

河南省农业农村厅文件

豫农复字〔2025〕91号

签发人：刘晓文

办理结果：A

河南省农业农村厅 关于对省十四届人大三次会议第1091号建议的答复

王智豪代表：

您提出的关于“关于支持商丘市与河南农业大学联合创建转变农业发展方式农村综合改革试验区的建议”已经收悉。现答复如下：

您提出的建议立足我省农业发展实际，准确把握了当前农业农村现代化进程中的关键问题，具有很强的战略性和前瞻性。您关于在商丘睢县建设农村综合改革试验区的构想，这是完善我省农业创新发展格局的重要举措。

一、支持探索创新新发展模式。近年来，商丘睢县以“红色党建”激活“绿色资源”，通过组织创新、产业融合和利益共享

机制，为乡村振兴提供了“小而美”的县域解决方案。由村集体作为经营主体，开展“六统一”服务，实现规模化粮食生产，采取农户和村集体按贡献度分配收益，利用房前屋后空地发展特色种养殖，开发闲置坑塘用于水产养殖或稻鱼共养，手工作坊与家庭工厂相结合的实践路径，取得了实践成效。这种通过系统性整合资源、创新分配机制和强化组织保障，探索出新型农村集体经济发展模式，实现了村集体经济和农民双增收的发展新路子，提供了商丘睢县方案，形成了可复制、可推广的乡村振兴经验。

二、探索粮食增产与农民增收发展模式。推进“五良”融合，促进粮食作物大面积单产提升。以新型农业经营体系构建为抓手，统筹整合单产提升工程、社会化服务等。加大良种覆盖率，提升单产贡献，实现全程机械化。优化种植结构，实现粮经轮作，发展高附加值经济作物，坚持生态循环，延伸产业链，提升附加值。以“加快畜禽粪污资源化利用，打通种养循环堵点，促进粪肥还田，推动农业绿色高质量发展”为目标，开展种养循环长效利益衔接机制探索提供典型案例，助力形成了一批种植、养殖、服务组织紧密衔接的绿色种养循环农业发展模式。通过纲目并举，既保障了粮食安全，又拓宽了农民增收渠道，为乡村振兴提供了可持续的产业支撑。

三、开展宜居宜业和美乡村建设。规划乡村建设，推进村庄规划编制，加快实现乡村地区空间规划管理全覆盖。分类探索发展路径。分类确定村庄整治提升目标，按照“五大振兴”标准进行打造，建成起引领作用的美乡村。深化环境整治、完善基础设施、发展集体经济等，建成村美民富的富美村。对基础较为薄弱

的村庄，首先解决好“脏乱差”问题，建成干净整洁的洁美村。持续提升村容环境，开展“治理六乱、开展六清”集中整治，不断提升人居环境舒适度。均衡发展公共服务。持续实施义务教育集团化办学提质扩面工程，将“改善义务教育办学条件”纳入重点民生实事予以重点推进，大幅改善农村地区学校办学条件。农家书屋、县级特困供养机构、行政村和社区综合性文化服务中心实现全覆盖。

四、提升农机全程机械化能力。商丘睢县在确保粮食安全，围绕粮食单产大面积提升，做出了有益探索。近年来，商丘睢县在国家多项强机惠农政策的助力推动下，大力提高农机现代化水平，加大“良机”推广应用力度，农机装备结构显著增强，为当地粮油作物大面积单产提升提供了机械化支撑，农作物耕种收综合机械化率达到新高度。

五、高素质农民培训提技赋能。扎实开展高素质农民培训，帮助广大农民提升生产技能和产业发展能力，提高农民科技文化素养，夯实乡村振兴人才基础。围绕全产业链技术或单项关键技术开展培训。聚焦大食物开发，服务设施农业、智慧农业发展，根据设施种植标准化园区、畜禽水产标准化养殖场、智慧农场等从业所需技术技能要求开展技术培训。服务构建现代农业经营体系，围绕经营管理、绿色发展、品牌创建、市场营销、风险防控等内容开展系统化培训，提升产业发展水平和带动能力。服务乡村产业发展水平提升，围绕促进农村一二三产业融合、乡村特色产业、农产品加工业优化升级、农村流通高质量发展等，分领域、分产业、分层级开展系统培育，拓宽农民增收致富渠道。

全面提升综合素质素养。普及三农相关政策、涉农法律法规、农业绿色发展、农业标准化、农产品质量安全、耕地保护建设、农业金融保险、乡村治理、农耕文化、农村移风易俗等领域知识，取得了明显成效。

您的建议作了大量深入细致的调查研究，创建转变农业发展方式农村综合改革试验区的建议势在必行，您的建议，针对性、指导性强，对促进我省农业生产经营方式和村集体为主体的发展中面临的突出问题，进行了积极探索。下一步，结合您的建议，省农业农村厅将认真贯彻落实省委省政府有关要求，按照农业农村部统一部署，积极探索市县新型农村集体经济发展模式，实现村集体经济和农民双增收的发展新路子，提供政策和项目扶持。

再次感谢您对“三农”的关心和支持，欢迎您继续关注和支持我省的“三农”发展。



联系单位及电话：河南省农业农村厅政策与改革处 0371—65918719

联系人：姚卫国

邮政编码：450000