各项造林绿化任务顺利完成、取得实效，扶沟县成立了由县长任组长，分管班子成员任副组长，林业、城建、土地等有关部门负责人为成员的植树造林绿化工作领导小组，同时明确了各成员单位责任义务，确保造林工作进度和造林质量。

“在植树造林过程中，我们坚持创新驱动，积极探索科学造林模式，实现高效造林与可持续发展。”扶沟县林业局相关负责人说。

在科技赋能方面，扶沟县引入无人机测绘、卫星遥感技术，精准规划造林地块，提高规划的科学性和准确性，并通过建立林业大数据平台，实时监测土壤墒情、病虫害情况，为苗木管护提供精准决策依据。同时，推广容器苗、保水剂等抗旱技术，使苗木成活率达到95%以上。

在产业融合发展方面，扶沟县积极探索实施“林果+文旅”“林下经济+合作社”造林模式，种植优质核桃、梨树等经济林5235亩，实现生态与经济双赢。

与此同时，扶沟县还开展“认养一棵树”“党员示范林”等活动，广泛动员企业、学校等社会力量参与植树造林。截至目前，扶沟县已建成“青年林”“巾帼林”示范点3处，全民植绿护绿蔚然成风。

长效管护 织密保障网

植树造林三分种、七分管。为确保植树造林成活率，扶沟县高度重视苗木后期管理养护。

在落实“林长制”基础上，扶沟县通过拍卖竞包等方式，将宜林地拍卖到农户手中，实现“不栽无主树、不造无主林”目标，明确管护责任。行政村成立护林专业队伍，开展夜间巡逻，有效防止毁林案件发生。

为压实工作责任，扶沟县建立“县统筹、镇督导、村管护”三级联动工作机制，将造林任务纳入乡（镇）考核目标，与各乡（镇）签订管护责任书16份。同时，扶沟县运用“林长制”App实时监控林地动态，组建446人的专业管护队伍，常态化开展病虫害防治、防火巡查等工作，及时发现并解决问题，保障森林资源的安全。

为确保植树造林工作高质量完成，扶沟县成立专项督导组，深入各乡（镇）开展实地督查。督导组紧盯工作进度与植树质量，对选苗、挖坑、填土、植苗、浇水等关键环节进行全程把控，针对督查中发现的问题现场指导整改，并建立问题通报机制，切实做到“栽一棵、活一棵，栽一片、成一片”，以严格监督保障植树造林工作有序推进。

在强化监督的同时，扶沟县全面加强植树造林宣传动员工作，充分利用广播喇叭、标语横幅、微信公众号等线上线下渠道，广泛宣传植树造林的重要意义和生态价值，营造出全民参与绿化建设的浓厚氛围。

通过植树造林，扶沟县成功创建省级森林乡村8个，森林覆盖率提升至18.6%，生态环境得到显著改善，如今的扶沟县满目苍翠，一幅美丽的生态画卷正徐徐展开。📷（作者单位：扶沟县林业局）

南乐县：解锁“杏”福密码

□ 王东风

“这棵杏树叫三生有杏，长着李子杏、金太阳杏和香白杏3种杏，成果大小、颜色、风味各不相同。”近日，走进南乐县西部乡万亩杏林，正在修剪管护的果农冯敬才说，他种植的杏树一棵能产100多千克，一亩地年收益8000余元。

近年来，南乐县积极开展“一村万树、果树进村、绿满村庄”专项行动，组织开展“以一带十”科技帮扶，实施“一树一策”抢救复壮，常态化开展病虫害防治和日常管护，推动花经济、果产业、树文化全面发展，让古杏林成为“新南乐八景”和群众致富增收的幸福树，实现生态保护与产业发展双赢。

花经济：杏花烂漫引客来

“走啊，去南乐县拍杏花。”每到杏花盛开，不少游客都会前往南乐县赏花。

“我们村的杏花越来越有名了，这两年都有不少人过来游玩，游客看美景，我们忙挣钱，大家都高兴。”村民李女士高兴地说。杏花盛开时，万亩杏林一片粉白，如梦如幻，吸引了众多游

客前来观赏打卡。

与此同时，今年，南乐县还举办“春暖花开·杏韵南乐”杏花观赏周乡村旅游活动，中央电视台、《经济日报》、河南卫视等多家媒体对活动进行了报道，同时，也吸引了众多网红为南乐县西部乡的红杏“代言”，其中，“西部杏花”话题的短视频播放量突破千万次。线上引流、线下打卡，西部乡万亩杏花让古杏林焕发新生机。

据统计，此次杏花观赏周期间吸引25万名游客到西部乡，有力带动了当地旅游经济发展。

果产业：红杏飘香富农家

“平生尝遍四海肴，西部红杏胜仙桃。”作为国家地理标志保护产品，西部乡的红杏自带引流标签，个大、皮薄、肉厚、核小是其品质认证的天然符号。目前，西部乡种植杏树1.2万亩，亩均收入约5000元，鲜果年产值近1000万元，带动6000余名群众致富增收。

除了鲜果销售，西部乡还在红杏的深加工上做足了文章。“去年，我们村加工的1.5万多千克杏干都卖出去

了，产品很受顾客喜爱。酿造的5000多千克杏酒也快卖完了，市场反馈也不错。我们将陆续把窖存的5万多千克杏酒投放市场。”西部乡李崇瞳村村党支部书记李培周说。

南乐县西部乡乡长万蕾表示，近年来，西部乡认真做好林业土特产文章，积极探索“股份经济合作社+村‘两委’+扶持政策”发展模式，先后投入300余万元开展杏脯、杏酒等深加工项目，提升红杏附加值，预计今年能生产杏脯3万箱、杏酒2.5万千克以上，年产值约5000万元，直接带动群众户均增收超万元。

树文化：古树传承焕新机

古树是有生命的“活化石”“活文物”。西部乡地处黄河故道，天然的沙质土壤特别适合红杏种植，这里已有近千年的红杏种植历史。

在西部乡的古杏林里，杏福满堂、杏榜题名墙、杏乔缘相亲大会等一系列林旅融合活动相继开展，以树为媒，吸引了众多游客和村民参与。这些活动不仅丰富了人们的精神文化生活，更让古杏林成为乡村振兴的新引擎。

目前，西部乡百年以上的古杏树数量众多，最古老的一棵树龄达500余年，见证着当地红杏种植的悠久历史。2024年，西部乡古红杏林被认定为河南省农业文化遗产。

“我们将继续加大对杏产业的支持力度，进一步挖掘红杏的文化内涵，拓展产业发展空间，让这颗小小的红杏，持续为发展注入源源不断的活力。”南乐县林业局相关负责人表示。📷（作者单位：河南省林业生态建设发展中心）



筑牢能源资源安全“压舱石” ——河南省地质局地质勘查工作成果综述

□ 河南省地质局

“十四五”以来，河南省地质局围绕能源原材料矿产安全保供，在金矿、银矿、钼矿、萤石矿等战略性矿产勘查上取得重要进展，特别是与中国地质调查局油气中心合作，在三门峡市探明亿吨级大油田，实现国内中小盆地找油新突破，进一步彰显地质工作大省新作为。

进入2025年，河南省地质局统筹找矿力量，协调资源要素，在省内、省外、国外三个战场同步开展地质找矿，为守护我国重要矿产资源安全作出应有贡献，在紧跟时代中展现地质担当。

深耕省内找矿 服务优势矿产增储上产

河南是全国重要的矿产基地，省内优势矿产为钨钼矿、铝土矿、煤炭、金矿、银矿、钛矿、镁矿、石墨矿、萤石矿、三稀矿产（镓、铌）等12种，省内紧缺矿产为石油、天然气、铅锌矿、高纯石英、铬矿等15种。

遵循“扬优势、补短板”的找矿部署，河南省地质局正在组织实施中央财政新一轮找矿突破项目“豫西成矿带战略性矿产调查”28个子项目，巩固省内陕州—新安铝土矿、桐柏金银矿、豫西地区金多金属矿、豫西南金红石萤石矿等资源基地。推进省级重大项目“河南省三门峡油气资源开发及中小盆地油气资源接续基地建设”。

在今后一个时期里，河南省地质局将围绕全省“四高四争先”，推动实施清洁能源找矿工程、紧缺矿产找矿工程等“五个找矿工程”，以重要矿产储量增长确保产业链供应链总体稳定。

彰显技术优势 融入国内矿业大市场

近年来，抓住河南省对口援疆的重大机遇，河南省地质局与新疆维吾尔自治区哈密市政府合作，创新“中央资金+哈密资源+河南队伍”的找矿新模式，以国家确定的天山—北山成矿区带为重点，联合北京大学谋划“新疆哈密北部金铜矿资源基地综合地质调查”重大项目，实施“东天山（哈密段）钒钛磁铁矿成矿规律和选区研究”等5个矿产调查项目，开展东戈壁钼矿开发补充勘查、大青山金矿整体勘查等10余个项目，助推哈密实现新一轮找矿突破。

河南省地质局探索实践的地质援疆模式，受到了豫新两省（区）党委、政府，以及自然资源部、中国地质调查局领导的关注和支持，已在全国形成示范效应。

今后，河南省地质局将依托地质援疆的新模式，加强与新疆维吾尔自治区自然资源管理部门的合作，积极参与新疆新一轮找矿突破战略行动，优选战略性矿产调查区域，带动企业投资开展风险勘查，加大矿产资源勘查开发力度，推动实现当地资源优势与内地矿产资源产业优势互补，互利共赢。

优化海外布局 建设“一带一路”勘查基地

河南省地勘单位境外勘查开发起步早，基础好，成效显著，被河南省政府明确为全省“一带一路”资源合作的牵头单位，负责运作河南省海外矿

产勘查开发联席会议制度和“一带一路”矿业产业联盟两个省级合作平台。

河南省地质局遵循“政府主导、地质先行、企业跟进、合作共赢”的境外资源合作新模式，一方面，着力巩固非洲市场。联手国内知名矿业企业，巩固几内亚铝土矿勘查基地、坦桑尼亚金矿及石墨矿勘查基地，发挥中国—非洲地学合作中心坦桑尼亚分中心的作用，深化中国和东非国家地质调查与地球科学研究合作。另一方面，优选布局周边合作，响应我国构建中老命运共同体的号召，利用中老铁路大通道的便利，开展中老双方在老挝北部三个区域的矿产勘查合作，为当地培养地学人才，带动中方企业在老挝投资稀土、金矿等矿产开发，目前合作推进顺利。此外，河南省地质局还积极推进与中亚、东南亚其他国家的资源合作，并与哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦签署合作备忘录。

针对后续的境外矿业合作，河南省地质局将进一步发挥技术优势，加快实现找矿新突破，服务中资企业拿矿权、建矿山、早达产，协助加强风险防控和合规布局，提升企业本土化经营能力，促进勘查、开发、贸易、运输等全链条畅通，实现与国内矿产资源的互补，做大境外资源勘查开发板块。

“我们将以落实省部会谈成果为契机，高质量圆满完成‘十四五’找矿目标任务，多找矿、找大矿，在保障矿产资源安全中展现地质大省的新担当、新作为。”谈及下一步工作，河南省地质局党组书记、局长石迎军表示。☞

“双轮驱动”驶出发展“加速度” ——河南省第一地质矿产调查院有限公司实现首季“开门红”

□ 陈柯颖 张苏坤

“第一季度，我们累计签订合同1.14亿元，投入研发经费533万元，较好完成了序时进度。”在4月21日召开的河南省第一地质矿产调查院有限公司（以下简称地矿一院公司）第一季度经济运行分析会议上，地矿一院公司党委书记、董事长许军强表示。

今年以来，地矿一院聚焦主责主业，坚持“找矿突破”和“生态修复”双轮驱动、协同发力，深化科技创新，第一季度各项工作实现“开门红”。

地质找矿实现多点突破

地矿一院公司以新一轮找矿突破战略行动为抓手，统筹推进财政地质勘查项目、社会项目和境外项目，实现勘查成果多点突破。

围绕矿山企业需求，地矿一院公司实施省内社会出资地质勘查项目40余项，推动资源高效开发。在栾川县长青钨钼公司实施858采矿工程生产勘探项目，完成后钨钼资源规模均将达大型规模；洛阳氟钾科技阳桃沟萤石矿续作项目追加钻探1.2万米，可为区位氟化工产业链提供坚实保障。



开展地质勘查项目

地矿一院公司在新疆维吾尔自治区哈密市实施的伊州区横山白云岩矿普查项目，提交冶镁用白云岩矿石量1.95亿吨，达到大型规模，经济效益显著。

“目前，在建项目达143项，新开项目22项，涉及合同4869万元，资金体量实现同比攀增。”地矿一院公司总经理、党委副书记、副董事长王立峰表示。

生态建设全链条发力

地矿一院公司将生态修复作为服务“美丽河南”建设的重要抓手，第一季度实施生态环保项目33项，形成“修复+监测+治理”的全链条服务能力。

在土壤与地下水治理工作方面，地矿一院公司承建的洛宁县土壤污染源头防控项目已进入收官阶段，伊川县江左镇农用地污染调查圆满完成外业工作。

在山水林田湖草沙一体化修复工程方面，为进一步强化项目可行性，地矿一院公司派出11个外业组开展补充调查，优化提升相关方案。河南秦

岭东段洛河流域山水林田湖草沙一体化保护和修复工程“天空地网”一体化监测平台试点的建设已顺利启动，有效加快推进了监测数据对比与成果集成，推动生态保护智能化。

“我们推进一批、完工一批、储备一批项目，力争实现项目建设与生态环境治理‘双赢’。”地矿一院公司生态修复分院分院长任超介绍。

科技创新引领绿色转型

地矿一院公司历来重视科技创新，将其摆在发展全局的核心位置。今年以来，围绕矿产勘查关键技术攻关、成矿规律与成矿预测、生态修复与低碳技术等方面，实施科研项目17项，以地质科技创新引领产业创新。

在创新课题研究方面，地矿一院公司积极承担中国地质调查局“嵩县南部重点勘查区找矿预测”、国家深地科技专项“豫西矿集区大数据集与三维勘探模型构建”等课题，为区域优势矿产勘查提供接续基地；开展了低品位矿石利用技术研究，提升自有矿山资源综合利用效率。

与此同时，为保障科技转化为新质生产力，地矿一院公司建设了地矿一院数智化中心和河南省重大生态修复工程绿智双化平台，加快推动数智化转型。

“将紧扣全国统一大市场建设需求，拓展省外及中亚矿业市场，加速科技成果转化，全力推动地质项目建设，为保障国家资源安全作出新的更大贡献。”许军强表示。☞（作者单位：河南省第一地质矿产调查院有限公司）

淘尽黄沙“石”变“金”

——河南省资源环境调查二院有限公司饰面石材普查项目侧记

□ 王伟灿

“通过普查，圈定两个特大型矿体，估算资源量1.69亿立方米。”日前，在淇县白寺饰面石材普查项目评审现场，传出一则振奋人心的消息。

饰面石材是常用的装饰石材之一，可广泛应用于各种建筑、艺术装饰、生活和墓葬等领域。鹤壁市淇县西部山区为碳酸盐岩分布区，饰面石材原料资源丰富，为更好地将资源优势转化为经济优势，当地政府决定对饰面石材资源进行开发利用，委托河南省资源环境调查二院有限公司（以下简称资环二院公司）开展普查工作。

翻山越岭调查

中标饰面石材普查项目后，为高质量完成任务，资环二院公司迅速组建精干技术团队进驻普查区，精心做好前期准备工作，熟悉工作流程、制定作业计划、收集相关资料。

“项目涉及地形测绘、地质剖面测量、地质填图、岩矿测试等多项技术手段，在作业过程中，我们坚持既分工又合作，倒排工期、压茬推进。项目组成员白天进行野外调查作业，夜晚在室内整理资料，全力推进地质边勘施工、边分析研究资料、边调整修改设计的‘三边’工作。”资环二院公司总工程师、项目负责人司冬冬介绍。

每天一大早，项目组成员就将方便面、手擀饼、矿泉水等干粮往背包里一装，扛起仪器奔向绵绵丘陵。他们有的在地形图上规划线路，有的进行地质测量，有的进行地质填图，一个个忙碌的身影在山间密林穿梭。其间，大伙儿常常是天一亮就出发，天

黑了才回到项目驻地，中午走到哪里就在哪里席地而坐，啃方便面，喝矿泉水。

“项目普查区不仅有低矮的丘陵，还有陡峭的深山，我们采取搭建人梯、借用绳子、攀爬树枝等办法，克服了一个个困难，顺利完成了地质填图工作。”项目组成员殷小浩回忆道。

精心勘探宝藏

为确保普查工作顺利推进，项目组成员在槽探、钻探等方面都下足了功夫。

“为准确揭露与圈定地表矿体，我们沿勘探线方向布设了55个探槽，全长7490立方米，每个探槽施工要揭露矿体至基岩0.3~0.5米，槽底宽度0.6~1米，巨大的工作量给作业人员带来了严峻挑战。”项目组技术人员宋帅锦介绍，为加快作业进度，项目组成员在探槽中坚持边施工边编录。

对探槽中的素描、端点、导点、样槽等工作，项目组成员不但要重点统计矿体的节理、裂隙发育情况，还要在编录时详细描述岩性变化、矿物组合、裂隙特征，做到记录齐全、层次分明、重点突出。

“我们施工的5个钻孔均为优良孔，平均岩心采取率为96.98%，可以准确揭示‘地下宝藏’的奥秘。”靳赞昊说。

为保证钻孔岩心采取率达到设计要求，针对勘查区内存在岩溶、崩塌和节理裂隙等复杂地质条件，项目组在钻探施工时不断优化钻具组合、改进钻探参数，调整泥浆性能，确保岩

心采取率次次“满贯”。为保证钻孔垂直度，技术人员除了做好钻孔开孔、终孔顶角、方位角测量外，还织密钻孔防斜网，每次施工中起下钻具都要及时进行钻孔测斜，让钻孔始终处于“监控”状态。

多方评估资源

全面掌握普查数据后，如何让各种地质资料真正为开采提供数据支撑？围绕这一问题，项目组成员对资源储量开始了全面评估。

“我们在合理确定勘查类型和综合研究工程间距基础上，根据矿床类型、矿体特征、地形和生态环境条件选择有效的勘查方法和手段，科学合理确定勘查深度，加强开采技术条件研究，确定资源范围，估算资源量。”项目组技术员孔琪说。

在项目部办公室里，技术人员精心汇总数据，细致整理图表，匠心绘制出成果图件，并从各类基础地质资料着眼，深入剖析矿体地质特征、成矿背景、控矿要素、找矿标识、矿石品质及开采条件，开展可行性评价，精确圈定资源范围与勘查区资源量，提交详尽的勘查成果报告。

经过项目部技术人员反复核查，目前，已初步查明淇县白寺勘查区饰面石材地层和构造分布情况，圈定两个特大型矿体。此外，还探明了1.85亿立方米的边角废料及剥离物储量，可作为建筑石料。这些饰面石材资源经济价值极高，可为淇县当地社会经济发展提供较高的价值。□（作者单位：河南省资源环境调查二院有限公司）

护航矿井安全生产

——河南豫中地质勘查工程有限公司实施防治水项目纪实

□ 李艳

走进河南豫中地质勘查工程有限公司（以下简称豫中公司）三钻井分公司安徽省淮南市防治水项目现场，环境干净整洁、设备摆放有序、职工忙碌有序，一幅热火朝天的忙碌画卷。

“我们共布置两组井场，钻探进尺21420米，预注水泥4万吨，目前，统计进尺3500米，注浆5600吨，实现产值1200万元。”谈及项目实施成果，项目负责人齐治虎表示。

安徽省淮南市防治水项目是豫中公司调整市场布局后承揽的第一个省外防治水项目，是实施“走出去”战略的重要工程。项目实施以来，豫中公司始终秉持“安全第一、质量为本、精益求精”工作理念，成功打造首个省外防治水项目标杆工程。

管控成本提效益

安徽省淮南防治水项目是淮河能源集团煤业公司潘二煤矿的重点工程，项目完成后，将有效防止矿区发生灾害性水害，保障煤矿安全生产。

豫中公司中标该项目后，立即成立项目部，任命公司正高级工程师齐治虎担任项目负责人，全面负责工程质量、技术创新和团队建设工作。

由于项目地处构造复杂地段，施工难度极大，为打造精品工程，豫中公司实施标准化样板工程建设，项目部严格按照标准化井队建设要求，统一规范井场布局、设备设施、标识标牌等。同时，在项目施工过程中加强控制，严格执行施工要求和技术规范，确保每道工序、各个环节均符合标准。

为确保注浆量精准可控，项目部



开展岗前培训

专门在入门处安装车辆冲洗装置及专用过磅设备，对每趟进场泥浆材料进行严格计量，并建立全过程台账管理制度，实时记录泥浆材料进场数量和使用情况，实现对注浆材料从入场到使用的全流程数量管控，既保证工程质量，又有效控制施工成本。

筑牢根基保安全

安全是工程建设的生命线。豫中公司在项目现场实施监控全过程覆盖，严控钻井质量、安全生产及违章行为。

“我们实行24小时在岗制度，项目负责人全部下沉一线，指导基层生产。”豫中公司第三钻井分公司经理高自永介绍。

由于项目甲方要求非常严格，豫中公司每季度都会主动联合甲方安全、环保、工程管理、防治水四部门进行“四不两直”检查。

为确保安全，项目部制定完善应急预案，定期开展安全教育和应急演练，组织职工学习安全生产法律法规和操作规程，观看安全事故警示教育片，提升全员安全意识，确保一

旦发生突发事件，能够及时有效处置，最大限度减少损失。

现场教学注活力

青年职工是公司的生力军，为助力青年职工快速成长成才，项目部积极开展“师带徒”活动，由经验丰富的导师以座谈、现场实操等教学方式进行现场培训。

“我自己就是‘师带徒’活动的受益者，这么好的平台必须好好利用起来。”豫中公司第三钻井分公司副经理付财表示。

“他讲课特别实用，全是现场干活时遇到的难题，一听就懂！”“上次调配泥浆，他手把手教我们拿马氏黏度漏斗，教得特别仔细！”说起付财的讲解，项目部工作人员纷纷表示。

“我们将高标准推进项目建设，严格按照技术规范施工，确保工程质量和安全。同时，将积极拓展省外市场，让‘走出去’战略走得更远更扎实。”豫中公司党委书记、董事长姬玉平表示。□（作者单位：河南豫中地质勘查工程有限公司）

守护城市的地下“生命线” ——焦作市多维地下管线管理系统建设纪实

□ 本刊记者 行海燕 通讯员 陶莎

“以前，施工最怕挖断管线，现在，有了这个‘透视眼’，施工心里踏实多了。”近日，在焦作市山阳路施工现场，负责人王明清利用多维地下管线管理系统，快速掌握地下管线分布，并获得系统推荐的最优开挖方案。

随着城市的快速发展，传统的二维地下管线管理模式因数据分散、可视化不足、信息更新滞后等问题，严重制约城市治理的提升。焦作市自然资源和规划局大胆探索，通过构建集三维可视化、智能分析、动态更新维护于一体的多维地下管线管理系统，实现了地下管线的智能化管理。

精心谋划 筑牢数字“底盘”

城市地下管线涵盖供水、排水、燃气等多个领域，是城市基础设施的关键部分。为方便管理，该局结合本地实际，制定《地下管网标准化数据库设计文件》，统一数据格式、字段定义及编码规则，自主研发管网模型工

具，依据管网点、线坐标及属性，生

成三维模型数据。同时，完成数据清洗、拓扑校验后实现结构化数据入库，并建立数据更新流程，确保数据库与现状管网实时同步。

此外，技术人员还集成地上地下三维数据加载、基础信息查询、管线分析等功能，借助BIM+GIS融合技术，打造综合管理平台，提升地下管线智慧化管理水平。目前，系统已覆盖焦作市中心城区4257千米长的地下

管线数据，成为城市地下管线管理的有力助手。

动态更新 提升监管质效

数据的准确性是地下管线管理系统的关键所在。为确保数据实时更新，该局积极开展管线普查，累计投入200万元对已完成的管线普查区域进行全面梳理核查，并坚持每年投入30万元用于动态更新维护，为系统的数据质量提供了坚实保障。

此外，该局还全面升级现有二维地下管线信息系统，集成地上实景三

维管理模块，创新构建多维、立体的地下管线管理系统。系统新增距离测量、面积测量、坐标和高程提取等便捷化功能，以及管线类型、埋深、管径等查询功能。

拓展应用 赋能城市发展

“系统能实时统计各类地下管线信息，自动整合多源数据，提供关键属性统计分析，并支持数据可视化展示，为城市规划提供精准可靠的数据支撑。”该局相关负责人介绍道。

在规划审批环节，系统通过大数据分析改变传统的人工审查模式，实现对管线埋深、水平和垂直净距的自动审查，辅助方案审查平均提速6个小时，压缩审批时限。在实时查询地块周边管线信息方面，通过应用系统实景三维技术，可为规划设计人员提供地块周边现状管线基础信息，大幅提高工作效率、降低时间成本。

依托智能化管理平台，在道路施工中，系统通过智能调节开挖深度与投影面积参数，动态模拟道路开挖三维场景，精准预判施工对地下管线的扰动影响，实现开挖方案优化与风险预控，既保障管线安全又提升施工效率。此外，系统还能提取三维模型矢量边界，支持空间拓扑分析，实现面积、空间角度、高程差、净距及坐标定位等全维度量算，助力规划审批更加科学合理。

下一步，该局将继续完善和优化该系统，不断提升系统的性能和功能，让城市地下“生命线”更加安全、高效、智能，为城市发展注入更多活力。☑



工作人员讨论系统建设方案

让规划管理更智慧 ——南阳市建设规划三维会商辅助系统纪实

□ 本刊记者 行海燕

近日，在南阳市重点项目规划评审会上，受邀专家轻点触控屏，城市边界线、建筑风貌等信息即刻立体呈现，不同规划方案的比选效果可以实时切换。“系统的应用打破了传统规划审查的局限，真正实现智慧决策。”系统便捷高效的操作体验，让专家不禁赞叹。

为积极响应自然资源部、河南省委“数字化转型”战略部署，2022年10月，南阳市建成启用规划三维会商辅助系统。该系统以“实景三维中国”建设为契机，创新构建“二三维一体化、地上地下一体化、现状规划一体化”管理机制，为城市规划审查的数字化转型提供可复制、可推广的“南阳方案”。

夯实数据基底

“过去，看规划方案就像‘雾里看花’，二维图纸难以呈现立体空间关系，遇到复杂的地形更是无从下手。”谈起二维规划，南阳市自然资源和规划局相关负责人说。

针对传统二维规划“看不清、说不明、调不动”等弊端，南阳市坚持需求导向、数据导向、应用导向，全力突破三维可视化、方案比选、动态调整等技术瓶颈，推动规划管理从“平面图纸”迈向“立体场景”。

在数据建设方面，南阳市投入专项资金872万元，采用0.05米倾斜航摄技术，完成中心城区314平方千米倾斜实景三维数据建设，这些数据可精准还原地形地貌、建筑轮廓，甚至能清晰显示路面裂缝、违规搭建等细节。同时，系统还整合了总体规划、地下管

线等28类数据资源，构建起“时空一体”的规划三维“一张图”。

为保障数据质量与兼容性，南阳市坚持标准先行，参照国家规范并结合本地实际，制定《规划成果CAD制图规范》《三维报建数据标准》等文件。

“统一标准就像搭建积木的接口，确保所有数据能‘严丝合缝’地融入系统。”该局相关负责人说，通过建立统一的数据标准，实现了系统与现有审批系统的无缝对接，确保做到“建得好、用得上”。

搭建智慧平台

为满足复杂多元的规划会商需求，南阳市运用大数据、三维仿真、倾斜摄影测量等前沿技术，搭建规划三维会商辅助系统，以及三维报建子系统和三维会商管理系统，有效提升规划评审决策的科学性和合理性。

规划三维会商辅助系统把项目方案和真实的三维空间有机融合，结合三维展示、方案调整、多屏对比、三维分析等功能，在汇报过程中可全方位即时查看报建方案周边环境、布局合理性、立面协调性、高度合规性，快速进行多方案同屏比选与调整优化，推动规划会商从静态抽象审议向动态直观分析转变。

在此基础上，南阳市自然资源和规划局搭建的三维报建子系统堪称规划审批的“智能卫士”，能够快速检查报建三维方案的合规性与正确性，并进行方案优化，确保报建方案顺利导入系统，与已有三维场景完美融合，为项目汇报奠定坚实基础。同时，搭建

的三维会商管理子系统将汇报内容与规划数据、现状数据、三维场景有机结合，大幅提升汇报主题制作效率，使项目汇报更加形象、清晰。

深化应用场景

“系统可实现规划方案的360°全景展示，随时查看建筑高度、色彩与周边环境，方便审议设计方案整体布局的科学性、风格色彩与周边建筑的协调性、建筑高度的适宜性。”该局相关负责人说。

除了全景展示，系统还支持现场即时方案调整。在项目规划方案审查审议过程中，可对建筑外立面颜色、材质、高度、位置、基地大小等进行实时调整，瞬间呈现调整效果，快速优化设计方案，选定最优方案。

系统还具备多方案比选功能，可将同一项目的多个设计方案放入三维场景，通过多屏联动展示，直观呈现各方案在设计风格、建筑高度、材质、立面颜色等方面的差异，助力科学选定最佳方案，提升城市规划质量。

此外，决策者审议选定的设计方案会统一归集到规划会商项目库，实现集中便捷管理。每次会商审议时，可随时调用已审定方案，实现规划与现状快速切换，为周边项目规划方案审议提供重要参考。截至目前，系统已为南阳市150个项目的科学审议决策提供重要支撑。

“我们将持续完善系统功能，拓展应用场景，深化数据融合，推动规划管理全流程数字化转型。”该局相关负责人表示。☑

王性君：“群众满意就是我的目标”

□ 本刊记者 行海燕

在平顶山市不动产登记大厅，总能看到一个忙碌的身影：他时而俯身耐心解答群众疑问，时而健步如飞协调部门工作，时而埋头于堆积如山的材料中专注审核……他就是全国不动产登记便民利民窗口建设工作成效显著个人平顶山市自然资源综合保障中心不动产登记科审核室主任王性君。

深耕业务树标杆

2016年，平顶山市不动产登记中心组建，王性君成为首批工作人员。初入岗位，面对群众的各种咨询、复杂的登记流程，王性君没有丝毫退缩，他暗下决心要成为业务上的“行家里手”，为群众解决实际问题。

“那时候，办公桌上一直放着《民法典》《不动产登记暂行条例》等专业书籍。”王性君回忆道，“趁着午休、下班时间学习业务知识。”

经过两年的努力，王性君从“门外汉”成长为中心的业务骨干。2021年3月，平顶山市开展农村宅基地确权登记工作。面对数万份历史遗留问题档案，王性君主动请缨，负责湛河区、卫

东区等地的宅基地及集体建设用地确权登记审核发证工作。白天，他奔波于各个现场，开展实地勘察；晚上，他挑灯夜战，认真整理材料。经过一年的努力，顺利完成农村宅基地确权登记发证26767件，集体建设用地确权登记发证近500件。

心系群众解民忧

不动产登记工作不仅是审核材料、盖章发证，更是连接政府与群众的桥梁。王性君常说：“对待群众的事，要像办自家事一样上心，让他们带着希望来，揣着满意归。”

2020年8月10日上午，一位拄着拐杖的老人颤巍巍地走进大厅，王性君赶忙上前搀扶。经了解，老人独居在老旧小区，想办理房产过户却不知从何入手。了解情况后，王性君立即为老人细致讲解办事流程。发现老人听力不好，他特意放慢语速提高音量；看到老人眼花看不清表格，他拿来老花镜帮忙填写。两个多小时的全程陪同服务，让老人感动得热泪盈眶：“这小子比自家孩子还贴心！”

2022年新冠肺炎疫情期间，王性君带队进驻中国平煤神马集团，帮助职工解决不动产登记办证历史遗留问题。白天，他们专注审核材料；晚上，坚守岗位整理档案，常常工作到次日凌晨。20多天里，王性君吃住在现场，即使身体不适也坚持工作，带领团队圆满完成5万套住宅的首次登记，创下平顶山市不动产登记单月最高纪录。

创新突破当先锋

“群众的需求在哪里，我们的服务就跟到哪里”是王性君的工作准则。

2024年5月，平顶山市碧桂园、美林里等项目300多户业主集中收房，按传统流程，耗时费力。为提高办事效率，王性君提议开展“现场办公”，并主动协调开发商、税务、银行等部门联合进驻交房现场。交房当天，王性君还为老人和行动不便的群众开辟“绿色通道”。“以前听说办证要跑好几趟，没想到今天收房就能拿证，太感谢了！”七十多岁的业主李女士激动地说。

2024年12月30日，市民王先生因房屋历史档案缺失，辗转多个部门未能办理不动产继承登记，情绪激动地来到服务大厅。王性君得知后，立即启动“办不成事”窗口联动机制，亲自对接档案馆、住建局，翻阅房屋原始资料，最终帮其补齐手续。事后，为表达感谢，王先生将写着“为民解忧 尽职尽责”的锦旗送到王性君手里。

如今，在王性君和同事的努力下，平顶山市不动产登记全流程压缩至1小时办结，司法和查询业务即时办结，群众满意度达99%以上。📺



用心书写绿色答卷

——记禹州市林业发展中心自然保护地管理股股长李超锋

□ 张延伟

他勤奋钻研，迅速从退伍军人成长为林业管理的行家里手；他开拓创新，探索出国家储备林建设的“禹州模式”；他攻坚克难，用心做好颍河国家级湿地公园的生态建设。他就是禹州市林业发展中心自然保护地管理股股长李超锋。

勤奋钻研 练就过硬本领

2009年12月，24岁的李超锋脱下戎装，转业到禹州市林业局，从事文秘和项目管理工作。从军人转变为林业工作者，他面临着全新的挑战。但李超锋毫不畏惧，始终牢记“打铁还需自身硬”，深入钻研林业管理方针政策，密切关注林业发展新趋势，熟练掌握林业管理软件的操作，迅速成长为林业管理工作的“多面手”。

由李超锋牵头起草的《禹州市林业发展规划方案》，立足当地地理条件和林业资源，创新提出“三区两廊一基地”规划布局，“三区”即城镇生态提升区、平原生态涵养区、山区生态修复区，“两廊”即水系林带走廊和道路林带走廊，“一基地”即国家储备林基地，构建点线面相结合的多层次生态体系，为禹州市生态建设提供了科学蓝图。

2015年前后，李超锋又带领技术团队完成首轮古树名木普查工作并主编《禹州市古树名木》（上、下册），为古树名木保护提供了详实依据。

改革创新 打造“禹州样本”

2018年4月，禹州市迎来国家储备林项目建设的历史机遇，李超锋受

命担任禹州市国家储备林项目建设管理办公室主任。

工作中，面对传统造林工程资金短缺、管护不力难题，李超锋广泛查阅资料，吸收借鉴外地有效做法，创造性提出“双轮驱动”改革方案，利用政策性银行贷款，通过公开招标方式确定造林企业，由企业负责项目建设、运营及维护，“自主经营、自负盈亏”，形成“政府监管+市场化运营”模式，成功将10.9亿元政策性贷款转化为5.62万亩储备林，为禹州市构筑起一道坚实的生态屏障。

针对前期林木行距、株距过大导致经济收益低的问题，李超锋建议造林企业开展林药互补、林下种养殖等项目，既增加了收益，又促进了就业，还带动了乡村旅游发展。全市造林成活率从原来的78%提升至93%，项目区周边村集体年均增收12万元。在此基础上，李超锋还积极推进“果树进村”工程，建成连片种植300亩以上优质果树的村庄50余个，创建国家级森林乡村2个、省级森林乡村14个、许昌市级森林乡村13个。2019年，“禹州经验”在全国国储林项目建设推进会上获得高度认可，吸引了28批次考察团前来学习。

攻坚克难 守护生态底色

在推进国储林建设的同时，李超锋还肩负起颍河国家级湿地公园的建设与迎检工作。

“湿地公园承载着全市人民的殷切期待，我们没有退却的余地。”李超锋对同事们说。

湿地公园全长58.2千米，面积1045.82公顷，因涉及多方利益，项目初期推进困难重重。为尽快摸清现状，李超锋放弃节假日，对湿地公园进行全面考察，按照“全面保护、科学修复、合理利用、持续发展”原则，制定《禹州市颍河国家湿地公园管理办法（试行）》等制度规范，为湿地公园建设提供根本遵循。

与此同时，李超锋积极推进湿地公园生态治理，深入开展河湖“清四乱”、非法采砂专项整治，沿颍河散布的采砂场被取缔，裸露的河滩恢复为芦苇湿地；整合住建、环保、水利、交通等项目资金，采用“原位修复”技术治理污染河道9.2千米，建成总长16.2千米的林水生态廊道、41千米的自行车慢行道和7千米的健康步道。同时，建立湿地科普宣教中心、科研监测中心、鸟类救助站等，增设运动场、亲水平台、景观凉亭等公共设施，实现生态效益与民生福祉双赢。

李超锋还带领新闻媒体和社团组织深入乡（镇）、社区、学校、企业等，利用“世界湿地日”“世界环境日”“生物多样性日”等重要节点，开展湿地保护宣传、志愿服务活动40余场，举办摄影展、书画展、自然研学等100余场次，提高群众对湿地保护的知晓率，引导社会各界热爱湿地并主动参与湿地保护工作。

功夫不负有心人。多年来，李超锋先后荣获许昌市自然资源和规划系统优秀共产党员、先进工作者等荣誉称号。📺（作者单位：禹州市自然资源和规划局）

赵栋彪：为民服务的“多面手”

□ 姜慧琴

他懂政策、精业务、勇创新，深耕自然资源一线24年，是群众的“贴心人”，是打击违法行为的“尖兵”，也是不动产登记改革的“先锋”，他就是南乐县不动产登记交易中心副主任赵栋彪。

温情执法守耕地

2001年，刚从河南省农业经济学校毕业的赵栋彪，怀揣着对土地管理事业的热忱，来到原南乐县国土资源局政策法规执法监察股工作。初入执法岗位，为尽快适应工作，他主动申请奔赴一线，在田间地头、村落街巷实践学习，在不到两年的时间里，他的足迹遍布全县12个乡镇，写满了厚厚的几本学习笔记。

“执法工作不仅要有力度，更要有温度。”说起自然资源执法工作，赵栋彪说。

2012年4月12日上午，赵栋彪和同事如往常一样开展土地巡查。当行至千口镇后林家村时，一处耕地上违规搭建的小型养殖场引起了赵栋彪的注意。经核查，此养殖场为村民王亮所建，依照法律规定，这属于违法占地行为，依法应予以拆除。赵栋彪深入调查后得知，王亮家庭贫困，搭建养殖场是为了发展养殖产业，增加收入改善生活。于是，赵栋彪找到王亮耐心地向其讲解耕地保护的法律法规，让王亮认识到自己的错误，主动将违建拆除。

之后，赵栋彪帮助他联系了村里合适的闲置土地，协调相关部门办理了合法的用地手续，指导王亮将养殖场搬迁到了合规的地点。

在执法战线工作期间，赵栋彪将理论与实践相结合，创新推动南乐县开展“以案说法”普法宣传。在他的努力下，南乐县行政复议案件调解成功率连续多年居全市前列，违法占用耕地比例始终被严格控制在省、市规定范围内，南乐县自然资源局被评为全省卫片执法先进单位。

敬业奉献稳运转

“愿做一盏灯，燃烧自己，照亮全局。”这是赵栋彪写在办公桌上的座右铭。

2020年，赵栋彪调任南乐县自然资源局办公室主任，工作从执法一线转向综合协调。面对工作性质的巨大转变，他的敬业精神丝毫不减。每天清晨，他总是第一个到岗，提前安排好一天的工作；夜幕降临，他办公室的灯常常最后熄灭。有一次，一份文件出现格式错误，虽未造成严重后果，但赵栋彪深感责任重大。当晚，他紧急组织办公室同事开展文件格式规范培训，从字体字号、排版布局到文件编号、落款盖章，手把手耐心教。此后，经他审核把关的数百份文件未出现任何差错。

在疫情防控最吃紧的阶段，赵栋彪连续30多天吃住在单位，统筹协调全局工作。他创新建立“日调度、周通报”机制，确保各项工作不断档、不延误。4年来，他牵头组织的“全国节约型机关”“省级卫生单位”“市级文明单位”“平安单位”等创建工作均高标准通过验收，成为南乐县自然资源局闪亮的名片。

“他就像单位的‘CPU’，有他在，

全局就能高效运转。”说起赵栋彪，同事康全宇这样评价。

创新服务解民忧

2024年5月，赵栋彪调任南乐县不动产登记交易中心副主任。面对新挑战，他迅速进入角色，带领团队对现有业务进行细致的梳理，从优化业务流程、提高工作效率、增强服务意识等多个方面提升服务质量，推动服务升级。

2024年6月2日晚上7时，南乐县政务服务大厅内灯火通明，赵栋彪正在带领团队为企业加班办理业务。

“不断提升服务能力水平，及时解决企业和群众急难愁盼，是不动产登记工作的出发点和落脚点。”赵栋彪说。为提升全县不动产登记便民利企水平，在短短的半年时间里，赵栋彪推动完成多项改革：设立不动产登记专区，打破部门壁垒，实现“一窗受理”；组建党员先锋队，针对老弱病残等，开展上门服务；推出“金十条”便民举措……这些创新举措使办事效率提升40%，群众满意度达98%以上。

“在他的带领下，我们深刻认识到，只有不断地提高业务能力，才能更好服务企业和群众。”不动产登记窗口工作人员小张说，在赵栋彪的带动下，“把麻烦留给自己，把方便让给群众”成为大家的共同信念。

凭借在不同岗位上的出色表现，赵栋彪先后荣获南乐县自然资源局先进个人、濮阳市爱国卫生先进个人、濮阳市自然资源系统依法行政先进个人、濮阳市政务服务先进个人等荣誉称号。□(作者单位：南乐县自然资源局)

把群众冷暖装在心里

——记全国不动产登记便民利民窗口建设工作成效显著个人沙柯

□ 本刊记者 行海燕

日前，自然资源部公布全国不动产登记便民利民窗口建设工作成效显著个人名单，淅川县不动产登记服务中心副主任沙柯成功入选。

“敢于担当，业务能力强。”“时刻把群众的需求放在心上。”说起沙柯，该中心工作人员纷纷表示。

勤奋好学 当好“探路者”

2016年7月，淅川县不动产登记服务中心成立，沙柯成为首批工作人员。面对全新的工作领域，沙柯开启了疯狂的学习模式：白天，跟着老同志练习实际操作；晚上，研读政策文件，3个月翻烂了两本《不动产登记操作手册》。

“政策法规更新快，必须保持学习状态。”沙柯常说。在他的办公桌上，常年摆放着标记密密麻麻的法规汇编。凭着这种钻研精神，他从“跟着干”成长为“领着干”。2020年，沙柯牵头起草《处理不动产登记历史遗留问题实施方案》，创造性提出“尊重历史、分类处置”原则，化解了群众的办证难题。2022年，他主导制定的《南阳市工业项目国有建设用地使用权及房屋所有权分割和不动产登记实施意见》等，助力企业盘活资产。与此同时，他还积极组织协调多地交易登记一体化平台建设，加快推动不动产登记服务的信息化、一体化。

在营商环境考评工作中，沙柯主动作为，深入研究上级政策及先进地区的成功经验，结合淅川县实际，制定一系列切实可行的工作方案。经过不懈努力，淅川县财产登记指标在全



省考评中取得全省第14名（全市第2名）的成绩。

攻坚克难 办好“安心证”

“在3个月内完成全县5200多户的不动产登记工作，时间紧，任务重。”回想起易地扶贫搬迁不动产登记工作，沙柯记忆犹新。易地扶贫搬迁不动产登记关系到群众的切身利益和社会的稳定，自2016年底工作启动以来，沙柯带领同事奔波在各个易地扶贫搬迁点之间。

“原本以为上门办理业务是件轻松的事，可现实却给了我重重一击。要么群众家里没人，要么对我们充满抵触，甚至把我当成骗子，直接拒之门外……”回忆起那段经历，沙柯感慨万千。面对困难和问题，沙柯主动想办法解决。对不在家的群众，实行多次上门，直到完成信息录入；对有抵触情绪的群众，他耐心细致地讲解政策，引导群众主动配合工作。在沙柯的带领下，仅用一个半月就完成5121套房屋的不动产登记任务，让易地搬迁群众吃下了“定心丸”。

情牵百姓 做好“服务员”

“窗口虽小，却是服务群众的一线，必须坚持以人民为中心。”沙柯说。

2022年6月10日，宛运小区的住户因历史遗留问题无法办理不动产权证书。沙柯得知情况后，第一时间向上级汇报，并组织相关人员召开专题研讨会，到相关单位协调，查阅历史档案，最终形成切实可行的解决方案，成功解决了困扰群众许久的难题。

2024年9月3日，市民龚晓丽来到窗口咨询证书丢失补办事宜。得知龚晓丽的母亲年事已高，行动不便，无法到现场办理，沙柯立即启动上门服务机制，带着相关材料，亲自前往龚晓丽家中，现场为老人办理了证书补办手续。当天下午，新的不动产权证书就送到了龚晓丽母亲手中。

一分耕耘，一分收获。多年来，沙柯凭借出色表现，先后荣获淅川县“放管服”工作先进个人、南阳市不动产登记工作先进个人、南阳市自然资源和规划局政务信息和宣传工作先进个人、全国不动产登记便民利民窗口建设工作成效显著个人等荣誉称号。□

当矿区开采遇到不可移动文物该如何处理

基本案情：云冈石窟位于山西省大同市，1961年，被国务院核定公布为第一批全国重点文物保护单位；2001年，被联合国教科文组织列入世界文化遗产。云冈石窟保护区包括地上保护区和地下保护区，保护区之外设有建设控制地带。A煤矿、B煤矿、C煤矿矿区开采范围与云冈石窟地上、地下保护区和建设控制地带范围存在不同程度的重叠，且A煤矿和C煤矿开采活动已涉嫌侵入云冈石窟地下保护区，威胁云冈石窟安全。

检察机关履职过程：初步调查。2023年12月，在最高人民检察院指导下，山西省人民检察院统筹大同市、云冈区两级检察院，对云冈石窟保护情况、矿业权审批法规政策，以及煤矿井下开采情况等开展初步调查。

经查，A煤矿、B煤矿、C煤矿3家煤矿矿业权在首次设立及延续、变更登记时，自然资源主管部门未依法征询文物行政部门意见，未对与文物保护区存在重叠的矿区范围等问题进行处置；A煤矿已进入云冈石窟地下保护区进行开采，且大同市规划和自然资源局未依规定就保护区范围内实施地下采掘监测。相关行政机关虽已要求煤矿采取退出重叠范围开采、设立安全围护带并留设保安煤柱等措施，但未能从根本上消除安全隐患。上述情形违反了《文物保护法》《矿产资源法》《云冈石窟保护条例》等法律法规规定，对云冈石窟造成严重损害风险。

立案与磋商。根据相关法律法规和“三定”规定，山西省自然资源厅负责矿产资源开采的监督管理，审批颁发煤矿采矿许可证；大同市人民政府负责本行政区域内的文物保护，领导云

冈石窟保护工作；大同市规划和自然资源局负责云冈石窟保护范围内的地下采掘监测；大同市文物局负责云冈石窟及其附属文物保护的监督管理。山西省人民检察院于2024年1月22日、1月25日分别对山西省自然资源厅、大同市人民政府立案。

2024年2月7日，山西省人民检察院与山西省自然资源厅制发《磋商意见书》，确认山西省自然资源厅应立即核查煤矿井下开采情况，采取处置措施消除安全隐患。山西省自然资源厅随即印发通知要求加强云冈石窟保护区周边矿业权管控。4月26日，山西省人民检察院与大同市人民政府制发《磋商意见书》，确认大同市人民政府应当统筹有关部门协同履行云冈石窟保护职责及应予采取的相关措施，包括于5月底前完成云冈石窟保护范围内的地下采掘监测，并就历史采空区对云冈石窟造成的影响组织开展评估等。

整改情况。山西省自然资源厅按照与山西省人民检察院达成的磋商意见，将矿区内最深煤层涉及的最大范围作为规划调整的退出避让范围，合计扣减3家煤矿矿区面积1.8014平方千米，并重新颁发采矿许可证。山西省自然资源厅还联合山西省文物局出台文件加强全省国保单位保护范围矿业权管控，进一步完善矿产资源开发与文物保护机制。

大同市人民政府组织大同市规划和自然资源局、大同市文物局及云冈研究院就采空区对地表影响出具评估报告，核查确认云冈石窟保护区未发现地面塌陷、沉降及地裂缝等情况。大同市规划和自然资源局核查完成云冈石窟保护范围内的首次地下采掘监测，

未发现云冈石窟禁采区尚有煤矿采掘活动，未发现云冈石窟附近已探测到的采空区存在异常变动情形，云冈石窟安全隐患得以基本控制。

2024年6月17日，山西省人民检察院邀请全国人大代表、全国政协委员及文物保护专家举行听证。听证评议认为，山西省自然资源厅和大同市人民政府已依法全面履职，公益得到有效保护。山西省人民检察院参考听证意见终结案件。

指导意见：针对文物和文化遗产存在严重损害风险的情形，检察机关可以依法开展公益诉讼。在文物和文化遗产保护领域，检察机关应当综合考量案涉公益的重要性、风险转化的可能性、损害结果发生的紧迫性、损害后果的严重性等，综合判定公共利益是否存在严重损害风险，有效发挥公益诉讼预防功能，将问题解决在萌芽状态。同时，办理行政公益诉讼案件应当充分发挥磋商的督促整改功能，在实现公益保护目的后及时终结案件，以节约司法资源，提升办案质效。

针对涉及多个行政机关职责的情形，应当从最直接最有效解决公益损害问题的角度，精准确定监督对象。当公益损害问题涉及多个行政机关时，检察机关应当将与违法行为关联最紧密、对问题整改最有效的行政机关作为监督对象；单独监督某个行政机关难以实现公益保护目的的，可以同时监督负有监管职责的其他行政机关；分别监督同一层级多个行政部门难以形成合力、实现系统保护的，可以监督地方政府统筹履职，强化监督效果。

（摘编自最高人民检察院第五十七批指导性案例）

协商设定的保证金能否退还

□ 张榆

案 情

2020年6月23日，被告区政府与原告能源公司签订了高分子新材料及氢能综合利用项目投资协议，总投资约120亿元，项目用地规模930亩，建设用地使用权需由能源公司通过公开招拍挂方式取得；能源公司向区政府支付1000万元作为举牌保证金，双方约定，若能源公司未参与用地竞拍，区政府可不予返还举牌保证金。同月30日，案涉地块出让公告发布，参与网上交易的竞买保证金为6500万元，地价起始价32470万元。因能源公司未在截止时间缴足竞买保证金，未能参与地块竞拍及举牌报价，挂牌未成交。2023年，该地块由其他公司竞得。能源公司得知后，提起诉讼，请求确认投资协议中“举牌保证金”条款违法，要求全额返还。

分 析

第一，关于举牌保证金的性质与功能。首先，举牌保证金与定金不同，没有定金的双向制约作用，如收受方不履行合同，不适用“双倍返还”规则。且定金数额是以合同标的为参照，不得超过主合同标的额的20%。其次，举牌保证金与违约金在侧重于弥补守约方损失方面，较为相近。违约金是在违约行为发生后支付，守约方一般通过事后追偿程序取得，而举牌保证金的收受方可以直接就该保证金获得补偿，避免了在违约方偿还能力不足时无法获得救济。

第二，关于举牌保证金条款的合法性。首先，保证金分为法定和约定两种类型。《国务院部门涉企保证金目录清单》规定的如“投标保证金”“工程质量保证金”等法定类型保证金有具体的名目和标准，主要是针对行政机关单方面给企业设立保证金的情况进行规范。案涉举牌保证金条款是双方自愿达成的合意，且不违反法律、行政法规的强制性规定，也未损害国家、集体或第三人利益，其效力应予认可，且从必要性角度看，对于案涉重大化工项目，政府进行了一定的前期投入，

约定举牌保证金可以对企业形成一种约束，符合协议履行的实际需要，并非利用政府的优势地位给企业增加不合理的负担。能源公司主张举牌保证金系区政府增设行政许可的前置条件，理由显然不能成立。能源公司未能举牌构成违约，区政府有权不予返还举牌保证金。本案另涉及一笔6500万元的土地竞买保证金。该笔保证金系省自然资源网上交易中心根据原国土资源部《关于加强房地产用地供应和监管有关问题的通知》规定，按土地出让最低价的20%收取。本案中，能源公司未缴足6500万元土地竞买保证金，未能举牌，其已缴纳的3500万元已由省自然资源网上交易中心全额退还。所以，这笔保证金的担保事项不同，并不能起到对能源公司履行案涉化工项目协议的制约作用，与举牌保证金不属于重复收取。

第三，关于举牌保证金数额问题。案涉举牌保证金条款是双方协商一致的结果，故应当以尊重意思自治为原则，只有在保证金数额明显失衡的情况下，人民法院才可以考虑调整。《民法典》第五百八十五条第二款规定：“约

定的违约金低于造成的损失的，人民法院或者仲裁机构可以根据当事人的请求予以增加；约定的违约金过分高于造成的损失的，人民法院或者仲裁机构可以根据当事人的请求予以适当减少。”《最高人民法院关于适用〈中华人民共和国民事诉讼法〉合同编通则若干问题的解释》第六十五条第二款规定：“约定的违约金超过造成损失的30%的，人民法院一般可以认定为过分高于造成的损失。”可见，违约金数额是以弥补损失为核心，兼具一定的惩罚性。本案中，应综合能源公司违约行为的严重性和过错程度，区政府的交易成本、履行情况、实际损失以及重新交易的可能性，遵循公平和诚信原则加以衡量。区政府与能源公司就该项目进行了长时间的磋商，做了大量的前期准备工作，如进行土地平整及供水、消防站、污水处理厂等配套设施建设，仅消防站建设的合同价格就高达3677万元。能源公司没有举牌，导致案涉土地流拍，闲置3年之久。区政府的损失较大，故收取1000万元举牌保证金，并不过高。（作者单位：浙江省高级人民法院）

以法治之力守护生态之美

——从一宗案例看非法收购滥伐的林木罪的适用

□ 原方正

案 例

2019年6月，被告人彭某在江西省贵溪市开办锯板厂加工木材。同年，彭某与吴某（另案处理）口头约定，向其提供阔叶树锯材，吴某按每立方米900~1070元收购。2020年1~9月，彭某在收购部分为修建花桥水库枢纽工程而合法采伐的阔叶树的同时，明知当地禁伐阔叶树，仍予收购附近村民无采伐许可证从自留山上零星砍伐的阔叶树。同时，彭某对上述林木进行加工后，陆续向吴某销售阔叶树锯材84055根，折合立木蓄积642立方米（包括合法采伐的87立方米）。同年9月，公安机关在该厂查获尚未销售的阔叶树原木524段、锯材453根，折合立木蓄积33立方米。此外，2020年3月，贵溪市林业局在彭某锯板厂查获非法收购的阔叶树木材487根，折合立木蓄积28立方米，彭某缴纳罚款人民币16320元。案发后，彭某主动到案并如实供述犯罪事实，其亲属积极退赔赃款。

贵溪市人民法院于2021年4月30日作出（2021）赣0681刑初50号刑事判决，认定彭某犯非法收购滥伐的林木罪，判处有期徒刑三年零六个月，并处罚金人民币5万元。一审宣判后，彭某没有上诉、抗诉，判决已发生法律效力。

分 析

依据《森林法实施条例》第三条规定：“国家依法实行森林、林木和林地登记发证制度。依法登记的森林、林木和林地的所有权、使用权受法律保护，任何单位和个人不得侵犯。”《森林法》第五十六条规定：“采伐林地上的林木应当申请采伐许可证，并按照采伐许可证的规定进行采伐。”第七十八条规定：“违反本法规定，收购、加工、运输明知是盗伐、滥伐等非法来源的林木的，由县级以上人民政府林业主管部门责令停止违法行为，没收违法收购、加工、运输的林木或者变卖所得，可以处违法收购、加工、运输林木价款三倍以下的罚款。”2023年8月15日起实施的《最高人民法院关于审理破坏森林资源刑事案件适用法律若干问题的解释》第七条规定：“认定刑法第三百四十五条第三款规定的‘明知是盗伐、滥伐的林木’，应当根据涉案

林木的销售价格、来源以及收购、运输行为违反有关规定等情节，结合行为人的职业要求、经历经验、前科情况等作出综合判断。具有下列情形之一的，可以认定行为人明知是盗伐、滥伐的林木，但有相反证据或者能够作出合理解释的除外：（一）收购明显低于市场价格出售的林木的；（二）木材经营加工企业伪造、涂改产品或者原料出入库台账的；（三）交易方式明显不符合正常习惯的；（四）逃避、抗拒执法检查的；（五）其他足以认定行为人明知的情形。”第八条规定：“非法收购、运输明知是盗伐、滥伐的林木，具有下列情形之一的，应当认定为刑法第三百四十五条第三款规定的‘情节严重’：（一）涉案林木立木蓄积二十立方米以上的；（二）涉案幼树一千株以上的；（三）涉案林木数量虽未分别达到第一项、第二项规定标准，但按相

应比例折算合计达到有关标准的；（四）涉案林木价值五万元以上的；（五）其他情节严重的情形。实施前款规定的行为，达到第一项至第四项规定标准五倍以上或者具有其他特别严重情节的，应当认定为刑法第三百四十五条第三款规定的‘情节特别严重’。”

本案是最高人民法院入库案例，对非法收购林木的案件具有重要参考价值。因此，人民法院案例库将其收录作为参考案例，本案的裁判要旨为：“一是非法收购、运输盗伐、滥伐的林木罪以行为人‘明知是盗伐、滥伐的林木’为主观要件。实践中，应当结合行为人对涉案林木的认知能力和涉案交易、运输行为的方式、特点，准确把握上述司法解释规定，妥当认定行为人对于涉案林木来源于盗伐、滥伐是否具有主观明知。对行为人本身从事木材加工，熟知当地禁伐某类特定

林木，且因收购非法采伐的此类林木受过行政处罚，仍收购同类林木的，应当认定为具有主观明知。二是职业化、链条化非法收购盗伐、滥伐的林木行为，辐射范围广，涉案林木数量多，非法获利数额大，不仅对林业资源造成严重损害，还成为持续引发非法采伐的诱因。对此类涉森林资源销赃犯罪行为的认定，应当准确评估实际社会危害，切实贯彻宽严相济刑事政策‘严’的要求。符合从重处罚、升档量刑条件的，应当依法从严惩处。”结合本案例，现对非法收购滥伐的林木罪的司法认定问题解读如下。

一是非法收购滥伐的林木罪的犯罪构成。《刑法》第十四条规定：“明知自己的行为会发生危害社会的结果，并且希望或者放任这种结果发生，因而构成犯罪的，是故意犯罪。故意犯罪，应当负刑事责任。”第三百四十五条第三款规定：“非法收购、运输明知是盗伐、滥伐的林木，情节严重的，处三年以下有期徒刑、拘役或者管制，并处或者单处罚金；情节特别严重的，处三年以上七年以下有期徒刑，并处罚金。”构成非法收购滥伐林木罪需要具备相应的法律要素。第一，该罪侵犯的客体是国家森林资源管理制度。非法收购滥伐的林木，扰乱正常的林业管理秩序，破坏了森林资源和生态环境。第二，本罪的客观表现为非法收购明知是滥伐的林木，且情节严重的行为。需要达到“明知”并且“情节严重”，其中，“明知”是认定本罪的关键要素之一。第三，本罪的主体为一般主体，包括自然人和单位。第四，本罪的主观方面必须是故意，即明知是滥伐的林木而予以收购。

本案中，彭某的行为导致大量阔叶树被非法砍伐，严重影响了当地的森林生态系统，侵犯了国家森林资源

管理制度。彭某在从事木材加工并且受过行政处罚，对村民无采伐许可证砍伐林木的事实应当是“明知”的，其收购行为具有明显的故意，是故意犯罪，应当追究刑事责任。依据最高人民法院《关于审理破坏森林资源刑事案件具体应用法律若干问题的解释》相关规定，彭某收购的阔叶树锯材达84055根，且在禁伐区域内多次收购，属于“数量较大”且“情节严重”，依法应当追究刑事责任。犯罪主体方面，彭某作为个体工商户，具备完全刑事责任能力，符合主体要件。其开办的锯板厂虽为个体经营，但犯罪行为主要由彭某个人决策和实施，因此应由其个人承担刑事责任。彭某明知村民砍伐阔叶树未取得采伐许可证，为追求经济利益仍然收购，主观上属于故意犯罪。法院认定被告人彭某构成非法收购滥伐的林木罪符合本罪的犯罪构成和法律规定。

二是非法收购滥伐林木罪的量刑。《刑法》第六十一条规定：“对于犯罪分子决定刑罚的时候，应当根据犯罪的事实、犯罪的性质、情节和对社会的危害程度，依照本法的有关规定判处。”第六十二条规定：“犯罪分子具有本法规定的从重处罚、从轻处罚情节的，应当在法定刑的限度以内判处刑罚。”第六十三条规定：“犯罪分子具有本法规定的减轻处罚情节的，应当在法定刑以下判处刑罚。”第六十七条第一款规定：“犯罪以后自动投案，如实供述自己的罪行的，是自首。对于自首的犯罪分子，可以从轻或者减轻处罚。其中，犯罪较轻的，可以免除处罚。”《最高人民法院关于常见犯罪的量刑指导意见》第三条第八款规定：“对于退赃、退赔的，综合考虑犯罪性质，退赃、退赔行为对损害结果所能弥补的程度，退赃、退赔的数额

及主动程度等情况，可以减少基准刑的30%以下。”《刑事诉讼法》第十五条规定：“犯罪嫌疑人、被告人自愿如实供述自己的罪行，承认指控的犯罪事实，愿意接受处罚的，可以依法从宽处理。”

本案中，彭某在案发后主动到案，如实供述了自己的犯罪事实且当庭认罪，具有自首情节，依法可对其从轻处罚。彭某在贵溪市林业局缴纳罚款人民币16320.96元，归案后其亲属在公安机关退赔赃款人民币3万元，在本案审理阶段退赔赃款人民币153679.04元，可酌情从轻处罚。彭某自愿认罪认罚，依法可对其从宽处理。但彭某的行为导致大量阔叶树被非法砍伐，破坏了当地的森林资源和生态环境，具有较大的社会危害性。法院在量刑时，结合其犯罪行为对生态环境和社会公共利益造成的损害，判处彭某有期徒刑三年零六个月，并处罚金人民币5万元。

笔者认为，打击破坏森林资源犯罪、筑牢森林资源保护司法屏障是加强森林资源保护的重要举措。人民法院对非法收购滥伐的林木罪的打击惩治是对保护森林资源和生态环境的有力践行。彭某非法收购滥伐林木案，是一起典型的因追求经济利益而忽视生态保护、违反自然资源管理法规的案件。本案不仅凸显了非法收购林木行为对森林资源造成严重破坏，也反映出部分市场主体法律意识淡薄、合规经营意识缺失的问题。国家对自然资源的所有权不可侵犯，任何开发、利用行为都必须依法进行。保护自然资源就是保护人类的生存根基，要以法治的力量推进美丽中国建设，织密绿色法治的生态屏障，以法治之力守护生态之美。☑（作者单位：河南郑大律师事务所）

城乡融合 全域焕新

——江苏省昆山市张浦镇开展全域土地综合整治工作纪实

东邻上海、西接苏州，江苏省昆山市张浦镇以109平方千米的土地，创造了2023年超315亿元的GDP，位列全国千强镇第11位。这里既是外资企业的“投资热土”，也是良渚文化的千年遗存。然而，三镇合并的历史、工业与农业的交织，也让张浦陷入空间零碎、资源低效、生态退化的困局。

2021年，一场以全域土地综合整治为名的系统性变革在此启幕。近几年，张浦镇以“三连跳”破局，不仅重塑了城乡肌理，更探索出一条“大而散”城镇的焕新之路。

破题“大而散” 江南强镇的突围之战

作为昆山传统工业重镇和农业强镇，张浦镇地理位置优越、自然资源禀赋独特、历史文化底蕴深厚，其“多面性”曾是优势，却也成为发展的掣肘。

三镇合并后，张浦镇空间“大而散”的特征愈发凸显——

受早期散落式、边缘式、插花式的用地制约，空间破碎混杂问题仍然存在，空间“小集中、大分散”特征明显；

受城镇与乡村、村庄与村庄之间的资源缺乏系统整合、资源紧缺与低效利用并存、耕地连片度不高等问题影响，部分资源资产利用相对低效，各类资源要素整合不足；

生态资源、文化资源、土地资源 and 已有建设空间缺乏有效的激活手段，一二三产业之间缺乏有效的整合协同，乡村发展存在产业跨界协同难、空间精准匹配难、产业落地生根难等困境，



农村产业融合水平不高；

张浦镇域内有两个总面积超过3000亩的废弃工矿，区域内生态功能退化、生态系统受损、空间格局失衡等问题明显，生态退化问题突出，亟待运用生态文明的理念，通过空间的腾挪并转，进行系统修复、综合治理。

以自然资源部2021年部署的乡镇全域土地综合整治试点为契机，张浦镇站在人与自然和谐共生的高度，瞄准“城乡融合、全域焕新”目标，统筹谋划农用地整理、建设用地整理、生态保护修复、公共空间治理、乡村历史文化保护等项目的实施。通过高起点、高标准、高质量的综合治理和系统修复，整治出城乡面貌根本变化和经济社会生态的多重效益，推动张浦成为展示昆山率先基本实现农业农村现代化建设成效的“重要窗口”。

通过农用地整理和建设用地整理，新增耕地1987.1亩，节余建设用地指标1514亩；通过河道综合整治、池

塘生态化改造等生态保护修复项目的实施，增强了生态系统完整性和生态空间连通性；通过赵陵山良渚文化遗址保护、尚明甸传统村落活化利用等项目的实施，传承保护历史文化资源，探索了特色文化保护新模式。

三“跳”破局 织就城乡融合新图景

跳出“镇域”谋划顶层设计——张浦镇打破行政边界，按照全市“一盘棋”思路，谋划全域土地综合整治的顶层设计。

市级层面强化组织领导和统筹协调，成立试点项目工作领导小组，12个部门协同发力；

镇级组建规划、生态、产业等五个工作小组，“挂图作战”推进项目，形成市级统筹、部门协同、镇负主责、村抓落实的纵向贯通、横向联动的工作推进机制；

规划编制立足全要素“一张图”，

精准布局整治的重要区域、重点工程、重要项目与主要措施，引导镇村空间资源按需腾挪、有序流动；

建立实施方案动态优化机制，推进既定项目有序实施的同时，及时将新增整治内容纳入年度实施计划，在不影响约束性指标的前提下，确保实现全域“全要素”整治效益的最大化。

跳出“乡村”优化空间布局——

按照“数量有增加、质量有提升、生态有改善、布局更集中”的原则，张浦镇统筹推进城乡建设用地增减挂钩、耕地占补平衡补充耕地等涉及新增耕地的项目实施，大力推进与现代农业生产和经营方式相适应的高标准农田建设，提档升级农田基础设施，优化提升田园景观风貌，从“质”上支撑耕地全面优化提升，促进一二三产业融合发展；

聚焦农业农村现代化，整体考虑镇域生态修复、景观休闲、产业承载、文化传承等综合功能，深入实施百村共兴、百村共美、百村共富、百村共治、百村共享的乡村振兴“五百行动”，一体实施河道生态环境整治、农村闲置资源资产盘活、基础设施完善、历史文化保护与风貌提升等项目，整镇推动资源、资产高效配置，镇村并举优化生产、生活、生态空间布局。

跳出“土地”实施系统治理——

市级层面先后出台《关于印发〈昆山市全域特色田园乡村建设五年行动方案（2021—2025年）〉的通知》《关于开展农村宅基地制度改革试点工作的若干意见》《关于开展“五百行动”推进乡村振兴打造农业农村现代化县域示范的工作意见》《关于进一步推进工业用地提质增效工作的若干意见的通知》等文件，从乡村建设、人地关系优化、规划、财政支持等方面，为统筹实施全域土地综合整治各类项目提供

政策支撑；

联合相关部门、市镇两级国有企业、社会资本、规划设计单位、村集体、农民专业合作社、农业龙头企业、农户等多元主体，共同打造全域土地综合整治运营平台，在空间重构、资源重组中相应调整和优化土地权属关系，促进乡村“资源—环境—生态”三位一体提升，纵深推进城乡区域协调发展。

城乡蝶变 交出高质量发展答卷

城乡建设用地增减挂钩、高标准农田建设、高标准农业园区建设、补充耕地……一系列举措的实施，让张浦镇在资源重组整合中实现一产二产提档升级。

数据显示，2023年，张浦镇粮食种植面积、粮食总产量创近5年新高；村均可支配收入达1314万元，同比增长2.7%，农民人均纯收入达5.8万元，同比增长5%；德园工业园集聚200多家欧美企业，获评全国首个专精特新产业园（示范）；依托“龙头企业+集体经济+农业基地+专业农户”的合作模式，形成了从“一颗小麦”到“一片面包”、“一个水果”到“一瓶果汁”的完整产业链，创造了近百亿产值，规模居昆山第一。

沉睡的历史资源被唤醒。依托全域土地综合整治对乡村资源资产的整合提升，张浦镇将“三农”工作与文化、康养、旅游等深度融合，在实现特色康居（宜居）乡村镇域全覆盖的同时，壮大了一批“乡村+旅游”“文化+旅游”等农文旅融合产业，全面打响了张浦农文旅融合发展的特色品牌。

文创金华、科创尚明甸、水乡姜里等特色村庄竞相“出圈”，赵陵山遗址保护项目建设加速推进，“美丽宜居镇”品牌声名远扬。据统计，与2020

年比，张浦镇尚明甸村2023年村集体经济收入增加300余万元，村民人均年收入增长23%，乡村振兴的“文化IP”愈发闪亮。

2021年以来，张浦镇按照每年打造10条生态美丽河湖的进度，推进河道生态环境整治。整治中高质量融入海绵城市建设，通过生态修复、景观提升、岸线优化等措施，不但有效提升了调蓄能力和水生态环境质量，还实现了老百姓“开门亲水，推窗见绿”的美好愿景。目前，整治后的河道，成了周边居民休闲漫步的好去处。张浦镇4条河道被评为苏州市级幸福河湖。

聚焦公共空间治理，张浦镇大力推进河道沟渠、村道巷道、田间庭院等重点区域的集中整治覆绿，对抛荒地、自留地等土地资源进行统一规划、集聚整合，打造蔬菜可食、景观可赏的“美丽菜园”，累计创建五星级庭院433户，数量位居昆山市首位，建成“美丽菜园”4213.9亩，农村整体颜值、生态全面提升，获评2022年苏州市农村人居环境整治提升典型案例、昆山2023年农村人居环境整治工作镇级典型案例，实现了生态效益与民生福祉双赢。

张浦镇全域土地综合整治，践行了“三生融合”的价值逻辑、“要素流动”的发展逻辑、“以人为本”的民生逻辑及“扁平一体”的组织逻辑。其跳出“镇域”、跳出“乡村”、跳出“土地”谋划全域土地综合整治的做法，有助于更好地推动空间缝合、资源整合、发展聚合，为各地全域土地综合整治实施提供了可复制、可推广的样本。该模式适用于国土空间规划全域全要素管控下，以城市反哺农村、以工业反哺农业，新型城镇化与乡村振兴一体推进的地区。（摘编自《中国自然资源报》2025年4月2日3版）

用好“一张图” 智治有支撑

——湖北省国土空间规划体检评估和智慧监督应用实践

□ 陶文铸 徐国斌 蒙文清

湖北省针对省级层面国土空间规划体检评估工作的痛点，充分发挥省级规划“一张图”系统的平台优势，搭建智慧应用场景，探索面向主体功能区的城市发展综合指引体系，初步实现国土空间规划智慧监测，为省级国土空间现代化治理提供了湖北方案。

按照自然资源部关于建设国土空间规划“一张图”实施监督信息系统的相关要求，湖北省结合自然资源管理需求，针对省级层面国土空间规划体检评估工作面临的“数据获取难、城市比对难、标准尺度难”等痛点，充分发挥省级规划“一张图”系统的平台优势，搭建智慧应用场景，探索面向主体功能区的城市发展综合指引体系，初步实现国土空间规划智慧监测，为省级国土空间现代化治理提供了湖北方案。

为规划精准传导搭建应用场景

湖北省在省级层面积极探索国土空间规划体检评估工作，目前已依托省级规划“一张图”系统，聚焦省内城市数据上报、成果审查、诊断分析、监测预警等实际需求，搭建高效、精准的城市体检应用场景，建立贯通省、市、县三级规划成果“在线质检—智能审查—动态汇交”的一体化工作机制，实现规划成果的跨层级精准传导与高效管控。应用场景具有以下六大特点：

任务“一窗式”。申报材料通过统一窗口整合，并明确提交标准。其中，填报界面分为任务表单、核心指标展示和审查反馈三大模块，实现地方填报、省级审查与进度跟踪的全流程线上化，减少重复沟通，提高工作效率。

审核“一规则”。省级层面预先制定审查细则，结合自然资源部相关规程和湖北实际需求，明确成果汇交要求。系统内置算法校验功能，数据上报前自动筛查问题，确保合规性，提升人工审查效率。

进度“一本账”。场景集成在线填报、智能审查、动态监管等功能，实时掌握全省各城市规划体检评估的进度。通过可视化图表，可快速定位填报滞后城市，督促整改落实。

演示“一键式”。基于全省空间底图，点击场景应用即可查看各市州指标总览、横向比对多年度变化趋势。例如，武汉市与周边城市的公共服务设施覆盖率差异一目了然，这为精准施策提供依据。

指标“一把尺”。结合地方实际，场景动态优化必填指标。当前70项核心指标涵盖安全、创新、协调、绿色、开放、共享六大维度，既体现统一标准，又兼顾地域特色。

结论“一张表”。采用类似人体体检报告的形式，按六大维度诊断各城市异常指标，形成省级诊断报告和县分析清单。例如，某重点生态功能区城市因绿色维度指标不达标，自动触发预警，提示加强生态修复。

湖北省国土空间规划体检评估统

筹纳入规划“一张图”系统已连续开展工作4年，形成了较为齐全的全省历年体检评估成果专项数据库，在省级层面建立健全了体检评估与国土空间规划编制体系层级相适应的规划实施监督体系。

为城市发展精准“画像”

湖北省将国土空间规划体检评估与主体功能区战略深度融合，通过数据驱动为城市发展精准“画像”。

一是基于填报率筛选、主成分降维、评估规程覆盖率和国土空间规划指标耦合等方面提炼关键指标，最终确定70个省级填报、监测的重点指标，在最大程度保障体检的全面性与准确性的基础上减轻地方填报压力。

二是利用机器学习技术筛选出能够显著反映城市发展状态的六大维度体检指标体系，通过熵权法等数学统计方法确定各指标权重，并根据主导指标判断城市化地区、农产品主产区、重点生态功能区3类主体功能分区。在此基础上，进一步通过指标权重计算城市发展总分值、整体评估城市发展状态，划分省级、区域和地区3级体系。总体上，湖北已建立起基于聚类指标图谱的城市发展状态综合评估技术，能够“分赛道”实时评估城市状态。

三是通过机器学习技术，实现城市综合评估现状与省级主体功能区规划目标的自动化比对，智慧诊断偏离型、稳定型、高速型、迟缓型4类规划实施状态，精准识别规划实施在主体功能区定位，以及具体在哪些指标上存在偏差，从而为可能的规划调整提供参考。如农产品主产区偏离型地区，在市、县国土空间总体规划编制时应合理考虑这一特征，可在产业协作、城镇设施共建共享方面予以重视。

通过这种精准的分类分级“分赛道”的差异化综合评估体系，省级层面可进一步评估主体功能区战略在国土空间总体规划中的传导落实情况，为充分发挥主体功能区战略的引导作用提供有力抓手。市、县政府可进一步明确城市发展的优势与不足，准确把握规划目标执行情况，从而优化政策导向，因地制宜推动主体功能区战略在市、县层面精准落地。

为规划实施装上“智能仪表盘”

国土空间规划体检评估是监督监测国土空间规划实施状态的重要手段。通过问题分解与目标转化，湖北省分别从横向、纵向两个角度提炼了国土空间规划内容体系：通过对指标横向

分析，形成包含国土空间格局、空间支撑体系等9大核心内容、28个核心议题，并与省级70个重点指标进行耦合，构建了具有湖北特色的规划动态维护指标体系；通过对指标的纵向评估，深度挖掘指标本身的动态价值，创新性引入健康度、推进度、完成度3个维度动态指标评估体系，为国土空间规划实施装上“智能仪表盘”。

凭借3个维度动态指标体系，湖北省可以更为直观、精细地评估国土空间规划的实施状态，其中健康度对标政策标准，实时反映指标现状合理性；推进度追踪年度变化，评估实施进度；完成度测算与规划目标的差距，预警滞后领域。

为实现3个维度动态指标体系的技术量化和评估判断，基于人工智能自主决策的逻辑，湖北省探索了“专家调研+机器学习模拟专家决策”的技术体系。目前，全省已选取28个核心之一的公共服务设施议题作为典型样例，生成大量虚拟数据，邀请规划编制、规划管理等方面的30位知名专家，通过问卷、访谈等结构化调查，详细获取专家基于城市体检3个维度动态指标对国土空间规划实施状态的全链条数据。在此基础上，湖北省还

引入梯度提升树、随机森林、极端梯度提升等机器学习模型，历经大量模型调参、校验、择优等训练过程后，成功模拟专家决策过程，形成国土空间规划实施状态的体检评估智慧判断“大脑”，实现了智慧化诊断输出国土空间规划实施状态。

为进一步解读体检智慧化诊断结果，探索规划实施监督的可实施性动态维护规则，目前湖北省已利用DeepSeek等大语言模型和人工智能技术，充分学习自然资源体系及国土空间规划的维护规则，构建起省域国土空间规划动态维护规则的知识图谱。

湖北省将知识图谱应用于体检评估智慧判断“大脑”，形成出口端，从而实现了高频诊断、及时预警、动态维护。目前，湖北省已初步探索智慧监测系统与“一张图”平台的深度融合，全面提升了数据分析的效率和精度。特别是在体检数据的自动化比对与规划校核方面，AI技术的应用使得规划管理更加科学、智能，能够提前预警潜在问题，保障了规划目标的顺利实现，极大提升了全省国土空间规划实施监督监测的智慧化、自动化水平。[☞](#)

（摘编自《中国自然资源报》2025年5月8日3版）



共同行动 守护地球

——河南省自然资源系统世界地球日宣传活动掠影

□ 本刊编辑部

今年4月22日是第56个世界地球日，主题宣传活动启动以来，河南省自然资源系统紧紧围绕“珍爱地球 人与自然和谐共生”这一主题，通过线上线下多种宣传渠道，引导公众践行绿色发展理念，共同守护地球家园。

其间，各地提前谋划、统筹安排，通过开展宣传“进校园、进社区”等系列活动，以及在人群密集处摆放展板、悬挂条幅和向过往群众发放宣传册、宣传品等内容丰富、形式多样的宣传活动，引导社会公众树牢尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念，积极营造爱护环境、保护地球的浓厚氛围。



卢通（《资源导刊》杂志社）



王云飞（新安县自然资源局）



闻丹丹（宝丰县自然资源局）



任春太（河南省国土空间调查规划院）



李栋（浙川县自然资源局）



黎昕（周口市淮阳区自然资源局）



闫娜（鹿邑县自然资源局）



王昊（鹤壁市自然资源和规划局）



张晶（濮阳市自然资源和规划局）



李诺（永城市自然资源和规划局）



南瓜的滋味

□ 李易农

喜欢南瓜，是因为南瓜的花儿。小时候，邻居电视里播放的动画片里，南瓜藤曲曲弯弯地往前爬，灿灿的黄色花朵跟着往前开，一朵朵像是金色的风铃，吸引了我的注意。

那时，我还没有接触过南瓜，也没有喝过用南瓜熬的粥。因为生活里缺的东西很多，多得让人分不清哪个在先哪个在后，所以日子过得很平淡。

在平淡的日子里，总有波澜在心底荡起，不经意间，南瓜种子就落到了我的掌心。有一年春天，村里来了位卖种子的老人，因为口渴，就到我家用讨水喝。当时，母亲正在灶间忙碌，丝丝缕缕的炊烟缭绕着。水烧开了，饭也做好了。老人不仅在我家喝了水，还吃了饭。临走时，为表示感谢，老人给了母亲几粒南瓜种子。

老人颤抖着胡子，说他的南瓜种子如何如何好，诸如容易发芽、南瓜长得又大又甜等。听完他的介绍，我和母亲如获至宝，我忍不住拿过一粒放在掌中，觉得整个世界都在我的期待中开始萌芽。

春天的阳光正好，细嫩得像是婴儿的肌肤。我和母亲顶着阳光来到山脚下的田地里，将南瓜种子种到湿润的泥土里。几场雨水落下，几阵风儿刮过，山脚下就有了南瓜秧的身影。它们弯弯曲曲地满地爬，花儿灿灿地一朵朵往前开，金色铃铛般散发着淡淡芬芳，如同记忆中的画面，振奋着我的心。

蜜蜂来，蝴蝶来，我和母亲也来，它的瓜儿从最初的小蛋蛋长成枕头一样，青绿色的瓜皮皱得凸起，让人觉得南瓜是有神力附焉。

秋天，南瓜熟了，硕大的果实让

村里人惊叹。母亲把南瓜切成小块，分给每家每户，整个村里都漂浮着南瓜粥的甜蜜气息。金黄的粥，金黄的瓜瓢，南瓜是生活的一罐甜蜜。

当然，姐姐家也是要送的。

我一次次向姐姐述说着南瓜的好吃，姐姐也认可了南瓜的美味，还把不多的一块又分成数块给了她的邻居。姐姐留下了种子，准备在来年春天播种。说来也奇怪，我们村里其他人也在种南瓜，但只有姐姐家种的出了苗，开了花儿，结了果儿。

至此，南瓜深入我们的生活，我画有南瓜的画，姐姐绣有南瓜的花，母亲纳的鞋垫上也有南瓜的图案，南瓜成了农家的“亲戚”，成为我们情感深处最贴心慰藉。

我喜欢南瓜，南瓜也喜欢我。

生活里常常接触到南瓜，看书的时候，吹着乡村的风，读到有南瓜的文章，心里会升腾起一种莫名的情感。给孩子读故事，南瓜会在童话里“说”出灵动的语言，开出魔力的花；去超市，会看到货架上，排列着的南瓜堆砌起生活的奢华……

当然，刷视频时，每当刷到有关于南瓜饼、南瓜粥等美食的视频，我总会一遍又一遍地欣赏，陶醉于南瓜美食的制作中。

南瓜的味道，已经像一根长长的藤蔓，弯弯曲曲地爬过岁月的山峦，来到了我的城市生活。我的生活简单、平实，毕竟从乡村走来，身上还有很多乡村泥土的特点，不能被城市同化。

南瓜像一位常客，走进了我的味蕾王国。买来的南瓜也甜蜜，可甜蜜中又觉得少了那么一丝丝味道，具体少了什么味，竟不能道来，多少有些

不如意。但南瓜是心灵相通的，它们一样的藤，一样的花，一样的面孔，一样的让人觉得富足。

姐姐一直在乡下，守着自己的土地和家。她常常托人捎来自己种植的蔬菜，青菜、小葱、辣椒、白菜、土豆、玉米糝……都是乡间最朴素的农作物，与我们的日子联络紧凑，都被姐姐收拢到袋子里，一次又一次地来到城里。

有一次，在一个同样的袋子一角，一个小塑料袋里包裹着一块南瓜。南瓜不多，装起来有一只碗的量，新切开的口，湿漉漉地往外渗着汁液。晚上，母亲打来电话，说她也收到了姐姐送的南瓜，还一个劲地夸赞南瓜的绵甜。在母亲口中，她的女儿种的南瓜，成了世界上最好的东西，任何名贵的珠宝都比不上。

姐姐向我解释了南瓜收获的过程。春天时，姐姐去地里忙碌，意外在屋子里的一个角落，发现了几枚南瓜种子，就随手带着撒到田里，结果就有了南瓜苗，开了花，结了一个大南瓜。

我听着姐姐的南瓜故事，突然又有一缕南瓜的味道涌上心头，顿时满口生津，唇齿间有说不出的甜味，和城里买来的南瓜不同。那是遍野青草的味道，是沾着泥土的味道，是汗水腌渍的味道，是心血浇灌的味道，是风的味道，雨的味道，阳光的味道，是尚未泯灭的梦的味道。

生活终究是厚待了我，南瓜的味道，又一次像藤蔓一样，弯弯曲曲地沿着记忆的路径，开着灿灿的花……

☞（作者单位：栾川县耕莘街道国土规划建设所）

心中的那汪清泉

□ 胡启立

从小，我就渴望成为一名作家，能写下流传千古的文章。随着生活阅历的丰富，虽然当作家的梦想离我越来越远，但是想写的东西却越来越多，之所以迟迟没写，一是因为工作繁忙，二是因为担心自己拙劣的文笔不足以表达内心所想。于是，我便如饥似渴地读书学习，每当读到能与作者内心共鸣之处，便不由得拍案叫绝。

仔细想来，感觉之前自己的想法是有问题的，因为写东西不能刻意要求辞藻华丽，最重要的是内心情感的自然流露，如涓涓细流般娓娓道来，便是一篇好文章。

自然的状态并非随心所欲，而是返璞归真后最和谐的状态，如同在城市的喧嚣中生活久了，心灵似乎也蒙上了一层尘埃，总想与大自然中的山水林田湖草沙来个亲密接触，让疲惫的灵魂亲近自然、得到洗礼。对我来说，最和谐的状态便是带着浓浓的乡愁回到家乡，那里承载了太多难以割舍的情怀。

前一阵子，我忽然理解了余光中笔下的乡愁，便驱车几百千米回到家乡，只为和去世的母亲“当面”说上几句话——一方矮矮的坟墓，我在外头，母亲在里头。烈日下，微风徐徐，但异常酷热，我分不清不断从脸上滴下的是汗水还是泪水。

回到老房子，第一时间装好院里的压水井，压水井的水位非常高，常年保持在井口处，好像随时等我回去一般。轻轻一压，井水便缓缓流出，呈现出自然的松弛感，使人格外放松。不像自来水，高压裹挟着水流喷涌而出，如同城

市的生活节奏，使人精神紧张。井水清凉甘甜，犹如一个天然的冰箱，在炎热的天气中流出一汪清凉的甘泉，我不得不感慨大自然的魅力。

借着这汪甘泉，我痛快地洗了洗脸，索性把上衣也脱了，连脖子、身上一块儿洗了，瞬间暑气全解，微风习来，我竟打了个寒战。

压水井旁的老房子是一座两层楼房，这是父母倾尽毕生积蓄给我盖的婚房，因为考上了大学，回来的日子越来越少。母亲为了帮我毕业后在城市立足，便又到省城做起了小生意，母亲的勤劳质朴使生意越来越好，多家媒体采访报道，不仅使店里的生意进一步火爆，也为我在城市立足奠定了经济基础。

在城市逐渐立足了，老家的房子便也逐渐荒废了，母亲总想回老家养老，心心念念要在老家房前打一口井，以便回去的时候随时有井水可用。于是，母亲便委托亲戚在房前打了这口压水井。压水井打好后，因为没有大量抽水洗井，再加上使用频率低，导致我们回老家过年时，井底被



淤泥堵住，压不上来水，尝试修了几次也没有修好，便没再管它。

母亲走后，我提议把这口压水井修好，家人纷纷表示赞同。压水井荒废多年，想修好并不容易，最后将井管上拔5米，略微高过淤泥层，井口才缓缓出水。有了上次没有洗井的教训，在压水井修好后，便大量抽水洗井，直到井底形成稳定的泉水，可以长期使用。这口井的泉水非常旺盛，水质上乘，在阳光的炙烤下，始终清澈如新的井水缓缓流淌，如母亲的关怀，令人心驰神往，这不仅仅是一口水井，也是一汪能够洗涤我心灵尘埃的清泉。

不知不觉太阳已偏西，西方的青山依稀可见，一条清澈的小河从西山流经村旁，在夕阳的余晖中，母亲在田里劳作的身影仿佛依稀可见。

“爸爸，我们要回家了。”孩子的声音突然把我拉回现实。

“好，回城里的家。”

回城的路上，路过西山矿区，不知什么时候，当年尘土飞扬的采矿区，现在长满了郁郁葱葱的林木，生态环境得到极大修复。我忽然意识到，发源于西山的清澈小河和清凉甘甜的井水，或许都得益于此。

作为一名国土空间生态修复工作者，绿水青山就是金山银山的标语就印在办公室的墙上，没有想到，一口小小的压水井让我真切地体会到了生态修复的意义。

羁鸟恋旧林，池鱼思故渊。留得住青山绿水，才能记得住乡愁，而我的乡愁就在这山水之间的那汪清泉中。☞（作者单位：河南省测绘院）

奇石馆里的新希望

□ 林哲耀

在县城里的老街上，老贾的奇石馆就像一颗被岁月打磨过的石头，安静地躺在那里。10多年未见，再次踏入县城这条熟悉又陌生的街道，进入奇石馆的大门，“石冠”二字高高悬挂，墨色已沁出岁月的斑驳，仿佛在诉说着店主对奇石的热爱与执着。

老贾本名贾克，是我的同学，在县城里开奇石馆。所谓奇石馆，就是收集各种各样奇形怪状的石头并售卖。这些石头本身未必有很高的价值，但胜在形状新奇，因此也时常能吸引不少买家。

记得多年前，老贾还是个无欲无求的小伙子，每逢周末，他都会背着一个小包，里面装着鱼竿、渔网等工具，穿梭在山水溪边。

一个偶然的机会，老贾得到了一位朋友的赏识，他鉴赏奇石的才能得以发掘，从此，他的命运发生了翻天覆地的变化。在日常生活中，他稚气的小眼睛闪烁着黑宝石一般幽深的光泽，总能发现在别人眼中平平无奇的石头的独特之处，就如同在乱石堆中发现一颗颗璀璨的宝石。

跨进略显清冷的玻璃门，檐角风铃惊起一串清响。老贾正俯身擦拭一方灵璧石，抬头时镜片蒙着薄雾，倒映着满室嶙峋光影。10多年前那个青涩少年，此刻裹在檀香与茶渍里，成为小城奇石的守望者。

一张木石台八仙桌上散落着未及收起的账本，红笔勾画的折痕像一道山棱。一阵寒暄过后，他掀开蓝印花布，露出压箱底的奇石、玛瑙。

“当年，一听说哪里发现奇石，就一溜烟赶快去，只要看上眼，就收入囊中。现在，看石头都要戴着老花



镜啦!”老贾的话音坠地，惊起梁间一粒微尘。

当暮色漫过博古架时，老贾带我穿过库房，一个个千姿百态的河石静默地躺在角落阴影里，表面还沾着采石人指纹的余温。我们蹲在砾人的石堆里，像两个在河滩寻宝的孩子。

“这块长江画面石，裂纹原是藏家眼里的瑕疵。”老贾忽然举起一块浑圆的青石，用手机手电筒的灯光扫过凹凸的纹路，一瞬间，光斑游移处，细密裂痕竟化作星河倾泻。

每一块石头都有着自己的故事，而老贾就是这些故事的讲述者。他耐心地介绍着每一块石头的来历、特点和寓意，就像在介绍自己的孩子一样。

谈起市场销售情况，老贾的脸上失去了往日的光彩，显得有些疲惫和失落。

“现在的人，对奇石的兴趣越来越少了。大家都忙着赚钱、忙着生活，哪有时间来欣赏这些石头呢!我的奇石馆也快撑不下去了。”老贾叹了口气，望向那些静静躺在展示架上的石头，那些不会说话的石头仿佛也在为老贾的困境而叹息。

看着他无精打采的样子，我心里很不是滋味。我知道，老贾对奇石的

热爱是发自内心的，他不愿意就这么放弃。谈起今后的打算，老贾苦笑着，新沏了一壶茶，摇了摇头，茶烟袅袅直上。我问道：“老贾，有没有想过通过电商来拓展销售渠道呢?”

老贾抬起头，有些疑惑地看着我说：“我也想过，可不知道该怎么干。”

我笑了笑，耐心解释了电商的概念和优势。老贾听得津津有味，眼睛里渐渐有了些光芒。

“真的能帮我把奇石卖出去吗?”老贾有些不确定地问。

“当然可以。”我肯定地说，“现在互联网这么发达，很多人都在网上购物。把奇石馆拍成图片放到网上，充分发挥你对石头的观点和经验，就能让更多的人看到你、了解你，说不定还能找到一些志同道合的挚友呢。”

老贾听了我的话，陷入沉思。过了一会儿，他抬起头，眼神坚定地说：“好，我就试试!”

那晚，我和老贾在推杯换盏中把酒言欢，回忆起以前在学校无忧无虑的时光，星星点点的记忆像插着翅膀的飞片，想抓也抓不住，让短暂的时光总显得是稍纵即逝。离城前，老贾送给我一小块黄龙玉原石，上面刻着“勇攀高峰 幸福人生”。

“这是我回去熬了一夜刻的，送给你作纪念。”老贾说。

回城路上，汽车掠过旷野，我用手抚摸着亿年前的产物，仿佛看见无数光斑在大地上游走，有些凝成直播间跃动的点赞，有些渗入八百里伏牛山褶皱般的石纹，有些正落向某座小城的玻璃小窗，轻轻叩响一室即将苏醒的奇石。□（作者单位：镇平县自然资源局）

遇见卫河

□ 柳惠

我是一个土生土长的安阳姑娘，一毕业就来到了濮阳市南乐县工作，所以，这里也算是我的第二故乡。

因为家与单位相距约80千米，从此，我便开启了两地奔波的生活。回家的车沿着国道径直向西行驶，路过周边一些较大的热闹村镇，印象最深的当属元村镇。

南乐县元村镇，乍一看是一个极为普通的位于卫河岸边的村镇，但是听司机师傅说，这里有着辉煌的历史。元村镇有座大桥，桥下是隋唐大运河永济渠，即卫河，是中国大运河的一段，见证了中国漕运的兴衰。卫河哺育了两岸的芸芸众生，促成不少部落集镇的形成，元村镇就是其中之一。据史料记载，北魏初年，这里聚集的主要是鲜卑贵族拓跋氏，后拓跋氏改为元姓，便得名元村堡，清朝时，改为元村集，延续到近代，后改为元村镇。

千百年来，元村镇沿岸一带物资丰富，自古就有“五府仓廩”“三省粮囤”之称。

早些年时候，卫河大桥这里是个水陆码头，有商贸运输业务的船只往来，河上千帆过境，岸边热闹非凡，随着时光流逝，这些光景早已不复存在，淹没在历史的长河中。虽然无法目睹昔日盛况，但是眼前的卫河大桥，依然气势磅礴。在大桥东侧的卫河南岸，南乐县大运河国家文化公园拔地而起，不仅为当地百姓平添了一个休闲娱乐的场所，也为远近游客提供了一个了解大运河文化的途径。春天，万物复苏，生机盎然，河两岸的树木开始发芽，青草也钻出泥土冒出尖尖的芽儿，大桥两侧开始有卖时令瓜果蔬菜的村民，赶上集会的话，贩卖的声音此起彼伏，络绎不绝的人群，充满了生活气息。

夏天，郁郁葱葱，河岸边停了几艘破旧的小船，有闲钓者屏气凝神等着大鱼上钩，桥头上热闹的吆喝声——“卖西瓜咯……卖西瓜咯……”把水里的鱼儿吓得乱窜，西瓜的清甜味儿在空气中弥漫开来，给闷热的夏天带来一丝清爽气息。

秋天，风高气爽，金黄的落叶铺满河堤，预示着秋天的到来，打开车窗仿佛能闻到粮食丰收、果子清香味道的，阳光映在湖面上，一片光彩夺目的景象，恰如唐代诗人王维在诗中写的“树树皆秋色，山山唯落晖”。

冬天，稍显冷清，刚下过雪的桥面有点滑，司机行驶起来小心翼翼，擦拭一下车窗上的雾气才能看清窗外，河面上早已被白雪覆盖，把天地融为一体。临近春节时，集市格外热闹，大棚临街搭起，鲜艳的红色春联、剪纸高高挂起，街上的人欢声笑语，拎着大包小包的年货，这久违也难寻的烟火气息，熏染着如我一般在回家路上拎着年货的返乡者，一种油然而生的幸福感涌上心头。

如今，随着时代发展之迅速、政策落实之完善，乡村振兴如火如荼地进行，我虽然身处异乡，却不曾感觉为异客，无数个如卫河大桥一般的沿途景色点缀了我的回家路，它满载着历史文化，镌刻出一幅新时代的美丽画卷。□（作者单位：南乐县自然资源局）

走进焦裕禄生死相依的兰考

□ 李跃进

当2025年的春天悄然来到
我带着崇敬与疑问走进了兰考
走进了豫东平原的兰考
走进了黄河岸边的兰考
走进了五千年生生不息的兰考
走进了焦裕禄生死相依的兰考

走进兰考，我一路寻找
却找不到曾经贫寒的旧貌
那棵高大的焦桐树下
再也看不到盐碱风沙的环绕
那座崭新的高铁站旁
再也听不见灾民雪中的哭叫

走进兰考，我多方求教
追逐五千年记载的历史波涛
一千年前，在黄河之南
你作为大宋京城的近郊
与《清明上河图》的繁华相邻
该是何等自豪，何等骄傲

走进兰考，我太想知道
究竟何时，黄河开始变得暴躁
过了多久，你竟成了
满天风沙的黄河故道
甚至，一度沦为
贫穷落后的灾区代表

走进兰考，我更想明了
焦裕禄精神的内涵与奥妙
1962年冬天，兰考最困难的时候
焦书记顶着风沙前来报到
1964年春天，奋斗了475天之后
便把42岁的生命献给了全县父老

走进兰考，我一路思考
什么才是焦裕禄深得民心的法宝
在你生前，并没有彻底治服风沙
更没有彻底改变兰考的贫穷面貌
为什么，去世60年之久
老百姓却依然铭记你的功劳

走进兰考，我终于明了
生命长短、在任多久并不重要
关键是，心中装着百姓
百姓才不会把你忘掉
你临终前唯一的要求
是葬在兰考，看着后人把沙丘治好

走进兰考，我收获不少
初心与使命记得更牢
一个人，不管地位有多高
都不能忘记，老百姓是天这一条
只有时刻把群众冷暖挂在心上
才能无愧于共产党员的称号 □
（作者单位：河南省自然资源厅）

《资源导刊》杂志宣传合作单位

主管单位

河南省自然资源厅

核心型宣传合作单位

河南省地质局
河南省测绘地理信息技术中心
河南省地质研究院
河南省豫地科技集团有限公司
河南省自然资源投资集团有限公司
郑州市自然资源和规划局
开封市自然资源和规划局
漯河市自然资源和规划局
驻马店市自然资源和规划局
信阳市自然资源和规划局
济源产城融合示范区自然资源和规划局
郑州市自然资源和规划局郑州航空港经济综合实验区分局
河南省测绘院
河南省遥感院
河南省地图院
河南省地理信息院
河南省地球物理空间信息研究院有限公司
河南省城乡规划设计研究总院股份有限公司
黄河勘测规划设计研究院有限公司
河南建筑材料研究设计院有限责任公司
河南中安规划设计有限责任公司
天瑞新登郑州水泥有限公司
河南省土地估价师协会
河南能源化工集团研究总院有限公司
河南全域生态治理有限责任公司
洛阳坤宇矿业有限公司
灵宝黄金集团股份有限公司
平顶山天安煤业股份有限公司
河南省嵩基能源投资有限公司

紧密型宣传合作单位

洛阳市自然资源和规划局
许昌市自然资源和规划局
平顶山市自然资源和规划局
安阳市自然资源和规划局
鹤壁市自然资源和规划局
新乡市自然资源和规划局
焦作市自然资源和规划局
濮阳市自然资源和规划局
三门峡市自然资源和规划局
南阳市自然资源和规划局
商丘市自然资源和规划局
周口市自然资源和规划局
汝州市自然资源和规划局
永城市自然资源和规划局
固始县自然资源局
清丰县自然资源局
南乐县自然资源局
淅川县自然资源局
河南省地质局地质灾害防治中心
河南省地质局矿产资源勘查中心
河南省地质局生态环境地质服务中心
河南省国土空间调查规划院
河南省自然资源监测和国土整治院
河南省自然资源综合保障中心
河南省自然资源厅机关服务中心
河南省第一地质矿产调查院有限公司
河南省第二地质矿产调查院有限公司
河南省第一地质勘查院有限公司
河南省第四地质勘查院有限公司
河南省第五地质勘查院有限公司
河南有色地质矿业集团有限公司
许昌市土地二级市场交易中心
中国建筑材料工业地质勘查中心河南总队
河南省油田土地管理局
河南交投平苑高速公路有限公司
河南博奥地质勘查有限公司
深圳天龙科技有限公司
博爱金隅水泥有限公司
河南省平宝煤业有限公司
河南发恩德矿业有限公司
中国平煤神马集团联合盐化有限公司
河南省城市规划技术服务中心有限公司
华润风电（杞县）有限公司
洛阳栾川钼业集团有限公司
河南永兴土地信息技术有限公司
河南省鑫源土地科技有限责任公司
河南平禹煤电有限责任公司
河南德诚建构路桥工程有限公司
登封市兴峪煤业有限公司
灵宝黄金集团股份有限公司
河南登电阳城煤业有限公司
河南豫联煤业集团有限公司

友谊型宣传合作单位

巩义市自然资源和规划局

兰考县自然资源局
滑县自然资源局
汝州市自然资源和规划局
汝州市地质矿产保护发展中心
长垣市自然资源和规划局
邓州市自然资源和规划局
鹿邑县自然资源局
新蔡县自然资源局
荥阳市自然资源和规划局
新郑市自然资源和规划局
中牟县自然资源和规划局
郑州市自然资源和规划局金水分局
郑州高新技术产业开发区管委会国土规划住建局
郑州市国土空间规划和土地利用研究院
郑州市自然资源和规划局综合行政执法支队
杞县自然资源局
尉氏县自然资源局
通许县自然资源局
洛阳市自然资源和规划局偃师分局
洛阳市自然资源和规划局孟津分局
嵩县自然资源局
新安县自然资源局
栾川县自然资源局
宝丰县自然资源局
舞钢市自然资源和规划局
鲁山县自然资源局
郟县自然资源局
平顶山市自然资源和规划局卫东分局
平顶山市自然资源和规划局湛河分局
平顶山市自然资源和规划局高新分局
平顶山市自然资源和规划局新华分局
林州市自然资源和规划局
汤阳县自然资源局
安阳县自然资源局
安阳市殷都区自然资源局
内黄县自然资源局
浚县自然资源局
淇县自然资源局
原阳县自然资源局
新乡市自然资源和规划局第二事务所
新乡县自然资源局
获嘉县自然资源局
辉县市自然资源和规划局
封丘县自然资源局
新乡市平原城乡一体化示范区管理委员会自然资源局
孟州市自然资源和规划局
修武县自然资源局
焦作市富源土地开发整理中心
焦作市基础地理信息中心
焦作市土地储备中心
濮阳县自然资源局
许昌市自然资源和规划局建安区分局
许昌市自然资源和规划局东城区分局
许昌市自然资源和规划局魏都区分局
许昌市城乡一体化示范区分局
禹州市自然资源和规划局
长葛市自然资源和规划局
鄆陵县自然资源局
舞阳县自然资源局
灵宝市自然资源和规划局
渑池县自然资源局
西峡县自然资源局
桐柏县自然资源局
唐河县自然资源局
南阳市卧龙区自然资源局
镇平县自然资源局
南召县自然资源局
新野县自然资源局
新县自然资源局
淅川县自然资源局
方城县自然资源局
社旗县自然资源局
内乡县自然资源局
柘城县自然资源局
虞城县自然资源局
夏邑县自然资源局
宁陵县自然资源局
民权县自然资源局
商丘市自然资源和规划局睢阳分局
商丘市自然资源和规划局示范区分局
睢县自然资源局
商丘市自然资源和规划局梁园分局
潢川县自然资源局
息县自然资源局
商城县自然资源局
淮滨县自然资源局
新县自然资源局
罗山县自然资源局
光山县自然资源局

信阳市羊山自然资源事务中心
信阳市高新区自然资源事务中心
信阳市上天梯自然资源局
信阳市平桥自然资源局
信阳市自然资源和规划局明港分局
商水县自然资源局
太康县自然资源局
郸城县自然资源局
扶沟县自然资源局
项城市自然资源和规划局
周口市淮阳区自然资源局
沈丘县自然资源局
西华县自然资源局
驻马店市自然资源和规划局驿城分局
驻马店市自然资源和规划局城乡一体化示范区分局
确山县自然资源局
平舆县自然资源局
西平县自然资源局
上蔡县自然资源局
遂平县自然资源局
泌阳县自然资源局
正阳县自然资源局
河南省资源环境调查一院有限公司
河南省资源环境调查二院有限公司
河南省资源环境调查三院有限公司
河南省资源环境调查四院有限公司
河南豫中地质勘察工程有限公司
河南卓越建设工程有限公司
河南吉利房地产开发有限公司
河南省第二地质勘查院有限公司
河南省第三地质勘查院有限公司
河南省第四地质矿产调查院有限公司
河南省豫地职业教育有限公司
河南山水房地产有限公司
河南省第一地质大队有限公司
河南省第二地质大队有限公司
河南省第三地质大队有限公司
河南省第五地质大队有限公司
河南省第六地质大队有限公司
河南省第七地质大队有限公司
洛阳有色矿业集团有限公司
河南省核工业地质局
中原能矿投资开发有限公司
河南省中纬测绘规划信息工程有限公司
河南地源矿权评估有限公司
舞钢市中加矿业有限公司
河南双和盛勘测规划设计有限公司
桐柏银矿有限公司
河南金玉地矿技术有限公司
河南豫矿开源矿业有限公司
河南安阳国土开发有限公司
中原能矿东非矿业有限公司
河南邓州国土开发有限公司
中化地质矿山总局河南地质局
河南金源黄金矿业有限责任公司
固始华洋实业有限公司
河南水利勘测有限公司
济源海盛实业有限公司
中赞国际工程有限公司
郑州吉奥地理信息技术有限公司
三门峡锦江矿业有限公司
郑州蓝海矿业技术咨询有限公司
河南徕拓勘测规划设计有限公司
洛宁吉家洼金矿有限公司
河南国土资源运营管理有限公司
中国石化河南油田分公司勘探开发研究院
北京飞马航遥科技有限公司
河南省中土地房产地产评估有限公司
河南国土开发投资有限公司
河南铁建投综合开发有限公司
洛阳有色矿业集团有限公司
洛阳盛龙矿业集团股份有限公司
鹤壁恒源矿业集团有限公司
济源市聚源五星石料有限公司
渑池义正诚矿业有限公司
郑州众益信息科技有限公司
河南安大地质工程有限公司
河南核地建筑工程有限公司
桐柏银洞坡金矿有限公司
中铝中州铝业有限公司
中铝矿业有限公司
河南安钢集团舞阳矿业有限责任公司
栾川龙宇钼业有限公司
河南省豫煤煤炭投资运营有限公司
郑州嵩山规划设计院有限公司
灵宝黄金投资有限责任公司
卢氏县莘川矿业发展有限公司
中科广盛技术有限公司

生态湿地入画来

本刊讯 初夏时节，走进位于西华县的贾鲁河国家湿地公园，河面波光粼粼、候鸟翩跹，两岸绿水成荫、繁花似锦，蜿蜒的步道、亲水平台、小广场等点缀其中，健身、散步、休闲的群众络绎不绝，一幅人与自然和谐共生的生态画卷。

近年来，西华县坚持绿水青山就是金山银山理念，通过河道清淤、种植水生植物、净化水质等措施，持续加大湿地保护修复力度，建成集防汛排涝、环境保护、城市景观、休闲健身、亲水娱乐、滨水旅游为一体的综合性、开放式城市生态湿地公园。

（文/汪浩 图/金保军）





“5·12”
第17个全国防灾减灾日

人人讲安全
个个会应急



排查身边
灾害隐患