

资源导刊

Resources guide
河南省自然资源厅主管

2025 06
总第497期

国际标准连续出版物号: ISSN 1674-053X
国内统一连续出版物号: CN 41-1389/D



严守耕地“红线” 丰实中原“粮仓”

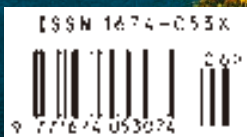
——河南省全链条加强耕地保护纪实

河南省多措并举提升要素保障效率水平

单方轻松办 群众连声赞

——焦作市实行新建商品房转移登记“单方申请”模式

淅川县:以“信用+测绘”助力“多测合一”



上半月 定价:RMB10元



关注微信 精彩相伴

河南省自然资源厅召开厅党组（扩大）会议 传达学习习近平总书记在河南考察时的重要讲话精神

本刊讯 5月23日，河南省自然资源厅召开厅党组（扩大）会议，传达学习贯彻习近平总书记在河南考察时的重要讲话精神，按照河南省委统一部署，研究贯彻落实举措。

会议指出，习近平总书记心系中原大地、情牵中原人民。在“十四五”规划实施收官、“十五五”发展谋篇布局的关键时期，习近平总书记亲临河南考察，是对河南工作的高度重视，对河南人民的亲切关怀，全省上下倍感振奋、倍感温暖、备受鼓舞。习近平总书记的重要讲话全面深刻阐明了新时代新征程上河南发展的全局性、根本性、战略性问题，高瞻远瞩、思想深刻、内涵丰富，为进一步做好河南工作指明了前进方向、提供了根本遵循。

会议要求，要把学习好、领会好、贯彻好习近平总书记重要讲话精神作为当前和今后的重大政治任务，与总书记历次视察河南重要讲话、关于河南自然资源工作的指示批示贯通起来学，深刻领悟蕴含其中的观点方法和重大要求，进一步明确工作方向，坚定信心决心，以高度的政治自觉、思想自觉、行动自觉，推动重要讲话精神在中原大地落地生根、开花结果，以实际行动拥护“两个确立”、做到“两个维护”。

会议强调，要紧扣习近平总书记提出的新任务、新要求，聚焦“两高四着力”，进一步明确重点工作任务。

要聚焦建设现代化产业体系和农业强省，提升土地要素保障的效率和精准性，加强耕地全链条保护，坚决守牢耕地保护红线，全力服务经济大省挑大梁。要聚焦着力改善民生、加强社会治理，深化群众身边不正之风和腐败问题集中整治，持续开展信访源头治理三年攻坚行动，提升依法行政能力，着力办好群众关心关注的民生实事。要聚焦着力加强生态环境保护，推进黄河流域生态保护和高质量发展重大国家战略，持续推进河南秦岭东段洛河流域山水工程，加快修复历史遗留矿山，筑牢生态安全屏障。

会议强调，要深刻领悟习近平总书记关于锲而不舍落实中央八项规定精神重要要求，在一体推进学查改上下功夫，坚持对标对表学思践悟、真刀真枪整改整治、从严从实指导督导，把党员干部个人查摆整改与组织查摆整改紧密结合起来，切实把作风硬要求变成硬措施、让铁规矩长出铁牙齿，确保学有质量、查有力度、改有成效。

会议要求，要加强组织领导，制定工作方案，列出工作清单，明确具体措施，建立工作台账，定期督导调度，清单化、方案化、责任化推进落实。要加强学习宣传贯彻，引导全系统干部职工深学细悟，推动学习不断走深走实，切实把学习贯彻成果转化为谱写中原大地推进中国式现代化新篇章的实际成效。□（文/申楠）

以自然资源工作高质量 助推“两高四着力”落地生根

本刊评论员

“着力建设现代化产业体系和农业强省，着力改善民生、加强社会治理，着力加强生态环境保护，着力推动文化繁荣兴盛，以高质量发展和高效能治理奋力谱写中原大地推进中国式现代化新篇章。”5月19~20日，习近平总书记亲临河南考察，为新时代新征程上中原大地发展把脉定向、指路领航，擘画了“两高四着力”宏伟蓝图。

如何以自然资源工作高质量助推“两高四着力”落地生根？河南省自然资源厅党组第一时间传达学习习近平总书记在河南考察时的重要讲话精神，研究全省自然资源系统学习宣传和贯彻落实工作，聚焦“两高四着力”，进一步明确自然资源领域重点工作任务，以实际行动拥护“两个确立”、做到“两个维护”。

聚焦“着力建设现代化产业体系和农业强省”，强化土地要素保障，提升保障效率和精准性，对新质生产力应保尽保，全力服务经济大省挑大梁。加快推进采矿用地改革，着力打通战略性矿产资源探产供储销堵点卡点，提升矿产资源勘查开发和保障能力。加强耕地全链条保护，压紧压实耕地保护责任，持续规范耕地占补平衡，加大执法督查力度，坚决守牢耕地红线，保障粮食安全。在助推乡村全面振兴方面，强化规划引领作用，分类按需推进“实用性”和“通则式”村庄规划、“通则式村庄规划管理规定”编制，更好支撑引领乡村振兴。加强乡村产业用地保障，每年继续安排不少于5%的新增建设用地指标，保障乡村重点产业项目用地。

聚焦“着力改善民生、加强社会治理”，全面提升依法行政能力和水平，全面推进行政人员持证上岗，保障各项工作在法制轨道上有序开展。深化群众身边不正之风和腐败问题集中整治，深入开展自然资源领域信访突出问题源头专项治理和排查化解活动，特别是对涉及土地征收、耕地保护、资源管理、不动产登记等人民群众最关心的切身利益问题，推动行政复议行政诉讼发案量败诉率“双下降”。

聚焦“着力加强生态环境保护”，持续锚定生态强省目标，深入实施黄河流域生态保护和高质量发展重大国家战略，全面推进河南秦岭东段洛河流域山水工程，进一步筑牢生态安全屏障，接续谋划实施南水北调中线核心水源地丹江流域、大别山淮河流域、黄河下游及滩区等山水工程，统筹推进实施历史遗留废弃矿山生态修复示范工程，持续提升生态系统质量和稳定性，助力绿色发展。加快推进林业高质量发展，分区分类推进国土绿化，稳步推进太行山国家公园创建，全面推进以国家公园为主体的自然保护地体系建设。探索构建生态修复治理多元化投入机制，制定矿山生态修复实施细则等文件，发挥中央资金引领作用，用好省级专项资金，引导社会资本参与，推进生态保护修复提质增效。

蓝图绘就，征程奋勇。全省自然资源系统将以“两高四着力”为指引，以更加严格的举措、更加务实的作风，抓落实、求实效，加快推动自然资源事业高质量发展，为奋力谱写中原大地推进中国式现代化新篇章作出新的更大贡献。



封面图片：大地鎏金 任新军/摄影

主管单位：河南省自然资源厅
主办单位：河南自然博物馆
编辑出版：《资源导刊》杂志社

社长/总编：刘立新
副社长：左金安
副总编：刘鹏飞

编辑：张中强 行海燕 申楠
卢通 郝亚儒 吴迪
美术编辑：周琰 王淑苗 赵宏邈
发行：张蓓蓓 韩丽平 王芳
宣传推广：张瑞 刘萍 秦兰英

电话：编辑部：(0371) 68108253 68109697
综合部：(0371) 68108252
宣传推广部：(0371) 68109779
发行部：(0371) 68108706

投稿邮箱：zydkzz@vip.163.com

社址：郑州市金水东路18号
邮编：450016
国内发行：全国各地邮局(所)
邮发代号：36-373
定价：10元
印刷：河南新华印刷集团有限公司

网站合作单位



版权声明

本刊发表的文字、图片、地图、光盘等的版权归《资源导刊》杂志社所有，未经本社书面许可，不得为任何目的、以任何形式或手段复制、翻印及传播，本刊保留一切法律追究的权利。

CONTENTS

2025年6月 总第497期

国际标准连续出版物号：ISSN 1674-053X
国内统一连续出版物号：CN 41-1389/D

卷首语

1 以自然资源工作高质量助推“两高四着力”落地生根

资讯速览

4 全国2000多万套历史遗留问题房屋有了“红本本”等

时政传递

6 中共中央办公厅、国务院办公厅印发《意见》：持续推进城市更新行动
7 “多规合一”国土空间规划体系基本形成

省厅要闻

8 河南省自然资源厅召开全系统视频会议强调：坚持学查改一体推进 推动学习教育走深走实
9 河南省多措并举提升要素保障效率水平
河南省上线深化整治不动产登记问题小程序
10 全省自然资源确权登记工作推进会要求：锚定目标抓落实 推动确权登记工作取得新成效

特别关注

12 严守耕地“红线” 丰实中原“粮仓”
——河南省全链条加强耕地保护纪实

政策解读

16 不是所有村庄都需要单独编制规划——《关于乡村地区“通则式”规划技术管理规定编制要求的通知》解读

研究探索

18 AI时代，行业评论员何去何从——以自然资源行业为例
20 优化空间布局 筑牢生态基底
——以焦作市中心城区太行生态城规划建设为例
22 构建保护有力监管严格的耕地保护新格局——以濮阳市为例

中州各地

24 以服务之“变”换办事之“便”
——信阳市自然资源和规划局政务服务改革纪实
25 单方轻松办 群众连声赞
——焦作市实行新建商品房转移登记“单方申请”模式
26 筑梦产权之路——济源市不动产登记中心10年发展纪实
27 丰收背后的“耕保经”——武陟县耕地保护工作纪实
28 唐河县不动产登记服务中心推出便民利企新举措
29 让山水既有颜值又有产值
——博爱县实施山水林田湖草生态保护修复工程纪实
30 让“历史包袱”变“幸福礼包”
——太康县自然资源局化解不动产历史遗留问题纪实

P12 严守耕地“红线” 丰实中原“粮仓”

“三夏”时节，广袤的中原大地田野流金、麦香氤氲。金黄色的麦田里，一台台大型联合收割机来回穿梭，农民脸上洋溢着喜悦的笑容，田间地头一派繁忙的丰收景象。

万物土中生，有土斯有粮。保粮食安全，首先要保耕地安全。作为全国粮食主产大省，河南省始终胸怀“国之大者”，坚决扛牢耕地保护政治责任，坚持落实最严格的耕地保护制度，健全完善全链条加强耕地保护长效机制，压紧压实地方党委、政府主体责任，全方位筑牢防线，全力守护“中原粮仓”“耕”基。

31 新乡县多措并举整改耕地流出图斑

乡村振兴

32 一片“金叶子”托起共富梦
——信阳市以自然资源要素保障助力“茶经济”发展纪实
33 方城县：跑好乡村振兴“接力赛”

基层故事

34 不得在耕地上挖沟
热心救助摔倒老人
35 上门办证解难题
“三夏”助农收麦忙

林业大观

36 鲜花产业绽放“美丽经济”
——南阳市推动月季产业转型升级纪实
37 三门峡市：为高质量发展注入“绿色基因”
38 点“绿”成金的奥秘——濮阳市发展多元林业特色产业纪实
39 守护好珍贵的生物资源
——孟州市野生动物保护工作纪实

矿业纵横

40 河南省豫地科技集团发布六大地质科技成果
42 党建“活起来” 品牌“亮起来”——河南省第一地质矿产调查院有限公司党建特色品牌建设侧记
43 “拼”出项目建设“加速度”——河南省资源环境调查二院有限公司以项目建设增势赋能

测绘前沿

44 构建数据安全立体屏障
——叶县加强测绘地理信息安全管理纪实



45 淅川县：以“信用+测绘”助力“多测合一”

人物风采

46 张毓蓉：为职工幸福生活“加码”
47 “让大家都过上好日子”
——记南乐县自然资源局驻村第一书记屈志兵
48 急流中的生死救援
——记勇救落水群众的兰考县自然资源局职工刘维抗
49 梁保义：不动产登记档案“守护者”

法制天地

50 未经批准转让划拨土地上房屋如何处置
52 用环境司法守护自然之美
——从一宗非法采矿案看购砂者与采砂者共同犯罪的认定

他山之石

54 用绣花功夫建设“人间天堂”——江苏省苏州市国土空间规划城市体检评估融合创新的实践
56 “最强大脑”让治理更智慧
——山东省烟台市以实景三维赋能自然资源管理纪实

图说自然

58 七彩绘自然 童心永向党
——河南省自然资源厅第七届儿童书画比赛获奖作品选登

文化沙龙

60 记忆中的端午节
61 老宅院
62 儿时的打麦场
63 蒲公英茶
诗两首



持之以恒 加强重点流域生态保护治理

▲ 要加强耕地保护和建设，扛牢粮食安全责任，延伸现代农业产业链条，以城乡融合发展带动乡村全面振兴，促进城乡共同富裕。要持之以恒加强重点流域生态保护治理，深化污染防治攻坚，筑牢生态安全屏障。

——2025年5月19日至20日，习近平在河南考察时强调

动态

全国2000多万套历史遗留问题房屋有了“红本本”

5月15日，自然资源部在北京市召开座谈会，介绍全国各地化解历史遗留问题、为群众办理不动产权证书工作取得的阶段性成效。

据悉，由于历史上部分房地产开发项目在审批、建设、竣工等前端环节存在不衔接、不规范等问题，导致部分房屋法定要件缺失，无法办理不动产权证书，影响群众落户、入学、融资等需求。为此，自然资源主管部门深入贯彻以人民为中心的发展思想，全力化解历史遗留问题。不动产统一登记实施以来，全国累计化解2000多万套房屋的历史遗留问题，惠及5000多万名购房群众，涉及办证的各类突出问题得到有效化解。特别是2024年以来，全国共化解340多万套房屋长期积压的各类跨部门“硬骨头”问题，化解工作驶入“快车道”。

近年来，自然资源主管部门秉持历史态度，通过借力重大专项、创新服务模式等举措，持续推动历史遗留问题化解，为群众办理不动产权证书。2017年，部署不动产登记“中梗阻”问题全面排查整改；2018年，部署不动产登记窗口作风问题专项整治；2019年，将化解历史遗留问题作为开展“不忘初心、牢记使命”主题教育的重要任务；2021年，将化解工作纳入党史学习教育“我为群众办实事”实践活动，并专门出台政策文件，分类施策，打通问题化解路径。各地结合实际出台一大批政策文件，推进历史遗留问题化解。同时，建立“政府主导、部门联动”工作机制，制定专门工作方案，实行责任到人、挂账销号，全力化解历史遗留问题。此外，各地自然资源主管部门创新推出“互联网+不动产登记”、项目建设全生命周期登记服务、“一窗受理、并行办理”、拓展预告登记覆盖面等服务模式，提升便民利企效能。

我国首颗地质行业高光谱遥感小卫星“地质一号”成功发射

5月17日，在中国地质调查局党组统一部署和指导下，中国自然资源航空物探遥感中心联合中国地质大学（武汉）及相关单位共同研制的“地质一号”卫星，搭载“朱雀二号”改进型运载火箭，在酒泉卫星发射中心成功发射，顺利进入预定轨道。作为我国首颗地质行业高光谱遥感小卫星，“地质一号”将极大提升资源勘查、矿产监测和自然资源调查监测等领域的自主遥感能力，标志着我国在地质勘查和监测高光谱遥感卫星小型化、智能化、专业化发展道路上实现重大突破。

“地质一号”针对地质资源环境要素探测需求，在可见—近红外和短波红外波段分别配置16个和10个优化谱段，显著提升矿物组分、岩性类型、矿山环境等地质信息的精准获取能力，其光谱配置紧密结合地质要素的光谱响应机制，为矿产资源分类、成矿靶区预测等提供高精度遥感数据支撑。

研究团队在卫星载荷设计、光学配置及结构集成等关键环节实现多项技术创新，成功突破小型卫星平台在体积、重量、功耗等方面的限制。采用可见光/短波红外共镜头设计、轻量级离轴三反光机系统及像元级镀膜等高集成技术，解决了传统高光谱载荷体积大、能效低等问题，实现轻量化、高性能、低成本的卫星载荷系统设计。

“地质一号”采用超窄带镀膜技术，针对不同谱段的大气窗口透过特征和地质应用需求，优化谱宽设置，有效抑制信号串扰，保障传感器的高信噪比和成像质量，从而有效提升成像质量，对加快地质工作现代化、支撑找矿突破有重要作用。

政策

新版《国土空间规划城市体检评估规程》发布

5月16日，自然资源部发布新版《国土空间规划城市体检评估规程》（以下简称新版《规程》），要求从今年开始，把规划实施的年度“体检报告”，逐步与综合供地计划编制和自然资源领域的示范创建、改革试点单位的确定等挂钩，加强城市国土空间绩效考核。

新版《规程》将城市安全韧性摆在更加突出的位置。从近年的重大自然灾害和安全事故中举一反三，增设“蓄滞洪区和城镇开发边界重叠面积”指标，引导城镇科学布局，减少灾害损失；增设“城区范围及周边20千米农用地面积”指标，引导在城市近郊加强“米袋子”“菜篮子”等基地建设，提高疫情等极端条件下的粮食自给能力；增设“水源地数量”指标，推动城市实现多水源保障，提升水源污染事故应对能力；增加老旧燃气管网改造进度及管道安全距离控制、电动自行车停车场所空间保障、建筑垃圾处置场地设施空间保障等方面的监测评估内容，着力从源头上减少安全隐患。

自然资源部试点开展区域特色自然和人文资源调查

日前，自然资源部办公厅印发《关于进一步开展区域特色自然和人文资源调查试点工作的通知》（以下简称《通知》），在前期部分省份试点基础上，进一步扩大试点范围，选取天津市河北区“一河两脉”等50个自然和人文资源较为丰富、空间上联通的区域开展试点工作，涉及23个省和新疆生产建设兵团。

《通知》提出，试点区域要按照“需求牵引、强化应用，全面统筹、系统耦合，特色先行、塑造价值，科学规范、数字赋能”原则，编制实施方案和技术方案，充分收集应用现有数据资料，开展实地补充调查，整合分析各类数据资源，构建特色资源基础数据库，开展特色资源专题制图与空间化表达、评价等工作，充分挖掘特色资源的经济价值、生态价值和社会价值，探索将成果应用到各类国土空间规划实施评估中，纳入国土空间基础信息平台，与国土空间保护、开发工作衔接，并与自然资源资产清查、文化旅游等紧密衔接。

自然资源部2025年立法工作计划发布

日前，自然资源部发布2025年立法工作计划。2025年，安排立法项目16件，包括出台类立法项目6件、研究类立法项目10件。

根据工作计划，出台类立法项目包括：拟报国务院审查的法律草案1部，即研究起草不动产登记法；拟报国务院审查的行政法规草案2部，分别是研究起草矿产资源法实施条例、研究修改风景名胜区条例；拟由自然资源部发布的部门规章3部，分别是研究修改划拨用地目录、研究起草永久基本农田保护红线管理办法、研究起草卫星导航定位基准站站管理办法。

研究类立法项目包括：研究起草国土空间规划法、地籍管理暂行办法、矿业权登记办法；研究修改铺设海底电缆管道管理规定、闲置土地处置办法、建设用地审查报批管理办法、建设项目用地预审管理办法、矿产资源规划编制实施办法、地质资料管理条例实施办法以及林木种子生产经营许可管理办法。

数字

229.57亿元

近日，自然资源部办公厅印发的《2024年全国非油气地质勘查统计年报》显示，2024年，全国非油气地质勘查投入资金229.57亿元，同比增长14.4%，连续四年实现正增长。

505.9万只

5月22日，国家林业和草原局发布的2024年全国水鸟同步监测最新结果显示，我国越冬水鸟总数量达505.9万只，是迄今全国范围内监测数量的最高纪录。

3917起

日前，国家林业和草原局联合公安部、农业农村部等10部门开展的“清风行动2025”顺利收官，其间，全国共查处野生动植物案件3917起，其中，刑事案件1828起，打掉犯罪团伙265个，依法处理违法犯罪人员4264人。



中共中央办公厅、国务院办公厅印发《意见》： 持续推进城市更新行动

□ 王中建

近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于持续推进城市更新行动的意见》（以下简称《意见》），要求坚持稳中求进工作总基调，转变城市开发建设方式，建立可持续的城市更新模式和政策法规，大力实施城市更新，促进城市结构优化、功能完善、文脉赓续、品质提升，打造宜居、韧性、智慧城市。

《意见》强调，坚持以人民为中心，全面践行人民城市理念，建设好房子、好小区、好社区、好城区；坚持系统观念，尊重城市发展规律，树立全周期管理意识，不断增强城市的系统性、整体性、协调性；坚持规划引领，发挥发展规划战略导向作用，强化国土空间规划基础作用，增强专项规划实施支撑作用；坚持统筹发展和安全，防范应对城市运行中的风险挑战，全面提高城市韧性；坚持保护第一、应保尽保、以用促保，在城市更新全过程、各环节加强城市文化遗产保护；坚持实事求是、因地制宜，尽力而为、量力而行，不搞劳民伤财的“面子工程”“形象工程”。



《意见》明确，加强既有建筑改造利用，推进城镇老旧小区整治改造，开展完整社区建设，推进老旧街区、老旧厂区、城中村等更新改造，完善城市功能，加强城市基础设施建设改造，修复城市生态系统，保护传承城市历史文化等8项主要任务。其中，在加强既有建筑改造利用方面，《意见》要求，加强老旧厂房、低效楼宇、传统商业设施等存量房屋改造利用，推动建筑功能转换和混合利用，根据建筑主导功能依法依规合理转换土地用途。在修复城市生态系统方面，《意见》要求，坚持治山、治水、治城一体推进，建设连续完整的城市生态基础设施体系；加快修复受损山体 and 采煤沉陷区，消除安全隐患；推进海绵城市建设，保护修复城市湿地，巩固城市黑臭水体治理成效，推进城市水土保持和生态清洁小流域建设；加强建设用地土壤污染风险管控和修复，确保污染地块安全再利用；持续推进城市绿环绿廊绿楔绿道建设，保护城市生物多样性，增加群众身边的社区公园和口袋公园，推动公园绿地开放共享。

《意见》提出，加强支撑保障，建立健全城市更新实施机制，完善用地政策，建立房屋使用全生命周期安全管理制度，健全多元化投融资方式，建立政府引导、市场运作、公众参与的城市更新可持续模式，健全法规标准。

在建立健全城市更新实施机制方面，《意见》要求，创新完善以需求为导向、以项目为牵引的城市更新体制机制。全面开展城市体检评估，建立发现问题、解决问题、评估效果、巩固提升的工作路径。依据国土空间规划，结合城市体检评估结果，制定实施城市更新专项规划，确定城市更新行动目标、重点任务、建设项目和实施时序，建立完善“专项规划—片区策划—项目实施方案”的规划实施体系。

在完善用地政策方面，《意见》要求，坚持“项目跟着规划走、土地要素跟着项目走”，加强用地保障，建立健全覆盖全域全类型、统一衔接的国土空间用途管制和规划许可制度，统筹好新增和存量建设用地，涉及国土空间规划调整的，按程序依法办理。推动土地混合开发利用和用途依法合理转换，明确用途转换和兼容使用的正面清单、负面清单和管控要求，完善用途转换过渡期政策。盘活利用存量低效用地，完善闲置土地使用权收回机制，优化零星用地集中改造、容积率转移或奖励政策。支持利用存量低效用地建设保障性住房、发展产业、完善公共服务设施。优化地价计收规则。完善城市更新相关的不动产登记制度。

（摘编自《中国自然资源报》2025年5月16日1版）

“多规合一”国土空间规划体系基本形成 全国省、市、县国土空间总体规划进入全面实施阶段

□ 阎炎

5月16日，从自然资源部召开的例行新闻发布会上获悉，“多规合一”的国土空间规划体系基本形成，全国省、市、县国土空间总体规划基本批复完成，进入全面实施阶段。

“多规合一”的国土空间规划落实国家重大战略，促进国土空间布局优化，全面助力高质量发展。我国首部“多规合一”的国家级国土空间规划——《全国国土空间规划纲要（2021—2035年）》于2022年10月由党中央、国务院印发实施，这是生态文明体制改革的重要实践成果。结合纲要完成的全国“三区三线”划定工作，夯实了国家战略落实的空间安全底线。重要区域（流域）国土空间规划中，长江经济带—长江流域、京津冀、黄河流域的国土空间规划已获国务院批复实施，长三角、成渝地区双城经济圈国土空间规划进入报批阶段，中部地区等重要战略地区的国土空间规划加快编制。

随着各级各类规划编制审批和实施监督的持续完善，国土空间开发保护“一张蓝图”落地见效。全国省、市、县国土空间总体规划已进入全面实施阶段，在总规这个“1”的基础上，各层级对交通、能源、水利、住建、文化、教育、卫生、民政等各部门、各行业专项规划的空间需求进行统筹和综合平衡，形成“1+N”工作格局，促进部门融合，齐心协力保障国家发展规划目标任务落地。最近，自然资源部重点推进耕地保护、国土绿化等自然资源领域专项规划编制，强化规划引导，在“一张图”上统筹协调耕林关系。同时，持续推进详细规划改革完善，依

托“一张图”确定各行业项目选址、空间形态和用地规模，确保用地不冲突、空间不打架，保障项目落地实施。探索存量地区、新区、乡村地区、自然保护区、海域海岛等不同类型、不同地区的详细规划，特别是城市存量空间盘活优化的详细规划编制方法；加强规划与土地政策融合创新，服务城市更新实施运营维护，更好适应市场环境需要。为加强对乡村地区详细规划工作的指导，自然资源部近期发布了“通则式”规划技术管理规定的编制要求，既促进乡村地区规划管理全覆盖，又减轻地方编制规划的负担。

自然资源部不断健全国土空间规划相关法规政策和技术标准，保障国土空间依法治理、规划科学编制和有效实施。当前，国土空间规划法已被列入十四届全国人大常委会立法规划第一类项目，正加快修改完善。全国自然资源与国土空间规划标准化技术委员会已发布2项国家标准、12项行业标准，正推进8项国家标准、25项行业标准研制，填补空间治理领域多项技术标准“空白”。为完善规划实施管理政策，规划用地“多审合一、多证合一”改革不断深化，审批流程简化，营商环境改善，向市场释放改革红利。

为推进国土空间治理实现从“静态管理”到“智慧治理”数字化转型，自然资源部大力推进自然资源管理和国土空间规划“一张图”建设，并加强规划实施监测评估预警。一方面，深化司局、部局、部门、部省工作融合，立足“两统一”管理要求，以夯实底座、规划上图、管理上图、应用链接为重

点组织建设“一张图”，并注重运用数字化手段全面开展国土空间规划实施体检评估。另一方面，在“一张图”基础上研发搭建连通国家、省、市、县4级的国土空间规划实施监测网络体系，对“三条控制线”、绿地系统线、水体保护线、历史文化保护线、基础设施建设控制线，以及规划明确的其他管控引导要求落实情况，开展常态化监测评估监督，及时预警、纠正、处置苗头性问题和重大违法违规行。

为培育国土空间规划新的支撑力量，自然资源部推动规划、土地、测绘、海洋、信息化等多领域人才队伍广泛合作，在开展规划编制、实施管理、监测评估及相关研究过程中融合发展。在国家中长期和“十四五”科技规划中部署国土空间规划科技攻关重点项目，建立16个国土空间规划相关领域的重点实验室。同时，积极应用最新科技创新成果，探索部署人工智能本地化大模型，积极培育“数智规划”。

将“以人民为中心”作为规划工作的出发点和落脚点，自然资源部指导各地自然资源主管部门开展服务于人民城市建设的规划实践。如上海15分钟生活圈、成都公园城市、杭州全龄友好城市等，为人民群众解决“急难愁盼”问题。一批城乡规划师下基层、进社区，已成为建设人民城市的生力军。此外，支持“城中村”改造、老旧小区改造、“平急两用”公共基础设施建设、城市更新等规划指引的一系列政策供给，让人民群众更有获得感。（摘编自《中国自然资源报》2025年5月19日1版）

河南省自然资源厅召开全系统视频会议强调： 坚持学查改一体推进 推动学习教育走深走实

□ 本刊记者 郝亚儒

5月29日，河南省自然资源厅组织召开全省自然资源系统学查改一体推进暨违规吃喝专项整治部署视频会议，深入学习习近平总书记考察河南重要讲话和习近平总书记关于加强党的作风建设的重要论述，全面落实省委、省政府部署要求，对深入开展学查改一体推进专项行动和违规吃喝专项整治进行再部署。厅党组书记、厅长陈治胜，深入贯彻中央八项规定精神学习教育省委第四督导组组长张宇松出席会议并讲话。

陈治胜强调，要提高政治站位，切实增强学查改一体推进专项行动和违规吃喝专项整治的政治自觉、思想自觉和行动自觉。深刻领会习近平总书记对河南省提出的重大要求和重点任务，聚焦“两高四着力”工作部署，进一步强化服务大局的责任担当，教育引导各级党组织和广大党员干部以严的标准、严的措施一体推进学查改，深入开展违规吃喝专项整治，推动深入贯彻中央八项规定精神学习教育走深走实。

陈治胜要求，要发挥职能作用，一体推进学查改专项行动。要严守耕地保护红线、强化规划引领作用、加强乡村产业用地保障，助力乡村全面振兴、推动农业强省建设。要持续深化改革创新、加强生态保护修复、坚守底线红线，更好服务保障实体经济、推动高质量发展。要全面提升依法行政能力水平，深入开展自然资源领域信访突出问题源头专项治理，推进抓基层强基础固根本、推动加强社会治理。要继续保持狠抓深入贯彻中央八



项规定精神学习教育的力度，认真查改问题，健全完善机制，确保学习取得扎扎实实成效，推进深入贯彻中央八项规定精神学习教育落地见效。

陈治胜强调，要强化问题导向，从严开展违规吃喝专项整治。要深化思想认识，把牢规定要求，主动查摆不足，深挖问题根源，坚决做到知行知止、令行禁止。要压实工作责任，认真履行好党组织全面从严治党的主体责任、党组书记的第一责任、班子成员的“一岗双责”，持续加强监督检查，抓好抓实问题整改。要坚持上下联动，聚焦深入贯彻落实河南省委“十严禁”工作要求，紧盯重点人群、重点工作、关键领域，坚持抓早抓小、抓现行、抓典型、抓通报，严管严查各类顶风违纪行为。要注重常态长效，坚持把整治违规吃喝问题专项整治融入日常、抓在经常，经常开展警示教育，深入推动以案促改，为奋力谱写中原大地推进中国式现代化新篇章作出新的更大贡献。

就进一步开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，张宇松强调，要进一步提高政治站位，精准把握学习教育的核心要义；要进一步增强行动自觉，以作风建设新成效不断开创高质量发展新局面；要坚持以上率下、统筹兼顾，坚持做到“两手抓、两促进”；要坚持履职尽责，推动督导见实效，不断提高自然资源管理和治理能力水平。

会议通报了信阳市、罗山县10名干部在学习教育期间违规吃喝、严重违反中央八项规定精神问题典型案例，参会人员观看了警示教育片。

厅领导、省纪委监委驻厅纪检监察组、厅机关各处（室、局）主要负责同志，厅属单位班子成员在省自然资源厅主会场参加会议。厅机关其他干部，各省辖市、济源产城融合示范区、郑州航空港经济综合实验区自然资源主管部门中层以上干部，省测绘地理信息技术中心及所属单位副处级以上领导干部在分会场参加会议。

从六个方面着力 河南省多措并举提升要素保障效率水平

□ 本刊记者 张中强

日前，河南省自然资源厅印发《全省自然资源系统落实省委、省政府奋战二季度确保“双过半”决策部署实施方案》，从六个方面提升自然资源要素保障效率和水平，为全省经济高质量发展提供有力支撑。

一是着力强化国土空间规划引领。指导各地加快编制乡（镇）级国土空间总体规划，优化国土空间结构和布局，保障重大产业、基础设施、民生领域等重点项目用地需求。将未纳入县级以上国土空间规划的重大基础设施建设项，纳入正在编制的乡（镇）级国土空间总体规划，实行急用先批，作为用地组卷报批依据。

二是着力精准配置建设用地计划指标。及时将省重点建设、百亿级项

目中符合报批条件的交通、能源、水利、战略性矿产等项目纳入省级政府重大项目清单，申请使用国家指标予以保障，对纳入省重点项目清单的企业增资扩产项目，所需新增建设用地计划指标安排省级基础指标保障。对符合条件的重大建设项目，市、县补充耕地指标不足的，允许使用省级统筹补充耕地指标。

三是着力保障重大建设项目实施。加快推进重点项目用地组卷报批，做到随到随审、快审快办。主动对接行业主管部门和项目建设单位，加大参与重大建设项目联合选址选线力度，引导项目选址满足国土空间管控红线底线要求，高效保障重大建设项目顺利落地。

四是着力强化报批审查提速。认真落实优化改进征地程序有关要求，持续优化压覆矿产资源查询、核实、评估、备案等环节，加快各类建设项目压覆矿产资源审批手续办理。

五是着力强化土地利用。鼓励小微企业参与低效用地再开发，允许按照规定程序对用地性质、建筑容量、建筑高度适当调整。鼓励农村集体存量建设用地复合利用。

六是着力强化地质灾害防治。严格落实“三查”、24小时值班值守和领导带班制度，加强与气象、应急、交通等部门会商研判，及时发布预警信息，广泛开展宣传培训演练，深入推进“隐患点+风险区”双控管理，确保隐患早发现、早处置。

河南省上线深化整治不动产登记问题小程序

□ 本刊记者 郝亚儒 通讯员 刘鑫

近日，河南省自然资源厅上线微信小程序，面向社会公开收集问题线索，推动不动产登记问题“应统尽统”“应办尽办”。

群众通过扫码或者微信进入小程序，点击“问题反馈”，完成注册后即可进入信息填报页面，按照提示详细填写项目名称及所在区域、遇到的具体难题等内容。小程序支持证明材料拍照上传，用于问题的辅助说明。填写信息后，点击“提交”便可把线索上传至河南省不动产登记问题线索数据库。

研发运行微信小程序是河南省自

然资源厅持续深化整治群众身边不正之风和腐败问题，进一步提升不动产登记服务便利度，持续优化营商环境的重要举措，对推动不动产登记问题“应统尽统”“应办尽办”具有重要意义。

该小程序具有三个方面的亮点。一是全面收集线索。该小程序界面简洁、操作简单，并支持上传图片、文字等材料用于辅助说明，群众足不出户，随时随地就能完成线索提交，形成覆盖全省不动产领域民生诉求“数据库”。二是全程监督问题化解。对收集到的问题线索，按照类型分别建立台账，对列入化解处置台账的，明确责

任单位、办理时限，并由工作专班按照“缺什么补什么、谁审批谁负责”原则，及时向职能部门转送分办，督促抓紧协调解决；对问题已经化解、具备办证条件的，不动产登记机构按照要求进行登记，做到“应登尽登”。三是加强指导督促。河南省自然资源厅将发挥省级工作专班作用，实行问题线索处置闭环管理、全程跟踪。对群众反映集中的项目、县（市、区），加强工作调度，指导各地的工作专班用好化解政策，全力推进问题化解，实现“应化尽化”，切实增强群众的获得感和满意度。

全省自然资源确权登记工作推进会要求： 锚定目标抓落实 推动确权登记工作取得新成效

□ 本刊记者 卢通

5月28日，全省自然资源确权登记工作推进会在周口市淮阳区召开。会议梳理总结全省自然资源确权登记工作取得的成效，交流经验做法，明确工作方向和重点任务，加快推进法治化、规范化、标准化、信息化建设，确保全省自然资源统一确权登记工作不断取得新成效。河南省自然资源厅副厅长、一级巡视员高团吉出席会议并讲话。

会议指出，全省自然资源系统深入学习贯彻习近平总书记重要论述和重要指示批示精神，坚持把自然资源确权登记工作作为生态文明体制改革的一项重要任务，持续加强理论研究，不断强化政策供给，深入开展探索实践，全省自然资源确权登记制度机制和工作体系逐步建立健全，重点区域确权登记稳步推进，自然资源地籍调查取得突破性进展，15个自然资源重要自然生态空间完成确权登簿，180个自然保护地、4条河流、4个湖泊完成地籍调查工作。

会议强调，自然资源统一确权登记工作责任重大、意义深远，要以习近平生态文明思想为指引，全面贯彻落实党的二十届三中全会部署，严格按照河南省自然资源厅党组工作部署，牢固树立政治意识、大局意识、责任意识，坚持问题导向，找准工作定位，锚定目标任务，积极进取，凝心聚力推进全省自然资源确权登记工作取得新进展。

一要切实做好审计整改工作。主动对标党中央、自然资源部和河南省自然资源厅工作部署要求，全面系统



排查工作中存在的难点和不足，进一步压紧压实问题整改责任，明确整改措施和时间节点，确保审计发现问题及时整改到位。

二要有序推进重点区域自然资源确权登簿。要加强与林业和草原、水利、生态环境等部门的沟通协调，及时制定工作实施方案，抓紧摸清底数，按照分级和属地相结合方式，快速稳妥推进，确保逐步实现各类自然资源确权登记全覆盖、省域全覆盖。

三要持续强化工作保障。要落实总体工作方案要求，不断创新工作机制，全面压实工作责任，持续加强集体土地所有权确权登记成果更新和林权登记数据整合力度，加快全覆盖地籍数据库建设，进一步夯实自然资源确权登记工作基础；要持续做好自然资源确权登记政策法规的解读和宣传，凝聚思想共识，营造良好舆论氛围；要加强定期指导调度，持续做好监督管理。

四要积极探索登记成果应用。学习借鉴先进地区的经验做法，加快探

索自然资源确权登记成果在生态产品价值实现、自然资源资产清查、生态环境损害赔偿等方面的推广应用，共同推动全省自然资源确权登记工作实现新突破、取得新成就，为切实履行“两统一”职责、助力美丽河南建设贡献更多力量。

会议发布了河南淮阳龙湖国家湿地公园首次登记成果，与会人员到河南淮阳龙湖国家湿地公园实地考察。周口、鹤壁、焦作、商丘、洛阳、安阳等6个省辖市自然资源和规划局有关同志作典型发言。自然资源部不动产登记中心有关专家就自然资源确权登记工作中的重点难点问题进行了专题授课。

河南省自然资源厅二级巡视员戴浏宾主持会议。省自然资源厅有关处（室、局）、厅属有关单位负责同志，各省辖市、济源产城融合示范区、郑州航空港经济综合实验区自然资源主管部门分管负责同志及确权登记局（科）、不动产登记中心负责同志参加会议。☑

要闻回顾

河南省自然资源厅召开安全防范工作视频调度会

5月15日，河南省自然资源厅召开安全防范工作视频调度会，对各省辖市自然资源领域安全防范工作进行调度，对下一阶段安全生产和消防工作进行部署。厅党组成员、副厅长景志刚主持会议并讲话。

会议强调，一要进一步提高政治站位，坚决把安全稳定工作放在首位，以“时时放心不下”的责任感和“事事心中有底”的行动力，抓好安全生产各项工作。二要深刻汲取事故教训，紧盯安全防范工作中的薄弱环节，以土地规划和矿产资源管理为核心，做好风险隐患排查，完善全链条监管机制，进一步提升日常监管合力。三要压实安全生产责任，完善细化安全生产“三管三必须”实施细则，用底线思维、极限思维梳理并细化安全职责，把责任落实到人、到岗、到每个流程环节，以责任到位推动安全制度措施落实到位。四要严格管控消防风险，紧盯重点区域、关键环节，强力推进消防安全隐患排查整治，严格落实管控措施，认真开展应急演练，不断提高突发事件应急救援能力。（章煜）

新一轮找矿突破战略行动技术培训成功举办

为深入贯彻落实新一轮找矿突破战略行动部署要求，提升河南省地质勘查技术水平，5月21~22日，河南省自然资源厅、自然资源部矿产勘查技术指导中心联合举办2025年新一轮找矿突破战略行动技术培训会。

培训会邀请中国地质调查局、自然资源部有关专家、学者，就新一轮找矿突破战略行动进展、勘查装备建设和地球物理、地球化学勘查新技术、新方法，以及区域地质矿产调查技术方法、典型找矿案例等内容进行授课。

培训会要求，要深刻认识新技术对新一轮找矿突破战略行动的赋能作用，聚焦关键环节，提升技术培训实效，力争在重点矿区、重点矿种上实现快速突破。要专心学习，坚持学以致用，全面提升业务素质和工作能力。（龙海波）

河南省启动“十五五”国土空间生态修复规划编制

5月19日，河南省自然资源厅组织召开“十五五”国土空间生态修复规划编制启动会，听取规划编制前期工作汇报，进一步明确规划编制要求。

会议要求，要落实“十五五”自然资源领域专项规划编制要求，瞄准河南省“十五五”期间国土空间生态修复

领域发展定位和迫切需求，深入开展调查研究，进一步提升规划编制的适配性、前瞻性、可行性。要全面梳理“十四五”国土空间生态修复和森林河南建设规划完成情况，确保“十四五”顺利收官。要以山水工程、废弃矿山治理、全域土地综合整治为重点，科学谋划“十五五”发展目标、重大任务和重点工程。

规划由河南省自然资源厅国土空间生态修复处牵头，省自然资源监测和国土整治院编制，规划期限为2026~2030年。（马泽宇）

河南省地方标准《村庄规划编制规程》通过审查

5月14日，河南省地方标准《村庄规划编制规程》通过省市场监督管理局组织的专家审查。

《村庄规划编制规程》由河南省城乡规划设计研究总院股份有限公司、省国土空间调查规划院和省地球物理空间信息研究院等14家单位联合编制，确立了村庄规划编制的原则，明确了村庄规划编制程序，规定了工作准备、调查研究、方案编制、方案论证和形成规划成果等阶段的内容和要求，对指导村庄规划编制工作规范有序开展，提升村庄规划编制的科学性和实用性，完善河南省国土空间规划技术标准体系具有重要意义。（张淑娟 李丽娟）

河南省组织开展地质矿产类评审专家上岗培训

为打造政治过硬、业务精湛的评审专家队伍，5月19~20日，河南省自然资源厅组织开展地质矿产类评审专家上岗培训，邀请有关专家就矿业投资、资源储量评估风险防控、矿床工业指标合理性审查等内容进行授课。

培训会强调，一要强化责任担当，深刻认识地质矿产类评审工作的重要作用。评审专家要发挥专业优势，守好“技术闸门”和“质量保障”，为河南省的矿政管理工作提供真实可靠的储量基础数据和坚实有力的技术支撑。二要夯实业务基础，充分发挥专家的技术把关作用。主动适应新形势，积极面对新要求，熟练掌握各项技术标准，不断提升专业水平和奉献精神，恪守职业操守和职业底线，严格按程序和规矩依法开展评审工作。三要严守纪律红线，以高水平自律护航高质量评审。严格落实专家库管理办法要求，健全入库与退出机制，建立“黑名单”制度，强化责任追究，降低廉政风险，为河南省矿产资源的科学开发、合理利用筑牢坚实的技术屏障。（林涵蓓）

严守耕地“红线” 丰实中原“粮仓”

——河南省全链条加强耕地保护纪实

□ 本刊记者 张中强

“三夏”时节，广袤的中原大地田野流金、麦香氤氲。金黄色的麦田里，一台台大型联合收割机在麦浪中来回穿梭，农民脸上洋溢着喜悦的笑容，田间地头一派繁忙的丰收景象。

万物土中生，有土斯有粮。保粮食安全，首先要保耕地安全。作为全国粮食主产大省，河南省始终胸怀“国之大者”，坚决扛牢耕地保护政治责任，坚持落实最严格的耕地保护制度，健全完善全链条加强耕地保护长效机制，压紧压实地方党委、政府主体责任，全方位筑牢防线，全力守护“中原粮仓”“耕”基。

“目前，全省耕地面积实现四连增，现状耕地面积 11437.85 万亩，永久基本农田保护面积 9915.34 万亩，均高于国家下达的目标任务。”河南省自然资源厅有关负责人介绍。



压实责任 扎紧“制度篱笆”

耕地是粮食生产的命根子。2014年5月，习近平总书记在河南考察时强调：“粮食生产这个优势、这张王牌任何时候都不能丢。”“粮食生产根本在耕地。”2019年3月，习近平总书记在参加十三届全国人大二次会议河南代表团审议时指出：“要强化地方政府主体责任，完善土地执法监管体制机制，坚决遏制土地违法行为，牢牢守住耕地保护红线。”今年5月，习近平总书记在河南考察时强调：“要加强耕地保护和建设，扛牢粮食安全责任。”

殷殷嘱托，厚望如山。河南省牢记习近平总书记嘱托，坚决把严守耕地保护红线、保障国家粮食安全这一重任记在心上、扛在肩上、落实到行动上，以坚定的决心、严格的制度、有力的举措狠抓耕地保护责任落实，省委、省政府多次召开部署推进会，组织专题培训班，制定并印发《关于牢记领袖嘱托扛稳粮食安全重任的意见》《河南省党委和政府领导班子及其成员耕地保护和粮食安全责任制实施细则》《关于加强和改进土地资源保护利用推动现代化河南建设的意见》等政策文件，不断完善最严格的耕地保护制度体系。今年5月，河南省委、省政府联合印发《关于加强耕地保护提升耕地质量完善占补平衡的实施意见》，聚焦守牢耕地保护红线、提升耕地质量、改革占补平衡管理、建立健全激励机制等工作，细化20条具体措施，进一步强化耕地数量、质量、生态“三位一体”保护。

为压紧压实地方党委、政府耕地保护主体责任，河南省委、省政府制定并印发《河南省市级党委和政府落实耕地保护和粮食安全责任制考核办法》，层层签订耕地保护和粮食安全责任书，并将永久基本农田保护纳入重大

政治任务清单，实行保护目标逐级分解、地块上图入库管理。同时，对市级政府实行耕地保护责任制考核，对突破耕地保护红线的，严肃问责、终身追责，持续强化从严保护耕地的政治自觉、行动自觉。

河南省自然资源厅深入贯彻落实省委、省政府部署要求，聚焦耕地保护工作中的短板弱项，通过建立健全耕地保护体制机制，强化国土空间规划刚性约束，严格国土空间用途管制，坚持节约集约利用土地，加强土地执法监管，全链条加强耕地保护。同时，建立省、市、县三级耕地保护联系点制度，在全省选取26个耕地保护任务重、耕地和永久基本农田面积大、永久基本农田保护率高、耕地和永久基本农田净流出量较大、落实耕地保护责任制问题较多的乡（镇）作为试点，由河南省自然资源厅耕地保护监督处干部、厅属单位分管领导、省辖市自然资源和规划局分管局长分别联系一个乡（镇），点对点督促指导乡（镇）全面落实耕地保护责任，形成下沉乡（镇）、点对点联系、责任到人、监管到位的耕地保护工作格局。

工作中，河南省各地聚焦落实最严格的耕地保护制度，逐级压实保护责任，层层分解传导任务，形成上下贯通、左右联动、制度严格、落实有力的制度体系。

立体防护 织密“天罗地网”

6月5日，驻马店市正阳县熊寨镇王大塘村党支部书记骆松山摩挲着脚下新翻整的田埂说：“哪怕只发现一垄违规占用，都会第一时间叫停整改。”

芒种时节，豫南大地热浪蒸腾，伴随着田间播种机的轰鸣声，王大塘村奏响了夏日播种的序曲。作为村级田长，骆松山正沿着田间的机耕小路仔

细巡查，每周雷打不动走遍全村10679亩耕地，是他守护“大国粮仓”最质朴的方式。

2020年，河南省创新自然资源管理体制，试点推行自然资源管理“一网两长”制，按照“属地管理、分级负责、全面覆盖、责任到人”原则，全省各级自然资源主管部门以行政区划为基础建立监管“一张网”，分级设立田（山）长。同时，合理划分若干网络，完善管理队伍、责任清单、考核办法，有效衔接网内行政管理、批后监管、执法检查，建立“横向到边、纵向到底”的网格化监管体系，形成省辖市一级网、县（市、区）二级网、乡（镇）三级网、行政村四级网的网格化监管体系，实现各网格全方位、全覆盖、无缝隙监管，让每一寸田地都有“守护人”。

为进一步完善自然资源管理“一网两长”制工作体系，2023年3月，经河南省政府同意，省自然资源厅印发《进一步落实自然资源网格化田（山）长制责任的通知》，进一步健全各级田（山）长和网格员责任体系，完善信息公示、督导检查、考核奖惩等制度，鼓励各地建立“田（山）长+检察长”协作机制，重点打击违法占用耕地、破坏生态环境等自然资源领域违法犯罪行为。

河南省各地着力在制度创新上下功夫，全省形成制度健全、主体明确、责任落实、监管有力的田（山）长管理体制机制，凝聚起齐抓共管的工作合力，形成一级抓一级、层层抓落实工作格局。

“在发挥田长作用的同时，我们还建设了‘天眼’系统，有效破解执法监测手段单一、发现违法行为相对滞后和执法巡查人员不足等困局。”河南省自然资源厅执法监督局负责人说。

“天眼”系统是河南省为助力资源保护监管和生态文明建设、提升社会

治理效能，专门建设的对违法违规行为和突发事件实时发现、实时推送、实时处置的智慧管理系统。系统在整合现有视频监控资源基础上，通过在监控空白区域增设摄像头，实现视频监控省域全覆盖。同时，运用人工智能、大数据、云计算等技术，建立集立体感知、智能分析、快速反应、精准施治于一体的综合监管系统。

2022年3月22日，河南省“天眼”系统第一个监控点位在平顶山市宝丰县肖旗乡朱洼村梁胡庄的中国移动基站铁塔上安装完毕，并与河南省自然资源厅指挥中心连接成功，标志着河南省“天眼”系统建设取得实质性进展。

在朱洼村，宝丰县自然资源局工作人员向记者展示了“天眼”系统摄像头的强大功能。工作人员打开电脑，接通“天眼”系统，只见半径3~4千米范围内的耕地、村庄、道路、行人等清晰呈现。

“系统有区域入侵监测、越界监测和进入区域监测等10多项功能，还显示经纬度。”平顶山市自然资源和规划局有关负责人介绍，“如果某一区域施工，系统会自动拍照、报警、分析，执法人员就能第一时间发现土地违法，及时将违法问题消灭在萌芽状态。”

河南省“天眼”系统通过全面整合现有资源，已完成覆盖全省16.7万平方千米范围内的5万路视频监控资源汇聚接入、管理、实时共享和应用，实现对违法占地行为的实时发现、实时推送、实时处置。

“通过‘天眼’系统视频监控与‘河南一号’卫星、现有2000辆基本农田巡护车辆、‘一网两长’制等有机融合，我们已经初步建成视频探、天上看、地上查、网上管的全天候实时动态监管和全生命周期管理体系，织就一张耕地保护‘天罗地网’。”河南省自然资源厅有关负责人说。

从严监管 措施“长牙带电”

“对新增违法数量较多、违法面积较大、问题整改缓慢的，我们采取警示约谈、动态限批、线索移交等方式严格实施综合惩戒。2024年，警示约谈44个县(市、区)，公开挂牌督办重点案件11宗，对1个省辖市、14个县(市、区)实行用地限批。”河南省自然资源督察办公室负责人说。

针对落实“长牙齿”的硬措施保护耕地，河南省持续强化耕地保护监督制度体系建设，从严格纪律约束、严肃追责问责、深化行刑衔接等方面持续发力，让耕地保护红线成为“带电的高压线”。

在严格纪律约束方面，河南省自然资源厅印发《河南省耕地保护监督工作纪律“十不准”》，加强耕地保护队伍纪律建设，详细规定全省各级耕地保护监督机构和人员工作中的纪律要求。同时，印发《河南省耕地占补平衡工作“十个严禁”》，明确了严格禁止的十项行为，“零容忍”处置耕地占补平衡工作存在的违法违规行为，确保全省补充耕地数量真实、质量可靠。

在严肃追责问责方面，河南省充分发挥督查“利剑”作用，重点围绕上级交办、部门转办、领导批示、媒体曝光，以及“天眼”双发现机制确认的重大违法线索，综合运用河南省自然资源厅直接督办、市级提级查处、全省公开通报等手段严厉查处。对群众反映强烈、社会影响恶劣的违法典型案例在全省公开挂牌督办，打好从严查处“组合拳”。

在强化行刑衔接方面，河南省自然资源厅持续加强与法院、检察院、发改、公安、农业农村等多部门协作配合，联合印发《关于完善自然资源行政执法体制机制促进执法监管长效常治的实施意见》，健全执法查处、裁执

分离、没收处置等工作机制，共同打击违法违规乱占耕地行为，有效破解土地执法监管难题。强化与检察机关合作，印发《关于建立自然资源行政执法与检察公益诉讼协作机制的意见》，建立自然资源行政执法与检察公益诉讼协作机制，积极探索实施“田山长+检察长”制，充分发挥检察公益诉讼在耕地保护中的作用。建立“法院裁定准予执行、政府组织实施、法院到场监督”执行机制，深化行刑衔接、行纪衔接、府检联动。与纪委监委、公安、检察院等部门建立案件定期会商、线索移交、公益诉讼机制，凝聚各方力量，形成耕地保护工作强大合力。2024年以来，河南省自然资源厅向纪检监察机关移交重大违法占用耕地线索248个，向河南省公安厅移交线索38个。

通过持续严抓严管，河南省的违法违规占用耕地面积和占比实现“双下降”。2024年，全省违法违规占用耕地占比仅为0.76%。

节约集约 实现“点土成金”

机器轰鸣声此起彼伏，工人在铆足劲儿赶制订单……走进商丘市睢县三台制鞋产业园的豪昌制鞋有限公司车间，一派忙碌景象。

“几年前，因企业经营不善，产品滞销，破产停业，140亩土地一直闲置。我们采取‘腾笼换鸟’方式，劝退原来的6家企业，量身定制4层标准化厂房，打包出让给三台制鞋产业园的17家企业，让昔日沉睡的土地焕发生机。”睢县自然资源局负责人说。

节约集约利用土地是统筹耕地保护和保障发展的关键一招。近年来，河南省立足处于新型城镇化、现代工业化发展的关键窗口期，建设用地供需矛盾十分突出的实际，相继印发系



列政策文件，创新构建“1+N”节约集约用地政策体系，以高水平土地保护利用支撑高质量发展。

强化制度设计。制定国土空间规划实施办法，优化先进生产力布局，发挥土地计划调控作用，有序有效保障高质量发展空间。完善耕地占补平衡管理政策，实现“以补定占”。制定开发区规划用地标准，健全土地使用标准体系。明确开发区多层标准厂房规划用地管理办法，推进多层标准厂房建设。制定推进城市低效用地再开发促进城市更新实施办法，提升城市综合承载能力。制定建设用地使用权地上地表地下分层设立、分层供应、分层登记政策，推进建设用地“一变三”立体开发利用。健全“增存挂钩”长效机制，推动用地方式向以存量为主转变，构建“1+N”节约集约用地体系。

向存量要空间。明确土地利用优先序，按照直接利用现有厂房或“拎包入住”、盘活利用存量建设用地、报批利用新增建设用地顺序进行项目选址。实行奖惩激励机制，对完成年度批而未供和闲置土地任务前三的省辖市、前十的县(市、区)分别奖励500亩、300亩新增土地利用计划指标；未完成的，未完成部分结转为下一年任务，并扣减30%的相应计划指标。实

行供地与批地相挂钩，对每季度末，近三年供地率低于河南省平均值的，当年新增建设用地批准面积需控制在前三年平均批地量的30%以内，坚决遏制批而未供和闲置土地“前清后增”。

向规划要空间。明确开发区应坚持以产业用地为主，工业、仓储、科研、设计、商业服务业等产业用地占规划建设用地面积不低于60%，道路用地原则上为10%~15%，不得规划设置宽马路，新建主干道宽度原则上不得超过40米；绿地与开敞空间原则上不超过10%。不得规划设置单个用地面积超过15亩的游憩集会广场。市、县在控制性详细规划编制和实施过程中，落实工业项目用地标准确定的容积率、建筑系数、行政办公及生活服务设施所占比重等要求，作为出具规划条件和核发规划许可的依据。

向空间要空间。明确规划用地标准，国家级开发区和省辖市中心城区范围内的省级开发区，多层标准厂房项目用地容积率不低于1.5、建筑密度不低于40%；县域范围内的省级开发区，多层标准厂房项目用地容积率不低于1.2、建筑密度不低于35%，多层标准厂房原则上不低于三层。实行优惠政策，在符合规划、不改变用途前提下，对利用原有存量土地建设多层标

准厂房的，不再增收土地价款；使用新增建设用地的，核计划难以满足用地需求的，在省域内调剂解决。符合集体经营性建设用地入市条件的地区，可通过入市方式供应土地。鼓励各类企业、组织及自然人投资建设，推行“订单式”开发。推进多层标准厂房联合验收、验登合一，“交房即交证”。

以亩均论英雄。突出土地利用亩均导向，重点评价开发区亩均税收、亩均二三产业规模以上企业增加值、亩均新增固定资产投资、综合容积率4项指标。强化评价结果运用，对评价结果位于前6名的国家级开发区及营业收入高于200亿元的省级开发区、前10名的营业收入低于200亿元的省级开发区、前2名的现代服务业开发区，在扩区、调区、升级等方面给予优先支持，在用地、用电、用能、用水、用气、污染物排放总量指标和信贷金融等方面给予政策支持。

“开发区工业用地综合容积率从0.81增加至0.89，工业用地地均税收提高至13.14万元/亩；创建全国自然资源节约集约示范县(市)24个。近两年来，累计盘活存量土地109.72万亩。”河南省自然资源厅自然资源开发利用处有关负责人说。

时下的中原大地，玉米、花生、大豆等8500多万亩秋作物长势正旺，昭示着又一个“丰收季”的到来。

寸土寸金关乎国计，一垄一亩承载民生。河南省自然资源厅负责人表示，将继续以高度的责任担当，落实最严格的保护制度，采取“长牙齿”的硬措施，织密织牢耕地保护网，确保现有耕地一亩不少、新增耕地一亩不假、乱占耕地一亩不让、用途管制一亩不乱，让中原沃野永葆生机，在奋力谱写中原大地推进中国式现代化河南新篇章中作出新的更大贡献。

不是所有村庄都需要单独编制规划

——《关于乡村地区“通则式”规划技术管理规定编制要求的通知》解读

□ 自然资源部国土空间规划局

近日，自然资源部办公厅印发《关于乡村地区“通则式”规划技术管理规定编制要求的通知》（以下简称《通知》），作为扎实推进乡村全面振兴、促进城乡融合发展的重要改革措施，《通知》为地方因地制宜推进乡村地区规划管理提供了指引。针对《通知》，自然资源部国土空间规划局负责人就地方关心的几个问题进行了回应。

《通知》出台的意义是什么？

随着国土空间规划体系的逐步完善，村庄规划已成为乡村治理的重要抓手。然而，我国村庄类型多样、地区特征差异显著、发展阶段不一。因此，不是所有的村庄都需要单独编制村庄规划。

自然资源部一直坚持合理科学、因地制宜、精准施策理念，指导地方分类有序推进村庄规划编制，推进有需求、有条件的村庄编制村庄规划，不下达完成指标和完成时限，不盲目追求村庄规划编制全覆盖，不要求编制工作进度“齐步走”和成果深度“一刀切”，明确没有需求、不具备条件的村庄可暂不编制规划。

2024年，《中共中央、国务院关于学习运用“千村示范、万村整治”工程经验有力有效推进乡村全面振兴的意见》首次在中央层面提出“通则式”管理规定。2025年，《中共中央、国务院关于进一步深化农村改革扎实推进乡村全面振兴的意见》进一步强调对不需要编制村庄规划的，可在县、乡国土空间规划中管控引导或出台“通则



式”管理规定。两个文件均明确“通则式”管理规定是乡村地区国土空间规划管理的重要方式。

《通知》的出台，是贯彻落实国家关于村庄规划要求的务实之举，重点突出实事求是、灵活管用。通过“通则式”管理规定填补规划管理空档，对进一步指导地方做好乡村地区的规划管理工作从“一刀切”向分类施策转变，更好引领宜居宜业和美乡村建设、推进乡村全面振兴具有重大意义。

《通知》有哪些新意？

自机构改革以来，自然资源部陆续印发《关于加强村庄规划促进乡村振兴的通知》（自然资办发〔2019〕35号，以下简称35号文件）、《关于进一步做好村庄规划工作的意见》（自然资办发〔2020〕57号，以下简称57号文件）和《关于学习运用“千万工程”经验提高村庄规划编制质量和实效的通知》（自然资发〔2024〕1号，以下简称1号文件）等文件，均要求分类有序推

进村庄规划编制。《通知》是继上述文件之后，对乡村地区规划管理机制的深化与创新。这主要体现在以下三方面：

一是适用范围扩大，赋予基层更大自主权。2019年35号文件提出“暂时没有条件编制村庄规划的，应在县、乡（镇）国土空间规划中明确村庄国土空间用途管制规则和建设管控要求”；2020年57号文件指出“不单独编制村庄规划的，可以依据县、乡（镇）级国土空间规划的相关要求，进行用地审批和核发乡村建设规划许可证”；2024年1号文件明确“分类有序推进村庄规划编制……其他村庄可制定‘通则式’规划管理规定”。《通知》进一步扩大适用范围，首次提出县、乡（镇）级国土空间规划未对乡村地区明确规划管理要求的，或现行村庄规划经评估无法满足当前规划管理需要的，可单独编制“通则式”管理规定，避免村庄规划管理出现空档。

二是管控手段升级，正负面清单双重管理。一方面，新增负面清单管控

机制，将《土地管理法》等法律法规、农村乱占耕地建房“八不准”等政策规定明确的限制和禁止行为纳入负面清单；另一方面，制定指标使用正面清单，在不突破县域规模的前提下，可结合实际统筹预留一定用地规模不划定村庄建设边界，作为“留白”机动指标，按照清单提供给有特殊选址要求的乡村公共服务设施、基础设施及确需零星分散的村民居住等建设申请使用，提高规划适应性。

三是强化数字化管理，纳入“一张图”数据库。明确“通则式”管理规定有关管控引导要求，以单独附加图层形式纳入国土空间规划数据库，而不必单独建设村庄规划数据库，符合当前村庄规划管理的实际，既推动“一张图”建设，实现规划编制、审批、实施、监督的全链条高质量管理，又在制度上减轻了基层管理的实际负担。

“通则式”管理规定的适用范围、制定原则、主要内容是什么？

“通则式”管理规定适用范围主要有以下三种情形：一是县、乡（镇）级国土空间规划未明确乡村地区规划管理要求的，二是现行村庄规划经评估已无法满足当前管理需要的，三是经评估无需单独编制村庄规划的乡村地区，均可编制“通则式”管理规定。制定原则一般以县为单元，由县级自然资源主管部门组织制定，有条件的地区也可以乡（镇）为单元，由乡（镇）人民政府组织制定；县、乡（镇）级国土空间规划已经批复但未包含“通则式”内容的，可单独将“通则式”管理规定报县级人民政府审批，县、乡（镇）级国土空间规划未批复的，纳入相应层级统一审批。《通知》印发前，已编制批复的各类村庄规划，经评估仍适用的可继续执行。

《中共中央、国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》明确村庄规划由乡（镇）人民政府组织编制，但实际中很多乡（镇）并不具备相应的条件，因此本次对编制主体做了优化。一方面，提高工作效率，避免因跨层级协调导致的效率损耗，例如已批复县、乡级规划的地区可快速补充“通则式”内容，无需重复提交上级审批；另一方面，强化县级人民政府统筹能力，进一步支撑乡村振兴建设项目和资金落地见效，实现“一地一策”精准管理。同时，兼顾政策延续性，允许已批村庄规划经评估后继续执行，减少重复编制造成的资源浪费。

“通则式”管理规定及时回应地方诉求，明确了在党中央、国务院部署要求下的工作重点，主要包括以下三部分内容：

一是落实底线管控要求。传导落实上位国土空间规划和相关法律法规等文件明确涉及规划范围的底线管控要求，包括耕地和永久基本农田、生态保护红线，历史文化保护红线，灾害风险防控线或其他重要控制线，落实重大规划项目建设控制范围、国土绿化空间范围等的位置和管控面积等内容。

二是明确规划管理要求。根据上位国土空间规划确定的总体格局，明确村庄建设边界。明确村民居住建筑、公共服务设施和基础设施以及乡村产业用地等的选址范围和建设要求；农村公益性公墓或集中埋葬点等应根据行业规范或当地习俗明确选址的约束条件和指引；涉及拟入市的集体经营性建设用地，应进一步明确规划建设用地的规划条件。设施农业用地、矿业用地等其他用地按照有关标准和规定提出通用的约束条件和选址指引等。按照节约集约用地，保护利用自然、历

史等本底资源的原则，结合地方特色提出村庄环境整体管控要求。

三是加强工作衔接。加强县域统筹，强化与全域土地综合整治、城乡建设用地增减挂钩、主体功能区等政策工具的衔接，突出规划与土地政策的融合，充分发挥实用性作用。

各级自然资源主管部门如何发挥作用？

《中共中央、国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》提出，在城镇开发边界外的建设，可实行“约束指标+分区准入”的用途管制方式。自然资源部将加强“通则式”管理规定运用的跟踪指导工作，继续收集地方先进经验做法，并及时总结推广，搭建交流平台，推动各地相互借鉴，强化培训和宣传引导，高质高效开展乡村地区国土空间规划管理工作。

各省级自然资源主管部门可因地制宜细化《通知》要求，加强对重要控制线的管控，定期组织规划实施成效的评估，依据有关规定指导市、县级自然资源主管部门做好基础数据在政府部门间的共享，确保上下“数、线、图”一致；及时解决问题、总结经验，主动开展技术指导、专题培训，提升基层人员业务能力。

市、县级自然资源主管部门要系统梳理乡村地区现有国土空间规划编制和实施管理情况，明确“通则式”管理规定的编制覆盖范围，统筹安排工作进度。“通则式”管理规定批准后，主动向相关村庄提供“一图一表”。协助指导乡（镇）人民政府主动通过村民议事会、规划公示等途径吸纳民意，确保规划管理既符合技术规范，又贴近村民生产生活实际需求。□（摘编自《中国自然资源报》2025年4月24日3版）

AI时代，行业评论员何去何从

——以自然资源行业为例

□ 车娜

在AI时代，行业评论员需聚焦三大核心能力：专业纵深，深耕行业政策，弥补AI认知盲区；人机协同，用AI处理数据与初稿，专注价值判断与创意；情感表达，强化感染力，通过独有的洞察力、伦理判断和共情能力，在“专业深度+技术效率+情感共鸣”的三角模型中构建不可替代性。

信息化时代，大数据、互联网、AI等新兴技术蓬勃发展，改变着新闻生产方式和媒体传播方式。2025年1月，DeepSeek以黑马之姿横空出世，震撼了AI领域，加快了生成式人工智能（GAI）技术在各行各业的部署应用。在新闻领域，媒体人也掀起了关于人工智能的广泛讨论，并逐渐从模式化的文字、图片、视频生产逐步转向新闻评论、理论等更具深度和思想的新闻内容生产。

在日趋多样化、移动化、智能化的媒体深度融合发展态势下，作为舆论引导重要“利器”的新闻评论，正面临一场创作生产的变革。本文结合近年来自然资源行业新闻评论的探索实践进行了探讨。

AI能代替行业领域评论员吗？

评论，一直被视为媒体的旗帜和灵魂，在很大程度上代表着评论员的笔力与脑力。但随着AI在新闻领域的逐步应用，特别是随着DeepSeek等开源型大模型的本地化部署“评论员与AI，到底谁才是笔杆子”的讨论不断出现。

有观点认为，生成式AI具有强大的学习能力，已经可以超过人的平均水平。尤瓦尔·赫拉利曾在《未来简史》中写道：“如果认为人类永远都能有自己独特的能力，无意识的算法永远无

法赶上，这只能说是一厢情愿。”特别是在人机交互模式下，当人类不断给AI“投喂”高质量信息、数据或文字，AI就有可能弥补此前存在的偏差，快速成长为写作“高手”。不仅如此，AI还可以帮助生产漫画评论、海报评论等新型的融媒体评论。

不过，AI对此问题的回答给了评论员一丝安慰。当把“AI能代替新闻评论员特别是对专业性、逻辑性具有较高要求的行业新闻评论员吗？”这一问题输入，DeepSeek给出了否定的回答，并从价值判断的伦理困境始终存在、复杂系统的解构能力构成关键壁垒、创造性思维的鸿沟难以逾越三个方面对人类评论员的不可替代性进行了论证。

笔者结合日常AI应用发现，对讨论度高、专业性弱、共识性强的话题，如，国土绿化、保护海洋等，AI基本能够写出格式工整的新闻评论。有研究指出，这已经成为AI擅长生产的内容之一。但对于专业性强、讨论度低、共识性弱的话题，AI在撰写评论时就会存在一定认识缺陷，会“一本正经地张冠李戴”，需要专业评论员进行纠偏。

总的来说，AI的优势在于处理标准化、程序化、格式化信息，而人类的优势是挖掘需要创造力、洞察力和感知力的那占比很小的核心价值。从这个角度来看，只要一个行业不断创

新发展，那么AI就很难完全取代行业评论员。但前提是，评论员要比AI学在前、跑在前，能够第一时间精准掌握行业动向。特别是像自然资源这样的专业领域，政策专业性强，对信息安全要求高，很多一手资料是互联网无法掌握的。这无疑给行业评论员增添了不被AI取代的砝码。

数字人vs真人出镜评论员谁更胜一筹？

在“人人都有麦克风”“人人都是评论员”的全媒体时代，能写、能说、能拍、能剪的“超级个体”日益涌现，并成为不少媒体人的追求目标。在新闻评论领域，评论员出镜也成为新闻评论栏目融媒化的标配。如，中央广播电视总台推出的《主播说联播》、人民日报社推出的《侠客岛》等融评栏目，在抖音、B站、微信、微博等平台广受欢迎。截至2025年6月3日，#主播说联播#微博话题参与量达146.4亿次，《侠客岛》微博账号粉丝达1015.8万。地方省级媒体单位也纷纷推出视频化时政评论栏目，像《极目锐评》《街谈巷议》等。

综观这类时政融评栏目，评论员普遍塑造亲民形象，多用平民化的语言评说热点事件，既传播大政方针，又拉近与公众的距离。

作为行业媒体，中国自然资源报

社也于2022年7月创新推出了以“捕万千事象，说自然之理”为宗旨的《捕舆者说》以及《小薛说话》《老王漫聊》《两会视评会》等融评栏目，通过评论员真人出镜点评或出声点评，推动传统纸媒评论走向视频评论，以提升新闻评论的舆论引导力。

过去，评论员更多要打磨、沉淀的是用文字表达自己的态度和立场。如今，评论员还要用语言、肢体去展现个人和媒体的形象气质。这对评论员的评论技巧、语言魅力、综合素养、镜头感觉等都提出了更高要求。经过两年多的探索实践，笔者发现，在媒体融合语境下，“内容为王”依然是传播王道，但“会说”则是扩大流量的重要砝码。评论是有声的思想，而“会说”就能更好地传递评论员的思想与智慧。

正如很多人说的那样，没有质量的流量，不是真正的流量；没有流量的质量，不是最好的质量。融媒体时代，流量已经成为新闻评论的一个重要指标。把正能量变成大流量，就可以使新闻评论起到更好的舆论引导作用。同样，衡量一名评论员，既要看是否“写得好”，也要看能否“说得好”、能否打动人。这需要培养评论员“会说”的能力，包括声、台、形、表等。

今年全国两会，笔者带领团队将《两会视评会》改版升级，为每位评论员量身定制数字人，尝试由数字人出镜发声，让很多观众耳目一新。在以“快”和“忙”为主旋律的全国两会时期，数字人代替真人，大大节省了真人反复多次的录制时间，给评论员挤出了更多的写作时间。但数字人的缺点也显而易见，尽管如今的数字人已越来越逼真，但其机械感仍然无法完全消除。如，克隆音色缺少抑扬顿挫，克隆形象的动作相对简单机械，无法准确地传递评论员的情绪，等等。这也进一

步印证：数字人可以应急救场，但真实可感的真人出镜评论员更具竞争力。

行业评论员如何不被AI“抢饭碗”？


尽管AI不可能完全取代行业评论员，但对评论员的话语地位、社会评价、创作冲动乃至生产积极性都有现实影响。特别是在撰写那些不具有很强的创造性的评论上，AI是具有一定优势的。面对具有“仿真”天性的AI，行业评论员要想不被“抢饭碗”，就必须学会与AI共处、向AI借力，创作出更有竞争力的评论产品。

要做垂类专家型评论员，提升专业性、增强思想力、培养独立品格，积攒不被AI替代的“功力”。对新闻评论来说，“内容为王”更多意味着专业见解。作为一名行业领域新闻评论员，“懂行”是最大的王牌，必须拥有深厚的行业专业知识，并能以高度敏锐性分析研判预见行业发展。但是不能只注重行业知识储备，还需要多积累哲学、历史学、社会学、经济学等方面的知识，能够从多个维度对新闻事件进行专业评析。有研究发现，具有哲学、历史学背景的评论员所撰写的评论文章，往往更受读者欢迎。

这一点在媒体界近年来“顶流”——“浙江宣传”的身上特别明显。其评论文章与传统的时事评论有所不同，不是单纯地就热点进行千字左右的评析，也不是简单的说理，而是从不同角度、多个层面对问题进行层层剖析，以丰富的知识、全面的视野、独到的见解、鲜活的表达，提升评论的悦读性、引导力。这背后是评论员丰富的知识储备、广博的见识阅历。正是有了这些扎实的基础支撑，评论员才能游刃有余、化繁为简地进行思想表达，创作出有深度、有态度、有温度、接地气优秀评论作品。

要做新闻与技术兼备的复合型评论员，以积极的心态去拥抱AI、研究AI、善用AI、鉴别AI。工欲善其事，必先利其器。对评论员来说，AI也是“器具”。从目前AI应用来看，其优势是“跑得快”，可以从成千上万的信息中快速捕捉、筛选，为评论写作做好资料收集、数据分析等前期工作，在“快”和“量”上当好“助理”，而评论员就可以站在AI的“肩上”做好“深”和“质”，在人机共创中解放评论生产力。

值得注意的是，面向未来，实现人机共创并不难，难的是如何提高人机共创水平。AI的内容生产与使用者的训练水平有着很大关系。有研究指出，现有的媒体工作人员学习能力不强、拥有技能过时，是传统媒体在媒体转型发展过程中面临的最大挑战。这种困境直接影响着人机共创的效果。要突破这种困境，评论员不仅要适应人机共创，了解各类人工智能大模型的特点，还要立足自身独立品格深度训练AI，与AI共成长。这一点与做垂类专家型评论员的要求是一脉相承的。只有拥有深厚专业知识，才能提出兼具深度与精度的问题，从而指挥AI生成更有价值的内容。

要推动媒体融合以实现错位竞争。在人工智能和媒体融合发展的时代，评论员与AI，是人机共创，也是人机竞争。样样都拿手的“超级个体”，毕竟是少数。对于一个媒体来说，可以发挥不同评论员特长，生产多种媒介类型的评论产品，以实现各展所长、错位竞争。而评论员也应积极扩展自身技术，利用新技术改进评论写作，培养漫画评论、视频评论、音频评论等评论发力点，增强评论的吸引力、悦读性。比如，利用豆包、即梦等AI软件让二维的漫画动起来，让漫评更生动。（作者单位：中国自然资源报社）

优化空间布局 筑牢生态基底

——以焦作市中心城区太行生态城规划建设为例

□ 程铭彩

党的二十大报告提出：“坚持人民城市人民建、人民城市为人民，提高城市规划、建设、治理水平，加快转变超大特大城市发展方式，实施城市更新行动，加强城市基础设施建设，打造宜居、韧性、智慧城市。”党中央的这一重要要求，顺应城市发展新趋势、改革发展新要求、人民群众新期待，为在新征程上完善城市治理体系、提高新型城镇化水平指明了方向。2025年政府工作报告进一步明确：“推进新型城镇化和区域协调发展，进一步优化发展空间格局。完善实施区域协调发展战略机制，坚持以人为本提高城镇化质量水平，构建优势互补的区域经济布局 and 国土空间体系。”在生态文明建设背景下，城镇建设模式面临全新挑战。尊重自然、生态优先、以人为本成为当下城市建设需要遵循的基本原则。

焦作市南临黄河、北依南太行，整体形成“北山、中川、南滩”地貌特征，中部平原部分为低山丘陵，是一座典型的山地城市。为深入贯彻落实习近平

生态文明思想，加快推进焦作市中心城区高质量发展，焦作市委、市政府在尊重自然、顺应自然、保护自然前提下，因城就势、顺势利导提出“请太行入城”重大战略。为此，焦作市自然资源和规划局启动太行生态城规划设计研究工作，以促进人与自然和谐共生为目标，充分发挥规划引领作用，为太行生态城建设提供科学指引。

重要意义：促进人与自然和谐共生

践行“两山”理念，激活生态价值。强化生态保护修复，统筹推进南太行山水林田湖草沙系统治理，实施黄河流域生态修复工程，持续提升生态环境质量。创新价值转化机制，落实“双碳”目标，探索生态产品价值实现路径，推动生态资源向经济资产转化，实现绿色发展。

优化空间格局，筑牢生态基底。以科学规划引领，优化城市空间布局，严格划定生态保护红线，构建连通山水的生态廊道网络。坚持和谐共生示范，形成生产、生活、生态“三生融合”

空间格局，为高质量发展提供可持续支撑。

打造“三宜”城区，提升城市品质。坚持景城一体发展，发挥核心景区辐射效应，争创国家级旅游度假区，推动旅游与城市功能深度融合。坚持人文活力赋能，构建兼具自然底蕴与现代魅力的宜居宜业宜游城区，强化国际旅居体验，传承历史文脉，培育创新人文氛围。

基本思路：发挥规划统筹引领作用

以统筹生态筑牢安全底线。践行“两山”理念，在区域生态保护格局中，在生态上做“加法”，设施上做“减法”，充分发挥生态优势，促进人与自然和谐共生。依法依规，严格落实《焦作市北山生态环境保护条例》，加强对北山地质地貌、森林植被、河流水系、生物分布、古树名木、珍稀动植物等自然资源和文物古迹、宗教遗迹、非物质文化遗产等人文资源的保护，建立和完善相应的调查、监测、评估、生态补偿以及生态产品价值实现机制，筑牢南太行生态安全屏障。强化北山生态修复治理，针对不同类型地貌进行专项修复，通过“林田保育、裸荒复绿、涵水蓄土、残山固绿”等策略，形成多元生境的可持续生态系统，推进北山生态景观延展渗透，筑牢南太行生态安全屏障。同时，建立浅山区建设项目负面清单制度，分区分级严格管控，规范建设项目准入管控和全过程跟踪，实现浅山区生态安全风险防控闭环管理。

以城景文融合优化空间格局。按照焦作市委提出的构建“一区五城”目标，打造文旅融合、城景融合、近悦远来、快进慢游、主客共享的新发展格局。创建国家级旅游度假区，发挥中心城区辐射带动作用，提升城市综合发展能级，满足人民多层次、多元化需求。构建多重高效交通系统。完善旅游集散服务体系，打造南太行全域旅游廊道和南水北调全域旅游廊道，建立高效互联互通的交通网络，构建高品质文旅产业全链条。挖掘历史文化内涵。有机串联穿越浅山、水体、城市休闲慢行系统线路和历史景区、文化街区、文物古迹，打造多样的慢行系统。塑造生态连续的山水格局。保护太行山水自然景观和浅山丘陵风貌基底，保护重要观山视廊与亲水通道，注重城镇建设、历史文脉、郊野村落的和谐统一，构建层次多样的绿地斑块，利用建筑与环境要素组合，重塑城市天际线、门户意象和“半城山水半城林”的山水格局。

以沟域经济赋能乡村振兴。立足焦作市实际，依托南太行自然资源，打造独具特色的山水城市风貌。以“焦作大南坡村——一半烟火一半诗意，云台山脚下的乡村美学”为契机，发挥南太行生态旅游资源优势，以景区和沟峪为引导带动，统筹山上山下联动发展，共同缔造“休闲旅游+乡村振兴”美学路径。打造运动IP。依托南太行国家登山步道、缝山针体育公园等景观资源，培育登山徒步、山地越野、蹦极、攀岩、山地自行车等运动项目，建设“城市1小时户外运动圈”。打造民宿IP。依托“周窑十八坊”“猫岔”等精品民宿，突出地域自然与传统村落文化、乡土民俗文化体验，推动民宿产业特色化、精品化发展，满足游客多层次、个性化、高品质旅游消费需求，

用“小民宿”撬动旅游发展“大市场”。打造非遗IP。依托绞胎瓷等非遗文化，以发展文化创意产业为切入点，整合焦作市绞胎瓷、天目瓷、炆瓷、黑陶等非遗工艺，利用修武县当阳峪绞胎瓷地理标志优势和原焦作陶瓷三厂旧址，植入陶瓷博物馆、陶瓷学院、艺术工坊、非遗市集、创意餐饮等业态，打造豫北“陶漂”造梦空间。

以趣味场景营造青年友好环境。探索培育多元特色户外生活场景，创建新型“都市户外”生活型消费体验，创造更多就业机会。打造低空运营基地。利用山阳区卢亮沟区域规划“通用机场”，开展航空应急救援、物流运输、人工影响天气运营、低空旅游、航空摄影、地形测量、灾害勘查等活动，打造集航空科普、工业旅游、研学实践于一体的低空经济实践创新基地。打造户外运动基地。利用山阳区黄龙山和废弃矿山治理项目，打造不同风格以及难度不等的攀岩线路，利用焦作市三利达射箭器材股份有限公司打造生产研发、集训服务、赛事举办、文化推广等射击射箭运动产业体系，让“小众”户外运动走入“大众”生活。打造历史矿坑文化体验项目。利用百年矿业遗址公园、西大井1919等矿道资源，打造老城复兴原点。借鉴德国杜伊斯堡、图林根等矿业博物馆及矿道旅游开发成功案例，建设集城市记忆、采矿历史、地质构造、创意文化、休闲体验等为一体的文旅新地标，打造“工业遗产之旅”。

对策建议：创新融合讲好焦作故事

“五位一体”协同，构建产城人文融合发展新格局。立足系统思维，统筹人口、生态、产业、城市、乡村五大要素，构建“景城互塑、产城共兴、城乡联动”可持续发展机制。通过以景

营城实现生态价值转化，以产聚人推动高端要素集聚，以城带乡促进公共服务均等化，形成要素有序流动、功能有机互补的韧性城市生态系统。构建“工业遗产活化—文旅产业升级—城市空间再造”三位一体发展链，驱动老工业基地向创新型生态城市转型。

未来社区营造，创建全周期智慧生活示范体系。以“人本价值、数字赋能、低碳生态”为核心导向，融合全生活链条服务需求，构建“139”未来社区模型。1个中枢，即智慧管理平台统领运营；3大基础场景，即智能建筑、绿色交往、共享能源夯实硬件支撑；9大创新模块，即邻里交往、终身教育、健康管理、创新创业、智慧物业、低碳循环等重塑服务生态。特别注重在社区单元中深度植入“焦作记忆”文化基因，以城市乡愁记忆与社区历史文脉为基础，运用全数字化场景，打造具有归属感、舒适感与未来感的新型城市功能单元。

多维价值转化，打造山水工业文旅创新示范区。实施“四维融合”发展战略：一是工业遗产焕新。依托“百年工矿、根在焦作”文化底蕴，构建“工业遗址公园+创意产业园+研学基地”三级开发体系，深度激活“焦作百年矿业”遗产价值。二是生态价值赋能。立足“百里太行、美在焦作”的生态资源优势，打造南太行生态走廊，发展山地运动、康养度假等生态经济业态。三是城市有机更新。推行“微改造+智慧化”更新模式，在历史街区活化中植入现代服务业功能，实现城市品质提升与功能升级。四是文化IP塑造。打造“太极故里·山水焦作”超级IP，深挖焦作历史文脉与太行文化精髓，开发沉浸式文化演艺、数字文创等产品，多维度讲好新时代焦作故事。□（作者单位：焦作市国土空间规划研究中心）



构建保护有力监管严格的耕地保护新格局

——以濮阳市为例

□ 冯秀秀

濮阳市位于河南省东北部，黄河下游，冀鲁豫三省交界处，是国家重要的商品粮生产基地和河南省粮、棉、油主产区之一。自2011年被确立为全国第三批资源枯竭型城市以来，濮阳市统筹推进保护资源和保障发展，建立“大耕保”工作机制，实施“全链条”闭环管理，全面夯实耕地保护和粮食安全基础，助推资源枯竭城市全面转型高质量发展。2024年，濮阳市耕地和永久基本农田保护面积分别超出省定目标18万亩、1.16万亩。

主要做法

濮阳市坚决扛稳耕地保护政治责任，落实最严格的耕地保护制度，坚持耕地数量、质量、生态“三位一体”保护，耕地面积实现四连增，耕地数量有增加、质量有提升、生态有改善、布局更优化。

明责任，构建耕地保护共同责任机制。构建“党委领导、政府负责、部门协同、公众参与、上下联动”耕地保护共同责任机制，将耕地保护工作列入市政府目标考核体系，逐级签订耕地保护目标管理责任书，夯实地方党委、政府主体责任，强化自然资源主管部门监管责任。推行“田长制”，按行政区域划分田长管理单元，将耕地保护目标任务分解到各级田长，一级抓一级、层层抓落实。全市设置市、县、乡、村4级田长，其中，市级田长2名、县级田长25名、乡（镇）级田长381名、村级田长3047名。制定《濮阳市田长网格员巡田工作制度（试行）》，由乡



（镇）、村级田长定期巡田，及时发现、制止违法违规占用耕地行为。

优布局，强化规划刚性约束。落实“多规合一”要求，建立统一、协调、权威的国土空间规划体系，编制完成《濮阳市国土空间总体规划（2021—2035年）》，科学精准划定“三区三线”，划定永久基本农田325.28万亩、生态保护红线7.25万亩、城镇开发边界62.02万亩。坚持以国土变更调查成果为底图，统筹生态、农业、城镇等功能布局，合理布局城乡产业，明确重点建设项目尽量不占或者少占耕地。

强管控，严格耕地占补平衡管理。实行占用耕地“两平衡”制度，严格限制农用地转为建设用地，严格管控耕地转为其他农用地。严格耕地占补平衡，对建设占用耕地的，及时补充质量数量相当的耕地，确保全部做到“先补后占、占一补一、占优补优、占水田补水”，确保耕地数量不减少、质量不降低。落实耕地“进出平衡”，明确对一般耕地转为其他农用地及农业设施建设用地实行年度“进出平衡”。

开展恢复类耕地摸底调查评价，建立耕地拟“转入”“转出”台账，科学合理编制耕地“进出平衡”总体方案。

严执法，坚决遏制违法占地行为。强化日常执法监督，严格开展卫片执法，充分运用“天眼”系统，对违法违规占用耕地行为实时监管。持续严厉打击在耕地上非法取土行为，对破坏耕地行为依法立案查处，督促及时完善用地手续。建立耕地日常监测监管机制，印发《关于建立耕地保护日常监测监管预警机制的通知》，统一执法、耕保、调查等多部门耕地认定标准，及时督促整改并恢复耕地。

存在的主要问题

耕地保护意识不够强。近年来，随着经济社会发展，建设项目占用耕地需求不断加大，地方党委、政府不同程度存在重使用轻管理、重发展轻保护等问题，依法用地意识不强，在实际工作中，不申报审批就施工建设，造成未批先建、以租代征等违法违规用地。耕地保护责任“最后一公里”落

实不够，乡村干部对违法占用耕地问题不敢动真碰硬，难以在第一时间发现制止违法占地行为。

部门协同作用发挥不够。耕地保护共同责任机制不健全，根据《土地管理法》《粮食安全保障法》规定，自然资源主管部门负责国土空间用途管制，划定落实耕地和永久基本农田保护红线，农业农村主管部门负责耕地种植用途管控及对违反种植用途管控行为的查处。实际工作中，自然资源主管部门与农业农村主管部门对耕地、永久基本农田保护，耕地种植用途日常管控和“非粮化”行为查处未形成有效衔接配合机制，不能及时发现、制止“非粮化”行为。

耕地占补平衡落实困难。耕地后备资源较为匮乏，濮阳市近半数土地处于滞洪区、滩区及黄河故道沙区，耕地和永久基本农田位于滞洪区和滩区比例较高，城市发展占用土地，多数只能利用滩涂地和沙地补充，由此带来的防洪、生态、生活和发展用地矛盾十分突出。另外，由于建设项目一般占用城镇周边、土质较肥沃的优质耕地，新增耕地质量不够高，占优补劣的问题不同程度存在，耕地占补平衡落实较为困难。

耕地保护内生动力不足。随着国家乡村振兴战略的深入实施，发展乡村产业成为振兴农村经济、提高农民收入的主要路径，但农民种粮收益得不到保障，出于增收致富目的，农民自发进行农业结构调整，种植经济利益较高的药材、果树和林木，保护耕地缺少内生动力，部分耕地存在“非粮化”“非农化”问题。

土地低效利用问题较为严重。全市批而未用土地存量较大、消化难，土地闲置浪费问题突出。非净地出让导致交地时间延迟，项目单位无法如期

进场，企业拿地后无法及时建设，造成土地闲置。受经济下行影响，当前市、县财政紧张，但被征收群众对土地征收的补偿期望值越来越高，给征地拆迁工作带来诸多困难。城市发展布局调整，个别建设项目在规划选址和用途等方面发生变化，土地报批后无法招引到合适的供地项目。

做好耕地保护工作的思考

强化耕地保护主体责任。进一步夯实县（区）党委、政府耕地保护主体责任和相关部门的共同责任，严守耕地保有量目标红线。强化耕地保护责任目标考核结果运用，将考核结果作为领导干部实绩考核、生态文明建设目标评价考核的重要内容，作为领导干部自然资源资产离任审计的重要依据。对没有完成耕地保有量责任目标的县（区），予以通报批评，责令限期整改，整改不到位的，核减建设用地指标，以各县（区）储备的占补平衡指标冲抵耕地保有量。同时，对相关责任人进行问责，对认真履行耕地保护责任目标的县（区）予以表扬，在调配年度土地利用计划指标时予以倾斜。

落实最严耕地保护制度。加强耕地用途管制，坚持农地农用原则，严格落实国土空间规划“三区三线”刚性约束，严格非农建设项目用地占用耕地监管，严格建设用地审批，尽量不占和少占耕地，坚决制止耕地“非农化”行为。落实永久基本农田保护制度，对质量好、产量高、生产潜力大且集中连片的耕地实施特殊保护。落实最新耕地占补政策，建立以市域耕地总量动态平衡为核心的占补平衡新机制，拓展补充耕地渠道，将国土变更调查成果中各类非耕地地类作为补充耕地来源，积极实施补充耕地项目。持续推进耕地日常监测监管机制，及时开展

耕地预警分析评价，确保耕地变化情况早提醒、早预警、早整改。严格设施农用地审批程序，全面增强设施农用地从批准、建设到使用全流程监管。

建立健全体制机制。强化部门联动，建立粮食安全和耕地保护共同监管机制，强化自然资源、农业农村、发展改革、财政、生态环境、水利、林业等部门的协同配合，按照职责分工，共同落实耕地保护职责。加快推进建立补偿激励机制，对耕地保护成效突出的县（区）给予一定的资金奖励，让承担耕地保护任务重的县（区）经济上“得实惠”、发展上“有保障”，切实提升保护耕地积极性。因地制宜科学设定耕地保护考核任务，深入了解各地的耕地资源状况，准确掌握土地数量、质量、分布以及利用情况，统筹各方面法规政策规定，结合各地的经济社会发展和土地利用总体规划，科学合理确定耕地保护、恢复目标和任务。结合自然资源主管部门工作职责和工作实际，建立权责相一致的执法体制和执法体系，让自然资源管理工作“有抓手、有力度、有落实”。

增强全社会耕地保护意识。增强全民耕地保护意识，形成全社会共同参与耕地保护的浓厚氛围。把耕地保护融入国家支农惠农政策，探索与耕地质量、生态保护成效相挂钩的支农惠农方式，创新支农惠农运行机制，整合相关部门项目资金，形成工作合力，实现耕地保护与支持“三农”发展双赢。充分利用世界地球日、全国土地日等重要时间节点，宣传耕地保护相关法律法规和国家政策，呼吁全社会共同践行节约集约用地、严守耕地红线理念，推动全社会形成十分珍惜、合理利用土地和切实保护耕地的思想共识和行动自觉。□（作者单位：濮阳市自然资源和规划局）

以服务之“变”换办事之“便”

——信阳市自然资源和规划局政务服务改革纪实

□ 本刊记者 卢通 通讯员 邹璐

“有了这个证明，就可以办理后面的手续，项目开工指日可待。”近日，信阳某实业有限公司工作人员，在领取到信阳市自然资源和规划局颁发的全省首份土地使用权预告登记证明后，高兴地说。

2024年12月，该公司通过出让方式取得一宗住宅、商业用地，根据国有建设用地使用权出让合同约定，需要分两期缴纳土地出让金。但是，在后续办理报件等手续过程中因无法提供权属证明，影响项目进度。得知情况后，该局依据政策，确定以土地使用权预告登记方式为企业先行办理了预告登记证明。

近年来，该局以“发现企业群众需求，满足企业群众期许”为服务理念，以全力打造“审批效率高、办事流程简、服务感受好、政务环境优”的政务服务为目标，持续提高政务服务标准化、规范化、便利化水平，用政务服务之“变”换企业发展之“便”。

应保尽保用地

“申报用地总面积1.5万亩，批准建设用地总面积3.9万亩，各产业集聚区保有1000亩以上的备用建设用地，真正做到了‘熟地等项目’。”谈到今年自然资源要素保障工作，该局相关负责人表示。

为做好项目要素保障，该局坚持提前介入、主动服务，积极与辖区政府、产业集聚区沟通对接，将已纳入国土空间规划、符合申报条件的用地提前报批，确保不因用地问题影响项目建设。同时，该局坚持“三同时”（用

地预审、先行用地、用地报批同时推进）、“五个到位”（领导重视到位、责任落实到位、沟通协调到位、保障服务到位、督促指导到位），采取容缺受理、并联办理方式，解决用地手续办理环节具体问题，合力推进项目建设，最大限度压缩用地保障时限。

推进“多测合一”

“过去，工程测绘项目多、效率低、周期长，再加上不同部门之间数据不共享，重复测绘、重复收费问题比较突出。”说起工程测绘工作，一直从事工程测绘的马先生表示，变化得益于“多测合一”政策的实施。

为彻底改变以往状况，该局制定印发《关于积极推进“多测合一”改革的实施办法（试行）》，在局门户网站对“多测合一”测绘项目清单、操作流程及入驻中介超市的测绘机构进行公示。对测绘机构进入中介超市的审核遵从“非禁即入”“应进则进”原则，着力营造公开、公平、公正的测绘市场环境，严禁任何单位和个人分割、封锁、垄断测绘市场，各审批、监管部门不得拒绝承认具备合法资质测绘机构完成的测绘成果。

按照“统一标准、一次委托、成果共享”原则，该局推动工程建设项目“联合测绘”改革落地，在办理涉及中介服务事项时，积极引导委托和中介单位申请人通过中介超市选取中介机构，实行“多测合一”，使中介服务在阳光下运行。2024年，该局共接收96家单位提交的测绘资质申请。同时，对正常业务委托不再审查，74个项目

在“联合测绘”系统上传了全部或者部分测绘成果，提高了中介服务的效率和透明度。

“如今，工程测绘实现一次委托、联合测绘、成果共享，大大提升了工程进度。”马先生高兴地说。

下放审批权限

为继续深化工程建设项目审批制度改革，支持信阳高新区、经开区更快更好发展，近日，该局在已下放工业项目规划审批权限的基础上，进一步将仓储项目建设用地规划许可、建设工程规划许可、建设工程验线、土地规划核实及规划批后监管等多项审批权限下放。

“这一举措可有效减少审批环节，加速项目推进，企业可以花更少的时间跑审批，有更多的时间跑市场。”该局相关负责人表示。

权限放得下，更要接得住、用得好。为此，该局要求相关科（室）、局属单位配合做好下放权限的移交、衔接，加强对两区行使权限的指导和监管。两区自然资源主管部门、建设审批部门依法依规承接、履行好下放的权限，在项目审批服务过程中，按照工程建设项目审批制度改革要求，积极落实“多规合一”“用地清单制”“工业标准地”“拿地即开工”“联合测绘”“一件事一次办”等工作机制。

目前，两个区已独立完成41个工业仓储项目的审批，切实推动项目早落地、早开工、早投产、早见效，不仅为企业节省了时间，更为信阳市经济社会发展注入了新的活力。☑

单方轻松办 群众连声赞

——焦作市实行新建商品房转移登记“单方申请”模式

□ 焦冬晨

“再也不用眼巴巴等开发商安排，自己就能办，全程轻松又省心。”近日，谈及办理新建商品房转移登记的经历，焦作市桂语江南项目业主李先生高兴地说。

以前，新建商品房转移登记烦琐的办证流程、漫长的等待周期，让购房者与开发企业苦不堪言。变化来自焦作市率先推行的“单方申请”政策，即业主可选择线上网办或线下窗口办理“单方申请”新购商品房转移登记，不再需要开发企业一并申请。

“目前，全市符合‘单方申请’条件的36个项目已公示21个批次，涵盖280幢楼，让21176户家庭受益。”焦作市不动产登记中心负责人说。

从“双方困局”到“单边突围”

长期以来，商品房转移登记需买卖双方共同申请，这本是为规范流程、保障双方权益，但是在实际执行中却变成“马拉松式”办证。

面对困局，焦作市主动作为，一边解放思想，一边全力寻求破局良方。

“改革必须构建起清晰、坚实的制度框架，创新举措才能真正落地生根，开花结果。”焦作市自然资源和规划局党组书记、局长刘晓军说。

为从根本上解决办证难，焦作市自然资源和规划局印发《关于推行购房者自行申请办理新建商品房转移登记的通知》，明确规定开发企业在楼盘首次登记时，必须提供购房人可“单方申请”新建商品房转移登记的书面承诺材料，给购房者吃下“定心丸”。同时，焦作市不动产登记中心深度融合预购



商品房预告登记与预抵登记、首次登记与转移登记、预抵转现抵登记流程，购房人自己申请办证时，系统自动完成期转现抵押，无须金融机构和开发企业参与。

从“效率提速”到“数智赋能”

在提升不动产登记服务水平的赛道上，焦作市不动产登记中心巧妙运用“互联网+”思维，多管齐下，全力打造指尖上的便捷服务。

焦作市不动产登记中心在“焦作市不动产”微信公众号定期公示符合购房人自行申请办理条件的商品房项目，且持续更新，并将不动产转移登记申请表同步上网，群众动动手指就能查询，足不出户便能掌握办证动态，真正实现便民服务“零距离”。

为让“单方申请”政策家喻户晓、深入人心，焦作市不动产登记中心开启“直播送策”线上活动，将复杂晦涩的不动产登记政策和办理流程精心编制成包含业务知识、办理指南等内容

的政策解答和趣味小视频，让群众一看就懂、一学就会。

从“办事窗口”到“营商品牌”

“实施‘单方申请’以来，已累计化解13个项目的办证难题，处理历史遗留问题房屋1.54万套，助力1.1万户家庭顺利完成抵押登记。”焦作市不动产登记中心相关负责人说。

通过“单方申请”模式，焦作市新建商品房转移登记办理时限从原来的15个工作日压缩至即时办结，申请材料从12项精简至3项。2024年，通过该模式办理转移登记1.2万件，全市不动产登记指标在全省营商环境评价中跃升6个位次。

“‘单方申请’不仅解决了当下难题，而且构建起新型信用生态。目前，已将全市96家开发企业纳入信用管理体系，形成‘诚信办证—市场活跃—经济发展’的良性循环。”焦作市自然资源和规划局有关负责人说。☑（作者单位：焦作市不动产登记中心）

筑梦产权之路

——济源市不动产登记中心10年发展纪实

□ 孙璐

10年来，从分散办理到一窗通办，从“群众跑腿”到“数据跑路”，从纸质证书到电子证照，济源市不动产登记中心始终坚持人民至上理念，推动登记服务持续升级，累计颁证33万余本，办理登记业务49.88万笔。

从分散到统一：破体制壁垒

一本不动产权证书，牵动万家心。10年前，济源不动产登记仍处于“房产、土地分头跑”的分散模式，群众办证需在不同部门间来回奔波，办证周期长达45天。

2015年3月，《不动产登记条例》正式实施。济源紧跟国家深化产权保护制度改革决策部署，开启不动产统一登记改革征程。

“整合之路困难重重。”济源市不动产登记中心副主任乔有社表示，“这个过程就像一场复杂的拼图游戏，要将分散的上百万条信息逐一梳理、整合重组，最终拼出完整的‘一张图’。”

2016年5月，济源整合国土、住房和城乡建设、林业三部门有关职责，成立不动产登记中心。同年8月，济源颁发首本不动产权证书，结束了“分散登记”的历史。2018年5月，济源市不动产登记中心与房地产管理部门的职能进一步分离，权责更加清晰，业务流程更加简化。2018年以来，济源持续强化部门联动，凝聚共治合力，实现不动产登记税费“一网同缴”，以及不动产登记与水、电、气、暖过户集成服务。

“现在，我们已经形成‘一站服务、一次告知、一窗受理、一网通办、一次

办好’综合窗口服务模式，最大限度为企业和群众减环节、减资料、减时间、减成本。”济源示范区自然资源和规划局局长姚安平介绍。

目前，济源不动产登记环节已从5个简化为2个，登记时限实现“111”，即一般转移登记业务1个工作日内办结，抵押登记业务1个工作日内办结，查封、解押、变更、异议、注销等登记业务1小时办结，综合窗口业务涵盖11类、106项，惠及471941个家庭、26822个企业。

从职能整合，到流程再造，再到跨界联动，伴随济源不动产登记制度改革纵深推进，群众幸福感越来越强。

从纸端到云端：用数字赋能

“不到1个小时就拿到了不动产权证书，速度真快。”5月20日，在济源市不动产登记中心“一窗受理”窗口，市民王春丽说。

高效办理背后，离不开数字赋能。近年来，济源积极拥抱新技术，全力推进“互联网+不动产登记”，推动登记从“能办”向“智办”跃升。

依托豫事办App、济源市不动产登记便民服务平台等，济源打造“云柜台”，提供办理进度和证书（证明）查验、电子证照下载等“掌上”服务，真正实现“足不出户网上办”。济源在9家银行网点、1个居民小区推行不动产登记“不见面审批”，企业和群众办理不动产抵押登记业务，只需到银行网点，现场即可完成网上申请、提交材料、网上审批、下载获取不动产电子证照。同时，

济源市不动产登记中心与税务、财政、金融部门协同，推出不动产登记“税费同缴”业务。申请人只需在一个窗口扫描一个二维码，即可线上一次性缴纳所有费用，省去了群众多次跑动、反复录入的麻烦，办税时间节省50%。

从“窗口办”到“网上办”，越来越多群众正借助数字化手段，享受到高效服务，“数据多跑路，群众少跑腿”成为现实。

从被动到主动：拓服务半径

近年来，济源市不动产登记中心坚持沉下身子听需求，变“被动登记”为“主动赋能”，将服务延伸至各领域，便民利企成效显著。

针对产权情况错综复杂、历史遗留问题层层缠绕的登记难题，济源积极开展专项整治行动，按照民生优先、尊重历史、分类施策等原则，对症下药，变解决“一件事”为解决“一类问题”。同时，全力推进新建商品房“交房即交证”，从源头上防范新增问题。目前，已化解各类问题152个，涉及群众1.38万余户。

济源市不动产登记中心精准定位企业、群众需求，打造“不动产登记+N”全场景“集成便民服务包”。目前，已在银行、公证机构、镇等场所设立38个服务网点，并针对特殊群体开展上门服务，实现“就近办、一站办”。同时，积极推行“拿地即开工”“验收即交证”“交地即发证”审批模式，累计颁发45本不动产权证书，惠及42个项目。☞（作者单位：济源示范区自然资源和规划局）

丰收背后的“耕保经”

——武陟县耕地保护工作纪实

□ 陈莹

六月黄，闻麦香。时下，在武陟县黄河滩区广袤的田野里，麦浪翻滚，联合收割机轰鸣穿梭，小麦丰收季如期而至。

沉甸甸的麦穗传递着丰收的喜悦，这是武陟县严守耕地红线、精耕细作土地、实施“藏粮于地”战略结出的坚实硕果。

良田良策 织密耕地保护网

“今年，麦子长势特别好，又一个丰收年！”武陟县北郭乡种粮大户李大刚指着脚下的土地说，“以前，地块小、地力薄，产量也就低。现在，整成了大块田，土壤改良了，水肥也跟得上，种粮底气更足了。”

李大刚的感受，正是武陟县近年来强化耕地保护、提升耕地质量成效的缩影。

为稳固丰收“耕”基，武陟县严格落实耕地保护党政同责，通过严格的国土空间规划和耕地用途管制，确保永久基本农田数量不减少、质量不降低、布局更优化，利用卫星遥感等技

术，进行全覆盖动态监测耕地变化，及时发现问题图斑，将乱占耕地违法行为扼杀在萌芽状态。

2024年，在耕地保护责任制考核中，武陟县自然资源局违法图斑整改任务占焦作市任务量的近1/3。面对县域面积大、执法巡查“鞭长莫及”的困境，武陟县自然资源局创新性组建3个执法队，分别围绕城区、县城东、县城西3个区域，就近开展执法督察，组织大范围联合执法3次，配合乡（镇）执法25次，拆除建筑物面积40余亩，以“零容忍”态度严厉打击违法占地行为，严守耕地红线，保障粮食安全。

改造升级 提升耕地质量

“以前，浇地都是大水漫灌，费钱费力。现在，有了这些固定式喷灌设备，只需刷一下卡，一套设备就能覆盖50亩地。”聊到今年种地的变化，武陟县大封镇小孔村种粮大户李康说。

2024年，武陟县把李康流转的400亩土地改造升级成高标准农田，免费安装了8套固定式喷灌设备，不仅

让浇地变得更简单，还大大降低了人工和水电成本。

武陟县将中低产田改造作为重中之重，投入9000万元，实施涵盖28个村、总面积3万亩的高标准农田改造项目，项目新打机井239眼、配套机井262眼、安装出水口6630座、铺设埋地管道16万余米、修建田间机耕道路4万余米。截至目前，武陟县共建成高标准农田58.93万亩，实现“田成方、渠相通、路相连、旱能灌、涝能排”，为保障粮食安全打下了坚实基础。

智慧管理 养好土地肥力

“通过秸秆粉碎还田，再配上有机肥，地明显松软了，保水保肥能力也强了。”武陟县西陶镇种植户王青对目前推广的种田“智慧化”“现代化”“有机化”深有体会。

近年来，武陟县大力推广“有机化耕作”“保护性耕作”。如，粉碎秸秆还田，麦收后轮耕玉米、大豆、花生等农作物，有机肥替代化肥，不仅有效增加了土壤有机质含量，还改善了土壤结构，缓解了土壤板结，让土地“喘口气、养养神”，真正实现“藏粮于地”。

与此同时，武陟县免费为农民安装滴灌设备和171套水肥一体化设备，并新建一座农田科技监测站，这些“科技农具”在节水节能的同时，又能有效防止大水漫灌引发的土壤板结，不仅最大程度上保留土壤墒情，还能根据农作物的生长阶段选择最佳的时间段进行补水补肥，加强耕地地力提升，让每一寸耕地都成为丰收沃土。☞（作者单位：武陟县自然资源局）



成立“企业之家工作室”，已办理业务213件 唐河县不动产登记服务中心推出便民利企新举措

□ 武磊

“真没想到，提交材料半小时后就拿到了证，连排队的时间都省了！”近日，在唐河县政务服务中心的不动产专区“企业之家工作室”，中佳置业有限公司负责人李书贵拿着刚办好的不动产权证书，满脸惊喜地赞叹。

“企业之家工作室”是唐河县不动产登记服务中心推出的创新服务举措。走进“企业之家工作室”，30多平方米的空间既明亮又整洁，两名身着制服的服务专员正热情为企业代表解答问题。墙上，由各类登记事项二维码组成的矩阵格外醒目，只需用手机轻轻一扫，各类登记事项的详细指南一目了然，为企业办事提供了极大便利。

精准施策“马上办”

“以前办抵押登记，得在好几个窗口之间来回奔波，现在只进一扇门、找一个人就能全部搞定。”唐河县不动产登记服务中心首席代表刘家营介绍。

为给企业提供更优质高效的服务，“企业之家工作室”专门为企业开辟“绿色通道”。材料齐全的当场就能办结；复杂业务，启动“一事一议”，确保问题及时得到妥善解决。

“以前，要是少了材料，就得来回折腾好多趟。现在，非关键材料可以实施‘容缺受理’，只要签个承诺书就能先办业务，帮我们节省了大量时间和精力。”正在办理厂房转移登记的王先生分享了自己的感受。

在为企业提供专属办理服务时，“企业之家工作室”根据企业实际需求，精心推出7项服务措施，涵盖政策解读、辅导培训、惠企礼包发放、助企纾



困、免申即享、免证办以及审批代办等，真正做到精准施策。对缺少非关键性材料或材料存在小问题的情况，均可实行“容缺受理”，申请人只需在承诺的时限内补齐材料即可。

流程清晰“码上好”

在业务办理现场，办事群众用手机扫描抵押登记二维码后，办理该项业务所需的材料、详细流程图、收费标准等信息立即清晰地呈现出来。

河南福祥木业股份有限公司经理张建宇说：“扫一扫之后，知道了业务办理流程 and 所需材料，方便多了。”

“企业之家工作室”全面梳理企业办理不动产登记的高频事项，将首次登记、转移登记、抵押登记、变更登记等所有涉及企业的登记事项全部纳入服务范畴，启用“一事一码”便民服务指南，每个服务指南都对应一个专属二维码，只需动手指，扫描二维码就能实现指尖速查，轻松获取受理需求等内容，真正做到“码上阅知”。同时，“企业之家工作室”还打造了“一

张表单”填报、“一套材料”申请、“一个窗口”办结的受理审批模式，为企业提供全链条式便捷服务。

贴心服务“一对一”

“我们以‘一对一’保姆式服务精确指导企业完成不动产登记业务，避免企业因流程不熟悉、操作不规范导致的反复折腾。”“企业之家工作室”服务专员分享了帮助一家企业办理首次登记的经历。

“企业之家工作室”的服务不局限在窗口，借助“万人助万企”活动，“企业之家工作室”建立首席服务员制度，定期深入企业走访，主动了解并帮助企业解决实际难题。河南省奥凯盛智能科技有限公司曾因历史遗留问题，导致无法办理抵押贷款。首席服务员得知情况后，积极协调多个部门“会诊”，仅用一周时间就成功化解了这起多年的积案。

“企业之家工作室”运行以来，累计为企业办理业务213件，满意度达到100%。（作者单位：唐河县自然资源局）

让山水既有颜值又有产值 ——博爱县实施山水林田湖草生态保护修复工程纪实

□ 魏光力 王子斌

近日，站在位于博爱县下期城村的半架山山顶上远眺，林木葱郁，梨、苹果等果实挂满枝头，工人正在忙碌地修剪、灌溉，一派欣欣向荣、生机勃勃、丰收在望的新气象。

博爱县位于河南省西北部，过去，县域内露天开采黏土矿、石灰岩等活动频繁，形成月山水库东、半架山西等10余处废弃矿区，损毁土地3.32万亩，一度陷入“半城煤土半城灰”困局。

2019年以来，博爱县以入选国家第三批山水林田湖草生态保护修复工程试点为契机，整合中央财政资金4000万元、地方配套资金5000万元，实施“全域矿山修复三年行动”，治理区域覆盖10座矿山、面积2554.5亩，创新“生态修复—产品增值—全民共享”全链条价值转化模式，实现生态资源向生态资产、生态资本转化。

全域修复：重塑绿水青山

“过去，半架山是一座满目疮痍的荒山，30多年里，历经开山炸石、掏洞挖矸，生态环境遭到严重破坏。”博爱县自然资源局相关负责人介绍。

2019年，以月山水库东、半架山西废弃矿山生态修复项目为契机，下期城村组织党员、群众在荒山上覆土75亩，栽种苹果、枣、山楂、李子等树木10余万棵。经过多年的抚育管理，这里已成为名副其实的“花果山”。

这得益于博爱县以山水林田湖草系统治理为引领，创新构建的“高位推动+科学修复+产业融合”矿山生态修复模式。博爱县将矿山生态修复列为“县长工程”，建立县委书记督导、县长主

抓的统筹调度机制，累计开展督导调研18次，组织现场联席办公31次，解决治理难题87个；争取中央及地方资金9000万元，科学编制修复规划，坚持“自然恢复为主、工程治理为辅”原则，实施危岩清除、挡墙修建、废渣回填等工程，消除地质灾害隐患5处，新增林地10530亩、草地1275亩，植被覆盖率提升至69.6%，水土流失治理率达98%，为生态产业导入奠定基础。

全域美化：扮靓生态颜值

博爱县以生态产品价值转化为核心，通过系统化实施“以水润城、以绿荫城、生态美城”三大工程，推动城乡环境提档升级，构建“水绿交融、全域共美”生态景观体系。

依托投资22亿元的水系提升项目，博爱县实施“以水润城”工程，打造“九水润博爱、九河九主题”特色水网，贯通“三纵六横三湖一湿地”城区水系，修复河湖湿地生态功能，形成水源涵养、景观休闲、文化展示复合型水生态产品链。丹河、幸福河等水质提升至Ⅲ类，白鹭、震旦鸦雀等珍稀物种回归，生态调节服务能力显著增强。

与此同时，博爱县推进“以绿荫城”工程，构建“一屏一心四廊”城乡绿化框架，实施绿色廊道和森林城市建设工程，城区绿地率达34.82%，森林覆盖率提升至31.26%，形成“三季有花、四季有景”立体生态景观网络，同步发展林果经济，在矿山修复区种植山楂、苹果等经济作物，实现生态供给产品与文旅产业融合“双赢”局面。

博爱县还深入实施“生态美城”工程，创新城乡环卫一体化模式，以“山、水、路、田、城、村、竹”七大板块为重点开展全域美化，建设“一街一景”特色风貌带，并依托竹林资源开发非遗竹器、竹林文化节等文化服务产品，推动“生态+文旅”增值。

时下的博爱县把生态修复与产业升级深度融合，形成“生态修复—产品增值—全民共享”全链条价值转化模式，获评全国平原绿化先进县，实现生态颜值与经济价值“双提升”。

产旅融合：提升生态产值

漫步博爱县磨头镇西张赶村竹林，清风拂面，竹叶沙沙，仿佛置身于一处清幽的世外桃源。

这是博爱县谋划推进的竹林七贤生态文化园、竹浪岛等11个文旅项目之一。为打造特色文旅，博爱县开发清化竹器、传统竹扇等非遗特色产品，举办竹林文化节等民俗文化活动，推动文化与经济交融互动、融合发展，打造以“太行竹林水乡”为核心、富有博爱特色的旅游目的地。

“项目的实施使村里成为远近闻名的竹林水乡网红村，一天4次亮相中央电视台，游客络绎不绝。”西张赶村党支部书记表示。

今年一季度，博爱县共接待游客355万人次，旅游综合收入5630多万元，并成功创建国家园林县城、省级森林城市，以及24个省级“千万工程”示范村和“红色许湾”等30个独具特色的美丽乡村。（作者单位：博爱县自然资源局）

让“历史包袱”变“幸福礼包”

——太康县自然资源局化解不动产历史遗留问题纪实

□ 王立平

“终于拿到证了，压在心里的大石头终于落地了！”近日，在太康县不动产登记中心，地下步行街项目的业主邵女士拿着崭新的不动产权证书激动地说。

太康县地下步行街项目因历史遗留问题，不动产权证书一直无法办理，化解不动产历史遗留问题以来，太康县自然资源局主动沟通联系开发商，“一案一策”解决问题，顺利帮助邵女士在内的8名业主拿到不动产权证书。

近年来，为妥善化解不动产历史遗留问题，太康县自然资源局以为企业群众“办好一件事”为抓手，综合运用法律、行政、经济、市场等手段，有力破解登记难题，在解决群众和企业急难愁盼的同时，助力营商环境提档升级。

压茬推进 分类处置

“目前，全县已成功化解不动产历史遗留问题楼盘5个，办理不动产首次登记2126套。”该局相关负责人介绍说。

该局按照“尊重历史、兼顾现实，

服务于民、让利于民”原则，及时出台工作方案，进一步明确时间节点，细化适用范围，规范处置程序。同时，在全县开展“拉网式”排查，精准梳理问题，推出“问题、办法、责任”三张清单，建立排查清理台账。

该局对不动产历史遗留问题进行分析，对能够补办用地手续、补齐登记要件的项目，纳入化解处置台账，及时化解；对存在违法用地、违法建设且无法完善相关审批手续的项目，一律纳入问题台账，移交相关部门依法依规处理。

部门协同 凝聚合力

在太康县委、县政府统一领导下，该局成立太康县整治不动产历史遗留问题工作专班，强化横向联动，加强会商研判，进一步明确自然资源、发展和改革、财政、城乡建设、税务、公安、民政等相关部门职能职责，细化办理流程 and 要件式样，完善配套政策，建立健全联合审查和会商协作的工作机制。

对因审批手续不全、开发主体灭

失、测绘地理信息不一致等问题暂不能办理的，通过政府参与、现状认定等方式，采取“一事一议”等方式挂号销账；对因项目违建、资产查封、债务纠纷等复杂原因导致的问题，通过集体会商和法院协助，解除土地查封、推动项目验收，让业主顺利办证，共同推进历史遗留问题解决。

依法依规 守住底线

“既要解决难题，更要合法合规。”该局相关负责人表示，太康县坚持“群众无过错即办证”原则，合理确定化解处置范围，并要求不得以登记代替审批，坚决避免“搭车办理”。

对已办理首次登记，具备办理转移登记条件的项目，该局通过履行告知义务，随时满足购房人办证需求；对存在非关键性申请材料缺失（仅限不影响建筑物合法性及安全性的各类备案手续、相关政府型基金、人防手续或不涉及土地价款的土地调整手续）等情况，可以采取“容缺受理、承诺办理”的，按照“缺什么补什么，谁审批谁负责”原则，用足用活各项政策，明确限期补办所需的相关手续，用心用情用智，全力破解不动产历史遗留问题。

与此同时，该局坚持化解存量与遏制新增并进，持续推行“交房（地）即交证”“竣工即交证”“带押过户”等举措，确保购房者在交房时同步拿到不动产权证书，切实把风险防范在源头，把矛盾化解在萌芽，保障人民群众合法权益。□（作者单位：太康县自然资源局）



找回流失耕地1500多亩 新乡县多措并举整改耕地流出图斑

□ 董广

走进新乡县大召营镇大召营村，在经过耕地流出图斑整改的8亩连片耕地上，大型收割机来回穿梭，农民正在抢抓农时收小麦，确保颗粒归仓。这里原为一个巨大的土坑，经过工作人员耐心劝说，农户放弃鱼塘，整改为粮田。

“2024年2月以来，我们通过‘加强领导、压实责任、集中攻坚、约谈督办’等形式，圆满完成129宗、面积1573.8亩的卫片图斑整改任务，牢牢守住耕地红线和基本农田保护线。”新乡县自然资源局负责人表示。

统筹合力推进

耕地为粮之本。近年来，新乡县针对个别乡（镇）、村等基层单位出现的土地不合理流出问题，采取“长牙齿”的硬措施，坚持“先疏导、严整改、强落实、重管控”工作思路，扎实推进耕地流出图斑整改，让昔日不合理流出的地块又变成了良田。

新乡县接到交办的卫片执法图斑整改任务后，及时成立以县长为组长、主管副县长为副组长，相关部门及各乡（镇）主要负责人为成员的耕地执法卫片图斑整改工作领导小组，出台《新乡县耕地流出图斑整改实施方案》，确保耕地红线不突破。

“在恢复耕地过程中，我们每月召开一次联席会议，确保卫片执法图斑整改工作不挂空挡、不误节点、齐抓共管。”新乡县自然资源局相关负责人说。

新乡县牢固树立“一盘棋”思想，强化各部门耕地保护共同责任，及时研究解决耕地流出图斑整改疑难问

题，对超标建设绿化带和绿色通道、擅自退耕还草还林等违规占用耕地行为统一列为耕地流出整改问题。新乡县领导班子成员亲临一线，靠前指挥，实地督导整改情况，挂牌督办违法占地较多片区，以强有力的领导推动耕地流出图斑整改工作有条不紊推进。

压实履责责任

伴随着机器的轰鸣声，新乡县朗公庙镇一块土地正在进行平整。据了解，这块土地原是一个废弃的鱼塘，2024年7月，新乡县自然资源局和镇政府工作人员经上门与农户沟通，该农户同意进行复耕，后续种上麦子。

针对耕地流出图斑，新乡县自然资源局坚持谁破坏、谁担责、谁恢复原则，主动与县农业农村局配合，深入开展拉网式排查，及时建立台账，明确主体单位、整改要求、加强跟踪，绝不“脚踩西瓜皮——滑到哪算哪”。

在整改过程中，新乡县开展百日卫片执法图斑整改攻坚战，要求对卫片执法监测到的所有违法用地图斑全部拆除，不留死角，每天将卫片执法图斑整改情况及时以表格的形式在微信工作群里公布，督促各级部门认真履行整改责任，并将重要工作信息逐级呈报小组成员，及时掌握整改动态。县纪委监委全程参与，及时将较大违法违规占地问题列入监督协调平台，推动问题整改。县法院、检察院、农业农村局、片区执法大队等人员常态化深入各乡（镇）巡查监测，督促基层严格落实整改任务，确保整改一项、销号一项。

此外，新乡县还持续规范财政补贴发放和农村土地经营权流转管理，建立健全工商资本流转土地资格审查和项目审核制度，强化租赁农用地监督管理，对违反相关产业发展规划，出现耕地“非农化”、永久基本农田“非粮化”行为的，立即停止相关扶持政策，确保耕地有序找回。

强化问责力度

“我们紧盯图斑整改进度和成效，压实责任，动真碰硬，坚持边整边改，以‘零容忍’态度坚决遏制新增。”新乡县自然资源局相关负责人说。

针对整改中可能遇到的推诿扯皮、与己无关等不作为情况，新乡县加大问责力度，对卫片执法图斑整改不力的乡（镇）主要领导实施约谈问责，并限制其当年新增建设用地计划指标；对因整改不力造成严重后果的，移送有关部门处理，切实做到“守土有责、守土尽责”，确保耕地一分也不能少。

为巩固卫片执法图斑整改工作成果，新乡县还下发《关于进一步做好耕地保护工作的通知》，进一步明确县辖乡（镇）、村土地监管责任，依法依规约束乡（镇）企业、农户的用地经营行为。

“耕地红线不仅是一条‘高压线’，更是一条‘民生线’。我们将进一步提高政治站位、压实各级责任、健全问责机制，实现耕地保护由事后发现、被动查处向事前预防、主动监管转变，全力确保耕地不再流失。”新乡县自然资源局相关责任人表示。□（作者单位：新乡市自然资源和规划局）

一片“金叶子”托起共富梦

——信阳市以自然资源要素保障助力“茶经济”发展纪实

□ 张家铭

6月9日，晨光微露，在青山环抱的信阳市浉河区谭家河乡土门村，清澈的溪水在岩石间潺潺流淌，茶农忙碌的身影在翠绿的茶垄间来回穿梭，挎着竹篓的游客用指尖轻捻嫩芽，体验采茶的乐趣。

“自从村里建设了茶工厂，引进标准化生产线，不仅提高了茶叶的品质，还通过收购村周边茶农的茶叶，解决了村民的销售难题，带动33户困难群众年均增收千余元，助力村集体经济增收10万元。”土门村党支部书记、村委会主任宁海涛介绍说。

土门村的变迁，是信阳市自然资源和规划局以国土空间规划为引领，践行“三茶统筹”理念、以茶产业撬动乡村振兴的缩影。

规划点燃新引擎

“早就听说这儿的风景很美，特意带家人来感受一下。让孩子亲手摘茶叶，比在家打游戏有意义多了！”前来旅游的洛阳市民周毅说。

这样的场景在浉河区并不鲜见，何家寨露营地、孔雀岛等景点同样游人如织，茶山露营、茶宴体验成为游客的必选项，许多家庭甚至驱车数百千米专程来“打卡”。

信阳市自然资源和规划局根据浉河区“半城半乡”特色和资源禀赋，结合交通区位和产业基础，合理布局农业生产空间，因地制宜推动现代农业分区特色化发展，构建“一核两带五区”空间布局，推进农业高质高效发展，形成特色鲜明、优质高效、组织化程度高的现代农业发展格局，打造农业

现代化“浉河”新样板。

“一核”即农业现代化动力核，位于浉河及信阳城中心城区，依托国家数字农业创新应用基地规划建设农业现代化“科创中心”和“天赋浉河”区域公共品牌总部。“两带”即城乡联动高质量发展带，根据交通、城镇布局，分为特色茶旅农旅融合发展示范带和现代农业高质量发展示范带。“五区”即资源禀赋增长区，按照生态环境和特色农产品资源分布分为农产品加工与休闲农业、特色种养加与红旅融合、绿色有机生态茶旅融合、优质高效农业与活力康养、优质水产养殖绿色等五大发展区。

通过集中连片规划，2024年，信阳市茶主题旅游接待量突破1630万人次，创造收入69亿元，生态优势正加速转化为经济优势。

要素保障添动力

仲夏时节，在信阳市浉河区浉河港镇环湖路龙潭村，规划占地面积65亩、总建筑面积5.2万平方米的信阳文新茶叶科技园二期工程正在如火如荼地建设中。

“文新茶叶的蓬勃发展，离不开信阳市自然资源和规划局的要素保障。”中茶协副会长，文新茶叶公司党委书记、董事长刘文新介绍说，作为信阳市“三个一批”重大项目的信阳文新茶叶科技园二期工程，规划建设5座先进的智能化、标准化、数字化生产车间和一朵文新毛尖集团办公大楼，建成后集绿茶、红茶、白茶、黑茶、花草茶精制加工、精细包装于一体，也

是公司未来的电商直播基地和电子商务物流中心。

信阳市自然资源和规划局相关负责人介绍：“为高效服务茶产业项目落地建设，我们采取‘一个专班、一套政策、一种模式’工作机制，积极破解用地瓶颈问题。”

近年来，随着信阳市茶产业的持续发展，茶叶加工、仓储、研发等配套产业用地需求日益增长。为更加精准高效推进项目落地，针对信阳市委、市政府成立的重点工作专班，信阳市自然资源和规划局建立处级干部联系服务机制，每个专班指定1名处级干部、1名工作人员，为项目提供规划选址、用地报批、土地供应、登记发证、工程许可全过程跟踪服务。在开展用地报批、土地征收时，同步做好土地供应、规划设计方案审查等后续工作，确保土地征收完成后，就能立即供地、办理规划手续。同时，该局还为茶产业开辟“绿色通道”，推行“用地清单制”和“标准地+承诺制”，推行事前审批、联审联批、容缺受理、告知承诺模式，各审批事项由串联改并联，各环节同步进行，审批过程“无缝衔接”，最大限度压缩审批时间，节约企业建设成本，真正做到“拿地即开工”。

如今，信阳市有茶园216万亩，干茶总产量达9万吨，茶产业从业人员120万人，信阳毛尖品牌价值高达80.3亿元，茶产业已然成为信阳地区乡村振兴的重要支柱。以茶促旅、以旅带茶、茶旅互动，信阳市成功用一片茶叶“沏”出了绿水青山致富梦。□（作者单位：信阳市自然资源和规划局）

方城县：跑好乡村振兴“接力赛”

□ 杨国生



“脱贫摘帽”不是大功告成，乡村振兴依然任重道远。5年来，方城县自然资源局聚焦“巩固衔接”新任务，围绕落实乡村振兴战略，打出服务保障“组合拳”，为实现“农业强、农村美、农民富”发展目标夯基赋能、保驾护航。

编制规划绘蓝图

晨曦中的方城县广阳镇三贤村，一个个农家小院错落有致，房前屋后绿树成荫、繁花似锦，犹如一幅绚丽多彩的田园画卷，令人心旷神怡。

5年来，方城县自然资源局紧紧围绕“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”要求，依据国土空间总体规划，大力推进乡（镇）国土空间规划及村庄规划编制，结合各乡（镇）产业基础和资源禀赋，通过分类试点、示范引领方式，统筹开展土地综合整治，持续优化农村建设用地结构，盘活农村低效和空闲存量建设用地，腾挪空间用于支持乡村建设。同时，以村庄宜居作为规划的出发点和落脚点，优化乡村生产、生活、生态布局空间。

“全县累计投入资金3512万元，初步编制完成15个乡（镇）国土空间总体规划和394个行政村实用性村庄规划。”方城县自然资源局负责人说。

要素保障筑根基

“以前，买东西需要跑六七里地。等搬到新居后，旁边就是街区，各种基础设施一应俱全。”在方城县清河镇李家岗村党群服务中心，村民赵海旺憧憬着未来的生活，开心地说。

方城县汉山水库是河南省重点水

利工程，其中，水库移民搬迁安置是工程中最为重要的一环。方城县自然资源局聚焦乡村振兴战略实施，“一把尺子”量到底、“一张蓝图”绘到底，为村民安居、产业发展做好要素保障。

在编制规划时，方城县自然资源局预留用地空间，优先保障村民住宅建设和产业发展用地需求，积极与乡（镇）政府沟通，合理布局产业项目，支持发展特色农业、乡村旅游、农产品加工等产业。5年来，方城县上报批复乡村建设基础设施及乡（镇）产业项目用地300余亩，上图入库备案设施农用地1.2万余亩。同时，上报批复农村村民住宅及安置区用地1192亩，保障了村民“一户一宅”及汝方高速、汉山水库等重点项目拆迁群众安置用地。

惠民项目促增收

当前，正值“三夏”农忙时期，方城县125万亩小麦陆续成熟，一台台收割机在田间穿梭，一派丰收景象。

“补充耕地就是好，不仅增加了耕地面积，还修了路、打了井、通了渠、平了地，完善了生产设施。”方城县独树镇朱沟村村民蔡春雨如是说。

5年来，方城县自然资源局组织实施补充耕地储备项目4个批次，涉及独树、清河柳河等10个乡（镇），总建设规模2.5万亩，总投资2.8亿元，入库新增耕地面积1.9万亩。通过实施田、林、路、渠综合整治，形成“田成方、林成网、路相通、水相连”生产格局，为实现机械化作业、规模化种植、集约化经营创造了条件。新增的1.9万亩耕地不仅使年产粮食增收2000万公斤，易地交易补充耕地指标0.44万亩还获得了5.1亿元收益，为农业增效、农民增收夯实了根基。

为打通资源变资产、资产变资金转换通道，方城县自然资源局大力开展城乡建设用地增减挂钩拆旧复垦工作，5年来，该局累计完成增减挂钩拆旧指标7933.25亩，除用于县域内报批建设用地6336.98亩外，利用原河南省国土资源开发投资管理中心交易平台，易地出让宅基地复垦券1596.27亩，收益2.52亿元。同时，与原河南省国土资源开发投资管理中心合作，以收储宅基地B类复垦券为途径，融资9800万元，为全县乡村振兴提供资金3.49亿元。□（作者单位：方城县自然资源局）

不得在耕地上挖沟

□ 吴阳阳

“丁零零，丁零零……”5月26日上午8时，新蔡县顿岗乡自然资源所值班室的电话突然响了起来。

“你好，这里是顿岗乡自然资源所。”所长谢世军拿起电话说道。

“我是班台村网格员王亚允，有人正在耕地里挖沟，你们快点过来看看吧！”电话那头，传来力焦急的声音。

“好的，你先盯住现场，我们马上就赶到班台村。”挂断电话，谢世军立刻开车载着乡综合执法大队大队长吴迪和监察员老张迅速赶往现场。

3人来到班台村，只见公路南侧的一片耕地上，村民刘建设（化名）正指挥挖掘机司机在耕地里挖土，中间已经挖出了一条深沟。

“停下来，快停下来！”谢世军

和吴迪跳下车，边制止挖掘机边异口同声地喊道。

“这片耕地夏天总是积水，遇到大雨就会把小麦泡烂。所以我就想挖条深沟排涝，这也是为了粮食生产啊。”看到两人，刘建设连忙上前解释。

“《土地管理法》明文规定，不管什么原因，严禁任何人在耕地上取土、挖沟，必须立即停工，恢复土地原貌。”谢世军严肃地说道。

“你的地边已经有一条排水沟了，为何还要在耕地里挖沟？”吴迪指着一旁的排水沟说。

“这条排水沟年久失修，里面有大量淤泥，排水能力极差，雨稍微大些水就会溢出来，倒灌到地里。”刘建设说。

“这个好办，用挖掘机把排水

沟挖深，清除里面的淤泥不就行了？

这既不违反规定，也能解决问题。”谢世军当场拨通了班台村党支部书记赵刚的电话，向其反映排水沟的淤泥堵塞问题。

接到电话后，赵刚立刻将问题上报到乡政府，乡里表示，会尽快组织人员和挖掘机进行清理疏浚。

“那太好了，谢谢你们！”刘建设高兴地握住了谢世军的手。

当天上午，在谢世军等人监督下，刘建设安排工人回填了深沟，基本恢复了土地原貌。

5月28日上午，当谢世军和监察员老张再次巡查到刘建设地块时，发现地头的排水沟已经疏浚完成，刘建设夫妇正在耕地里栽种芝麻苗呢。□（作者单位：新蔡县自然资源局）

想到直接摔倒了。好在摔得不是太严重，没有伤到筋骨，坐下休息一会儿应该就能恢复。

见老人并无大碍，仍然放心不下的马驰又通过手机联系老人的家属，向其说明了详细情况。

“太感谢您了，我母亲已经70多岁了，如果没有你的帮助，后果不堪设想啊！”不久后，赶来的老人家属对马驰热心帮忙表示感谢，路人得知马驰的善举后，也纷纷竖起大拇指称赞他好样的。

“没什么，这都是应该做的。”面对家属的感谢，马驰连连摆手，在协助他们将老人送上车后，才安心离去。□（作者单位：太康县自然资源局）

上门办证解难题

□ 王二民

不灵便，孩子都在外工作，这么远的路我该怎么去啊。”王大妮叹了口气说。

“现在有上门服务，我刚办过，有他们的电话，我来帮您联系。”说着，小赵就拨通了叶县不动产登记中心的电话，并说明了情况。

得知这一消息后，叶县自然资源局确权登记股、不动产登记中心联合进行研判，第一时间启动上门服务机制，统筹大厅工作人员同步做好线上、线下业务承办及网上声明的办理，确保现场受理上传与后方办理无延时。

5月29日下午，不动产登记中心工作人员带上专业设备和相关资料，驱车来到王大妮家中，耐心向

王大妮询问相关情况，仔细核对身份信息等资料，并协助她完成网上遗失声明等必要手续。同时，同步联系后台工作人员，上传相关资料。

在业务办理中，工作人员耐心解答王大妮提出的每个问题，认真讲解不动产登记相关法律法规，解除她的后顾之忧。后台工作人员在接到相关资料后，迅速按登记规定进行登记，短短两个小时就完成了补证业务。

次日一大早，工作人员又驱车来到王大妮家中，亲自将不动产权证书送到老人手中。接到证件的那一刻，王大妮的满脸笑容，于是就出现了开头的一幕。□（作者单位：叶县自然资源局）

“三夏”助农收麦忙

□ 闫娜 刘华清

磊已协调到一台收割机，已经出发。当李磊把这个消息告诉张军后，张军顿时来了精神：“太感谢了，我就回家把三轮车开过来拉麦子！”

不一会儿，收割机就到了，伴随着机器的轰鸣声，张军家的麦子很快就收完了。为赶在下雨前把麦子运走，李磊还帮张军把麦子装上三轮车，准备运回家里。

看着满地的秸秆，李磊生怕有人将秸秆捡去焚烧，就向张军提议：“那边的播种机正好还有空，我安排他们过来，将粉碎的秸秆还田，赶在下雨前把下茬种上。”

张军闻言，紧紧抓住李磊的手

说：“谢谢你，不仅帮助我收了麦，连后续都为我考虑好了，你们驻村干部真是真心实意为我们办事呀！”

李磊笑着回应：“这都是我们应该做的！保证帮您把这几亩地，收得干净，种得及时，秸秆处理得当。”

在李磊的安排下，播种机开进田地，赶在下雨前播下了新种子。尽管天色依然阴沉，但张军脸上的愁云早已被驻村干部这份实实在在的热忱驱散得无影无踪，粉碎的秸秆在默默滋养着土地的同时，也消除了焚烧的风险，守卫了洁净的蓝天。□（作者单位：鹿邑县自然资源局）

热心救助摔倒老人

□ 王立平

6月5日早上7时30分左右，太康县自然资源局执法队员马驰按照计划驱车前往城郊乡政府处理公务，行驶到银城北路与交通路交叉口北50米时，看见一位老人突然一阵抽搐，随之摔倒在地上，手中的拐杖也被甩了出去。

此时正是早高峰，路上车辆较多且行驶速度快，目睹这一幕后，马驰意识到老人的处境十分危险，立刻把车停到路边，快步上前查看。只见老人脸贴着地面，没有任何动静。

鲜花产业绽放“美丽经济”

——南阳市推动月季产业转型升级纪实

□ 张香红 宋言生 胡新权

“目前，全市月季种植面积15.5万亩，年出圃苗木16亿株，直接从业人员超15万人，综合年产值达50亿元。”近日，谈及月季产业发展情况，南阳市林业局负责人说。

近年来，南阳市委、市政府把发展月季产业作为助推乡村振兴、建设现代农业强市的重要举措，不断深耕月季种业端、种植端、市场端，让“美丽产业”成为造福群众的幸福产业。

产业布局：从分散到集约

为扶持月季产业发展，南阳市出台《关于扶持“月季倍增计划”的二十条措施》，明确标准化生产、科技研发、产业融合等发展方向，鼓励利用丘陵山地资源扩大种植规模，拓展种植面积。全市构建以卧龙区月季产业带为引领，以内乡县、方城县、宛城区、城乡一体化示范区4个县(区)为特色集群，以9家龙头企业为重点，以N家小型月季企业和种植大户为支撑的“1+4+9+N”产业布局。

在经营模式和金融服务方面，南阳市鼓励龙头企业通过“龙头企业+公司+基地”“月季合作社+农户”“种植大户+农户”等多种形式，推动月季种植经营向规模化、集团化发展。同时，南阳市成立月季发展促进中心，量身定制“月季贷”“月季保”等金融产品，通过科研合作、品种推广等举措扶持龙头企业。截至目前，南阳市已发放产业贷款20.52亿元，38家企业纳入优势特色农产品保险以奖代补范围，为规模化种植、标准化生产务实产业基础。

如今，中国月季新品种发布中心、

月季产业国家创新联盟品种测试基地等金字招牌落户南阳市，不仅提升了月季品牌的影响力，更使南阳市在月季品种研发中掌握了话语权。

科研突破：从跟跑到领跑

在今年举办的第九届国际月季大会上，南阳市月季共获得29项大奖，其中，金奖9项，银奖6项，铜奖4项。尤其是南阳市林业科学研究院自主培育的“十里红妆”等品种夺得两项金奖、一项银奖。

近年来，南阳市林业科学研究院持续做好月季新优种质创制，通过野生蔷薇与野生蔷薇、野生蔷薇与古老月季、野生蔷薇与现代月季、古老月季与现代月季远缘杂交，以及现代月季同类型间、不同类型间定向杂交，共授粉6万余朵花，设置1927个杂交组合，培育杂交子代苗2000余株，优选杂交子代品种84个。

2024年，南阳市林科院筛选的“红色庆典”“秋月”“宫羽”“谷雨之约”“粉色芳华”等5个自育品种申报新品种；在2024年成都世界园艺博览会国际竞赛月季专项新品种类竞赛中，其培育的杂交子代品种“宛韵”“谷雨之约”分别获得银奖、铜奖。

科研实力的提升，离不开创新平台的支撑。南阳市注重加强与中国花卉协会月季分会、北京林业大学、中国林科院的科研合作，建立国家花卉工程技术研究中心、月季种质创制与创新中心、月季新品种测试基地、河南省月季生物育种与数据库构建工程研究中心，形成集月季研发、人才培

养、产业创新于一体的全国花木行业产教融合共同体。

产品升级：从苗木到文创

在2024年世界林木业大会上的南阳市月季特色展品亮相展区，特色产品切花棒棒糖月季搭配蔷薇鲜切枝(果)及月季真花系列文创饰品形成的花墙、花束景观，吸引不少观众驻足。

棒棒糖月季是南阳市主栽的月季应用类型，在蔷薇砧木上嫁接切花月季品种，可同步培育砧木和切花。一方面，利用高秆优势减少植株病虫害，提高鲜切花产品质量，解决切花月季植株老化、更替复杂难题；另一方面，在培育鲜切花的同时，蔷薇砧木生长量逐年累加，达到商品粗度时可直接售卖，实现“一次种植、两次收益”。

产业升级离不开对文化价值的深入挖掘。月季文化产品开发方面，南阳市推出《月季文化》《南阳月季甲天下》等系列书刊，发行11组1524枚月季主题邮票，让月季文化融入生活。同时，以月季元素为主题的南阳市烙画系列产品、南阳市玉雕月季作品、团扇等月季工艺产品和文创产品纷纷亮相。南阳市林科院创新研发以月季真花为材料制作的吊坠、耳环、戒指、项链等饰品，已开发5个系列50余种产品，显著提升了产业附加值。

从单一苗木繁育到全链条开发，从传统种植到三产融合，南阳市月季产业以“科研强种、产业富农、文化铸魂”为路径，谱写着“一朵花改变一座城”的故事。□(作者单位：河南省林业局)

三门峡市：为高质量发展注入“绿色基因”

□ 张飞

仲夏时节，站在三门峡市黄河岸边远眺，昔日的荒滩变身万亩生态林，层层叠叠的杨树、柳树在风中摇曳，宛如绿色的卫士守护着母亲河。

近年来，三门峡市林业局全面落实黄河流域生态保护和高质量发展战略，以林长制为引领，在国土绿化、林业资源保护等方面持续发力，探索出一条生态优先、绿色发展的新路子。

林长制压实责任链条

“我们构建‘组织在市、责任在县、运行在乡、管理在村’四级林长制体系，让每一片林木、每一块湿地都有‘专属管家’。”三门峡市林业局相关负责人介绍。

为强化责任落实，三门峡市林业局将林长制作为统筹林业管理的“牛鼻子”工程，市级林长牵头制定《三门峡市林长制工作方案》，建立“一林一策”保护发展规划，确保责任落实到每一片林地。三门峡市湖滨区林长办创新“林长+检察长+警长”联动机制，今年以来，联合查处非法占用林地案件12起，恢复植被面积345亩。卢氏县推出“智慧林长”平台，构建卫星遥感、无人机巡查和地面管护“三位一体”监测体系，实现森林资源监管全覆盖。

如今，三门峡市1126名林长上岗履职，构建起纵向到底、横向到边的责任网络，让“山有人管、林有人护、责有人担”成为常态。

国土绿化织密绿色网络

走进三门峡市陕州区店子乡荒山造林现场，林业技术人员正指导工人栽种侧柏和连翘。



“这里土层薄、石砾多，我们采用‘穴状整地+营养钵栽植’技术，使树木成活率达到85%以上。”三门峡市林业局生态建设科科长王强介绍。

针对豫西山区干旱少雨、立地条件差的特点，三门峡市林业局坚持“因地制宜、适地适树”原则，在黄河沿岸区域重点布局防风固沙林，在浅山丘陵区发展经济林，在深山区培育水源涵养林。

今年以来，三门峡市完成国土绿化面积18.6万亩，其中，黄河沿岸生态廊道造林3.2万亩，栽植柳树、榆树等乡土树种260余万株。渑池县打造“黄河生态林+中药材”复合经营模式，在造林地块套种连翘、金银花，既提升了生态效益，又为群众带来每亩年均800元的经济收益，实现了“绿起来”与“富起来”有机统一。

资源保护守牢生态底线

“森林防火关键期内，严禁携带火种进山!”每天清晨，灵宝市阳平镇护林员张亮都会拿着森林防火宣传喇叭在林区宣讲防火知识。

三门峡市林业局将每年的11月至次年5月定为森林防火关键期，建立市、县、乡、村四级防火责任体系，在重点林区设置防火检查站56个，组建专业森林消防队伍7支，全面强化森林防火能力。

与此同时，三门峡市林业局不断加强林业有害生物防治，成功防控美国白蛾等病虫害面积12.3万亩，林业有害生物成灾率控制在4‰以下。在天然林保护方面，三门峡市林业局全面落实地方政府主体责任，完成天然林和公益林并轨管理面积128万亩，保持护林员队伍320人规模，实现了森林面积、蓄积量、覆盖率持续增长。

截至2024年底，三门峡市森林覆盖率达48.6%，黄河三门峡段水质常年保持Ⅱ类以上，生态屏障功能持续增强，为生态安全提供坚实支撑。“下一步，我们将持续深化林长制改革，不断扩大国土绿化成果，持续发展特色经济林产业，严守生态保护红线，守护好绿水青山，为全市高质量发展厚植‘绿色根基’。”三门峡市林业局相关负责人说。□(作者单位：三门峡市林业局)

点“绿”成金的奥秘 ——濮阳市发展多元林业特色产业纪实

□ 王东风

黄河岸边种植药材，联村发展樱桃产业，林下养禽、种菌、养蚯蚓、养金蝉……近年来，濮阳市积极践行“两山”理念，因地制宜发展林下种植、养殖、林产品采集、森林景观利用等多元林业特色产业，以“林+N”模式走出一条惠农新路。

立体复合种养

时下，走进范县黄河大堤淤背区润泽芍药种植基地，株株芍药花在桃树林下竞相绽放，吸引众多游人打卡拍照。

“一亩桃收入五六千元，一亩芍药收入1万多元。”种植基地负责人高爱霞介绍，基地在范县4个乡镇流转土地1860亩，吸纳周边村民长期就业100余人、季节性用工1000余人，带动村民共同增收。

濮阳县五星生态园，积极开展“葡萄+灵芝菇”复合种植，亩年产葡萄6000余斤、灵芝菇2.6万斤，年均亩收益4万余元，带动170余户村民增收。

“养蚯蚓门槛低、技术难度小，一年收七八次，一米蚓床出四五斤蚯蚓，一斤蚯蚓能卖四五元。”在台前县马楼镇怀林种植合作社蚯蚓养殖基地，负责人赵怀林介绍。

在清丰县韩村镇，像赵怀林一样养殖蚯蚓的不在少数。“蚯蚓既能入药，又能当饲料，还能做化妆品，蚯蚓粪更是很好的有机肥，一亩地年收益万元以上。”濮阳市地龙生态农业科技有限公司负责人李杰说。

在濮阳县梨园乡金蝉养殖基地，河南金翼农业发展有限公司负责人杨

涛说：“林下养金蝉是门技术活，柳树长得好，金蝉产量才高，管理好了，亩收益1万多元。”

目前，濮阳市利用国储林、黄河大堤淤背区等重点生态廊道，建立“公司+基地+农户”联农带农机制，推广“林+N”立体间作套种模式，集中连片发展林下种植、养殖面积6万亩，打造出“台前蚯蚓”“濮阳金蝉”等一批林下经济品牌。

联村共建抱团

濮阳市开发区王助镇乜村是远近闻名的“鲜花村”，有鲜切花种植面积2300余亩，各类花卉温室、大棚900多座，年产非洲菊、向日葵等10余个品种鲜切花2亿枝以上，人均增收5000余元，年产值5000多万元。

乜村党支部书记周凤军表示，乜村的成功得益于政府的铺路搭桥、龙头企业带动和科技全程护驾，鲜切花种植实行统一技术指导、品种更新和销售渠道。农户经营推行“出钱出力”的“建棚创业”模式、“出钱不出力”的“托管”模式、“出力不出钱”的“劳务承包”模式3种利益联结机制。

此外，南乐县杨村乡探索村集体股份经济合作社经营发展模式，实行统一规划、统一整地、统一购苗、统一栽植和分村管理、分时间段收获、分村收益的“四统三分”机制发展林药产业，林下种植药菊1500余亩，建设烘干厂4个，年产值200万元，带动群众人均增收6000元。

台前县打渔陈镇组建产业联合社，推动樱桃产业规模化发展、产业

链延伸，集中连片种植樱桃4000余亩，带动4000余人就业，樱桃年产值1.2亿元。

木业集聚发展

在范县张庄镇木业园区的奥乐门业加工车间，小木头经过流水线改造，变成家具用品。

作为国家级林业产业示范园区，张庄镇的木材购销历史悠久，作为主导产业已有20多年。园区内，一棵树的用途从原来的木材原木交易变为加工制造，一根木材可以制作成20多种产品，一棵树衍生的产业链条，带动2万余人就业。园区已入驻企业660家，年产值20.45亿元，木业加工产业全链条产值超过30亿元。

清丰智昌智能共享备料中心采用实木重组塑型技术，将直线型板材压制成U型、S型等异型实木件，实现实木家具由功能型向艺术型转变。

全友家私清丰基地二号车间的多条智能化生产线上，机械臂从令如流，原材料上机、切割、封边等工序一气呵成，误差被控制在0.08毫米以内。

目前，素有“木工之乡”美誉的清丰县有家居企业295家，产值超300亿元，带动6万余人就业。

濮阳市林业局相关负责人介绍，近年来，全市积极组织木业加工企业参加世界林木业大会等国家级、国际性林产品博览会、交易会、洽谈会，全面展示展销实木、软体等家具、板材产品，助力企业走出河南、走向全国、走向世界。□（作者单位：河南省林业生态建设发展中心）

守护好珍贵的生物资源 ——孟州市野生动物保护工作纪实

□ 乔靖芬 孟璐

“在我们村头发现一只受伤的短耳鸮，请及时派人进行救助。”近日，孟州市野生动物疫源疫病监测站工作人员接到群众求助电话后，迅速赶赴现场开展救助。

今年以来，孟州市自然资源和规划局建立强化宣传、加强监测、严厉打击、开展救助“四位一体”工作机制，累计救护国家二级保护动物5只、“三有”保护动物6只，生物多样性保护成效显著。

强化宣传 凝聚保护共识

“看，这只灰色的鸟就是白鹭！”4月23日，在第44届“爱鸟周”活动中，该局工作人员带领西虢镇寺上村学校的师生，走进河南黄河湿地国家级自然保护区孟州段，开展爱鸟护鸟科普实践活动。

为提高野生动物保护意识，该局构建“1+N”宣传体系，利用世界野生动植物日、“爱鸟周”等节点，通过展览、宣传手册、摄影大赛等形式，普及野生动物保护知识，积极营造全民参与的浓厚氛围。



开展宣传进校园活动

“通过参加活动，孩子们不仅了解了保护鸟类的重要性，还能认出十几种保护鸟类。”寺上村学校王老师说。

科技赋能 织密安全网络

“坐在黄河湿地智慧监控中心的大屏幕前，黄河湿地的情况一览无余，发现异常可以第一时间处理。”孟州市黄河湿地保护中心副主任党丽介绍，依托“天眼+地勤”监测体系，可实时监测黑鹳等珍稀鸟类活动轨迹。

为精准守护候鸟迁徙通道，该局科学设置监测路线，实行定点、定人、定责巡查，织密候鸟保护安全网。工作人员每日沿着黄河湿地、生态廊道等重点区域开展巡查，实时监测候鸟动态，确保及时发现并处置异常情况。此外，该局制定《突发陆生野生动物疫情应急预案》，规范疫病初筛、样本送检等9项流程，确保野生动物疫源疫病防控工作高效有序。

联动共治 守护生态底线

3月21日，一场多部门联合执法行动在河阳农贸市场展开，旨在打击非

法交易野生动物行为。这是孟州市“清网护鸟”专项行动的缩影。

针对非法猎捕问题，该局联合公安部门，引导群众拆除捕鸟网并改用无害驱鸟设施；对非法猎捕、食用鸟类行为依法从严查处。同时，全面排查市场、餐馆及网络平台，从根源斩断“捕—售—食”黑色产业链。截至目前，该局累计向野生动物养殖户发放10余份安全养殖告知书，推动行业规范化发展。

“现在，进入农贸市场内，商家店铺电子屏滚动播放的‘拒食野味’公益广告格外醒目，时刻提醒我们要爱护野生动物从自身做起、从拒绝做起。”市民王先生说。

精准救护 畅通绿色通道

近日，一只因食物中毒奄奄一息的国家二级保护动物大鸛，在监测站得到及时救治。工作人员通过洗胃排毒、输液维持体征等专业处置，数日后将其放归自然。

“这是今年成功救护的第5只国家二级保护动物大鸛救治现场，孟州市黄河湿地保护中心主任韩圆介绍，依托“早监测、早发现、早处置”机制，全市野生动物救助成功率达85%以上，救助数量同比增长30%。

下一步，该局将继续加大野生动物保护力度，深化科技应用，严厉打击非法猎捕、交易行为，全力筑牢野生动物保护屏障，绘就人与自然和谐共生的生态画卷。□（作者单位：孟州市自然资源和规划局）

河南省豫地科技集团发布六大地质科技成果 包括高纯石英新矿种的发现及产业化制备技术等

□ 本刊记者 郝亚儒 通讯员 郭淳

5月27日，在第九个全国科技工作者日到来之际，河南省豫地科技集团有限公司（以下简称豫地科技集团）2025年度科学技术大会在郑州召开。会议发布六大地质科技成果，正式启动“人工智能+地质”行业垂直大模型研发项目。

会议发布的六大地质科技成果分别是高纯石英新矿种的发现及产业化制备技术、大直径钻井技术及装备、有色金属地下矿山绿色无废开采技术、赤泥土壤化改良及生态修复技术、数融盾备云平台、数融智言—豫地智能助手大模型。

成果一：高纯石英新矿种的发现及产业化制备技术

高纯石英是半导体芯片、太阳能光伏等高新技术产业不可或缺的战略资源，也是万亿产业链“卡脖子”的关键矿物材料。2019年5月，河南省第五地质大队有限公司在东秦岭地区首次发现能提纯至4N级别的花岗伟晶岩型高纯石英矿，使该地区成为我国极具潜力的高纯石英原料地。

为进一步加快高纯石英提纯技术攻关及产业化工作，2023年，豫地科技集团将高纯石英项目列为首个“一号工程”重点推进，经过系列技术攻关，利用发现的资源，首次在实验室突破4N8提纯技术，并建成一条中试生产线。

目前，豫地科技集团已掌握4N88提纯关键技术，建成国内首个花岗伟晶岩型高纯石英找矿勘查示范基地。2025年3月，国内首条依托本土花岗伟晶岩型高纯石英矿生产线开工建设。



高纯石英提纯生产线

2025年4月10日，经国务院批准，豫地科技集团在我国东秦岭地区发现的高纯石英矿被正式列为第174号新矿种。

成果二：大直径钻井技术及装备

豫地科技集团始终将地质科技作为第一生产力，河南省资源环境调查四院有限公司和河南豫中地质勘查工程有限公司专注大直径钻井技术及装备研发。依托省级科研平台——河南省大口径钻井工程研究中心，豫地科技集团大直径钻井技术团队成功研发国内首套650吨重载管道专用下管装备，解决了超大吨位套管下放的难题。该团队首创的大直径保温套管设计和施工技术，解决了矿井高温热害难题，填补了井下降温领域空白。同时，完成国内首个穿越多层采空区大直径瓦斯孔，开了大直径钻孔穿越多层采空区先河。

该技术具备直径生命保障通道和逃生通道的矿山应急救援快速钻井能力，生命保障孔钻井效率和逃生通道钻井效率屡次刷新国内大直径钻井规模纪录。凭借该技术，豫地科技集团

先后参与完成了山西中村煤矿透水、山东笏山金矿爆炸、河南耿村煤矿井下失火等10余起事故抢险救援任务，累计解救被困矿工20余人，挽回经济损失约60亿元，多次受到国家应急管理部、河南省政府嘉奖表彰。

此外，豫地科技集团还配套制定了《大直径钻完井技术规范》《矿山大直径工程井钻完井起下钻作业规程》等标准规范，获授权专利59项，荣获省科学技术进步一等奖1项、二等奖3项。

成果三：有色金属地下矿山绿色无废开采技术

豫地科技集团坚持“绿水青山就是金山银山”发展理念，河南省第一地质矿产调查院有限公司以科技创新驱动矿业绿色转型，以“产学研用”协同创新推动有色金属绿色开采，联合中南大学、长沙矿山研究院等科研机构投入7000余万元，攻克黄金矿山无废化开采技术难题，授权专利23项，相关技术成果被国家级行业协会鉴定达到国际领先水平。

在柿树底金矿，研发并建成的国内首套以高频振动筛和陶瓷过滤机为核心装备的膏体充填工艺与系统，解决了隐蔽采空区安全治理、尾废资源化利用及软破复杂矿体安全高效低贫损开采等技术难题；在庙岭金矿，首创了预置空间主动接顶和无隔离墙主动接顶壁式充填采矿技术，研发“倾斜薄至中厚难采矿体高效开采技术及智能充填成套装备”“模块化装配式智能充填系统工艺与技术装备及应用”两项技术，突破倾斜薄矿体高效开采瓶颈；在吉家洼金矿，首创全尾砂胶结充填采矿法，建成全尾砂充填系统，不仅降低了采矿风险，还大幅提升了回采率。

依托有色金属地下矿山绿色无废开采技术，豫地科技集团节约尾矿库建设资金约3亿元，累计创造经济效益约6.8亿元，实现了经济、社会和环境效益协调发展，为全国有色金属矿山“无废化”开发提供了“豫地方案”。

成果四：赤泥土壤化改良及生态修复技术

赤泥是氧化铝工业生产过程中产生的高碱性废弃物，我国95%的赤泥采用露天堆存的方式处置。由于赤泥盐碱性强、易板结、营养匮乏，堆场自然修复过程缓慢，长期堆存易引发土壤盐碱化、库区荒漠化及地下水污染。

为妥善解决这一问题，河南省地质环境勘查院有限公司研发团队针对赤泥和尾矿特点，通过进行室内小试，筛选出尾矿改良材料及耐受性草本、木本植物；开展赤泥库、尾矿库场地中试，结合场地试验进行有针对性的技术改进研究；开展中国铝业股份有限公司中州分公司赤泥库生态修复试验研究。经过3年多的努力，创新性地研发出了“土壤化改良+适生植物”赤泥堆场生态修复技术，突破非客土条件

修复瓶颈。

该技术无需覆土，较传统工艺节约土壤资源30%、降低治理成本30%以上；以秸秆等农业废弃物为改良剂，变废为宝且无二次污染；施工无需专用设备，免养护维护，生态系统稳定可持续。同时，还可同步种植芦竹等高值植物，推动“尾矿库”向“生态田”转型，实现生态修复与土地资源化利用双赢。

该技术已获国家发明专利2项，入选2023年度“河南省绿色低碳先进技术成果目录”，并在中铝河南铝土矿尾矿库进行推广，成效明显。目前，该技术已运用于正在推进实施的河南省沿黄流域赤泥库生态修复及土地资源化利用项目，为黄河流域固废综合治理提供豫地科技支撑。

成果五：数融盾备云平台

在数字化时代，数据就是生命线。河南省地球物理空间信息研究院有限公司作为豫地科技集团信息化建设的骨干力量，全方位开展数据守护，自主研发数融盾备云平台，高质量服务河南省自然资源数据备份与安全工作。

数融盾备云平台是一款集数据备份与网络安全防护于一体的综合性平台。该平台融入“零信任”架构的安全防护体系，内置高强度加密技术，是应对复杂数据环境和严峻网络安全威胁的“全能卫士”。该平台采用先进的压缩算法、增量备份及智能调度机制，支持多类型数据库、操作系统及硬件平台，可实现数据“全量+增量”备份与快速恢复，大幅缩减备份耗时与存储空间。同时，平台依托统一安全策略管理与智能威胁检测响应机制，提供网页过滤、用户认证、应用控制、内容审计、带宽管理等多重防护功能，由于其完全为自主研发，可有效抵御数

据泄露与非法访问。

目前，数融盾备云平台已完成了华为鲲鹏、飞腾国产化适配，服务了河南省80余个县（市、区），支撑河南省80%的不动产备份业务，全力保障河南省不动产数据安全。

成果六：数融智言—豫地智能助手大模型

河南省地球物理空间信息研究院有限公司研发的数融智言—豫地智能助手大模型是一款基于DeepSeek基础大模型私有化部署的行业应用大模型。

该模型将行业知识深度整合，构建了地质行业多个领域的知识图谱，为智能决策提供丰富的知识储备。模型智能问答精准高效，能够理解复杂的地质行业问题，提供精准、专业的答案，让沟通更加便捷。模型智能辅助决策科学可靠，为企业的战略规划、项目投资、资源开发等提供科学的决策依据，降低决策风险。模型自动化报告生成快速便捷，模型能够根据用户需求自动生成地质勘查报告、项目评估报告、数据分析报告等多种类型的报告，提高工作效率，减少人工错误。

目前，该模型已完成飞腾、华为鲲鹏等的国产化适配，获得软件著作权证书，在豫地科技集团内部多个业务系统中成功应用。未来，该模型将拓展更广泛的地质行业应用，助力更多企业智能化转型，成为推动企业高效发展的智能决策大脑。

“我们将持续加强主业领域关键核心技术攻关，持续产出重大原创性、前沿性、颠覆性科技成果，加快培育新质生产力，大力推进科技成果转移转化，为奋力谱写中原大地推进中国式现代化新篇章作出豫地科技更大贡献。”豫地科技集团党委书记、董事长余纪云表示。☑

党建“活起来” 品牌“亮起来”

——河南省第一地质矿产调查院有限公司党建特色品牌建设侧记

□ 陈柯颖

“从每个基层党支部的党建特色品牌建立，到党委、纪委品牌的形成，我们积极打造党建特色品牌体系，推动各项工作不断迈上新台阶。”谈及党建特色品牌体系建设，河南省第一地质矿产调查院有限公司（以下简称地矿一院公司）党委书记、董事长许军强介绍。

近年来，地矿一院公司坚持党建引领，结合基层党支部所在分公司业务特点，创新构建党建特色品牌体系，为能源资源安全、生态保护修复、地质灾害治理、绿色矿山建设等多领域转型升级提供“新动力”。

党委品牌强引领

河南省地质系统重塑性改革以来，面对财政项目大幅缩水、市场开拓困难局面，地质行业面临着更加严峻的挑战和更为激烈的竞争，转型发展迫在眉睫、势在必行。

为适应形势发展需要，地矿一院公司创新构建“地质报国 挺膺担当”党建核心品牌，进一步坚定“勘查立院、矿业富院、转型兴院、科技强院”发展路径。

在河南省国资委党建领航行动中，地矿一院公司积极推进新一轮找矿突破战略行动，2024年，在豫西铝土成矿带和合峪—太山庙岩体高氟背景区取得重要找矿进展，有力地支撑了“十四五”战略找矿任务落实。

此外，地矿一院公司还创新开展“党业融合突破年”和“党建领航 创新提质”活动，与中国地质调查局西安矿产资源调查中心、富德矿业有限公

司、新疆维吾尔自治区克孜勒苏柯尔克孜自治州阿图什市等4家单位签订战略合作协议，深入推进项目、科技、产业合作，为建设一流地勘企业蓄势赋能。

特色品牌激活力

地矿一院公司各级党组织紧扣中心大局、凸显党支部特色，形成内涵丰富、效应明显、群众认可的“旗帜领航、群心向党”“争先创优当先锋、精心勘查促发展”“转型升级排头兵”“矿业开发领头雁”等20个党支部特色品牌，激发支部红色活力，有力推动中心工作高质量发展。

在党建特色品牌体系赋能加持下，地矿一院公司始终秉持项目为王思维，直面新挑战、抢抓新机遇，不断加强项目谋划储备和推进落地。

地矿一院公司下属的3家矿山企业，分别围绕“矿业开发领头雁”“让党旗更红 让矿山更绿”“争做矿山发展先锋”3种党支部特色品牌，加强选矿设备改造、选矿工艺技术革新，积极推行智能化、数字化、信息化建设，有力推动矿山改扩建工程和安全生产。

依据各自党支部品牌特色，嵩县庙岭金矿探索实施旋流器—浮选柱联合分选技术，使选矿回收率由83%提高到88%，创下历史新高；柿树底金矿率先建成省内第一座无尾矿矿山系统，其成果“有色金属地下矿山绿色无废开采技术开发及应用”被鉴定为国际领先水平；洛宁吉家洼金矿2025年选矿回收率突破95%，创建矿以来新高。

纪检品牌筑防线

地矿一院公司积极打造“清风卫士 护航发展”监督品牌，扛牢监督责任，坚持将监督考核深度融入生产经营全过程，创新建立“监督+”工作机制，将纪检工作与项目审计、安全生产等深度融合，在项目审计、生产中，纪委进行全方位监督，实现监督与管理无缝对接。

“监督+”工作机制实施以来，地矿一院公司每年年中围绕主体责任落实情况等8个方面，对14个基层党支部全面从严治党工作情况进行督查。2024年，地矿一院公司成立专项监督检查组，深入各项目一线开展安全生产专项监督检查，全面排查风险隐患90余个，落实即查即改，现场解决80%的存在问题，织密监督“防控网”，营造出风清气正的政治生态，有力护航地质事业高质量发展。

与此同时，地矿一院公司坚持施教于先，注重超前防范。开设公众平台“清风一院”“廉政文化”等宣传专栏，营造风清气正的干事氛围；组织党员干部到河南省廉政文化教育馆等地参观，学习违纪违法典型案例等多种形式廉政警示教育，引导全体党员干部受警醒、知敬畏、明底线。

“将总结成熟有效的党建特色品牌体系和制度机制，形成更多可复制、可推广的经验，以品牌力量带动高质量发展，助推河南省豫地科技集团有限公司在打造业内旗舰劲旅和国内一流企业建设之路上行稳致远。”许军强表示。□（作者单位：河南省第一地质矿产调查院有限公司）

“拼”出项目建设“加速度”

——河南省资源环境调查二院有限公司以项目建设增势赋能

□ 王伟灿

仲夏时节，风裹着阵阵暖意掠过枝头，充满诗意的田野上洋溢着丰收的喜悦。河南省资源环境调查二院有限公司（以下简称资环二院公司）积极实施“走出去”战略，多策并举揽项目、抢市场领域，赶进度、拼发展，各项工作扎实有序推进，为实现矿业恒产恒业目标夯实基础。

多方出击拓市场

3月14日，资环二院公司新疆项目部肩负打造矿业恒产恒业使命，踏上“西域探宝”的漫漫征途。

“这不仅是加快实施走出省外步伐、融入全国统一大市场的重要举措，还可以助推新疆将资源优势转化为产业优势、发展优势。”资环二院公司总经理禹志加介绍。

除在新疆开展项目外，5月中旬，资环二院公司副总经理、总工程师司冬冬带队赴内蒙古自治区开展为期一周的市场调研，与当地地勘单位座谈交流，了解市场行情，初步达成煤层气开发、矿业权、生态修复、地质灾害治理等合作事项。同时，各经营实

体充分发挥各自积累的业绩优势，积极对接、承揽项目，保证项目不脱节、不断档。

“今年以来，我们相继中标了林州市的历史遗留废弃矿山生态修复示范工程、高村镇国土空间规划等20余个项目，为全年经济发展提供了源源不断的动力。”资环二院公司副总经理张记飞信心满满地说。

施工按下“快进键”

5月20日，在平顶山市，由资环二院公司下属的豫西公司承担的煤层气钻井开发工程施工现场，司钻操作着钻机，泥浆工用仪器测试泥浆，技术人员讨论着施工方案……

“这是我们年初中标的一个重要工程，3月开工后，坚持科学、规范、严谨的管理理念，倒排工期，抓进度、抢节点，预计年底可完成施工任务。”豫西公司总经理孟红伟说。

此外，资环二院公司还积极参与南水北调中线工程相关项目建设，位于南阳市淅川县水工环地质研究所承揽的核心水源库区汇水区矿山生态

修复工程现场，也早已是一派繁忙的景象。

“该工程是南水北调中线工程水源地（南阳片区）历史遗留废弃矿山生态修复示范工程项目重要组成部分，完成后，将进一步提升生态系统质量和碳汇能力，确保‘一泓清水永续北送’。”水工环地质研究所所长金新宇说。

同心共谱“发展曲”

5月26日，由资环二院公司伊川自然资源调查研究院承揽的吕寨铸石用玄武岩矿勘查项目，从项目中标、项目部组建到设备到场、开工，仅仅用了3天时间。“这得益于公司上下‘围着项目转’。”说起项目，院长苗灿民激动地说。

今年以来，资环二院公司牢固树立项目为王理念，坚持“抓项目就是抓发展、谋项目就是谋未来”工作思路，明确目标，出台公司领导分包重点项目推进机制，由重点项目工作专班充分发挥牵头抓总作用，各相关部门牢固树立“一盘棋”意识，建立“跨层级、跨部门、跨项目”联合攻坚机制，压实责任链条，确保各环节无缝衔接、高效推进。

围绕“项目有没有、项目多不多、开工没开工、进度快不快”等问题，资环二院公司不断提升协调服务水平，抢时间、赶进度，强责任、抓落实，在项目谋划上用力、在项目前期上用功、在项目建设上用劲，着力推动项目提速达效，不断提升项目运作水平，为经济高质量发展赋能。□（作者单位：河南省资源环境调查二院有限公司）



实施矿山生态修复工程

构建数据安全立体屏障

——叶县加强测绘地理信息安全管理纪实

□ 赵晓伟

是否开展保密安全教育？各项保密措施落实得如何……近日，叶县自然资源局邀请专业团队集中对辖区内涉密测绘地理信息成果管理与使用情况进行集中检查，切实保障涉密测绘地理信息成果安全。

近年来，叶县自然资源局深入贯彻落实总体国家安全观，以“严管理、细防护、实服务”为抓手，构建“制度+技术+应用”三位一体安全管理体系，为经济社会高质量发展提供坚实保障。

构建安全管理新格局

“测绘地理信息事关国家主权、安全和利益，必须站在维护国家安全的高度来做好管理。”在年度测绘地理信息保密工作会议上，叶县自然资源局负责人强调。

叶县自然资源局始终将测绘地理信息安全作为一项重要政治任务，成立局长任组长的保密工作领导小组，构建“主要领导亲自抓、分管领导具体抓、责任部门专门抓”的工作机制，局党组每季度专题研究保密工作。

为层层压实保密责任，叶县自然资源局制定《叶县测绘地理信息保密管理办法》，与各股（室）签订保密责任书。同时，创新开展保密宣传月活动，通过专题讲座、案例警示、知识竞赛等形式，让保密工作人人有责任感深入人心。今年以来，叶县自然资源局组织开展保密培训6次、200余人次。

织密安全管理防护网

制度建设是做好测绘地理信息安全的根本保障。叶县自然资源局

聚焦数据、人员管理和技术防护，建立了一套科学完备的管理制度体系。

在数据管理方面，叶县自然资源局实行“三专”管理制度，即专人负责、专柜存放、专机处理，所有涉密数据从领取、使用到销毁，全程登记备案，实现可追溯管理。同时，建立使用审批制度，严格管控数据流向。

在人员管理方面，叶县自然资源局实行涉密人员分类管理制度，对接触核心涉密数据的人员进行严格政审，签订保密协议。同时，建立涉密人员动态管理台账，定期开展保密教育。

在技术防护方面，叶县自然资源局投入专项资金建设涉密数据处理专用机房，配备防盗门窗、视频监控等设施，涉密计算机实行物理隔离，严禁接入互联网，并安装专业防护软件。

“我们制定的《涉密测绘成果全流程管理办法》，对数据的每一个流转环节都作出明确规定，确保不留死角。”叶县自然资源局负责人介绍道。

提升安全管理效能

面对新形势下的安全管理挑战，叶县自然资源局积极探索创新，从引入第三方专业评估、开展常态化检查等方面，全力落实安全管理责任。

在引入第三方专业评估方面，叶县自然资源局定期聘请省级测绘质检机构开展安全风险评估，通过专业检测发现并解决潜在隐患。今年5月，专家组对全局50余台计算机进行全面“体检”，提出整改建议12条。

在开展常态化检查方面，叶县自然资源局定期开展保密检查，重点检

查涉密计算机使用、数据存储介质管理等情况。同时，建立问题清单和整改台账，实行销号管理。今年以来，叶县自然资源局已开展检查8次，整改问题20余项。

在确保安全的前提下，叶县自然资源局聚焦经济社会发展需要，积极推进测绘地理信息资源的合法合规利用。

在重点项目保障方面，叶县自然资源局为县内重大建设工程项目提供精准、安全的测绘服务。今年以来，已为郑渝高铁叶县段、平叶快速通道等10余个重点项目提供测绘保障，其间，未发生一起数据泄密事件。

在民生服务领域，叶县自然资源局依法依规向社会提供非涉密基础地理信息数据，支持“智慧城市”“数字乡村”建设。目前，已为县行政审批局、住建局等20余家单位提供数据服务。

在应急抢险工作中，叶县自然资源局建立应急测绘保障机制，确保在自然灾害等突发事件中能够快速响应、安全高效地提供测绘支持。同时，组建应急测绘队伍，坚持24小时待命，为抢险决策提供了重要依据。

如今，叶县的地理信息安全管理已从被动防御升级为主动治理，那些存储在加密硬盘里的坐标数据，正转化为智慧城市建设的数字基石，为县域发展注入安全动能。

“守护地理信息安全，就是守护城市的数字生命线。”叶县自然资源局负责人表示，未来将持续完善“人防+技防+制度防”的立体防护体系，让地理信息安全屏障成为高质量发展的坚实底座。□（作者单位：叶县自然资源局）

浙川县：以“信用+测绘”助力“多测合一”

□ 范书礼 程哲

在位于豫西南的浙川县，一场以信用建设推动测绘行业提质增效的改革正在悄然改变着当地营商环境。

近年来，浙川县自然资源局创新推出“信用+测绘”管理模式，通过建立信用评价体系、优化服务流程、强化行业监管等措施，实现测绘行业服务质量和效率双提升。

构建信用体系

“过去，测绘市场存在部分企业服务不规范、测绘成果质量参差不齐等问题，严重制约行业的健康发展。”说起推行“信用+测绘”管理模式的初衷，该局负责人介绍，为解决这些问题，浙川县从信用体系建设入手，重塑测绘行业秩序。

该局依据《河南省测绘地理信息行业信用监督管理办法》，结合区域实际，构建测绘行业信用评价体系，将信用体系建设与测绘行业监管深度融合，通过明确信用评价标准和方法，对测绘服务机构的信用状况进行全面动态化评估，涵盖企业的违规作业、成

果数据造假、拖延工期等不良行为信息，以及优质高效完成重点项目测绘、积极参与行业技术创新等良好行为信息，并进行量化赋分。最终根据得分将企业信用等级划分为A、B、C、D四个等级。

为确保信用评价客观公正，该局组建专业的信用评价团队，邀请行业专家、法律顾问参与评审，对企业的信用信息进行多轮审核。同时，该局建立信用信息申诉机制，企业若对评价结果有异议，可在规定时间内提交证据进行申诉，保障企业的合法权益。

落实惩戒措施

有了完善的信用评价体系，如何让信用评价真正发挥作用？该局坚持分类施策，严格奖惩，激发测绘市场活力，规范市场秩序。

对信用等级较高的测绘单位，该局落实激励措施，开辟“绿色通道”。在测绘资质备案、变更及测绘成果利用和管理方面，A级和B级信用单位可享受优先办理服务，使原本需要15

个工作日才能完成的资质备案流程压缩至3个工作日就能办结，大幅降低企业的时间成本。同时，在财政性资金安排和项目申报上，给予守信企业优先资格。

在激励守信的同时，该局也加大对失信行为的监管和惩戒力度。对存在失信行为的测绘单位，依法采取限制业务范围、责令整改、通报批评等惩戒措施。对提供虚假测绘成果导致重大工程损失的严重失信行为，该局将依法吊销测绘资质证书。

提供便捷服务

“以前，办个业务要跑好几家单位，现在只到一个窗口就能全部搞定，太方便了！”说起实施“多测合一”带来的变化，市民张先生赞叹道。

为进一步推动“信用+测绘”模式落地实施，该局积极与住建、规划等县直部门合作，依托“多测合一”平台，打造测绘服务全流程“统一标准、一次测绘、分类报告、分时办结、成果共享”的线上办理和信用核查工作新模式。

该局相关负责人介绍，过去，企业在办理测绘业务时，需要分别向不同部门提交多份测绘报告，流程繁琐且易出现重复测绘。现在，通过“多测合一”平台，企业只需进行一次测绘，即可生成满足不同部门需求的分类报告，有效解决了以往测绘流程复杂、重复测绘、技术标准不统一等问题，大大提升了工作质效。

“我们将继续拓展‘信用+测绘’应用场景，推动信用评价结果在更多领域互认共享。”该局负责人表示。□（作者单位：浙川县自然资源局）



开展外业测绘

张毓蓉：为职工幸福生活“加码”

□ 王伟灿

在河南省资源环境调查二院有限公司（以下简称资环二院公司），有一个忙碌的身影，她穿梭在职工之间，倾听诉求、策划活动、解决难题；在她的办公桌上放着一本厚厚的职工需求记录本，里面密密麻麻记载了职工的各类需求……她就是资环二院公司工会副主席张毓蓉。

2020年9月上任以来，张毓蓉以提升职工生活品质为目标，创新服务举措，构建全方位、多层次的服务体系，成为资环二院公司职工心中最温暖的依靠。

“花式活动”点燃生活热情

4月27日，在洛阳市天街东方博物馆之都研学营地，一场热闹非凡的青年职工交友联谊活动如火如荼地进行着，70余位来自资环二院公司和洛阳市企事业单位的青年职工齐聚一堂，谈天说地、分享趣事、交流理想，现场气氛热烈而温馨。

“看到大家脸上洋溢的笑容，我觉得一切努力都值得了。”张毓蓉欣慰地说，由于工作性质特殊，资环二院公司青年职工常年奔波在生产一线，如何解决婚恋问题成为摆在青年职工面前的一道难题。

为解决这一难题，张毓蓉精心策划了野外拓展训练、单身青年职工联谊会等系列交友活动，为职工搭建起相识相知的桥梁。如今，已有不少职工通过这些活动收获爱情，步入婚姻殿堂。

在张毓蓉看来，工会就是职工的“娘家人”，要时刻关注职工需求，坚持从细微处着手，为大家办实事、办

好事。在她的促成下，资环二院公司工会连续6年与蛋糕企业合作，为350余名职工送上生日祝福，让每位职工在生日当天都感受到组织的温暖。

每逢重要节假日，张毓蓉总是最忙的人。她带领团队策划组织丰富多彩的趣味文体活动，从职工读书分享到文艺汇演，从书画摄影比赛到普法文艺宣传，不仅让大家在紧张的工作之余放松身心，也能实实在在地感受到工会大家庭的温暖。

多年以来，张毓蓉组织工会开展的冬送温暖、夏送清凉、金秋助学和困难职工救助等活动，不断滋润着职工的心田。

“健康守护”构筑生命屏障

“工会工作要从‘心’出发，把小事做实，把实事做好。”张毓蓉是这样说的，也是这样做的。

职工的健康是张毓蓉最牵挂的事，为给职工提供全方位、人性化的健康关爱服务，她不断创新工作方式，拓展服务内容。从探望生病住院职工、生育女工，到组织职工体检、女职工专项体检和宫颈癌筛查，从邀请省内知名健康专家举办健康教育讲座到开展职工健康管理，张毓蓉用实际行动为职工的健康保驾护航。

“不仅要让职工成为单次体检的参与者，更要成为健康管理的长期受益者。”张毓蓉介绍，从2023年开始，资环二院公司在职工体检中新增了健康管理内容。医院会为每位受检者建立专属健康档案，详细解读体检报告，跟踪回访健康状况，及时提供就诊建议，形成完善的健康管理闭环体系。


此外，张毓蓉还积极与资环二院公司有关部门合作，联合举办火灾警示宣传教育、“5·12”全国防灾减灾日宣传教育、“人人讲安全、个个会应急”网络知识竞赛等活动，全方位守护职工的健康与安全。

“技能引擎”助力成长成才

在推动职工技能提升方面，张毓蓉同样不遗余力。为提升职工能力素养，推动解决项目施工中的难题，她推出了涵盖人才培养、技能训练、竞赛选拔、职业晋升的全链条举措，为职工搭建起成长成才的广阔平台。

张毓蓉创新推进“工会+院校+线上”职工教育培训模式，组织职工参与首届全国“红旗杯”班组长大赛系列直播课程学习、河南省测绘地理信息行业技能培训等重要学习活动，拓宽职工的知识面、提升职工的技能水平。同时，她积极构建全方位、多层次、广覆盖的劳动技能常态化练兵新格局，实施劳动和技能竞赛“提质计划”，建立起公司、分院、班组三级竞赛体系。

通过“提质计划”，资环二院公司已培养高技能人才20余名、省（集团）级工匠3名，结成师徒10对，攻克项目施工技术难题20余项，1人获评河南省劳动模范。

“作为职工的‘娘家人’，工会组织要始终站在职工的角度，想职工之所想，急职工之所急。”张毓蓉说，“将继续探索创新服务模式，为职工提供更多贴心暖心的服务，让大家在工作中有平台、有提升，生活有质量、有乐趣。”（作者单位：河南省资源环境调查二院有限公司）

“让大家都过上好日子”

——记南乐县自然资源局驻村第一书记屈志兵

□ 姜慧琴

近日，南乐县委、县政府公布2024年度“表现突出驻村书记”名单，县自然资源局驻梁村乡邵庄村第一书记屈志兵成功入选。

2022年6月驻村以来，屈志兵坚持用心用情为群众办实事、解难题、兴产业，深入田间地头调研，带领村民增收致富，奋力书写乡村振兴的新篇章。

群众的“贴心人”

初到邵庄村时正值“三夏”农忙，屈志兵每天天不亮便跟随村民下地，帮忙收麦、浇水、施肥，虽然裤腿沾满泥土、手上磨出水泡，但是从没间断。也正是他的付出，村民都愿意和他拉家常、诉心声。

在随后的走访中，屈志兵注意到村民武保（化名）的孙女小花总是躲在角落里，沉默寡言。经耐心沟通得知，因父母常年在外打工，小花感觉孤独并产生厌学情绪。看着小花泛红的眼眶，屈志兵心疼不已，多次上门与武保谈心，并结合义务教育政策和村里服装厂招工信息，提出“父亲外出务工、母亲留村就业”方案。如今，小花的母亲在村里的服装厂上班，每月2000多元收入，既能挣钱又能在家陪伴孩子。

2023年5月，村民武建军突发脑溢血，生活不能自理。屈志兵得知后，主动当起临时监护人，四处奔波，帮助申请2.3万元危房改造资金，帮他修缮危房，并积极联系县残联，为其办理二级残疾证。现在的武建军逢人就说：“屈书记，是俺的救命恩人！”



3年来，屈志兵累计走访农户400余户，解决各类民生问题200多件。

致富的“领路人”

邵庄村是典型的农业村，集体经济薄弱。如何盘活土地资源、发展特色产业，成为摆在屈志兵面前的难题。为此，他邀请县自然资源局专家对土地进行踏勘，精心绘制产业发展“蓝图”。

村东头的荒坡地种玉米产量低，长期困扰着村民。为解决村民的“心病”，屈志兵四处奔走，争取县农业农村局的果树种植项目，发动党员干部带头流转土地种植果树。如今，荒坡上已种满苹果树，挂果后每亩可增收约800元。


为壮大村集体经济，屈志兵积极争取上级资金，成立邵庄村集体经济合作社，完善集体资产管理制度，规范收益分配。如今，邵庄村不仅建成养殖场5处，而且还建成毛绒玩具厂、箱包厂和服装厂，吸纳脱贫户100多人就业，人均月收入1500元以上。

党建的“主心骨”

“农村富不富，关键看支部。”屈志兵深知基层党组织的重要性。针对村里党组织涣散、党员年龄偏大、活动形式单一等问题，屈志兵从规范“三会一课”入手，将基层党建与驻村帮扶工作紧密结合，严格落实党建工作制度，积极开展丰富多彩的组织生活，引导党员发挥先锋模范作用。

2024年7月12日，南乐县遭遇暴雨，邵庄村部分农田被淹，村民生命财产受到威胁。屈志兵连夜组织党员突击队冒雨疏通排水沟、转移受灾群众。经过连夜奋战，全村受灾群众全部安全转移，无一人伤亡。

为改善村庄环境，屈志兵带领驻村工作队整治危险坑塘3处，清理路边沟渠2.5千米，申请安装路灯240盏，翻修老化道路3千米。

如今的邵庄村，千亩果园长势喜人，厂房里机器轰鸣，村道旁路灯明亮，处处焕发着生机与活力。（作者单位：南乐县自然资源局）

急流中的生死救援

——记勇救落水群众的兰考县自然资源局职工刘维抗

□ 本刊记者 行海燕 通讯员 李春露

提起刘维抗，周围的人都对他赞赏有加，尤其是勇救落水群众的事情发生后，他更是成为大家眼中的模范。

刘维抗是兰考县自然资源局职工，退役军人。工作28年来，他始终坚守在自然资源管理工作一线，用专业与耐心化解矛盾冲突，用真诚和奉献回应群众诉求，在危难险重中践行为民初心。

勇救落水群众

“救命啊！有人掉水里了！”

5月19日下午3时左右，在兰考县兰商干渠边，一阵急促的呼救划破了午后的宁静。

听到呼救声，途经此处的刘维抗循着声音望去，只见一名男子正在河水中拼命挣扎，湍急的水流正以惊人的速度将其冲向涵洞门口。见此情景，刘维抗一边脱着上衣，一边飞速向事发地跑去，并纵身跃入水中。

4米深的河水中暗流湍急，刘维抗刚入水就被水流带偏方向，旋涡中的泥沙不时呛入口鼻，几乎让他窒息。由于救人心切，他的右腿被水下的碎石划出一道10厘米长的口子，但是他丝毫没有停下，拼尽全力向落水者游去。游到落水者旁边时，刘维抗迅速将其抓住，惊慌失措的落水者看到刘维抗，出于本能，死死抱住他的脖子，两人瞬间被冲出50多米。此时的刘维抗既要对抗水流的冲击，还要尽力让落水者头部浮出水面，这极大地消耗了他的体力，就在他快坚持不住的时候，民警及时赶到，最终合力将落水者救上岸。在岸边稍作休息，看

到落水者生命体征平稳，刘维抗才安心地离开。

“谢谢您，要不是您的救助，真不知道以后的日子怎么过。”为表示感谢，落水者家属经过多方打听找到刘维抗，并专门制作了一面锦旗，亲自送到刘维抗手中。

“这都是我应该做的，更何况我还是一名退伍军人。”面对家属的感谢，刘维抗说。

调解矛盾冲突

在同事眼中，刘维抗就像是一本行走的“活地图”，红庙镇哪个村的宅基地有纠纷、仪封乡哪块地的边界存争议、三义寨乡谁家人家的土地使用权证需要补办……他都了然于胸。

2008年盛夏，三义寨乡两户村民因土地边界问题剑拔弩张。为及时解决纠纷，刘维抗顶着38摄氏度的高温，连续3天蹲在地里反复测量，尽管汗水浸透了工作服，并在后背结出一层白花花的盐渍，可他没有丝毫懈怠，直至掌握精准的数据，让双方心服口服。“这样的纠纷，每年都要调解20多起。”刘维抗说。

2019年4月，刘维抗被调入县自然资源局评估所工作。面对繁琐的测绘评估工作，他主动加班加点为群众和企业办理评估报告。其间，一家企业因项目建设急需用地评估报告，却因资料不全，工作难以推进。刘维抗得知后，利用周末时间协助企业整理材料，驱车往返60千米实地勘测，最终在3个工作日内完成评估，为企业争取宝贵的施工时间。

奋战防汛一线

2021年7月20日，河南省发生特大暴雨，兰考县三义寨乡的三老河水位速度上涨，见状刘维抗立即组建救援小队，随时待命。

“刘所长！杨楼村有群众被困，水已经快漫到二楼了！”7月21日凌晨2时，正在值班的刘维抗突然接到杨楼村村民的紧急求救电话。

挂断电话，刘维抗立即带领救援小队赶到现场。到达杨楼村时，刘维抗发现一户人家的二楼窗边，一位老人正挥舞着床单求救，屋内还有年幼的孩子在哭喊。情况危急，刘维抗毫不犹豫地套上救生衣，拿起冲锋舟的船桨，准备救人。湍急的水流让冲锋舟剧烈摇晃，面对随时可能翻船的危险，刘维抗沉着冷静，凭借部队练就的过硬本领，艰难地操控着冲锋舟驶向被困群众。靠近后，他迅速将救生绳系在老人身上，并小心翼翼地将孩子抱上冲锋舟，将被困群众安全转移。面对险情，刘维抗在齐腰深的积水中连续奋战72小时，往返数十趟，成功转移群众30余人。

新冠肺炎疫情期间，刘维抗主动请缨承担社区消杀任务，每天背着30多斤的设备完成23栋楼的消杀工作。一遍下来，白色的防护服下，那件写着“我是党员我先上”的红马甲早已被汗水浸透。

从湍急河流到乡间地头，从防汛一线到抗疫前沿，刘维抗用实际行动践行着“退伍不褪色，退役不退志”的铮铮誓言，彰显了民生无小事的为民情怀。

梁保义：不动产登记档案“守护者”

□ 魏光力

走进博爱县自然资源局不动产登记中心档案室，整间屋子安静得就像是被遗忘的角落，梁保义或是在一排排档案架前整理档案，或是在电脑前忙着编排目录，一干就是一整天。

梁保义是博爱县自然资源局不动产登记中心档案管理员，工作9年来，他深耕档案管理领域，不断探索创新档案管理体系，致力于为群众提供最优质的服务，在方寸之地践行着“兰台匠人”的职责。

让“杂乱”变“有序”

2016年，梁保义初任不动产登记中心档案管理员时，面对的是亟待规范化的档案管理体系。如何让沉睡的档案“活”起来、让分散的资料“聚”起来，成为他日思夜想的课题。

为规范档案管理，白天，梁保义穿梭于窗口与档案室，在实践中探索档案管理办法；夜晚，挑灯研读专业书籍，主动向兄弟单位的档案员“取经”，学习档案管理经验。那些日子，档案室的灯常常亮至深夜，梁保义的身影在一排排档案柜间反复穿梭，核对、整理、装订……经过长期的实践和摸索，梁保义探索出“系统溯源+分类整合+编号归档”三步工作法，通过业务系统逐条追溯散落文件，按业务类型精细分类，再为每份档案赋予专属编号。通过创新使用三步工作法，经过数月攻坚，原本混乱的档案室焕然一新：档案柜整齐排列，目录索引清晰明了，查询效率提升数倍。

“过去，找一个档案往往需要花费半天时间。如今，借助规范的管理体系，几分钟就能精准调取，真是方



便！”说起档案室的变化，干部职工纷纷点赞。

以“细节”筑“防线”

档案管理工作，安全是底线，服务是使命。梁保义深知不动产档案关乎群众财产安全与个人隐私，容不得半点马虎。在日常工作中，他在严格执行保密制度的同时，灵活服务档案查询需求，牢牢守住了严守原则与暖心服务的平衡。

2021年7月，博爱县遭遇特大暴雨，地势低洼的档案室面临浸水风险。梁保义闻“汛”而动，第一时间赶赴单位，与同事争分夺秒将重要档案转移至高处。其间，他顾不上雨水浸透衣衫，在档案室门口垒起沙袋，并坚持每两小时巡查一次。连续多日的坚守，让10万余卷档案安然无恙。

工作中，面对企业因历史资料模糊、提供的俗称地址与系统编号不符等问题，梁保义结合周边地理信息，通过查阅历史档案、走访相关部门，快速锁定问题原因，顺利帮助企业解决难题。面对档案数字化浪潮，梁保义

主动学习新技术，克服电脑操作不熟练、老旧档案扫描难度大等困难，将档案全部转换为数字资源。

多年来，凭借精湛的业务能力，梁保义多次被评为窗口优秀工作者。

用“真心”践“初心”

档案管理工作之余，梁保义始终将群众需求放在心上，用真心践行为民初心。

在博爱县优化营商环境行动中，梁保义主动为行动不便的老人提供上门服务，规划上门路线，协调服务时间，并利用休息时间送证到家，将不动产权证书送到老人手中。在梁保义的努力下，无数群众享受到高效便利服务。

截至目前，梁保义已完成10万余卷档案上架，协助相关部门完成信息查询6697次，接待群众超1万人次。

档案无声，却记录着岁月变迁；岗位平凡，却彰显着责任担当。这就是梁保义，他用专业做好档案管理工作，用真心温暖办事群众。（作者单位：博爱县自然资源局）

未经批准转让划拨土地上房屋如何处置

□ 石晨谊

案情

2010年，甲将房改房卖给乙，买卖过程中，双方只办理了房产过户登记手续，但没有办理土地证过户登记。2016年，乙又将房子卖给丙，丙申请办理转移登记，不动产登记机构要求办理房地一体的不动产登记。因原土地证还是甲的名字，登记人员要求甲、乙和丙一起到现场办理不动产转移登记。丙不服并对不动产登记机构提起行政诉讼。

分析

第一，关于房屋和土地权利人信息不一致的问题。不动产统一登记前实行各职能部门分散登记制度，房产证由房产主管部门登记发证，土地证由土地主管部门登记发证。本案所述情形发生在统一登记前，各登记机构实行分散登记，从而出现房屋和土地不同时办理转移登记、土地和房屋权利人信息不一致的情形。

《民法典》确定了“地随房走”和“房随地走”原则，不动产统一登记全面落地实施后，分散登记时的历史遗留问题逐步显现。2017年，原国土资源部办公厅下发《关于全面排查不动产登记“中梗阻”问题的通知》，要求对历史遗留问题要本着尊重历史、面对现实、信守政府承诺、维护群众合法权益原则，将登记发证与处理历史遗留问题分开，只要权利人拥有合法的权属证书，应及时办理不动产登记。各地出台的化解不动产登记历史遗留问题的文件提供的解决方案也基本一致：因未及时申请办理土地转移登记、原权利人下落不明等原因无法提供原土地使用权证，现房产权利人可申请房地一体统一登记。经核查后，权利人出具承担有关法律责任的承诺，由登记机构登报公告原土地使用权证作

废后再为权利人办理房地一体统一登记手续。

2017年，最高人民法院的一起判例让这种做法出现不确定因素。在毛某诉南京市人民政府、原南京市国土资源局为一审、第三人吴某审核颁发国有土地使用权证一案中，再审审查与审判监督行政裁定书〔(2017)最高法行申2625号〕认为，因房屋买卖而引起国有土地使用权一并转让的，应当由转让人和受让人共同向土地主管部门申请土地权属变更登记。南京市人民政府在毛某未参与情况下，依吴某单方申请为其办理土地变更登记，并颁发国有土地使用证，违反上述相关法律法规的规定，二审法院认定构成程序违法，并无不当。但涉案土地使用权属依法应予进行变更登记的情况，该土地变更登记行为的内容符合法律规定，且并未侵害毛某实体上的合法权益。二审法院对南京市政府颁证行为的效力予以保留，并无不当。此案可以说是综合考虑了各方因素作出的相对平衡的裁定，登记机构出于便民利民的考虑作出这种敢于担当的做法，依然有合法性风险。

2021年，自然资源部下发《关于加

快解决不动产登记若干历史遗留问题的通知》，要求加快化解国有土地上已经出售的城镇住宅的历史遗留问题，解决因历史遗留问题导致的不动产“登记难”。文件明确提出，对关于原分散登记的房屋、土地信息不一致问题的处理方式，即因房屋所有权多次转移、土地使用权未同步转移导致房屋、土地权利主体不一致的，经核实权属关系变动清晰且无争议的，可以根据规定程序由房屋所有权人单方申请办理房地权利主体一致的不动产登记。至此，为上述做法提供了合法性依据。

第二，未经批准转让划拨地上建筑物属于违法转让。划拨用地具有无偿性和用途特定性等特点，其设立是通过行政许可完成的，故划拨建设用地使用权应属于《民法典》规定的“法律、行政法规禁止或者限制转让的标的物”。根据《城市房地产管理法》规定，以划拨方式取得土地使用权的，转让房地产时，应当按照国务院规定，报有批准权的人民政府审批。《自然资源违法行为立案查处工作规程（试行）》（以下简称《查处规程》）明确，未经批准违法转让以划拨方式取得的国有土地使用权属于非法转让行为，应当按照《土地管理法》第七十七条的规定，进行没收或者拆除。

房改房、经济适用住房等在划拨地上建设的房屋，转让时应当报经政府批准，并办理协议出让手续，补交划拨转为出让的土地出让金，不能适用上述地随房走、房随地走的原则，当然也不能作为历史遗留问题直接适用单方申请的形式，否则不但违反法律规定，还会导致国有资产流失。

原国土资源部《关于已购公有住房和经济适用住房上市出售中有关土地问题的通知》明确，土地出让金由购买方缴纳，为简化程序，已购公有住房和经济适用住房所在宗地为划拨土地的，只在同一建筑内第一套房屋上市交易时，购买方与土地行政主管部门签订土地使用权出让合同，其他各套房屋可以直接上市交易并办理国有土地使用权转移登记，不再办理审批手续，相当于由第一套上市交易的房东代表所在宗地所有房屋业主签订划拨土地转为出让土地申请审批手续，并签订出让合同，由购房人补交本房屋所在宗地分摊份额的土地出让金。

第三，关于违法转让查处是否有时间限制问题。《行政处罚法》明确违法行为在二年内未被发现的，不再给予行政处罚。但违法行为有连续或者继续状态的，从行为终了之日起计算。该条文指的是行政机关追究违法行为当事人的行政法律责任的法定有效期限。违法行为已经超过追诉时效期限的，不再追究行政法律责任。所谓“违法行为有连续或者继续状态的”，是指连续行政违法行为或继续违法行为。连续违法行为是指同一违法当事人连续两次或两次以上实施性质相同的违法行为。继续违法行为是指同一违法当事人在一定时间内所实施的处于继续状态的违法行为。因此，如何判断违法转让行为的性质关系到追诉时限。

按照《行政处罚法》规定，从违

法行为发生之日起计算，适用二年的追诉时限，具体违法时间可以依据双方签订买卖、赠与等合同时间认定。行政机关在处罚违法转让划拨用地使用权时应当注意，违法转让土地行为不能仅以签订转让合同或者协议、支付转让价款予以认定，还应当确认受让方是否实际接收、占有、控制土地。由于划拨用地转让行为属于私下行为，比较隐秘，可能导致违法转让划拨用地的违法行为超过追诉时限，无法予以处罚，影响社会公平。

原国务院法制办公室在给湖北省人民政府法制办公室《关于如何确认违法行为连续或继续状态的请示》的复函中明确，《行政处罚法》规定的违法行为的连续状态，是指当事人基于同一个违法故意、连续实施数个独立的行政违法行为，并触犯同一个行政处罚规定的情形。行政相对人将划拨地或地上房屋非法转让给多人，是基于非法转让土地的故意、连续实施的多个独立的违法转让行为，触犯的是《土地管理法》关于违法转让的条款。行为人出于同一违法故意，具有时间、空间上的紧密关联性，且侵害同一法益的，行政机关可以认定该非法转让的行为存在连续状态，从最后一次违法转让行为终了之日起计算所有违法转让行为的追诉时限。

第四，违法转让行为存在法条竞合。违法转让划拨地上房地产的行为，同时违反了《土地管理法》和《城市房地产管理法》规定。两部法律都有相应的行政处罚条款，但对违法转让的处理规定不同，从而发生法条竞合。在行政法领域，法条竞合是指一个行政违法行为同时符合多个法条规定的情形，需要从中选择适用的法律规范。

《土地管理法》没有区分划拨土地未经批准转让和其他违法转让情形，

规定对违法转让行为，由县级以上人民政府自然资源主管部门没收违法所得，可以并处罚款，与《城市房地产管理法》规定一致。但是，对将农用地擅自改为建设用地并新建建筑物和其他设施的，依据是否符合土地利用总体规划区分对待，对不符合的限期拆除，符合规划的，没收在非法转让土地上新建的建筑物和其他设施。这项处罚措施是针对非法转让土地的受让方作出的。对于未经批准即将房改房、经济适用住房等划拨地上房屋进行转让的行为，实际上每一次转让都构成违法转让，不能适用房地一体转移的原则。违法转让土地中的受让者将土地再次转让给他人，即再转让土地的，对每个环节的违法转让行为都应当予以处罚。因此，如果按《土地管理法》没收并罚款，未经批准进行转让的事实依然存在，并未消失。只有涉及擅自将农民集体所有的土地通过出让、转让使用权或者出租等方式用于非农业建设，或者违法将集体经营性建设用地通过出让、出租等方式交由单位或者个人使用的违法转让行为，方可按照《土地管理法》第八十二条规定，责令限期改正。

《查处规程》规定，未经批准，违法转让以划拨方式取得的国有土地使用权，属于违法转让。笔者认为，涉及房地产转让的，优先适用《城市房地产管理法》和《城市房地产开发经营管理条例》，其他违法转让情形，优先适用《土地管理法》，即划拨用地未经批准没有建设即转让的，适用《土地管理法》进行处罚；如果已经建设形成房地产进行转让，应当按照《城市房地产管理法》规定，由县级以上人民政府土地主管部门责令缴纳土地使用权出让金，没收违法所得，可以并处罚款。☑（作者单位：福建省自然资源厅）

用环境司法守护自然之美

——从一宗非法采矿案看购砂者与采砂者共同犯罪的认定

□ 原方正

案 例

2021年3月至7月,被告人张某山、章某晨、李某、丁某等人出资,被告人洪某武、王某宏等人提供采砂船,被告人章某伟、凌某华等人提供运砂船,在未取得采砂许可证情况下,在安徽铜陵段淡水豚国家级自然保护区河段上下断面(长江禁采区),使用采运一体方式共同非法采运江砂46765.04吨,价值2893129元。被告人马某玉明知江砂系盗采,仍收购1700吨并予以出售。经评估,张某山等人非法采砂行为造成长江生态环境损害价值为5157476.86元。公诉机关在提起公诉的同时提起附带民事公益诉讼。

江苏省东台市人民法院于2022年3月1日作出(2022)苏0981刑初46号刑事附带民事判决:张某山等32名被告人未取得河道采砂许可证,在长江禁采期、禁采区从事非法采砂活动,构成非法采矿罪,判处有期徒刑四年六个月至一年不等,并处罚金。马某玉明知江砂系盗采仍予以收购,构成掩饰、隐瞒犯罪所得罪。判决马某玉犯掩饰、隐瞒犯罪所得罪,判处有期徒刑一年六个月,宣告缓刑二年,并处罚金。同时,判决张某山等14名被告对其非法采砂行为造成的长江生态环境损害5157476.86元,按照各自参与犯罪部分承担连带赔偿责任,并在国家级媒体上公开赔礼道歉;张某山、鲍某文对其参与非法采砂造成的长江生态环境损害135445.02元、12688.88元分别承担惩罚性赔偿责任。

分 析

2021年3月1日起施行的《长江保护法》第九十三条规定:“因污染长江流域环境、破坏长江流域生态造成他人损害的,侵权人应当承担侵权责任。违反国家规定造成长江流域生态环境损害的,国家规定的机关或者法律规定的组织有权请求侵权人承担修复责任、赔偿损失和有关费用。”第九十四条规定:“违反本法规定,构成犯罪的,依法追究刑事责任。”

本案是《长江保护法》施行后不法分子实施的一起特大非法采矿案。最高人民法院将其作为入库案例,对非法采矿罪相关案件具有重要的参考价值。本案例的裁判要旨为:一是在非法采砂犯罪中,采砂者与购砂者事前通谋,通过采运一体方式非法采砂,形成产销利益链条,应当认定购砂者与采砂者构成非法采砂的共同犯罪。二

是在认定非法采砂犯罪造成的生态环境损害时应当根据采砂量、鱼类资源直接损失量、底栖生物损害数、生态系统服务价值量等量化指标,综合予以认定,切实体现损害担责、全面赔偿原则。三是对具有非法采砂犯罪前科、非法采砂犯罪取保候审期间再次实施非法采砂犯罪的被告人,应当认定其具有破坏生态环境的故意,公诉机关要求其承担惩罚性赔偿责任的,人民法院应予支持。结合本参考案例,现对非法采矿罪中购砂者与采砂者构成共同犯罪情形的司法认定作以下解读。

首先,非法采矿罪共同犯罪的认定。《刑法》第二十五条规定:“共同犯罪是指2人以上共同故意犯罪。”第三百四十三条规定:“违反矿产资源法的规定,未取得采矿许可证擅自采矿,擅自进入国家规划矿区、对国民经济

具有重要价值的矿区和他人矿区范围采矿,或者擅自开采国家规定实行保护性开采的特定矿种,情节严重的,处3年以下有期徒刑、拘役或者管制,并处或者单处罚金;情节特别严重的,处3年以上7年以下有期徒刑,并处罚金。”《长江河道采砂管理条例》第九条规定:“国家对长江采砂实行采砂许可制度。”

本案中,被告人张某山等32人在未取得河道采砂许可证的情况下,擅自在长江禁采期、禁采区从事非法采砂,均构成非法采矿罪。被告人马某玉明知购买的江砂系他人犯罪所得而予以收购,其行为构成掩饰、隐瞒犯罪所得罪。本案系共同故意犯罪,被告人张某山、章某晨、丁某、程某、洪某武、王某宏、李某、章某伟、冯某平、凌某华、王某靖、鲍某文、章某高、尚

某路分别为股东、采砂船主、事前通谋的购砂者,在共同犯罪中起主要作用,系主犯,应当按照其所参与的全部犯罪处罚。因此,被告人张某山等32人均构成非法采矿罪且系共同犯罪。

其次,非法采砂犯罪造成生态环境损害的认定。《民法典》第一百七十九条规定:“承担民事责任的方式主要有:(一)停止侵害;(二)排除妨碍;(三)消除危险;(四)返还财产;(五)恢复原状;(六)修理、重作、更换;(七)继续履行;(八)赔偿损失……法律规定惩罚性赔偿的,依照其规定。本条规定的承担民事责任的方式,可以单独适用,也可以合并适用。”第一千一百六十八条规定:“二人以上共同实施侵权行为,造成他人损害的,应当承担连带责任。”第一千二百二十九条规定:“因污染环境、破坏生态造成他人损害的,侵权人应当承担侵权责任。”第一千二百三十四条规定:“违反国家规定造成生态环境损害,生态环境能够修复的,国家规定的机关或者法律规定的组织有权请求侵权人在合理期限内承担修复责任。侵权人在期限内未修复的,国家规定的机关或者法律规定的组织可以自行或者委托他人进行修复,所需费用由侵权人负担。”第一千二百三十五条规定:“违反国家规定造成生态环境损害的,国家规定的机关或者法律规定的组织有权请求侵权人赔偿下列损失和费用:(一)生态环境受到损害至修复完成期间服务功能丧失导致的损失;(二)生态环境功能永久性损害造成的损失;(三)生态环境损害调查、鉴定评估等费用;(四)清除污染、修复生态环境费用;(五)防止损害的发生和扩大所支出的合理费用。”《最高人民法院关于审理环境民事公益诉讼案件适用法律若干问题的解释》第二十条第二款

规定:“人民法院可以在判决被告修复生态环境的同时,确定被告不履行修复义务时应承担的生态环境修复费用;也可以直接判决被告承担生态环境修复费用。”

本案中,被告人张某山等14人应当承担民事侵权责任。本案的采砂地点发生在安徽省铜陵淡水豚国家级自然保护区河段上下断面之间,该区域有着丰富的浮游动植物和底栖动物,其中,仅鱼类就达数十种,包括中华鲟、江豚等水生野生保护动物。张某山等人非法采砂46765.04吨,数量巨大,不仅对长江的江砂资源造成了重大损失,也打破了采砂区域内河流泥沙与水流输送能力之间的平衡状态,导致案发长江水域生态系统的损害。张某山等14人在各自参与非法采砂数量范围内构成共同侵权,应在各自参与非法采砂数量范围内承担连带赔偿长江生态环境损害的民事责任。司法鉴定机构对张某山等人非法采砂行为所导致的江砂资源、河床结构、水环境质量、水生生物资源等遭受的破坏进行全方位鉴定,根据采砂量、鱼类资源直接损失量、底栖生物损害数、生态系统服务价值量等指标量化了河床损害、鱼类资源损害、底栖生物资源损害、生态服务功能损害等各类损害费用。张某山等14人作为普通自然人,对受损的长江生态环境、渔业资源等直接恢复不具有可行性,故法院依法判决其承担生态环境损害修复费用。

最后,对具有非法采砂犯罪前科、非法采砂犯罪取保候审期间再次实施非法采砂犯罪的认定。《刑法》第六十五条规定:“被判处有期徒刑以上刑罚的犯罪分子,刑罚执行完毕或者赦免以后,在5年以内再犯应当判处有期徒刑以上刑罚之罪的,是累犯,应当从重处罚,但是过失犯罪和不满18

周岁的人犯罪的除外。”《刑事诉讼法》第一百零一条规定:“被害人由于被告人的犯罪行为而遭受物质损失的,在刑事诉讼过程中,有权提起附带民事诉讼。被害人死亡或者丧失行为能力的,被害人的法定代理人、近亲属有权提起附带民事诉讼。如果是国家财产、集体财产遭受损失的,人民检察院在提起公诉的时候,可以提起附带民事诉讼。”《民法典》第一千二百三十二条规定:“侵权人违反法律规定故意污染环境、破坏生态造成严重后果的,被侵权人有权请求相应的惩罚性赔偿。”

本案中,附带民事公益诉讼被告人张某山曾因犯非法采矿罪被判处有期徒刑,鲍某文在涉嫌非法采矿罪取保候审期间再次实施非法采矿犯罪,可认定两被告主观上具有破坏长江生态环境的恶意,且后果严重。本案共非法采砂46765.04吨,其中,被告人张某山参与非法采砂29795.2吨,被告人鲍某文参与非法采砂2791.3吨。本案除江砂资源损害外的其余生态损害价值为212587.66元,故公益诉讼起诉人要求两被告按非法采砂数量比例承担一倍的惩罚性赔偿责任即135445.02元、12688.88元,具有事实和法律依据,人民法院予以支持。

笔者认为,矿产资源是国家的宝贵财富,是大自然赋予人类的珍贵宝藏,必须依法合理开采。维护生态安全,要坚持对破坏环境的犯罪行为实施“全环节、全要素、全链条”打击,守牢生态保护法治防线。开展环境资源执法司法保护工作,需要人人参与、人人有责。要始终坚持对破坏生态环境犯罪的“零容忍”,持续推进生态保护和修复,用司法的力量守护好生态环境这一最普惠的民生福祉。☑(作者单位:河南郑大律师事务所)

用绣花功夫建设“人间天堂”

——江苏省苏州市国土空间规划城市体检评估融合创新的实践

□ 陈永祥

面对存量时代的城市宜居需求和可持续发展问题，江苏省苏州市按照自然资源部“定期体检、五年一评估”要求，着眼“诊病灶、治未病”，积极探索构建国土空间规划城市体检评估的常态化、制度化工作体系，在精细、精致、精微、精雅上狠下功夫，用绣花功夫建设“人间天堂、福气苏州”。

综合体检+专项体检

“一张蓝图”干到底，建立国土空间规划城市体检评估制度是关键。这需要全国层面开展统一规程的综合体检，也需要各地开展各具特色、更加精细的专项体检，精准推动城市建设从“有没有”向“好不好”转变。

苏州市把城市规划体检评估作为统筹规划、建设、管理工作的重要抓手，聚焦城市人居环境和空间品质，部署开展全市综合提升行动。其中，综合体检坚持目标导向，围绕市级国土空间总体规划的贯彻实施，以自然资源部明确的指标为基础，探索建立符合苏州市自身实际和未来发展需要的指标体系，由自然资源管理部门会同住

房和城乡建设部门按年度展开，整体推动宜居、韧性、“智慧城市”建设。专项体检坚持问题导向，由自然资源管理部门牵头，区分日常巡检和专题巡检，突出重点领域、重点片区、重点时节，组织住房和城乡建设、城管、园林、交通、文化广电和旅游等部门和相关国有企业、属地政府各有侧重地有序展开。

目前，苏州市已出台城市规划体检工作方案、人居环境和空间品质提升行动方案、以人为本街道空间实施意见等文件，还编制形成了苏州市古城体检工作指引手册、苏州市标识系统导则、以人为本街道空间设计指引、苏州市古城街道精细化建设指引等系

列导则指引，着眼规划实施，强化对城市建设、运行、治理的引导。

市县统筹+部门协同

规划实施极具严肃性。苏州市专门成立城市规划体检评估工作专班，建立推进机制，专题召开部署会、推进会、现场会，统筹全市各部门、各县（市、区），全域全要素地开展体检工作。市级专班每月召开例会，强化部门协同，研究明确体检的主题和范围，先后组织开展儿童友好、青年发展、第五立面（建筑物的屋顶面）、夜景灯光、轨道交通站点、citywalk等专题巡检活动，分工抓好实施。同时，专班强化上下联动，组织直达乡（镇、街道）一

级的实操培训，分类做好城市商圈、重点景区、经济大镇、古镇古村、毗邻地区等专项体检的样板示范。

此外，苏州市还举办城镇品质提升专题研修班，着力提高乡（镇、街道）规划设计美学的素养，推动规划精准传导落实到末端。

苏州市各县（市、区）参照市级架构组织开展日常巡检，做好市级明确的和自选的专题巡检。一年多来，苏州市共组织开展18轮体检，共发现问题9743个，其中，市本级问题2080个，县（市、区）问题7663个，即整即改8092个、结合项目实施689个、纳入项目储备库962个，有效推动规划的精细实施。

专业思维+百姓视角

践行“人民城市人民建、人民城市为人民”理念，需要破除专业的局限，为人民群众有序参与城市治理搭建好平台，从人民视角去体验、去检视、去保证规划的落地，不断满足人民日益增长的美好生活需要。

苏州市基于设计者、建设者、管理者等不同身份角度，招募体检师队伍，将城市规划体检评估工作的组织方式从“要我做”变为“我要做”，再拓展到“大家做”，在常态化体检评估中着力补齐城市人居环境弱项、空间品质短板，解决群众急难愁盼问题。

目前，苏州市体检师队伍除了政府部门的干部职工，还有规划院所、高校师生的专业团队，涵盖城市规划、景观设计、建筑工程等专业，也邀请居民代表、社区工作者、网格员等基层力量，还通过街头访谈、问卷调查和线上平台，配合开展“社情民意联系日”“集思广益话古城”“深度体检·品质共享”“共检共享·福气苏州”等活动，广泛发动市民、游客等公众参与，切

实形成“政府主导、市县联动、部门协同、专家把脉、公众参与”的城市规划体检评估格局。

数字赋能+闭环联动

面对“加快转变城市发展方式”的要求，国土空间规划正向存量型、动态型、治理型转变，规划实施监测评估预警显得尤为重要。其中，常态化体检是前提，形成工作闭环是关键，需要周而复始、久久为功。

苏州市专门整合有关部门信息化平台，开发运用“苏城啄木鸟”“随手拍”等小程序，每月综合分析研判各部门、各县（市、区）汇总数据，为动态完善规划编制和实施提供更多参考借鉴。这既有依托“一张图”实施监督信息系统一年一度综合体检的整体推进，又有每月每季的精微把控和动态导引，识别更精准、监测更周密、预警更及时，增强国土空间规划的适应性。

针对体检中发现的问题，苏州市梳理形成问题清单、责任清单、整改清单，按照“即整即改、结合项目、生成项目”三种类型，小事快办、特事特办、大事研办，构建“发现问题—反馈问题—整改问题—回访评价—总体提升”闭环管理机制，做到件件有着落、事事有回应。同时，苏州市从“一件事”延伸到“一类事”，对日常巡检发现和市民群众反映的重点问题和普遍性问题，经研判后组织专题巡检，形成专业建议和有针对性的政策举措，或生成项目予以集中解决，为系统治理“城市病”做好有力支撑。

成果运用+多元创新

城市规划体检评估不仅要发现问题，更要解决问题，为城市建设“把脉开方”，为规划实施“把关定向”。苏

州市十分注重体检评估成果的运用，全链条融合城市规划、建设、管理各环节，协力推动城市更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全地发展。

一是“体检+治理”，加强与建设主体的协作。规划实施并非只能靠政府，也并非都需要通过新建、重建的途径去落地。苏州市以城市规划体检为平台，广泛征集群众意见建议，设立起终点站均设置在医院内门诊大楼入口处的公交健康专线，组织商户、饭店、企事业单位成立“公厕联盟”解决公共卫生间不足问题，出台支持和规范商业外摆、绿地认建认养等办法，调动全社会力量建设美好家园，构建人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。

二是“体检+竞赛”，加强与管理主体的协同。以城市规划体检为基础，苏州市遴选有代表性的、典型的项目，组织苏州古城复兴建筑设计工作营，强化历史文化街区、古镇老街、古建老宅的精细化规划设计。同时，苏州市在城市规划体检总结“一类事”的基础上，聚焦古城公共空间，策划开展“苏州古城创新大赛”，吸引16个国家、数十所名校学子和规划设计机构的百余个青年团队参赛，促进古城数智化保护和可持续发展。

三是“体检+项目”，加强与实施主体的合作。以城市规划体检为抓手，苏州市坚持“先体检、后更新，无体检、不更新”，组织体检师全程参与，优化提升城市更新项目。2024年，苏州市推动古城架空线整治、城市道路、城市绿化、老旧小区改造等163个项目落地见效，桃花坞片区、五卅路子城片区等重点片区焕新升级，十全街、乌鹊桥等街巷活力出圈。（摘编自《中国自然资源报》2025年6月5日3版）



“最强大脑”让治理更智慧

——山东省烟台市以实景三维赋能自然资源管理纪实

□ 焦思颖 孙冰雪 姜艳春

时间与空间，每一瞬都在与我们互动，时空之力正塑造着未来之形。如何穿透时空的迷雾，让时空地理信息数据为城市发展、自然资源管理赋能？

面对新形势、新要求，山东省烟台市以实景三维为底座，“多赛道”融合，持续开展面向国土空间规划、自然资源监测、应急指挥、智慧园区、城市精细化管理等40余项行业应用研究，在不同领域开展多元探索，340余项重点工作从实景三维技术中受益。

截至目前，实景三维烟台建设已完成全市域地形级实景三维数据生产，全市14个区（市）已全面完成城市级实景三维模型生产，重点区域高精度三维模型实现动态更新，数据精度已达2厘米……在实景三维持续赋能下，烟台市有了“最强大脑”，带领城市治理和自然资源管理不断走向新的未来。

“云踏勘”观地 保障重大项目落地开工

土地储备与利用是否适配、精确，是重大项目顺利推进的关键前提。烟台市巧妙运用实景三维技术辅助土地收储，以“云踏勘”开启高效工作新模式。

“过去的土地收储和管理工作，踏勘主要依靠‘步行+地形图+影像图+现场照片’，各个环节依次进行，缺一不可，存在耗时久、视角死角多、全局把控难、资料整理繁琐等问题。现在通过实景三维‘云观’土地，优势十分

显著。”烟台市地理信息中心主任赵杰介绍。

在土地现状调查评估环节，借助实景三维成果，可以从多个角度立体、直观地展现拟收储地块的局部详情，有效打破现场踏勘因地形、建筑遮挡导致的视野局限。在土地评估与分析环节，依托基础地理实体数据，精准提取地块内房屋类别、占地面积、建筑面积、层数、年代等属性信息，通过建筑面积分类测算模型，可快速预估目标区域的总建筑体量，实景三维模型的运用极大提高了土地现状评估效率。同时，借助不动产登记数据、人口大数据等，可迅速锁定目标区域有证房产总量、涉及拆迁人员总量等关键数据，结合控制性规划数据、周边房地产成交价格等相关信息，预估收储成本与预期收益，为土地管理的定量分析提供有力支撑。

如今，依托“实景三维+最新卫星影像+实时无人机视频直播”模式，工作人员外出作业量大幅减少，土地收储效率显著提升。基于这一应用模式，烟台市已完成烟台南站等十几个片区的综合评估工作，有力提升了工作人员对目标地块研判的科学性，对实现土地资源的精准开发利用意义重大。

“在项目规划与建设过程中，实景三维如同为规划人员配备了一双无死角的慧眼。通过实景三维模型，能直观查看地形、地貌、建筑物、道路、植被等现状信息，为规划工作提供精准的数据支撑。”赵杰表示，目前，烟台

市新建建筑、道路、公园等项目，都能将规划方案融入实景三维城市，直观展示规划效果。天际线分析、日照分析、市容市貌分析、淹没分析等多项定性、定量分析功能嵌入其中，能系统辅助决策者评估方案的可行性与合理性。

“现在，烟台市大量重大项目的方案比选，都在实景三维系统中进行论证，‘所见即所得’大大提升了规划决策的科学性与准确性。”赵杰说。

“千里眼”值守 全天候守护林区安全

烟台市林地面积431.6万亩，森林覆盖率16.44%，拥有12处国有林场，森林防火重点区（市）13个、重点乡（镇、街道、开发区）115个，昆崙山林区、牙山林区更是被列入全省十大重点林区。在坐拥丰厚“绿色家底”的同时，烟台市森林防火任务十分艰巨。在依靠“铁脚板”踏遍防火路的同时，实景三维“黑科技”如何助力防患于未然？

在烟台市蓬莱区艾山林场，360度全天候巡航的高山视频监控如同“智慧哨兵”凝视着每一寸山林。这些高空“千里眼”背后，也有着实景三维的支撑。赵杰介绍，烟台市研发的森林防火监测分析一体化系统，构建起集森林火灾预防、日常督察巡护、火情预警、应急指挥于一体的数据支撑和信息化保障体系。目前，已采集了防火卡口、取水点、停机坪等2.5万余



个防火专题要素，以及9530千米的防火通道和3869千米的行进路线数据，形成森林防灭火“一张图”。在此基础上利用卫星监测、视频监控、无人机巡护、防火码管控，织就空、天、地、人组成的立体监测网络。目前，采用卫星热点监测每10分钟推送一次火情热点信息，已累计返回热点信息5566条；无人机累计巡护重点林区上百架次；卡口森林防火码注册人数超10.38万人，登记进出山信息超23万条。

据介绍，依托森林防火监测分析一体化平台，可协同多部门快速响应处置。采用无人机开展火场态势侦察，将火点位置、现场影像等信息动态呈现至电子沙盘，并将火情视频与三维实景有效拟合，可直观掌控火情态势；通过态势标绘和坡度分析等功能，研判灭火力量部署和周边资源调用，从而高效发挥应急、消防等多部门联合作战能力。

在森林火情指挥现场，实景三维被接入现场应急指挥车的大屏幕，水源地、防火通道、消防行进路线等23类要素信息一目了然。现场指挥员可借助三维视图，精准掌握火点具体位置、火情态势，以及周边可用的应急资源和应急队伍分布，及时判断和处

置复燃火点，有序指挥周边居民疏散、危险源转移，成功遏制火情蔓延，最大程度降低损失。

凭借在科技赋能、智慧管理及高效应急响应等方面的出色表现，2024年以来，实景三维赋能森林防灭火指挥调度智慧化应用场景先后入围实景三维山东省十大应用创新案例、全国2024年实景三维数据赋能高质量发展创新应用典型案例。

“厘米级”精度 赋能城市精细化治理

社区是城市的“细胞”，是创建城市现代化治理体系的最小单元。烟台市以城市级实景三维数据为底座，打造数字孪生社区创新应用场景，在立体空间上整合各类信息资源，为社区群众提供政务、商务、安防及生活互助等多种便捷服务，创造安全、舒适、便利的现代化、智慧化生活环境，提升社区智慧化水平。

赵杰介绍，基于实景三维技术+网格化管理模式，并结合物联网技术，烟台市在数字空间里构建起数字孪生社区，实现“地—楼—房—人—物”数据聚合管理，立体直观展示社区全貌、感知社区运行状况。通俗地说，一根

路灯灯杆、一口下水道检修井、一块单位牌匾都能在三维地图上清晰呈现，充分满足城市管理等方面的精细化场景需求。曾经模糊不清的城市末梢，如今，通过这双“慧眼”看得清清楚楚。

相比以往表格式的社区管理模式，数字孪生社区为百姓生活、物业服务、政府管理提供了一种全新的体验。以建昌街智慧社区为例，平台管理以网格化为基础，将社会治理内容延伸至社区，每个网格单元配备至少一名网格员。社区三维网格化建设，为网格员数据采集、网格事务管理工作提供更加直观、便捷的辅助工具。同时，将消防、调解、普法、治安巡逻等志愿服务队伍融入到网格管理，形成一个网格员“吹哨”、多支服务队伍报到的“1+N”网格力量配备。

“在人口普查登记等工作中，通过系统三维普查覆盖功能，工作人员可以实时更新普查进展情况，对已普查人口进行标注。在三维建筑模型中就可以直观感知普查情况，相比传统工作模式，效率提高了40%。”赵杰介绍。

未来已来，时空大数据作为数字经济时代的新兴力量，正逐步展现出强大的应用潜力和广阔的发展前景，实景三维也成为众多城市竞相发力的新赛道。

“作为重要的新型基础设施，实景三维烟台将深度融入国土空间规划、低空经济、应急管理、基层治理等城市发展全领域。未来，这项成果也将持续赋能政府科学决策、企业高效运营、市民便捷生活等，以时空之力构建城市发展新范式，为烟台高质量发展绘就数字治理新图景。”烟台市自然资源和规划局副局长于琳说。□（摘编自《中国自然资源报》2025年6月2日1版）

七彩绘自然 童心永向党

——河南省自然资源厅第七届儿童书画比赛获奖作品选登

□ 本刊编辑部

为进一步激发干部职工子女热爱党、热爱祖国、热爱自然资源的热情，近日，由河南省自然资源厅工会举办的第七届“童心绘自然、颂歌献给党”儿童书画比赛，300余幅作品分别获得特等奖、一等奖、二等奖。

这些作品有的用明快的色调展现人与自然和谐共生的美好图景，有的用油画棒渲染出金黄的麦浪，有的用端庄稳健的楷书表达对祖国的热爱……一幅幅感情真挚的作品，生动地展现了孩子独特的艺术想象力，以及对自然资源的独特理解，深化了对党和国家的热爱、对自然资源事业的情感认同。



田梓萌



刘一阳



李慕逸



孙若初



侯苑祺



赵晨熙



郭怡然



吴明泽



冯宥思



王一诺



王翰箴

珍惜自然 描绘九州锦绣
平衡生态 保持万物和谐

马晨阳

紅軍不怕遠 徵難
萬水千山 祇等閒

王麟焱



祝雨茗



詹岚祎



刘庆森



毕允馨

记忆中的端午节

□ 赵先锋

随着小区附近路边售卖香囊、五花绳等小物件的摊位逐渐增多，我突然意识到，端午节已悄然临近。提及端午节，不得不说吃粽子、戴香囊、挂艾草等习俗，它们如同一幅幅生动的画卷，在记忆深处缓缓浮现出来。

小时候，端午节对我来说是一个充满仪式感的节日。清晨醒来，母亲早已准备好了香囊和五花绳。香囊里装着艾草、菖蒲等中草药，散发出淡淡的清香，可以驱邪避祟。五花绳由五种颜色的丝线编织而成，戴在手腕和脚踝上，寓意吉祥如意。此外，母亲还会在我的耳朵、鼻孔和肚脐处涂抹一些雄黄酒，以防蚊虫叮咬。那时，虽然不懂得这些习俗背后的深意，但那份来自家人的关爱与呵护，让我倍感温暖。

那些年，虽然生活条件简陋，卫生状况也远不如现在，但我们却很少生病。或许这正如人们常说的，接地气的生活会让身体更加健壮。如今，生活高楼林立的城市里，虽然生活环境干净整洁，但忙碌的生活节奏、紧张的工作压力和环境污染等因素，让身体变得愈发脆弱。因此，在端午节这个传统节日里，不妨放下手中的工作，走进大自然，放松身心。

端午节前一天，母亲总会和姐姐一起包粽子。姐姐负责把竹笋叶撕成细长的绳子，母亲则熟练地把竹笋叶对折成一个漏斗状，往里面放入糯米和红枣，再将笋叶对折几下，用绳子捆起来，一个鼓鼓囊囊的菱形粽子就在母亲灵巧的手中诞生了。姐姐跃跃欲试，学着母亲的样子包粽子，但她包的粽子要么扁扁的，要么还没包好米就漏了出来。看着姐姐笨拙而又认



真的样子，我和母亲都忍不住笑起来。

粽子包好后，母亲会把它们放进大铁锅里，上面放个篾子，再放个重物把粽子压至锅底，让水漫过粽子，然后点燃灶火，开始煮粽子。不一会儿，锅里就冒出热气腾腾的蒸汽，竹笋叶的清新、糯米的醇香以及红枣的甜美交织在一起，弥漫在整个厨房。那一刻，想吃粽子的渴望达到顶峰。

记得有一次，端午节正好赶上收麦子，母亲牵着牛、父亲拉着架子车带我去收割麦子。来到地头，父亲弯下腰左手抓住麦秆，右手挥舞镰刀，刚才还调皮地在微风中左摇右晃的麦子便乖乖地躺在地上。父母割麦的手法娴熟，不一会儿就割了一大片。我负责捡拾散落的麦穗，一不小心，手就会被麦芒扎得生疼，在太阳的炙烤下，不一会儿，我已累得腰酸背痛。上午刚过一半，我已饥饿难耐、疲惫不堪。

在多次向母亲抱怨又累又饿后，她建议我坐在地头的大树下乘凉。我接过母亲递给我的粽子，迫不及待地剥开竹笋叶，咬一口，又凉又甜又黏，所有的疲惫顿时烟消云散。在地头吃粽子的场景，让我至今难以忘怀。

随着阅历增长，我逐渐意识到：端午节不仅仅是一个纪念屈原和吃粽子的节日，它还有着更为深远的意义。端午节标志着农历春季过后的第一个收获时节。五月初五，在华中以南地区，这是全年第一次收获农作物，主要以蔬菜瓜果为主；在北方，则是麦子收获的时刻。20世纪80年代以前，由于粮食产量有限，每当青黄不接的时候，人们往往会面临饥荒的威胁，而端午节的到来，意味着小麦的收割，为人们口粮提供保障。因此，端午节不仅仅是一个庆祝丰收、祈求吉祥的节日，更是一个感恩自然、珍惜粮食的时节。

时下，随着生活水平的提高和科技的进步，我们已经不再为粮食而发愁。然而，在端午节这样的传统节日里，我们仍然应该铭记那些曾经陪伴我们渡过难关的传统习俗和文化内涵，不忘节日的本质。在端午节期间，不妨放下手中的工作，回到家中，陪父母聊聊天、吃吃饭、包包粽子，感受家庭的温暖与陪伴的幸福。

记忆中的端午节，是温馨美好的，它不仅仅是一个节日的符号，更是一个承载着亲情、友情和家国情怀的文化载体。在这个特殊的日子里，让端午节的文化内涵在我们的心中生根发芽、开花结果，继续传承和发扬下去。
 □（作者单位：河南省资源环境调查二院有限公司）

老宅院

□ 林哲耀

上房的土坯墙在春雨的拍打中渗出水痕，白灰抹成的墙面早已斑驳，裂开的纹路里藏着几代人的体温。记得儿时，我总爱用指甲抠墙缝，指尖沾满细碎的黄土，嗅着若有若无的草腥气。墙根处凹陷的脚印是父辈夯土时留下的，他们光着脊梁在烈日下挥汗如雨，新砌的土墙上腾起白茫茫的蒸汽。斑驳的土墙上留着爷爷奶奶冬季烤火时熏黑的痕迹，火堆旁，奶奶一声不吭地在螺机上拧着螺丝，爷爷抽着旱烟，嘴巴不时发出吧嗒吧嗒的响声，一缕缕青烟带着思绪飘向天空。
 “这房子给谁盖的？”邻居六爷捏着我的小脸蛋儿问，儿时的我挺直腰板回答：“给我盖的，以后让我娶媳妇用的！”屋脊上的大人笑得前仰后合，惊飞了屋后椿树上的喜鹊。那棵椿树是盖房时父亲栽的，伴随着岁月的流逝，枝干虬结如龙，树冠几乎要探进东屋的墙体。四月的风掠过树梢，稚嫩的叶片伴随着春风的序曲，在紫中泛红、光滑细腻的枝条色泽中翩翩起舞。



西厢房的木格窗棂缺了两根，用塑料布胡乱地掩着。金色的阳光从破洞中漏进来，在地面上织出菱形的网。窗台上堆积着一层薄灰，灰里嵌着几颗细碎的桂花朵，隐隐地透着甜香。

堂屋的八仙桌是用老榆木打造的，黑色的漆面通体散发着无法掩饰的明快和古朴，桌面裂开的木纹里嵌着从屋顶掉落的陈年灰尘，桌下结出厚厚的蜘蛛网，网上残留着蜘蛛未吃完的昆虫。

后墙紧靠着的供几上放的老台钟已停止走动，钟面洒满岁月的尘埃，这曾经是左邻右舍订婚时充场面用的必借之物，它沉默着，静静地等待着时间的持续流逝。

院中的老井爬满了杂草，只剩下生锈的铁轴悬在半空。井台边的青苔厚如绒毯，踩上去渗出冰凉的汁液。童年时，调皮的伙伴儿不停地压轧着水井，一股股甘甜的井水不断流出，瞬间荡出层层叠叠的涟漪。

偏房的一半红砖、一半土墙显得刺眼，红砖缝里嵌着雪白的水泥。那些被雨水冲垮的夯土墙，连同墙根下蟋蟀的洞穴，都埋在了砖块之下。只有墙角处倔强地立着半截土坯，像是从时光裂缝里探出的手掌。师傅们抬着钢管、铁皮，一声声敲击着，不到半天时间，一面蔚蓝色的铁皮墙拔地耸立，显得尤为独特和显眼。

搬一把老木椅，斜靠在斑驳的土坯房下，沐浴在夕阳的余晖下，闻着浓郁的青草香，望着摇摇欲坠的阁楼上的青砖黑瓦，耳畔仿佛能听见半个世纪前的夯土歌在空荡的院落中回响。
 □（作者单位：镇平县自然资源局）

儿时的打麦场

□ 王伟灿

最近，看到一篇新闻报道，说豫西山区的小麦熟了，让小伙伴儿回家收麦子。看着金灿灿的麦田里大型收割机忙碌作业的场景，我不禁回忆起儿时麦收的景象。

我是豫北农村长大的孩子，对麦收的记忆最深刻。每年麦收时节，村里的乡亲便开始着手准备收打麦子的场地——打麦场。

常言道，麦熟一晌，龙口夺粮。龙口是传说中管理天气的龙王，如果遇到刮风下雨等恶劣天气，会让一年的期盼顷刻间化为乌有，所以自古就有“麦子不进仓，不能算口粮”的说法。记得儿时每到麦收时节，村里各家各户就像进行一场战事一样，整场、磨镰，一派紧张繁忙的景象。

“整场”是豫北方言，就是平整打麦场。打麦场位于村南边的地头，上一年麦收后一直闲着。每年正式使用前，需要除去场内杂草，适当浇上水，用牛拉着石碾反复碾轧，直到平整、夯实。

割麦前，磨镰很重要，磨好了才能称之为“割麦”，磨不好就成为“拔麦”。“磨镰不误割麦，睡足不少出工。”天刚蒙蒙亮，院子里就传来父亲吡啦吡啦的磨镰声。那块被磨成半圆状的磨刀石有好些年头了，听奶奶说，这是爷爷从大伾山一石匠处用小麦换来的。经过多年的使用，它已由原来的大而厚的条石，变成一弯月牙模样，如同一个弯腰驼背的老人，诉说着岁月的厚重、生活的不易。

常言道：“收麦有五忙，割拉碾晒藏。”割麦是农活中最辛苦的工作。小时候，家乡没有收割机，七八亩地的麦子全靠家人一镰一镰地割。6月，

火辣辣的阳光炙烤着大地，后背像在烤“铁板烧”，再加上麦芒的刺痛，那痛痒的滋味儿让人备受煎熬。

对我来说，第一次割麦印象比较深。当时，我拿起镰刀，快步走到哥哥、姐姐中间，左手抓麦子，右手执镰刀，用力往怀里一带，一股钻心的疼突然从左手上传来。我大叫一声，扔了麦子和镰刀，只见左手小指被割开了一道口子，鲜血正顺着手指往下滴。“赶紧让娘看看！疼不疼？”母亲的脸上写满了焦急和心疼。

我强忍疼痛，脸上挤出一点笑容说：“不碍事。”这时，父亲也急忙跑过来，抓住我受伤的手，把烟灰按在了伤口上给我“疗伤”。

麦收时节，人们起早贪黑，一波波金灿灿的麦浪被绑成同样大小的麦捆，然后用架子车拉回家，堆在打麦场上。再用木叉把麦捆挑下来，散开摊平，用牛拉着石碾一圈又一圈反复碾轧，一直到麦粒脱落。

接下来就是扬场了。我第一次看到三叔扬场，那姿势、那动作既娴熟又麻利。看着看着，我感觉心里痒痒的，一把抓过三叔手里的木锨，挥动胳膊就扬了起来，一片片麦子落在了麦堆上。

“不行！不行！”我没扬几下，就被三叔叫停了。三叔拿着木锨对我说：“扬场可是个技术活，会扬的一条线，不会扬的一大片。”说完，三叔用木锨一锨锨地把麦子扬上天空，一条条麦线落下，风吹走了麦糠、麦芒等，留下麦粒。

在三叔指导下，我的扬场技术也慢慢娴熟了。

那时的打麦场上，经过一天的劳

累，大家一个个灰头土脸的，一收工，都掂起布衫迫不及待地直奔村里的大水坑，一头扎进水里，把满身的灰尘和疲劳，一股脑儿抖落在清水里，留给自己的全是劳作后的快感。

拾麦穗儿是小孩子的主要任务。打捆后的麦地里，难免会掉下一些零星的麦穗儿。为保证“颗粒归仓”，小孩子拾完自己家的麦穗儿，还可以去村上其他人家收割完的麦地里拾。当年，我和小伙伴儿去别人家麦地拾麦穗儿的劲头可大了。累了，就在田埂上坐一会儿，脱下母亲亲手做的布底鞋，倒出里面不小心灌进去的土块或是麦粒，再用小手轻轻地抚摸一下不知何时被麦茬扎破的小脚丫，抬头望一望变化莫测的云彩，浑身的疲惫也飘到了九霄云外，就这样，一天下来可以收获小半袋麦头（只要麦穗，把麦秆扔掉）。拾到的麦子，家人专门给找个地方存起来，我们兄妹拾的麦子有时候还会分开，等到麦季结束分别称重，再进行“论功行赏”，一个麦季下来，每个孩子可以拾到40斤左右的麦子，有的会更多，对我们来说，还是很有成就感的。

20世纪90年代以后，农村逐渐实现了农业机械化，麦收时节一到，轰隆隆的收割机便开进田野忙碌，烈日下，农民的脸上露出了满足的微笑。再也不用汗流浹背用镰刀割麦子了，收割机代替了人工，拖拉机、汽车淘汰了马车、牛车，打麦场自然也退出了历史舞台，而那些木锨、木叉、石碾等工具也不见了踪迹，留给我们的那个时代打麦场上永远的记忆。□（作者单位：河南省资源环境调查二院有限公司）



蒲公英茶

□ 张延伟

前段时间，妻子和我商量回乡下采挖蒲公英，打算炒制成更多的蒲公英茶。

记得妻子第一次制作蒲公英茶，是2024年端午节前的一天，我们回老家办事，妻子看到山坡上、地堰边开着耀眼黄花朵的蒲公英兴奋不已，便拿出车上带的小铁铲，把这些蒲公英连根带叶采挖出来，而我也在一旁帮忙，半晌工夫就装满了两大塑料袋。

蒲公英俗称“黄黄苗”，是一味中草药。过去，蒲公英多被人们当做杂草。小时候，我经常挎着篮子到野地里薅蒲公英喂兔子，有时，会摘几朵蒲公英的嫩花蕾嚼着吃，味道甜丝丝的；有时，也会掐一节空心的花茎含在嘴里，花茎在唾液的浸润下缩成一团儿，吐出来时就像蜷卧的小鸡，十分有趣。如今，蒲公英成了新宠，不但可以凉拌热炒当菜吃，还能泡茶饮用，具有清热解毒、活血化瘀等功能，据说还有助于减肥，深受女士青睐。

当晚，妻子挑了一大把蒲公英，洗净、切段，加入佐料调制成菜，鲜嫩水灵，十分养眼。夹一筷子入嘴，似有淡淡的苦味儿，咀嚼一阵后，味蕾便被缕缕清香和丝丝甘甜浸润，令人大快朵颐、欲罢不能。



妻子决定把剩下的蒲公英炒成茶。我说：“直接晒干就好，费那劲儿干啥？”

“蒲公英性寒，直接泡茶喝的话，脾胃虚的人降不住。”妻子说，“你放心，网上就有制作蒲公英茶的方法！”妻子把剩下的蒲公英一一择去枯叶，掐除老茎，淘洗三四遍，滤干水分，然后把春节蒸馒头用的不锈钢蒸锅搬出来，分几次将蒲公英摊放在笼屉上，用大火和文火各蒸5分钟，等红绿相间的叶片变成单一的墨绿色，软塌塌地趴在笼屉上时，用筷子夹着抖撒几下，把它们一棵棵摊展在阳台上。经过两天晾晒，差不多有八成干了，再把它们收拢在一起。妻子先用剪刀把蒲公英的根茎和秧棵分离开，把根剪成一二指长的短节，然后

打开燃气灶，用文火把锅烧热，一次一小把地把它放在锅里炒。为了尽可能保持蒲公英叶片的完整性，她干脆直接用手在锅里轻轻拨弄着翻动，直到叶片蜷缩、溢出香气为止。等炒制好的蒲公英茶自然放凉，妻子用提前准备好的自封袋小心翼翼把它们装起来……整个过程漫长而繁琐，妻子却乐此不疲。

第二天上班时，妻子让我拿一袋蒲公英茶请同事品尝。同事都觉得新奇，捏一小撮儿放在杯子里，热水浸泡后很快舒展成一大簇，茶水呈橘红色，闻着清香扑鼻，喝起来甘甜爽润，令人口舌生津、欲罢不能，大家对妻子的手艺赞不绝口。

妻子从我口中得知同事的反应后，成就感油然而生。她说：“既然大家喜欢喝，回头你就多带点。反正这又不是啥稀罕物，只是花费一点工夫而已。”

接下来的一段时间，妻子几乎每个周末都要拉着我回乡下采挖蒲公英，回来后则忙着洗、蒸、晾、炒、装袋，并毫不吝啬地把劳动果实送给邻居、同事和亲友品尝。

在劳动中亲近自然，在分享中感受快乐。这应该是妻子制作蒲公英茶最大的收获。□（作者单位：禹州市自然资源和规划局）

诗两首

□ 李宏涛

夏·石榴花

丛中一然笑，
风雨任逍遥。
待到秋来日，
含羞压枝俏。

夏·陌上花

风起陌上又花开，
衣袂飘然香自来。
不问人间三两事，
万千凡尘终不解。□

（作者单位：商丘市自然资源和规划局梁园分局）



《资源导刊》杂志宣传合作单位

主管单位

河南省自然资源厅

核心型宣传合作单位

河南省地质局
河南省测绘地理信息技术中心
河南省地质研究院
河南省豫地科技集团有限公司
河南省自然资源投资集团有限公司
郑州市自然资源和规划局
开封市自然资源和规划局
漯河市自然资源和规划局
驻马店市自然资源和规划局
信阳市自然资源和规划局
济源产城融合示范区自然资源和规划局
郑州市自然资源和规划局郑州航空港经济综合实验区分局
河南省测绘院
河南省遥感院
河南省地图院
河南省地理信息院
河南省地球物理空间信息研究院有限公司
河南省城乡规划规划设计研究总院股份有限公司
黄河勘测规划设计研究院有限公司
河南建筑材料研究设计院有限责任公司
河南中安规划设计有限责任公司
天瑞新登郑州水泥有限公司
河南省土地估价师协会
河南能源化工集团研究总院有限公司
河南全域生态治理有限责任公司
洛阳坤宇矿业有限公司
灵宝黄金集团股份有限公司
平顶山天安煤业股份有限公司
河南省嵩基能源投资有限公司

紧密型宣传合作单位

洛阳市自然资源和规划局
许昌市自然资源和规划局
平顶山市自然资源和规划局
安阳市自然资源和规划局
鹤壁市自然资源和规划局
新乡市自然资源和规划局
焦作市自然资源和规划局
濮阳市自然资源和规划局
三门峡市自然资源和规划局
南阳市自然资源和规划局
商丘市自然资源和规划局
周口市自然资源和规划局
汝州市自然资源和规划局
永城市自然资源和规划局
固始县自然资源局
清丰县自然资源局
南乐县自然资源局
淅川县自然资源局
河南省地质局地质灾害防治中心
河南省地质局矿产资源勘查中心
河南省地质局生态环境地质服务中心
河南省国土空间调查规划院
河南省自然资源监测和国土整治院
河南省自然资源综合保障中心
河南省自然资源厅机关服务中心
河南省第一地质矿产调查院有限公司
河南省第二地质矿产调查院有限公司
河南省第一地质勘查院有限公司
河南省第四地质勘查院有限公司
河南省第五地质勘查院有限公司
河南有色地质矿业集团有限公司
许昌市土地二级市场交易中心
中国建筑材料工业地质勘查中心河南总队
河南省油田土地管理局
河南交投平宛高速公路有限公司
河南博奥地质勘查有限公司
深圳天龙科技有限公司
博爱金隅水泥有限公司
河南省平宝煤业有限公司
河南发恩德矿业有限公司
中国平煤神马集团联合盐化有限公司
河南省城市规划技术服务中心有限公司
华润风电(杞县)有限公司
洛阳栾川钼业集团有限公司
河南永兴土地信息技术有限公司
河南省鑫源土地科技有限责任公司
河南平禹煤电有限责任公司
河南德诚建构路桥工程有限公司
登封市兴峪煤业有限公司
河南登电阳城煤业有限公司
河南豫联煤业集团有限公司

友谊型宣传合作单位

巩义市自然资源和规划局
兰考县自然资源局

滑县自然资源局
汝州市自然资源和规划局
汝州市地质矿产保护发展中心
长垣市自然资源和规划局
邓州市自然资源和规划局
鹿邑县自然资源局
新蔡县自然资源局
荥阳市自然资源和规划局
新郑市自然资源和规划局
中牟县自然资源和规划局
郑州市自然资源和规划局金水分局
郑州高新技术产业开发区管委会国土规划住建局
郑州市国土空间规划和土地利用研究院
郑州市自然资源综合行政执法支队
杞县自然资源局
尉氏县自然资源局
通许县自然资源局
洛阳市自然资源和规划局偃师分局
洛阳市自然资源和规划局孟津分局
嵩县自然资源局
新安县自然资源局
栾川县自然资源局
宝丰县自然资源局
舞钢市自然资源和规划局
鲁山县自然资源局
郑县自然资源局
平顶山市自然资源和规划局卫东分局
平顶山市自然资源和规划局湛河分局
平顶山市自然资源和规划局高新分局
平顶山市自然资源和规划局新华分局
林州市自然资源和规划局
汤阴县自然资源局
安阳县自然资源局
安阳市殷都区自然资源局
内黄县自然资源局
浚县自然资源局
淇县自然资源局
原阳县自然资源局
新乡市自然资源和规划局第二事务所
新乡县自然资源局
获嘉县自然资源局
辉县市自然资源和规划局
封丘县自然资源局
新乡市平原城乡一体化示范区管理委员会自然资源局
孟州市自然资源和规划局
修武县自然资源局
焦作市富源土地开发整理中心
焦作市基础地理信息中心
焦作市土地储备中心
濮阳县自然资源局
许昌市自然资源和规划局建安区分局
许昌市自然资源和规划局东城区分局
许昌市自然资源和规划局魏都区分局
许昌市城乡一体化示范区分局
禹州市自然资源和规划局
长葛市自然资源和规划局
鄢陵县自然资源局
舞阳县自然资源局
灵宝市自然资源和规划局
渑池县自然资源局
西峡县自然资源局
桐柏县自然资源局
唐河县自然资源局
南阳市卧龙区自然资源局
镇平县自然资源局
南召县自然资源局
新野县自然资源局
新县自然资源局
淅川县自然资源局
方城县自然资源局
社旗县自然资源局
内乡县自然资源局
柘城县自然资源局
虞城县自然资源局
夏邑县自然资源局
宁陵县自然资源局
民权县自然资源局
商丘市自然资源和规划局睢阳分局
商丘市自然资源和规划局示范区分局
睢县自然资源局
商丘市自然资源和规划局梁园分局
潢川县自然资源局
息县自然资源局
商城县自然资源局
淮滨县自然资源局
新县自然资源局
罗山县自然资源局
光山县自然资源局
信阳市羊山自然资源事务中心

信阳市高新区自然资源事务中心
信阳市上天梯自然资源局
信阳市平桥自然资源局
信阳市自然资源和规划局明港分局
商水县自然资源局
太康县自然资源局
郸城县自然资源局
扶沟县自然资源局
项城市自然资源和规划局
周口市淮阳区自然资源局
沈丘县自然资源局
西华县自然资源局
驻马店市自然资源和规划局驿城分局
驻马店市自然资源和规划局城乡一体化示范区分局
确山县自然资源局
平舆县自然资源局
西平县自然资源局
上蔡县自然资源局
遂平县自然资源局
泌阳县自然资源局
正阳县自然资源局
河南省资源环境调查一院有限公司
河南省资源环境调查二院有限公司
河南省资源环境调查三院有限公司
河南省资源环境调查四院有限公司
河南豫中地质勘察工程有限公司
河南卓越建设工程有限公司
河南吉利房地产开发有限公司
河南省第二地质勘查院有限公司
河南省第三地质勘查院有限公司
河南省第四地质矿产调查院有限公司
河南省豫地职业教育有限公司
河南山水房地产有限公司
河南省第一地质大队有限公司
河南省第二地质大队有限公司
河南省第三地质大队有限公司
河南省第五地质大队有限公司
河南省第六地质大队有限公司
河南省第七地质大队有限公司
洛阳有色矿业集团有限公司
河南省核技术应用中心
中原能矿投资开发有限公司
河南省中纬测绘规划信息工程有限公司
河南地源矿权评估有限公司
舞钢市中加矿业有限公司
河南双和盛勘测规划设计有限公司
桐柏银矿有限公司
河南金玉地矿技术有限公司
河南豫矿开矿业有限公司
河南安阳国土开发有限公司
中原能矿东非矿业有限公司
河南邓州国土开发有限公司
中化地质矿山总局河南地质局
河南金源黄金矿业有限责任公司
固始华洋实业有限公司
河南水利勘测有限公司
济源海盛实业有限公司
中赞国际工程有限公司
郑州吉奥地理信息技术有限公司
三门峡锦江矿业有限公司
郑州蓝海矿业技术咨询有限公司
河南徕拓勘测规划设计有限公司
洛吉家注金矿有限公司
河南国土资产运营管理有限公司
中国石化河南油田分公司勘探开发研究院
北京飞马遥感科技有限公司
河南省中土地产房地产评估有限公司
河南国土开发投资有限公司
河南铁建投综合开发有限公司
洛阳有色矿业集团有限公司
洛阳盛龙矿业集团股份有限公司
鹤壁恒源矿业有限公司
济源市聚源五星石料有限公司
渑池义正诚矿业有限公司
郑州众益信息科技有限公司
河南安大地质工程有限公司
河南核地建筑工程有限公司
桐柏银洞坡金矿有限公司
中铝中州铝业有限公司
中铝矿业有限公司
河南安钢集团舞阳矿业有限责任公司
栾川龙宇铝业有限公司
河南省豫煤煤炭投资运营有限公司
郑州嵩山规划设计院有限公司
灵宝黄金投资有限责任公司
卢氏县莘川矿业发展有限公司
中科广盛技术有限公司
河南地矿华晟地质工程有限公司

淮阳龙湖国家湿地公园完成确权登簿

本刊讯 近日，淮阳龙湖国家湿地公园完成确权登簿。此次确权登簿单元总面积11990.4亩，其中，水流资源11238.75亩，森林资源371.25亩，草原资源1.5亩，其他类型面积378.9亩。

淮阳龙湖国家湿地公园地处黄淮平原腹地的周口市，具备典型的湖泊湿地生态系统，动植物资源丰富。该湿地公园不仅是中原地区重要的自然生态屏障，更是承载中华文明基因的活态人文地标。对此，周口市立足公园生态特性，创新建立“生态资源—土地权属—水域权益”一

体化确权登记模式，通过多部门协同、多技术融合，精准划定自然资源登记单元，清晰界定各类自然资源资产所有权和使用权。同时，探索建立确权登记成果与生态修复工作衔接机制，激活自然资源资产价值，实现生态效益与经济效益的共赢。

此次登簿全面掌握了公园内水流、森林、草原等各类自然资源的数量、质量、分布等状况，划清了全民所有与集体所有之间、全民所有与不同层级政府行使所有权之间、不同集体所有者之间、不同类型自然资源之间的“四个边界”，明确了保护范围和责任主体，实现了“资源有身份、保护有凭证、责任有主体”管理目标，为自然资源有效监管、严格保护和所有者权益行使提供了产权依据，提升了自然资源管理的科学性和有效性。□(文/卢通 图/罗萌)



第35个

全国土地日



节约集约用地
严守耕地红线

