

河南省体育局

(A类)

豫体函〔2025〕18号

签发人：孙晓红

河南省体育局关于对省政协十三届三次会议第 1330268号提案答复的函

尊敬的卫祥玉委员：

您在省政协十三届三次会议提出的《关于破解全省“体卫融合”发展难题的提案》收悉。非常感谢您对河南体育事业的关心和支持，现对提案答复如下。

推动全民健身与全民健康深度融合是党中央、国务院建设健康中国的一项重大决策部署，是提高人民身体素质和健康水平的重要举措，是以人民健康为中心的系统工程。河南省体育局在健康中国、体育强国建设的框架体系下，推动把“全民健身与全民健康深度融合”工作纳入各级政府大健康治理体系，综合运用政策引导、资金支持、政绩评价和表彰激励等手段，倡导健康文明的生活方式，树立大卫生、大健康的观念，把以治病为中心转变

为以人民健康为中心，推动“全民健身与全民健康深度融合”制度化，不断总结经验成果，积极构建可复制可推广的以“主动健康”为引领的健康治理新模式，为加快构建体育强省、健康河南做出了实质性贡献。

一、 我省推进“体卫融合”工作情况

（一）完善推进机制和政策措施

为全面贯彻落实《健康中国行动（2019—2030年）》，推动全民健身与全民健康深度融合发展，充分发挥科学健身在健康促进、慢病预防和身体康复等方面的积极作用，健全以人民为中心的全民健康公共服务体系，进一步提升全省人民群众的身体健康水平，我局会商省卫健委，联合发布了《河南省推进全民健身和全民健康深度融合的实施意见（2021-2025年）》；“全民健身与全民健康深度融合”相关内容也纳入到《河南省“十四五”公共卫生体系和全民健康规划》。建立了省体育局群体处与省卫健委疾控处、规划处、财务处等部门的联系人对接机制，确定了联合推进试点项目，把文件的精神一件件落地到具体项目实施上去。

（二）持续开展居民体质健康测评服务工作

近年来，全省各级体育部门不断加大支持本单位国民体质监测站点的建设，鼓励依托全民健身活动中心和各类综合性体育中心、公共医疗服务机构等场所，建立健全市、县两级“国民体质测定与运动健身指导站”服务网络，为群众进行日常体质测定、运动能力评定、提供运动健身指导等方面的服务，不断提高广大

群众的体育健身意识和科学健身水平。目前，全省市和县（市、区）都建有“国民体质测定与运动健身指导站”，数量达 190 个，实现行政区全覆盖，每年服务群众数量达 20 万人次以上。

（三）大力实施“双培工程”培养复合型人才

培养体、医专业知识贯通人才是实施“体卫融合”健康服务的关键。当前，卫健系统的医生缺乏运动健身知识，在指导亚健康、慢性病患者等人群进行运动健身干预的过程中存在困难，无法满足群众的个性化、差异化健康需求。体育系统的健身指导员缺乏相应医学健康知识。因此，加快培养“体卫融合”复合型人才成为当务之急。“十四五”期间，体育局、省卫生健康委连续三年联合开展基层医疗卫生人员、健身指导从业人员科学健身与健康素养线上培训活动，制定了全周期的交叉培训计划，利用各自的专业知识培训平台培训对方的专业人员，实现了资源互补，培养了一大批能够制定运动处方的医务工作者和能够指导运动处方安全实施的健身指导员人才队伍，取得良好成效。据统计，2022-2024 年期间，体育部门共培训卫生健康部门基层专业人员 5500 人；卫生健康部门共培训体育部门体育指导员 5300 人，基本实现了基层体育和医疗服务机构全覆盖。

（四）探索建设社区“健康驿站”示范项目

为深入贯彻落实健康河南行动，加强群众身边的体质健康检测服务，2022 年省体育局、省卫健委在郑州市社区卫生服务机构建成了 20 个全民健身与全民健康深度融合模式的“健康驿站

示范点”，为居民提供体质健康测评、常规体检项目检测、健身指导方案、健康咨询等便利化公益服务，把慢性病防控落实在群众身边，不断提高社区居民体质健康水平，打造了我省社区慢性病预防和健康管理的示范项目。

（五）试点开展社区慢病人群运动健身干预行动

为充分发挥全民健身在健康促进、慢病预防和身体康复等方面的积极作用，以慢病预防为目标，以科学健身为手段，加强群众身边的慢病干预服务，自 2022 年开始，省体育局、省卫健委联合在 10 个社区开展了慢病人群运动健身干预行动。通过整合社区医生、健身指导员资源、筛查社区慢病人群、联合制定运动处方、强化运动干预动态监测、实施运动健身计划、发放社区居民及重点干预人群健身消费券等举措，改善社区慢病人群的亚健康指标，提高体质健康水平，构建社区慢病运动健身干预体系，打造社区健身与健康融合的慢病预防、运动干预新模式。

（六）创新科普形式

一是实施体重管理科普宣教行动，提高全民体重管理意识。结合我省实际，创新科普形式，推出了“甲骨文操”“中医减重”等本土特色减重适宜技术，受到群众广泛好评。二实施体重管理支持性环境建设行动，提升体重管理效能。积极组织开展 2025 年“豫你同行万步有约”健走活动暨健康减重活动、第十届“万步有约”健走激励大赛（河南赛区）等有影响力的健身品牌活动，推广“一秤一尺一日历”，以运动健身促进非医疗健康干预。三是实

施重点人群体重达标行动，提高体重精准管理水平。针对孕产妇、婴幼儿、学生、职业人群、老年人等重点人群提出体重管理分类措施，推广开具营养饮食、运动处方，对慢性病、肥胖等人群加强膳食、运动指导，强化儿童青少年肥胖防控。

二、存在的问题

（一）体制机制壁垒尚未打破。体育和卫生健康部门的资源建设和服务对象相互独立封闭，跨部门组织协调机构机制缺失、政策规划不协调。

（二）全民健康服务有待完善。群众看病难、看病贵问题仍未得到有效解决，利用运动健身、健康保健及中医药养生等干预健康的作用未能得到充分认识，“治未病”理念尚未深入人心。

（三）医疗保险制度的局限难以破除。医保报销范围仍以大病、重病住院报销为主，慢病预防及非医疗干预等相关消费，如健康教育、健康体检、体质检测、运动健身、运动康复等项目消费，尚未纳入医保支付范畴，慢病防控形式依然严峻。

（四）“体卫融合”专业人才紧缺。体医融合专业人才缺口较大，制约了“体卫融合”健康服务的发展。

三、下一步工作打算

下一步，我们将进一步吸纳您的建议，加强沟通，不断推进“体卫融合”高水平公共服务体系建设。

（一）充分发挥规划战略引领作用

持续开展河南省第六次国民体质监测、河南省全民健身活动

状况调查和《加快建设体育河南实施方案》实施效果调查评估三项周期性调查评估工作，根据对“十四五”期间开展全民健身工作成效的调查评估，指导“十五五”体育发展规划和《全民健身实施计划（2026-2030年）》的研制。同时，结合调查评估情况，针对公共服务资源布局、场地设施建设与开放、体育产业发展等重点领域短板弱项，制定下一个五年周期内完善全民健身公共服务体系的目标任务及重大举措，并将相关内容纳入全省经济社会发展规划。

（二）推进建立各级“体卫融合”工作联络人制度

本着务实原则，会同卫生健康、财政等相关部门，明确相关业务处室及联络人，建立推进“体卫融合”的工作机制，围绕“体卫融合”发展的关键问题，共同协调破解措施，通过协同各部门的政策规划、工作计划、资金配置、人员投入等资源，为“体卫融合”深入实施做好协调保障。

（三）加强全民健康预防体系建设

一是积极推进全民健身活动站点向健康指导服务站点的功能转变，国民体质监测站（点）向运动健身指导站（点）的角色转变，探索体质健康检测和身体健康体检融合并轨，不断拓展健康服务范围、提高服务质量。二是推动现代信息技术与全民健身相结合。建立我省国民体质检测数据、健康体检数据和运动处方数据等资源共享的应用机制，建设国民体质检测与健康体检融合的大数据中心，搭建河南省健身与健康服务平台，为群众提供健

康体检、体质测评、健身指导、健康咨询、运动伤病防治、数据查询、购买服务等一站式服务。三是逐步转变公立医院工作重心，把以治病为中心转变为以保障人民健康为中心，推进医疗资源下沉，把医疗资源更多地用在维护居民健康上。四是拓展中医医院服务领域，大力传播中医药知识和易于掌握的养生保健技术方法，鼓励中医医疗机构为群众提供中医健康咨询评估、干预调理、随访管理等治未病服务。

（四）加大支持力度

全省各级体育、卫生健康等部门加强协作，建立健全全民健身与全民健康深度融合工作协同推进和联合调研、会商、评估工作机制，协调各部门相关法规规章的统筹衔接，研究制定“体卫融合”相关法规规章，共同推进各项重大项目目标任务落到实处。积极探索、实践服务群众、行之有效、利于推广的“体卫融合”新举措，努力在构建群众身边的健身与健康融合的慢病防治与健康服务新模式方面有所建树。



抄送：省政府督查办，省政协提案委

河南省体育局办公室

2025年6月13日印发