

河南商务简报

第 17 期

河南省商务厅办公室编

2025 年 8 月 29 日

编者按：8 月 22 日，人民日报 13 版《人民眼·建设全国统一大市场》栏目刊发了题为《破除“内卷式”竞争 迈向高质量发展——纵深推进全国统一大市场建设观察之三》的文章。文中以“从一个地方看招商转型”的角度，介绍了焦作市破除“内卷式”竞争，变“优惠政策”为“优化环境”，探索专业化、市场化引资模式，不拼优惠拼服务的典型做法，为构建全国统一大市场提供了“焦作模式”。现将有关做法刊发，供参考借鉴。

破局“内卷式”竞争 开辟“体系化”路径 焦作市精准高效促进新形势下招商良性发展

近年来，面对招商引资领域日益凸显的同质竞争加剧、政策比拼恶性循环、资源效益边际递减等“内卷化”倾向，焦作市

积极探索转型路径，坚决摒弃依靠税收、土地、资金“老三样”的传统招商模式，转向以机制创新、模式优化和环境提升为核心的精准招商新体系，积极理清市场与政府边界，推动招商引资向高质量迈进。

一、强化顶层设计，明确招引新方向。突出目标导向和产业链思维，坚持从战略层面重塑招商体系，实现政策协同、高位推动、产业集聚。一是对标国家战略找定位。深入研判国家产业政策和统一大市场规划，明确在国家和省产业链布局中的比较优势与功能定位，围绕“3+13+N”产业链群，将招引重点向新材料、绿色食品、高端装备及汽车零部件等主导产业倾斜，努力打造3个千亿级产业集群，培育13个重点产业链，发展N条特色产业链。聚焦商业航空航天产业，招引商业遥感卫星地面接收站网暨空天大数据产业基地、中科（焦作）超级云计算中心等项目；聚焦新材料产业链，招引东方锆业新能源电池级高纯复合氧化锆、半导体金刚石散热基板等项目。二是坚持大员招商强实效。市委市政府主要负责同志高度重视招商引资工作，以上率下，亲自带队赴京津冀、长三角等重点区域开展招商考察12次，洽谈项目37个，推动盘毂动力轴向磁通先进电驱系统智能制造基地、远大科技超高风电装备制造等重点项目签约落地，推动各县（市、区）党政一把手外出126次，签约项目107个、签约总金额592.6亿元。三是突出链式集聚优布局。

围绕主导产业和特色产业，更新完善基于全国统一大市场的“产业地图”和“招商图谱”，聚焦产业链关键环节、价值链高端领域、创新链前沿技术进行精准招商，促进从招“企业”向招“产业”转变。如，指导解放区围绕商业航空航天产业，对接中国科学院空天院、航天五院等头部企业和机构，引进空天大数据产业基地、未来航天文化科技产业园和遥感卫星虚拟接收站等重点项目。指导山阳区围绕都市工业为突破口，确立新能源新材料、电子信息和半导体、智能制造等重点产业方向，引进投资 30 亿元的金刚石散热基板项目、投资 20 亿元的硼中子俘获治疗项目、投资 5.3 亿元的中化集团风神轮胎电硫化机项目等重点项目。

二、强化方式转变，拓展招商新空间。突破传统路径依赖，积极探索多元化、开放式招商新模式，促进招商有的放矢、灵活高效。一是精准化招商。建立项目线索筛选机制，围绕产业重点，瞄准目标企业和项目加大招引力度。今年以来，共收集全市招商项目线索 892 条，通过筛选报市政府确定重点项目 31 个，厦门海翼、奇瑞汽车、中科北龙、中科星桥等一批重点项目加快推进。二是平台化招商。创新推行“飞地招商”、“大员招商”、“政府+平台+企业”招商等模式，建立“产业主管部门+商务部门+要素保障部门+县（市、区）”联动协同产业招商机制，与上海产业合作促进中心签订委托招商服务协议，提升资源链接能力。三是“数字化”招商。顺应数字经济发展趋势，谋划搭

建“焦作市智慧招商数字一体化平台”，运用大数据对目标企业进行多维度精准画像和投资意向分析，实现招商资源的智能匹配和定向推送，并推广“云招商”“云洽谈”模式，构建高效、便捷招商新渠道。

三、强化要素保障，构筑发展新优势。把优化要素配置和提升服务效能作为吸引投资的核心竞争力，促进资本和要素的互通互促。一是建强招商队伍。2023 年，在全市商务部门做好招商引资牵头抓总的基础上，成立各级招商引资服务中心。目前，全市各级招商引资服务中心人员均已配备到位，通过学习培训、外出招商、问题研究等方式，招商组织化和专业化水平快速提升。二是坚持创新赋能。依托本地高校和院所资源，积极对接科研院所，将招商项目向高科技产业倾斜，吸引高水平研发机构、创新团队落户，推动解放区国家物联网标识中心（中科院）、博爱县能源动力装备及新材料科技研究中心（西安交大）等一批项目加快建设。三是优化资源配置。通过盘活存量资产，推动建立城区闲置厂房、楼宇、土地等资源信息库，为中小企业创新创业、轻资产项目落地提供低成本空间，为吸引投资开辟了新赛道。去年以来，专题研究了沁阳鑫全新能源有限公司地面附着物清理、昊华宇航闲置电厂资产盘活、焦作氯碱厂区土地处置等问题，指导修武县盘活 21 处企业低效利用资源，通过收购、破产拍卖等方式，有效利用土地 1910 亩、厂房 38 万

平方。四是实施闭环服务。激发政府行为内生动力、强大合力，充分利用招商引资调度机制，市领导牵头协调，专班持续跟进，对重要线索紧盯不放、重点项目每周跟踪，通过“一个项目、一名领导、一个专班、一套方案、一抓到底”，实现项目从对接、洽谈、签约、落地、投产全周期闭环服务机制，瑞庆年产 30 万台第五代混合动力发动机项目从对接洽谈到签约落地、再到开工建设，仅用时 150 天。

发：厅领导，厅机关各处室、各直属单位，各省辖市、济源示范区、航空港区商务主管部门

