

河南省自然资源厅

豫自然资函〔2025〕262号

签发人：陈治胜

办理结果：A

对省政协十三届三次会议 第1331135号提案的答复

民进河南省委会：

贵单位提出的关于“优化国土空间发展格局，促进区域城乡协调发展”的提案收悉。经与省工业和信息化厅、省财政厅、省农业农村厅共同研究，现答复如下：

一、加快构建区域城乡协同发展空间格局

（一）完成省级国土空间规划编制审批。2024年2月省级国土空间规划获国务院批复，构建了我省“一主两副、一圈四区多节点”网络化、开放式、集约型的城镇空间格局，“三区两带一心”农林牧渔高效种养一体的农业空间格局，“一带三屏、四廊多绿芯”的生态空间格局，形成以中部郑州都市圈为引领，以西部山地生态区、东部平原农业区为支撑的国土空间总体格局。

（二）完成郑州都市圈国土空间规划编制。2024年11月29日《规划》经省人民政府批复，《规划》立足我省实际，谋划目标愿景，优化总体格局，促进高效协同，合理配置资源，为郑州都市圈一体化和高质量发展提供规划引领和要素保障。一是优化

国土空间格局。深入研究国家重大区域发展战略、都市圈发展规律、人口变化趋势和自然地理格局，谋划郑州都市圈空间蓝图，提出构建以郑（港）汴许为引领都市圈发展的核心引擎，洛阳为副中心，以京广通道、沿黄通道和太行山与伏牛山山前通道为依托，新乡、焦作、平顶山、漯河为重要支撑的“一主一副、三轴四支点”的国土开发格局。二是落实重大战略。聚焦增强优势地区高质量发展保障能力，将全省新增城镇空间的 62.4%向都市圈聚集，保障航空港区、开发区和“两城一谷”等重要产业和创新平台空间，支撑新质生产力发展，引导优化生产力布局。聚焦郑州国家中心城市建设，发挥空港枢纽作用，深化郑开同城化与郑许一体化空间布局。聚焦洛阳副中心建设，推动中心城区提级扩能，支持洛阳与济源深度融合。三是推进一体发展。突出都市圈协同发展特色，聚焦重点空间和重点领域，在资源要素统筹配置、产业空间聚链成群、基础设施同城同网、公共服务共建共享等方面提出空间引导管控措施，明确城市空间协同任务清单。四是强化协同治理。《规划》在政策协同、要素一体化配置、协商联动机制等方面进行了探索，提出建立国土空间开发保护重大问题跨区域协调机制，探索规划土地一体化管理，提升空间治理水平。

（三）推进开发区国土空间规划编制。省自然资源厅会同省发展改革委、省科技厅、省工业和信息化厅、省生态环境厅、省商务厅、省应急管理厅等 6 部门开展开发区四至边界划定，明晰了开发区规划（围合）范围和建设用地范围，为开发区国土空间

规划奠定了基础，为满足未来产业需求、打造制造业强省提供了空间保障。同时，指导各地加快开发区规划编制，守牢产业用地比例不低 60% 的底线，保障产业发展空间，全省 183 个开发区已形成规划初步成果。

二、支持中心城市打造产业集群

（一）支持郑州建设中部地区重要的中心城市。一是支持郑州创建国家先进制造业集群。2024 年郑南商许超硬材料产业集群成功创建国家先进制造业集群，实现历史性突破。人造金刚石产量约占全国总产量的 20%、立方氮化硼产量超过全国总产量的 80%。二是支持郑州市创建制造业新型技术改造试点城市。推荐郑州市成功入选第一批国家制造业新型技术改造试点城市，获得 3 亿元专项奖补资金。三是支持郑州市创建省级先进制造业集群。郑州市、开封市新能源汽车产业集群，郑州市、洛阳市、濮阳市新型耐火材料产业集群，郑州航空港区电子信息产业集群入选河南省首批先进制造业集群。

（二）支持洛阳、南阳副中心城市建设。一是支持洛阳创建国家先进制造业集群。洛阳现代农机装备集群成功创建 2024 年国家先进制造业集群，集群主导产业为农、林、牧、渔专用机械制造，涵盖动力机械、畜牧机械、收获机械以及栽播机械等多领域。其中，以洛阳为重点打造动力机械产业基地；以南阳、驻马店、洛阳、新乡为重点打造畜牧机械产业基地；以洛阳、郑州、开封、新乡为重点打造收获机械产业基地；以驻马店、许昌、洛

阳为重点打造栽播机械及配套农机具产业基地。中国一拖在动力机械领域研发的大中型拖拉机，市场占有率行业第一。二是支持南阳联合创建国家先进制造业集群。2024 年郑南商许超硬材料产业集群成功创建国家先进制造业集群，南阳是全球最大的金刚石单晶生产基地，重点围绕高品级石墨和叶蜡石（及其替代品）、工业金刚石单晶、培育钻石加工打磨、高压合成装备及其配套产品等领域进行布局。方城县人造金刚石产量占国内 50%以上、全球 46%。三是支持洛阳市创建制造业新型技术改造试点城市。2025 年洛阳市成功入选第二批试点城市，后续将获得 3 亿元专项奖补资金。四是支持洛阳市、南阳市创建省级先进制造业集群。郑州市、洛阳市、濮阳市新型耐火材料产业集群，洛阳市现代农机装备制造业集群，南阳市中医药产业集群入选河南省首批先进制造业集群。

三、持续加大对农村地区的财政支持力度

（一）严格落实涉农税收优惠政策。近年来，国家从支持农村基础设施建设、推动乡村特色产业发展、激发乡村创业就业活力、推动普惠金融发展、促进区域协调发展、鼓励社会力量加大乡村振兴捐赠等方面，出台了一系列税费支持政策，主要涉及增值税、企业所得税、耕地占用税、房产税、城镇土地使用税、契税、印花税、教育费附加和地方教育附加等多项税费。省财政厅将联合税务部门坚决贯彻落实国家税费优惠政策，积极推动税费优惠精准直达、政策效应充分释放，支持农村地区发展和乡村振

兴。

（二）持续加大农业农村的财政支持。面对当前复杂严峻的财政形势，省财政厅一方面优化支出结构，腾出财力增加对市县的转移支付；另一方面，强化对市县的督促指导，持续加大涉农资金投入力度。2022-2024 年，全省农林水支出 3376.5 亿元，年均增长 4.2%，高于一般公共预算支出增幅 0.5 个百分点，保持了稳健增长态势。

（三）设立专项扶持基金支持农村地区基础设施建设等。截至目前，省级共设立新兴产业投资引导基金、创业投资引导基金等 24 只基金，实现了中央规定的“支持创新创业、支持中小企业发展、支持产业转型升级和发展、支持基础设施和公共服务领域”四个领域全覆盖，为我省经济发展、产业结构调整等起到了重要作用。《财政部关于印发政府投资基金暂行管理办法的通知》（财预〔2015〕210 号）规定“各级财政部门应当控制政府投资基金的设立数量，不得在同一行业或领域重复设立基金”。因此，按照财政部要求，省级不宜再设立新的专项扶持基金。

四、推动农业农村现代化建设

（一）推动农业现代化建设。一是省农业农村厅出台了《关于加快推进农业信息化和数字乡村建设的实施意见》《河南省数字乡村发展行动计划（2022-2025）》《“一村九园”数字化建设规范（试行）》等制度文件。二是充分利用人工智能、大数据等技术手段，加快建设河南农业农村大数据服务平台。推动农业生产智

能化、精准化管理。三是建设“河南农机云平台”，117家合作社通过“云平台”对农机进行智慧化管理，有效解决农户找机难的问题，各农机部门通过平台实时监测调度收割机分布信息、作业情况。四是优化升级河南省农产品质量安全智慧监管平台，实现了线上、线下巡查监管。五是建设“蓝天卫士”远程监控系统，建成省市县三级监控平台131个，全天候监测农村苗情、火情、灾情等自然灾害，实现了对我省农用地尤其是耕地和农业生产的可视化监控，提高我省秸秆禁烧工作技防水平的同时，节省40%左右的人力物力。

（二）发展特色农业产业。一是打造豫农优品省级区域公用品牌，制定“豫农优品”准入“十大金标准”，建立商标及标识申请使用、退出全环节动态管理制度，打造“区域公用品牌+企业品牌+农产品品牌”的品牌矩阵。实施“豫农优品”天下行活动组织企业参加新加坡国际食品与饮料展、香港美食博览会等国际展览交流活动，成功举办第三届“一带一路”（河南）国际农业合作博览会。二是加大推进知名农业品牌目录评选工作力度，年度评选不少于200个特色农业品牌。成功举办了2024年中国农民丰收节主场活动，全省各地共举办丰收节活动8000余场次，通过网络平台直播销售参与50万人次，总销售额5亿多元；组织18个省辖市158家品牌企业参展中国长春国际农业·食品博览会、中国国际农产品交易会等涉农展会，组织我省32个原国定贫困县参加2024脱贫地区“土特产”走进京津冀推介周、走进长三角推介周活动，充分

展示本省特色农业产品，助力我省优质特色农产品走出河南、走向全国。

（三）促进农村产业深度融合发展。一是构建“链长+专班+联盟”工作机制，绘制产业链图谱，组建冷链食品等产业链协作联盟。组织成立预制菜产业联盟和酸辣粉产业联盟，并组织成员单位开展系列活动。出台《河南省绿色食品集群培育行动计划》《河南省支持绿色食品业加快发展若干政策措施》等文件。二是积极融入“行走河南 读懂中国”文旅品牌建设活动，联合河南日报在“五一”“国庆”、春节等节假日，推介发布乡村旅游精品线路 20 余条。引导农村电商与乡村产业协同发展，打造“原本卢氏”“老家镇平”等 90 多个县域电商公共品牌。发展纺织服装、手工编制等劳动密集型小微产业，支持共富工坊、致富车间、乡村振兴共富园建设，为农民群众创造更多在家门口就业机会。截至目前，成功创建中国休闲农业重点县 9 个、全国美丽休闲乡村 78 个，打造“行走河南 读懂中国”主题乡村旅游精品线路，全年接待游客 1.6 亿人次，实现营收 201 亿元，带动 83.95 万户农户增收。

（四）推进农村人居环境整治。一是进一步完善“和美村、富美村、洁美村”建设规范和动态调整机制，指导各地综合考虑资源禀赋、经济基础、文化习俗等情况，因村施策，因地制宜开展整治提升，差异化推进宜居宜业和美乡村建设。建立全省和美村、富美村动态名录，认定 1000 个省级和美村、2000 个省级富美村。二是完善按照“五有标准”完善农村生活垃圾收运处置体系，加快

推进农村生活垃圾源头减量，探索就地就近就农处理和资源化利用的路径，减少垃圾出村处理量。因地制宜选择“低成本、易管护、可持续、效果好”的污水治理模式，持续提升农村生活污水收集处理水平。三是组织各地自下而上开展 2025 年改厕计划统计，引导新改户厕科学选择技术模式，高质量推进农村“厕所革命”，确保新改户厕质量优良、群众满意。四是开展人居环境专项治理行动，分阶段组织推进生活垃圾、生活污水、户厕改造专项治理，全年推进一宅变四园（菜园、果园、花园、游园）、一荒变多园转化，美化村庄环境，盘活农村闲置资源，发展庭院经济。

五、持续完善国土空间规划体系

（一）建立和完善我省国土空间规划顶层设计。根据《中共中央、国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号）有关要求，省委、省政府制定印发了《关于建立国土空间规划体系并监督实施的实施意见》（豫发〔2020〕6号），成为我省推进国土空间规划工作的总纲领，标志着构建我省国土空间规划“四梁八柱”的顶层设计基本形成。《河南省实施〈中华人民共和国土地管理法〉办法》施行，明确国土空间规划之外不再另设其他空间规划，并对国土空间规划编制审批和监督实施做出安排。

（二）全面完成省市县三级国土空间总体规划编制审批工作。我省省市县三级总体规划已全部获批，标志着支撑河南省在中部地区崛起中“奋勇争先、更加出彩”的国土空间规划体系基本

建成，全省“多规合一”改革取得突破性进展。

（三）加强规划传导衔接。为加强总体规划向专项规划、详细规划传导，将涉及空间利用的交通、水利、能源、历史文化保护等 20 项专项规划纳入《河南省省级国土空间专项规划编制目录清单》，印发《省级专项规划编制目录清单管理办法（试行）》，起草《河南省省级国土空间专项规划衔接技术导则（试行）》，推动实现规划的“横向协同”；制定《河南省城镇开发边界内详细规划单元划分指南（试行）》等详细规划编制技术规范，充分发挥详细规划“上承总体规划、下接实施治理”的关键作用，将总体规划战略目标、底线管控、功能布局、空间结构、资源利用等方面的要求分解落实到各规划单元，确保总体规划的各项要求和任务能够落到实处。

六、下一步计划

（一）持续完善国土空间规划体系。一是加快推进乡村规划编制。指导各地完成乡镇级规划编制，及时开展乡镇级规划审查报批。指导各地分类按需推进村庄规划编制，合理制定规划编制计划，开展村庄规划与传统村落保护规划等相关规划的联合编制，避免重复规划，减少规划浪费。二是完善国土空间规划定期评估制度。建立并完善国土空间规划定期评估制度，按照国家要求，适时开展国土空间规划体检评估工作，梳理总结规划实施成效、存在的问题及原因分析、对策建议等，结合国民经济社会发展实际和规划定期评估结果，对国土空间规划进行动态调整完

善。

（二）发挥现有政府投资基金作用，推进农村地区设施建设。省财政将结合工作实际持续加大对农村地区的转移支付支持力度，并统筹发挥现有政府投资基金作用，支持农村地区基础设施建设、产业发展及公共服务水平提升。

（三）坚定扛稳农业大省政治责任，加快建设农业强省。一是持续落实完善产业结构，提升加工质量效益。拓展农产品初加工，发展农产品精深加工，推进农产品综合利用加工。组织成立全省农产品加工产业联盟，积极推进传统主食及中式菜肴工业化、规模化生产，深入发掘地方特色食品和中华传统食品。指导各地大力发展农产品加工业，增加规上农产品加工企业数量，扩大农产品加工规模。二是加快技术升级，增强创新驱动能力。加快技术升级，支持涉农研发机构和龙头企业加大科研投入，鼓励企业开展关键技术、前沿技术攻关，强化产业链延链补链强链：推进产品结构和产业结构升级。鼓励大型龙头企业积极推进装备智能化升级，推动智能化生产线、模块化加工单元、数字化控制系统研发与产业化应用。三是强化品牌培育，大力推动“豫农优品”建设。鼓励龙头企业通过自主创新打造一批具有广泛影响力和持久生命力的国际知名品牌，通过原产地认定培育一批产品叫得响、质量信得过、美誉度高、消费者认可的国内知名品牌和区域知名品牌，通过保护自主知识产权挖掘一批具有悠久历史和传统工艺的“老字号”品牌，通过强化技术攻关开发一批拥有自主知识

产权、核心技术和较强市场竞争力的新品牌，塑强“豫农优品”省域农业区域公用品牌，形成品牌合力，提升整体影响力。

（四）以先进制造业集群为主要载体，大规模实施制造业设备更新和技术改造。将以先进制造业集群为主要载体，大规模实施制造业设备更新和技术改造，助力省内形成以郑州为中心，洛阳、南阳为两翼的“一主两副”发展格局，重塑中原城市群，高质量推进先进制造业强省建设。一是开展先进制造业集群培育提升行动，用更大力度推进先进超硬材料和现代农机装备产业链建设推动郑南商许超硬材料集群、洛阳现代农机装备集群向世界级先进制造业集群进军。二是指导郑州市、洛阳市运用好中央奖补资金，积极开展设备更新和技术改造，推动传统产业转型升级，提高制造业高端化、智能化、绿色化发展水平，为加快培育新质生产力、推进新型工业化提供有力支撑。

2025 年 6 月 23 日

联系单位及电话：河南省自然资源厅，0371-68108967

联系人：刘明洁

邮政编码：450016

