

河南省自然资源厅

豫自然资函〔2026〕450号

签发人：陈治胜

办理结果：A

对省政协十三届四次会议第 1340363 号提案的 答 复

民进河南省委会：

贵单位提出的关于“构建城乡统一建设用地市场保障乡村产业用地需求”的提案收悉。现答复如下：

一、已开展的工作

（一）强化规划统筹，实现“统一规划、平等管控”。印发乡村规划管理政策和技术标准，指导地方在乡镇级国土空间总体规划和村庄规划编制时，合理安排农村集体经营性建设用地的规模和布局并确定相应规划用途，提出生态环境保护、产业准入或负面清单等管控要求，强化农村集体经营性建设用地的规划引导。

（二）搭建“云交易”平台，降低交易成本。依托“土地豫选云”平台，创新推出“云上晒地”、“云上选地”、“云上预申报”“云上竞买”等功能模块，实现土地信息“一图览”、供地信息“一网通”。2025年9月，覆盖全省17个省辖市、济源示范区及航空港区的土地交易“全省一张网”全面建成，企业足不出户即可在线浏览各地块的土地性质、地理位置、起始价格等信息并完成选地下单，有力促

进了土地要素的自由流动和高效配置。

（三）有序推进入市工作。2025 年，按照自然资源部统一部署，我省在前期试点基础上，推动入市工作由点及面、全面有序展开。一是开展全省潜力调查摸排，建立覆盖 1904 宗、约 2.09 万亩成熟地块的潜力数据库。二是对接各地实际需求组织申报，共收到 16 个省辖市、82 个县（市、区）提交的 868 宗入市需求，并按程序上报。三是通过政策培训、工作推进会及台账管理，加强业务指导与过程监管。同时，严格实行合同统一配号等举措，持续完善监管机制，确保改革任务落实到位。

（四）创新“跨权属组合供应”模式。在巩义市成功落地全省首宗“国有+集体”建设用地跨权属组合供应项目。针对同一项目用地被国有、集体不同权属分割的问题，通过统一规划用途、统一交易规则、统一签约管理，企业从申请到拿到成交确认书用时不到 4 个月，较传统模式拿地周期缩短 60%。目前，省自然资源厅正总结巩义经验，积极推广“国有+集体”组合供应模式，并探索“土地+矿产”、“土地+森林”等跨资源类型组合供应。

（五）强化金融服务支撑。针对农村集体经营性建设用地入市金融配套服务有待加强的实际，省自然资源厅会同有关部门积极稳妥推进政策落地，协同省地方金融管理局，依据《关于做好农村集体经营性建设用地使用权抵押贷款相关工作的通知》要求，规范开展农村集体经营性建设用地使用权抵押贷款业务，切实保障农村集体经营性建设用地与国有建设用地“同权同价”的金融权

益。配合省委金融办、省农业农村厅搭建政金企对接平台，畅通银企融资对接渠道，引导金融机构围绕通知要求创新适配的涉农信贷产品。指导洛阳市、信阳市等地先行先试，引导银行机构按照商业化、法治化原则稳慎推进抵押贷款业务，有效盘活农村资源资产。

（六）切实规范收益分配。深入贯彻落实《财政部 自然资源部关于延续实施农村集体经营性建设用地土地增值收益调节金政策的通知》（财税〔2023〕52号）精神，着力健全兼顾国家、集体和个人的收益分配机制，指导试点县（市、区）研究制定增值收益调节金征收管理办法和集体内部收益分配规则，平衡好各方利益。在集体内部收益分配方面，我省印发《农村集体资产监督管理办法》，明确收益分配等重要事项须经村党组织研究讨论、成员大会或代表会议表决通过，并在村级事务公开平台及时公示。各地探索建立入市资金专户管理制度，实行“村财乡管”监管机制，定期公开资金使用情况并接受审计监督，保障收益使用的合规透明。

二、下一步工作安排

下一步，省自然资源厅将进一步深化农村土地制度改革，促进城乡要素平等交换、双向流动，促进城乡共同繁荣发展。一是深化县级规划衔接。指导各县（市、区）在国土空间总体规划编制或修编中，明确集体经营性建设用地的规划编制要求，细化地块的坐落、四至、界址、面积等内容，明确开发建设强度、容积

率、建筑限高、建筑退线等规划管控指标，推动集体土地与国有土地在规划管理层面实现“同一标准、同一深度、同一平台”。二是加快完善制度建立。省级层面重点围绕金融服务支撑，研究拟订《河南省集体经营性建设用地使用权抵押贷款实施办法》，着力破解抵押融资堵点；指导市县结合本地实际出台入市收益分配具体实施细则，规范政府调节金征收、集体内部收益分配比例、资金使用监管及长远保障机制，确保收益分配公开透明、农民权益得到切实保障。三是强化协同联动。加强与财政、农业农村、金融监管等部门的沟通协调，形成工作合力，确保各项改革举措落地见效；建立改革任务台账，定期开展督查评估，及时发现问题、总结经验，确保入市改革行稳致远，为全国深化土地制度改革、促进城乡融合提供可复制推广的“中原方案”。

2026 年 6 月 12 日

联系单位及电话：河南省自然资源厅 0371-68108116

联系人：王 晓

邮政编码：450016

