

中共中央办公厅 国务院办公厅

关于进一步保障和改善民生 着力解决群众急难愁盼的意见

(2025年3月2日)

为进一步保障和改善民生,着力解决群众急难愁盼,推动民生建设更加公平、均衡、普惠、可及,经党中央、国务院同意,现提出如下意见。

一、增强社会保障公平性

(一)有效扩大社会保障覆盖面。强化社会保险在社会保障体系中的主体作用,健全灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社会保险制度,全面取消在就业地参加社会保险的户籍限制,健全参保激励约束机制,完善转移接续机制,稳妥有序提高城镇就业人员参加职工基本养老保险缴费档次设置,合理确定缴费补贴水平,适当增加缴费灵活性,健全多缴多得激励机制。对符合条件的高校毕业生、就业困难人员等予以社会保险补贴。健全城乡居民基本医疗保险筹资机制,推动缴费与城乡居民人均可支配收入相挂钩,对连续参保和当年零报销人员按规定提高次年大病保险最高支付限额,有序推进职工基本医疗保险个人账户跨省共济。继续将技能提升补贴申领对象放宽至领取失业保险金人员。支持引导有条件的地方将生育保险津贴按程序直接发放给参保人。加强社会保险与社会救助、社会福利制度衔接,精准落实为困难群体代缴城乡居民社会保险费政策,增强低收入人口抗风险能力。

(二)加强低收入群体兜底帮扶。充分运用大数据比对与实地摸排相结合等方式,加强动态监测预警,及时将符合条件的群众纳入社会救助范围。制定低收入人口认定办法、低收入家庭经济状况核办办法,全面开展低保边缘家庭、刚性支出困难家庭认定。合理确定调整最低生活保障标准,与城乡居民人均消费支出相挂钩,切实保障困难群众基本生活。加强最低生活保障标准与其他社会救助标准的统筹衔接。完善最低工资标准调整机制,合理提高最低工资标准。制定技能人才最低工资分类参考指引。实施农村低收入人口开发式帮扶提能增收行动,建立农村低收入家庭劳动力劳动伤害

帮扶机制。加大以工代赈实施力度,优先吸纳带动低收入人口就地就近就业增收。

二、提高基本公共服务均衡性

(三)全方位提高基本公共服务质效。依据国家基本公共服务标准,细化制定分地区分领域基本服务项目清单、基本质量标准、均衡评估办法。根据经济社会发展水平和财政可承受能力,适时将涉及群众切身利益的增量服务事项纳入国家基本公共服务标准。推动基本公共服务供给与人口变化相协调,按照服务半径合理、规模适度、功能适用、保障有力要求,优化服务设施建设和运行管理。支持各地建立健全存量公共服务设施统筹利用机制。以县域为基本单元,全面推进公共服务规划布局、设施建设、资源配置、人才调配城乡一体化。支持面向艰苦边远地区农村提供形式灵活的基本公共服务。优化基本公共服务供给方式,符合条件的新增基本公共服务事项优先以政府购买服务方式提供。推动数字智能技术与公共服务深度融合,加快信息数据互通共享,推进婚姻登记等常用服务事项取消户籍地限制全国通办,扩大优质数字公共服务资源覆盖面。

(四)推行由常住地提供基本公共服务。采取常住地直接提供、跨区域协同经办、完善转移接续等方式,逐步将基本公共服务调整为常住地提供。推动人口集中流入地城市“一城一策”制定常住地提供基本公共服务实施办法,推动符合条件的农业转移人口享有同迁入地户籍人口同等权利。稳步推进灵活就业人员参加住房公积金制度。支持各地统筹资金渠道,加大保障性住房供给,引导支持社会力量运营长期租赁住房。

三、扩大基础民生服务普惠性

(五)推动教育资源扩优提质。实施基础教育扩优提质行动计划,通过挖潜扩容扩大现有优质中小学校、公办幼儿园学位供给,将义务教育

基础薄弱学校纳入优质学校集团化办学或托管帮扶。用5年左右时间,逐步实现义务教育学校标准化建设全覆盖。新建改扩建1000所以上优质普通高中,重点改善县域普通高中基本办学条件。加快扩大优质普通高中招生指标到校比例,主要依据学生规模分配到区域内初中学校,并向农村学校等倾斜。推动高等教育提质扩容,新增高等教育资源适度向中西部人口大省倾斜。支持布局新型研究型大学和高水平中外合作办学,逐步提高优质高校本科招生规模。全面深化产教融合改革,引导高校面向经济社会发展需要完善学科专业设置调整机制,强化行业企业实践培养,支持高校针对社会急需紧缺技能开展“微专业”建设,增强学生就业创业能力。

(六)推进优质医疗卫生资源共享。推进优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局,优化区域医疗中心建设模式、管理体制和运行机制。实施医疗卫生强基工程,推动城市医疗资源向县级医院和城乡基层下沉,逐步实现紧密型县域医共体建设全覆盖。支持高水平医院人员、服务、技术、管理等向基层医疗卫生机构下沉,推进城市医联体建设。支持高水平医学人才向县级医院下沉,重点强化基层医疗卫生机构短板专业建设,因地制宜培育办好基层特色专科,提高常见病多发病诊治水平,推动基层医疗卫生机构提高服务能力。推动建立远程医疗服务网络,推广“分布式检查、集中式诊断”医疗服务模式。完善基本医疗保险药品目录调整机制,制定出台商业健康保险创新药品目录,更好满足人民群众多层次用药保障需求。

(七)大力发展“一老一小”普惠服务。推动各地多渠道扩大“一老一小”服务低成本场地设施供给。支持“一老一小”服务机构提供质量有保障、价格可承受、运营可持续的普惠服务。完善普惠养老、普惠托育服务价格形成机制,对基本服务收费加强引导。以失能老年人照护为重点,提高养老服务机构医养结合服务能力,增加护理型床位供给,新建养老机构护理型床位占比原则上不低于80%。支持普惠养老服务增量

资源向社区倾斜,增强日间照料、康复护理、上门服务能力,积极发展家庭养老床位,完善家庭养老支持政策。积极发展农村互助性养老服务,引导有条件的乡镇敬老院向社会提供服务,优先满足孤寡、残障失能、高龄留守和低保家庭老年人照护需求。多渠道增加公建托位供给,大力发展社区嵌入式托育和家庭托育点,支持有条件的幼儿园延伸发展托育服务,用10年左右时间,推动有条件的大城市逐步实现嵌入式普惠托育覆盖80%以上社区。推动普惠托育纳入企事业单位职工福利体系,用人单位开展普惠托育服务的有关支出,按规定从职工福利费中列支,用人单位工会经费可以适当补充。

四、提升多样化社会服务可及性

(八)发展群众家门口的社区服务。以社区为主场景主阵地,加强各类便民服务资源统筹整合,推进服务设施复合利用,完善社区嵌入式服务设施,提供一站式便民服务。支持养老、托育、家政、助餐、助残等普惠社会服务进社区,允许提供社区群众急需服务的经营主体在确保安全规范前提下租赁普通住宅设置服务网点。充分利用社会化资源,因地制宜发展老年助餐服务。加强家庭教育社区支持,建设群众可感可及的社区公共文化空间,支持社区广泛开展邻里互助服务。

(九)提高多样化生活服务品质。完善全民健身公共服务体系,推进体育公园、健身步道等建设,支持社会体育场地建设,发展功能复合的多用途运动场地,稳步增加体育场地供给。推动文化、旅游、健康、体育等业态融合发展。积极推动将利用率高的中小型体育场馆、全民健身中心向社会免费或低收费开放。支持有条件的博物馆、图书馆、美术馆等文化场馆夜间开放。支持有条件的地区依托户外运动优质资源和优势项目,打造设施完善、服务优质、赛事丰富的高质量户外运动目的地。推动全民阅读,建设覆盖城乡、实用便利、服务高效的全民阅读设施。

(十)促进包容共享发展。在公共政策制定、公共设施建设、公共服务供给中落实儿童优先原则和儿童友好理念。提升儿童福利服务机构日常生活照料、基本医疗、基本康复、教育权益保障、社会工作能力。深化“爱心妈妈”结对关爱,帮助解决留守儿童、困境儿童亲情陪伴、安全照护等方面的实际问题。完善青年发展促进政策,为青年在求学工作、婚恋生育、社会融入等方面提供更多支持。引导支持在保障性住房中加大兼顾职住平衡的宿舍型、小户型青年公寓供给。清理取消限制老年人社会参与的不合理政策规定,支持推广“以老助老”服务模式,开发适合大龄劳动者的多样化工作岗位。大力发展老年用户友好的智能技术产品和应用,推动公共设施、居民住宅等多层建筑加装电梯。完善困难残疾人生活补贴、重度残疾人护理补贴标准动态调整机制。完善孕产妇产前检查基本服务,鼓励有条件的地方为适龄女孩接种人乳头瘤病毒(HPV)疫苗。全面推进城乡公共空间适儿化、适老化和无障碍改造。完善社会保险、社会福利、税收等方面支持家庭发展政策。

五、保障措施

各地区各有关部门要在党中央集中统一领导下,把党的领导贯彻到民生工作的各领域全过程,结合实际抓好本意见贯彻落实。按照中央和地方财政事权和支出责任划分,发挥财政转移支付促进基本公共服务均等化作用。提高预算内投资支持社会事业比重。各地要强化责任落实,坚持尽力而为、量力而行,优化财政支出结构,强化基本民生财力保障,持续完善教育、卫生健康、社保、就业等重点民生领域支持政策,切实兜住兜牢民生底线。完善各级政府民生实事清单制度。加强重大民生政策跨部门统筹协调,在宏观政策取向一致性评估时注重从社会公平角度评估对社会预期的影响。科学评价民生政策实施效果,对全国层面的预期性民生指标,不搞层层分解和“一刀切”考核。

(新华社北京6月9日电)

H 决胜十五运·风起中原

夺得女足七人制老将组冠军

十五运会群众比赛河南首金诞生

本报讯(记者 李悦)6月9日,第十五届全国运动会(简称“十五运会”)群众比赛河南首金在广东珠海诞生。在足球项目七人制女子老将组决赛中,由前国脚范运杰领衔的河南队发挥出色,凭借15号高婉露在上半场的一粒进球,她们最终以1:0击败实力强劲的北京队摘得冠军。而在同时进行的七人制女子组决赛中,平均年龄才20岁的河南小将虽然0:3不敌四川队,但一天之内收获一金一银,依然让河南女足成为珠海赛区的最大赢家。

本届全运会群众比赛足球项目七人制女子组,设七人制女子组(18—35岁)和女子老将组(36—60岁)两个组别。赛事吸引了来自全国各省(区、市)及港澳地区的24支代表队、343名运动员参赛。自6月3日开赛以来,两支河南队在各自组别表现抢眼,她们一路高歌猛进,双双闯入最后的决赛。

9日老将组的决战,面对由前国脚温丽蓉、金媛、李影等名将组成的北京队,范运杰、赵晓燕、陈新菊、

林净等河南老将毫不示弱,两队你来我往、势均力敌。最终,河南队依靠高婉露在上半场抓住对方门将贸然出击的机会,打入了本场比赛唯一一粒进球,赢得了最终的胜利。

“真是太不容易了,这是老将们用汗水和泪水换来的冠军。”赛后,在回顾夺冠历程时,领队王蕊也唏嘘不已,“总共五场比赛,大家从小组赛拼到决赛,以五战全胜零失球的骄人战绩,为河南足球赢得了荣誉。这一路走来,每个人都拼尽全力,尤其是范运杰,段芳芳和赵晓燕等老将更是拼得伤痕累累,起到了中坚核心的作用。可以说,这枚金牌凝聚着河南女足的团队精神和拼搏付出。”

省体育局副局长孙晓红,也在现场见证了一金一银产生的全过程,她对队员们在酷热的天气下,依然为河南争得荣誉表示感谢。孙晓红鼓励女足姑娘们,要胜不骄败不馁,只要付出了努力,无论结果如何,她们都是河南的骄傲。



范运杰在比赛中。 本报记者 李悦 摄

“我们河南队,无论教练组还是普通队员,都做了很多贡献,晓燕更是场场拼到最后。”赛后,范运杰挽起袖子露出依然红肿的胳膊对记者说,这种小伤对她们来说就是家常便饭,每场比赛过后,队员们都会变成腿上扎着针的“铁拐李”。

“我之所以哭,就是深刻体会到这个冠军的来之不易。我很幸运能有这样棒的队友,正是有了她们,我才能在32年后,再次尝到了全运会冠军的滋味。”据范运杰介绍,全运会夺冠后,她会重新将注意力回归到女足国家队,作为中国女足的副领队,她会与所有同仁一起,扛起帮助女足重振辉煌的重任。

有这样的冠军队友 真是太幸运了!



□本报记者 李悦

6月9日下午,当终场哨声响彻珠海金湾赛卡体育训练基地的那一刻,身披3号球衣的范运杰与2号裴一梦紧紧相拥,夺冠后激动的泪水止不住涌出眼眶。

作为第十五届全国运动会群众比赛七人制女子足球赛年龄第二大的球员,从小组赛开始,53岁的范运杰就没有缺席过一场比赛。即便半决赛拉伤了大腿,在9日举行的老将组决赛中,她依然在下半场披挂上阵,并成为本方门将身前最令人放心的一道防守大闸。

“老范那一代‘铿锵玫瑰’是女足拼搏精神的典范,这次比赛,她用行动为队友树立起了榜样。”在率队夺得本次赛事老将组的冠军后,主教练毛建伟第一时间肯定了范运杰的贡献,队长赵晓燕也表示,看

着范姐每一场比赛都拼尽全力,身为球队队长和前辈,她又怎能不咬牙坚持。

从1993年七运会为河南夺得首个三大球冠军起,范运杰的职业生涯就与无数荣誉相伴,5次亚洲杯冠军,世界杯和奥运会的亚军,这让她不仅淬炼成河南足球的一面旗帜,也成为国内无数女足队员崇拜的偶像。“这次比赛,只要有机会,我都会看范老师的比赛。虽然她已退役多年,但无论意识还是经验,都有很多值得我们学习的地方。”在颁奖仪式上与偶像范运杰成功合影后,四川青年女足的门将杨帆表现得比夺冠还开心,她认为,有范运杰在的球队,让人印象最深刻的就是“铁血”。

“相比七运会,我们这次的备战并不充分,能够夺冠,靠的就是一股拼劲。”范运杰说,虽然老将组的赛事看似是大家享受足球的快乐,朋友欢聚一堂,但等真正踏上绿茵场,所有人都是奔着赢下比赛而努力。

自由式小轮车郑州刮“炫风”

本报讯(记者 黄晖)为期两天的2025“巴迪瑞杯”中国自由式小轮车联赛河南郑州站的比赛,6月8日在河南省田径自行车运动中心落幕。作为国家自由式小轮车队选拔精英运动员、备战国际顶级赛事的核心平台,该赛事承载着为2025全运会资格赛遴选实力战将、为洛杉矶奥运周期储备国际积分的重要使命。本站赛事汇聚了来自全国18支专业代表队115名小轮车高手展开巅峰对决。

本次赛事由中国自行车运动协会、河南省体育局主办,河南省田径自行车运动中心、河南省自行车运动协会承办。赛事设自由式小轮车个人赛、团体赛(精英组)两个大项,全面覆盖全运会参赛年龄层。参赛阵容中既有征战国际赛场的老将,也有崭露头角的新秀,大家齐聚赛场,为争夺全

运会入场券和国际赛事积分展开激烈角逐。

比赛期间,郑州室外气温超过35℃,但比天气更加火热的是运动健儿们的竞技激情。选手们克服高温,突破自我,以无畏的勇气和精湛的技艺,呈现了一场酣畅淋漓的视觉盛宴。空中转体、神龙摆尾、后空翻接转把等高难度动作轮番上演,每一次都引发阵阵欢呼。

经过两天激烈比拼,最受瞩目、也最为精彩的精英组比赛中,女子组、男子组冠军分别由河北选手孙思蓓、四川选手林硕堂夺得,河南选手孙仕琪夺得女子组亚军。

作为国内顶级小轮车赛事,本届联赛不仅为百余名车手提供了竞技舞台,更以“赛事+全民参与”模式打造了一场极限运动文化盛宴,见证了极限运动的炫酷魅力与城市活力完美融合。

6000万元彩票公益金 支持建设“阳光驿站”

近日,中国儿童少年基金会发布的《中国儿童少年基金会2024年年度报告》显示:截至目前,中央专项彩票公益金共投入6000万元,建设600个“阳光驿站”,受益儿童达30万余人。其中,2024年投入中央专项彩票公益金2000万元,建设“阳光驿站”200个,受益儿童10万余人。

据了解,“阳光驿站”项目通过配备图书、文体设施等物资,开展思想引领、安全教育、家教指导等活动,打造儿童一体化课后活动场所,提供便捷的关爱服务,促进留守儿童的健康成长和全面发展。

自2022年开始,中央专项彩票公益金每年投入2000万元,支持中国儿童少年基金会在安徽、江西、四川三省建成首批200个阳光驿站,通过配备图书、文体设施等必要物资,打造集学习娱乐、实践育人、关爱保护于一体的儿童课后活动场所,提供具有针对性、专业性、便捷性的关爱服务。自项目实

施以来,已逐步扩展到湖北、云南、河南、贵州七省。阳光驿站不仅为留守儿童提供物质支持,更通过专业化的心理辅导等关爱服务,帮助孩子们建立自信,开阔眼界。

根据财政部、全国妇联联合印发的《中央专项彩票公益金支持“阳光驿站”项目管理办法》,每个村或社区的支持标准原则上每年不超过10万元,项目资金实行专款专用,不得与其他资金混合管理使用。在项目实施和宣传工作中,应当以显著方式标明“彩票公益金资助——中国福利彩票和中国体育彩票”标识,以突出彩票公益金的社会效益。(彩文)



中国体育彩票
CHINA SPORTS LOTTERY